

28 ΑΠΡ. 2014



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ
ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Παπάγου, 24 -4-2014

Αριθ.πρωτ. Β-699

ΤΑΧ. Δ/ΝΣΗ : Αναστάσεως & Τσιγάντε
Τ.Κ. : 101 91 Παπάγου
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ : Στ. Σμαραΐδου
ΤΗΛΕΦΩΝΟ : 6508315
FAX : 6508299
E mail : tkvel@ yme.gov.gr

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην με αριθμό 7360/31-3-2014 Ερώτηση.

ΣΧΕΤΙΚΟ: Έγγραφό σας 7360/31-3-2014.

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης την οποία κατέθεσε στη Βουλή η Βουλευτής κα Χρυσούλα-Μαρία Γιαταγάνα, σας ενημερώνουμε για τα εξής :

1. Τα θιγόμενα με γενικό τρόπο από την κα Βουλευτή, περί δυσλειτουργίας περιφερειακών αεροδρομίων και κακοδιαχείρισης στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας (Υ.Π.Α.), δεν μπορούν να διερευνηθούν καθώς δεν γίνεται αναφορά σε συγκεκριμένα περιστατικά ή πρόσωπα. Σε κάθε περίπτωση, η ΥΠΑ παγίως κινεί διαδικασία διοικητικού ελέγχου αμέσως μόλις υποπτεύσει στην αντίληψή της συμβάν ή υπάρχει καταγγελία—έστω και ανώνυμη— που να χαρακτηρίζεται από έναν ελάχιστο βαθμό σαφήνειας, τέτοιο που να επιτρέπει στην διοικητική έρευνα.

2. Σ' ό,τι αφορά το ζήτημα των πρόσθετων αμοιβών των υπαλλήλων της Υ.Π.Α., για την πέραν του κανονικού ωραρίου εργασία, την οποία προσφέρουν, επισημαίνεται ότι σύμφωνα με το άρθρο 27 του β.δ.83/1972(ΦΕΚ28Α') «χρόνος εργασίας προσωπικού»¹:

«1.Η Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας εν τω συνόλω της υποχρεούται να εξυπηρετεί τις πάσης φύσεως ανάγκας της πολιτικής αεροπορίας εν γένει, συνεχώς, καθ' άπαν το 24ωρον και καθ' απάσας ανεξαιρέτως τις ημέρας του έτους.

2. Προς ικανοποίηση των ανωτέρω, η ΥΠΑ λειτουργεί επί συνεχούς, καθ' όλον το έτος, 24ώρου βάσεως.

3.Το προσωπικό της ΥΠΑ, ανεξαρτήτως κατηγορίας, κλάδου ειδικότητας ή βαθμού, υποχρεούται να παρέχει τις υπηρεσίες του πέραν του δια της λοιπάς Κρατικής Υπηρεσίας καθοριζόμενου ωραρίου, **ανά πάσα εργάσιμον, εξαιρέσιμον ή Κυριακή, ημέρα και νύκτα.**»

4.Το προσωπικό της ΥΠΑ, δια την εκπλήρωσιν των συμφώνως τοις ανωτέρω χρονικών υποχρεώσεων του εις προσφοράν υπηρεσιών, υποχρεούται όπως:

α) Εργάζεται κατά το εκάστοτε υπό της Κυβερνήσεως καθοριζόμενον πρόγραμμα εργασίας των δημοσίων υπαλλήλων.

¹ (το οποίο διατηρήθηκε σε ισχύ παρά τις μεταγενέστερες τροποποιήσεις τόσο του Οργανισμού της ΥΠΑ-π.δ.647/1981-άρθρο.137περ.α',π.δ.56/89-άρθρο104, ν.3913/2011 περί αναδιοργάνωσης της Υπηρεσίας Πολιτικής Αεροπορίας-άρθρο 40, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει)

β) Παρέχει τας υπηρεσίας του, κατά τον υπό του προηγούμενου εδαφίου καθοριζόμενον συνολικόν χρόνον εβδομαδιαίως, εις διαφόρους ώρας εκείνων αι οποίαι ακολουθούνται υπό των Δημοσίων Υπηρεσιών, ήτοι κατά φυλακάς καθοριζόμενας υπό της ΥΠΑ και λειτουργούσας εις όλας τας περιφερειακάς Υπηρεσίας αυτής.

γ) Εργάζεται, καλούμενον, πέραν των υποχρεωτικών ωρών εργασίας, ως εν περιπτώσει α της παρούσης παραγράφου, κατά επικουρικής ομάδας υποστηρίξεως του έργου των φυλακών.

5. Το ποσοστό των μετεχόντων εις τας επικουρικές ομάδας υπαλλήλων έναντι του συνόλου του προσωπικού, ο χρόνος της πέραν του υποχρεωτικού ωραρίου εργασίας, ως και ο καθορισμός αποζημιώσεως δια τας περιπτώσεις παροχής υπηρεσιών κατά τας περιπτώσεις β και γ της προηγούμενης παραγράφου, καθορίζονται δια κοινών αποφάσεων των Υπουργών Οικονομικών και Ναυτιλίας, Μεταφορών και Επικοινωνιών κατά τη διαδικασία του άρ.5 του ΝΔ 4548/1966.

6. Το προσωπικό φυλακών της ΥΠΑ παρέχον τας υπηρεσίας του καθ' όλας τας ημέρας της εβδομάδος και καθ' άπασαν την διάρκειαν του έτους, δικαιούται, επιπλέον της κεκανονισμένης ετησίας αδείας του, περιοδικής τινός αναπαύσεως, καθοριζομένης εκάστοτε υπό της Προϊσταμένης Αρχής και εις συχνότητα ουχί μικροτέρα του 24ώρου ανά δεκαπενθήμερον»

Η ανωτέρω ρύθμιση αναδεικνύει τόσο την ιδιαιτερότητα του έργου της Υ.Π.Α, όσο και τη φύση της ως υπηρεσίας 24ώρου λειτουργίας, της οποίας ακόμα και οι Κεντρικές Οργανικές Μονάδες, (Κεντρική Υπηρεσία) υποχρεούνται, προκειμένου να καλύψουν τις έκτακτες και ανελαστικές υπηρεσιακές ανάγκες, να λειτουργούν πέραν του κανονικού, (πρωινού) ωραρίου των υπόλοιπων Δημοσίων Υπηρεσιών, σε ώρες απογευματινές ή και βραδινές.

3. Με βάση το ανωτέρω νομοθετικό πλαίσιο, λαμβάνοντας υπόψη και τη λοιπή νομοθεσία που εκάστοτε διέπει το μισθολόγιο των δημοσίων υπαλλήλων, καθώς και τις οργανικές διατάξεις της ΥΠΑ, εκδίδουμε ετήσιες αποφάσεις βάσει των οποίων καθορίζεται η αμοιβή των υπαλλήλων για τις πέραν του κανονικού ωραρίου ώρες εργασίας τους. Η εργασία αυτή παρέχεται, για να καλύψει τις ανάγκες της χώρας τόσο σε επίπεδο παροχής υπηρεσιών εναέριας κυκλοφορίας και συντήρησης και εποπτείας των συστημάτων αυτής, όσο και σε επίπεδο περιφερειακών Αερολιμένων της χώρας, τα οποία λειτουργούν καθ' όλη την διάρκεια του έτους, με την εντατικοποίηση, ωστόσο, της λειτουργίας τους να εμφανίζεται κατά την θερινή περίοδο και εν όψει των αυξημένων αναγκών διαχείρισης της τουριστικής κίνησης.

Η Κεντρική Υπηρεσία της ΥΠΑ, στην οποία λειτουργούν Ομάδες Φυλακής και Επαγρύπνησης (ΟΦΕ) κατά τις απογευματινές και πρώτες βραδινές ώρες (μέχρι 24.00 καθημερινά και σε εξαιρέσιμες ημέρες και αργίες), συνεπικουρούν στο έργο των περιφερειακών Αερολιμένων, καθώς διαχειρίζονται επείγοντα αιτήματα ενεργοποιήσεων ή παρατάσεων του ωραρίου λειτουργίας τους για τις αεροδιακομιδές ασθενών που πραγματοποιούνται από το ΕΚΑΒ με αεροσκάφη της Πολεμικής Αεροπορίας, καθώς και επείγοντα αιτήματα περιπτώσεων αεροπορικής και εμπορικής εκμετάλλευσης όπως: υπέρπτηση αλλοδαπών πολιτικών και στρατιωτικών αεροσκαφών στον Ελληνικό εναέριο χώρο, τεχνική προσγείωση αλλοδαπού πολιτικού και στρατιωτικού αεροσκάφους, εκτέλεση έκτακτης πτήσης για μεταφορά τεχνικού προσωπικού ή ανταλλακτικών για επισκευή βλάβης σε αεροσκάφος που παραμένει σε Ελληνικό Αερολιμένα,

Η διαχείριση όλων των ως άνω περιπτώσεων απαιτεί συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εξωτερικών, με Μονάδες της Πολεμικής Αεροπορίας και του ΓΕΕΘΑ, με παράλληλη πολλές φορές ενημέρωση της Διοίκησης της ΥΠΑ.

4. Σ' ό,τι αφορά την «Έκθεση–Πόρισμα» του Σώματος Επιθεωρητών–Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης-Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.(αρ. έκθεσης 263/Α/2013), με αντικείμενο τον έλεγχο τήρησης του ωραρίου από το προσωπικό της Υ.Π.Α, επισημαίνουμε τα εξής:

Περί τα μέσα Απριλίου 2013 Επιθεωρητές του Σ.Ε.Ε.Δ.Δ πράγματι διενήργησαν επιτόπιο έλεγχο στο κατάστημα της κεντρικής υπηρεσίας της ΥΠΑ και συγκεκριμένα στο κτιριακό συγκρότημα, όπου και το Διοικητήριο της Υπηρεσίας, (Βασιλέως Γεωργίου 1, Ελληνικό). Κατά τον έλεγχο διερεύνησαν την παρουσία των υπαλλήλων και ζήτησαν στοιχεία για την εκτέλεση των προγραμμάτων εργασίας των Ομάδων Φυλακής και Επαγρύπνησης (ΟΦΕ), αλλά και της παροχής εργασίας κατά το κανονικό ωράριο (αναρρωτικές άδειες, μακροχρόνιες άδειες μητρότητας, άδειες άνευ αποδοχών κ.λπ.), προκειμένου να διαπιστώσουν την κανονικότητα της παροχής εργασίας από το προσωπικό των ελεγχόμενων Μονάδων.

Η καθ' ύλην αρμόδια Διεύθυνση Διοικητικού της ΥΠΑ παρείχε στους κκ. Επιθεωρητές πλειάδα διοικητικών στοιχείων, (φωτοτυπίες ημερήσιων δελτίων απουσίας προσωπικού, λογισμούς ασθενειών, αποφάσεις χορήγησης μακροχρόνιων αδειών, ενυπόγραφες καταστάσεις παρουσιών στις ΟΦΕ κ.α), τα οποία, σε συνδυασμό με τα στοιχεία της αυτοψίας που διενήργησαν τις ημέρες του ελέγχου και με απαντητικά διευκρινιστικά έγγραφα της υπηρεσίας σε επί μέρους ζητήματα, αποκρυσταλλώθηκαν στην εν λόγω Έκθεση–Πόρισμα ελέγχου.

Ειδικότερα, στην εν λόγω Έκθεση, οι κκ. Επιθεωρητές, αφού επεσήμαναν τη χωροταξική κατανομή των Οργανικών Μονάδων της Υ.Π.Α, οι οποίες ευρίσκονται διάσπαρτες όχι μόνο στην περιοχή πέριξ του παλαιού Αερολιμένα του Ελληνικού, αλλά και στον Διεθνή Αερολιμένα «Ελ. Βενιζέλος», εντοπίζουν συγκεκριμένες περιπτώσεις υπαλλήλων, που εκτέλεσαν φυλακή–επαγρύπνηση, ενώ δεν έπρεπε, καταδεικνύουν την κατά την άποψή τους ανάγκη λειτουργίας ηλεκτρονικού συστήματος καρτών για τον έλεγχο της τήρησης του ωραρίου και τέλος αναδεικνύουν πειθαρχικές ευθύνες συγκεκριμένων υπαλλήλων και υπηρεσιακών παραγόντων για την βεβαίωση των υπερωριακών αμοιβών στους υπαλλήλους, που δεν έπρεπε να είχαν, (βάσει των ευρημάτων τους και για συγκεκριμένες ημερομηνίες) αποζημιωθεί.

Σε σχέση με τα υπ' όψιν ευρήματα των Επιθεωρητών, πρέπει να επισημανθεί ότι κατά τις ημέρες του επιτόπιου ελέγχου δεν βρέθηκε κανένας υπάλληλος των ελεγχόμενων Μονάδων αδικαιολογήτως απών, ούτε διαπιστώθηκε σφάλμα στην διαχείριση των αναρρωτικών αδειών, οι δε περιπτώσεις, στις οποίες, κατά τους κκ. Επιθεωρητές, κακώς καταβλήθηκαν υπερωριακές αμοιβές ήταν τρεις σε σύνολο υπαλλήλων, που απαρτίζουν τις Ομάδες Φυλακής Επαγρύπνησης άνω των τετρακοσίων.

Περαιτέρω, για τους υπαλλήλους, που τελούσαν σε μακροχρόνια άδεια απουσίας δεν προέκυψε ότι εκτέλεσαν υπερωριακή εργασία ή πληρώθηκαν γι' αυτήν.

Κατόπιν των ανωτέρω, ως προς την πρόταση των Επιθεωρητών για λειτουργία ηλεκτρονικού συστήματος παρακολούθησης της τήρησης του ωραρίου, σύμφωνα με τις απόψεις της διοίκησης της ΥΠΑ, η υλοποίηση μίας τέτοιας πρότασης θα προκαλούσε δυσχέρειες στην καθημερινότητα της υπηρεσίας λόγω της χωροταξικής κατανομής των Μονάδων της, σε συνδυασμό με την ιδιαιτερότητα του έργου της και την ανάγκη για πραγματική μετακίνηση υπαλλήλων από μία Μονάδα σε άλλη. Ως εκ τούτου, δόθηκαν έγγραφες οδηγίες εκ μέρους μας για θεσμοθέτηση διαδικασίας εσωτερικού ελέγχου για

την τήρηση του ωραρίου, με την σύσταση αρμόδιας Επιτροπής για δειγματοληπτικούς τακτικούς και έκτακτους ελέγχους στις Μονάδες της ΥΠΑ.

Περαιτέρω, η Υ.Π.Α. (όπως και οι ίδιοι οι κκ.Επιθεωρητές διαπιστώνουν), έχει περικόψει τις αποδοχές υπαλλήλων, που κατά καιρούς απουσίασαν αδικαιολόγητα και έχει ασκήσει αντίστοιχα πειθαρχικό έλεγχο. Επίσης, κίνησε τη διαδικασία περικοπής των αμοιβών, που έλαβαν οι καταδειχθέντες από το ΣΕΕΔΔ υπάλληλοι, που προσήλθαν στις ΟΦΕ τελούντες σε αναρρωτική άδεια (δύο στον αριθμό), αλλά και του υπαλλήλου που τελούσε σε ολιγοήμερη (τριήμερη) υπηρεσιακή μετακίνηση σε περιφερειακό Αερολιμένα και εμφανίζεται να υπογράφει σε ΟΦΕ της Κεντρικής Υπηρεσίας μία συγκεκριμένη ημέρα. Τέλος, κατά δέσμια αρμοδιότητα και κατόπιν σχετικής υπόδειξης της Έκθεσης, η Διοίκηση της ΥΠΑ διενήργησε πειθαρχικό έλεγχο στους υποδεικνυόμενους από την Έκθεση Υπηρεσιακούς παράγοντες, τα δε αποτελέσματά του, ήτοι οι αντίστοιχες πειθαρχικές αποφάσεις, κοινοποιήθηκαν νομίμως.

Βάσει των πραγματικών αναγκών που εξακολουθούν να υφίστανται, παρ' όλη τη συρρίκνωση του προσωπικού της ΥΠΑ, λόγω της αναστολής προσλήψεων, σε συνδυασμό με τις αθρόες συνταξιοδοτήσεις, αλλά και την αποχώρηση υπαλλήλων λόγω προσυνταξιοδοτικών διαθεσιμοτήτων και εφεδρειών, υπογράψαμε και για το έτος 2014 τις αποφάσεις περί καθορισμού των πρόσθετων αμοιβών των υπαλλήλων της ΥΠΑ, οι οποίοι καλούνται και φέτος να εξυπηρετήσουν τις αυξημένες υπηρεσιακές ανάγκες εν όψει της επερχόμενης θερινής περιόδου, η οποία αναμένεται να παρουσιάσει αύξηση στον αριθμό του διακινούμενου επιβατικού κοινού.

Τέλος, πρέπει να επισημανθεί το μικρό ποσοστό των αποκλίσεων, που διαπίστωσαν οι κκ. Επιθεωρητές κατά την βεβαίωση των υπερωριών του ελεγχθέντος διαστήματος σε σχέση με τον συνολικό αριθμό των υπαλλήλων, που συμμετέχουν στις Ομάδες Φυλακής και Επαγρύπνησης, αλλά και το χαμηλό χρηματικό ποσό, που αντιστοιχεί στην αμοιβή των υπαλλήλων, οι οποίοι παρατύπως, κατά τους κκ. Επιθεωρητές εκτέλεσαν ΟΦΕ. Το ποσό αυτό είναι μικρότερο των τριακοσίων (300) ευρώ για τους τρεις υπαλλήλους συνολικά και έχει ήδη κινηθεί, όπως προαναφέρθηκε, η διαδικασία επιστροφής του.

Συμπερασματικά, η Υ.Π.Α. διαχειρίσθηκε την εν λόγω Έκθεση, όπως υποχρεούτο βάσει της κείμενης νομοθεσίας και εντός των ορίων που αυτή διαγράφει. Πρέπει να τονισθεί, ωστόσο, ότι σε κανένα σημείο της Έκθεσης δεν αμφισβητείται η αναγκαιότητα της παροχής πέραν του κανονικού ωραρίου εργασίας από τους υπαλλήλους της ΥΠΑ, όπως αυτή έχει θεσμοθετηθεί όλα αυτά τα χρόνια. Αντιθέτως, οι κκ. Επιθεωρητές σε συγκεκριμένο χωρίο της Έκθεσης επισημαίνουν την ανάγκη να διερευνηθεί η δυνατότητα μετατροπής της λειτουργίας της κεντρικής υπηρεσίας από 18ωρη σε 24ωρη βάση. Η πρόταση αυτή ελήφθη υπ' όψιν από την Διοίκηση της ΥΠΑ, σε συσχετισμό, όμως, με το υπάρχον προσωπικό, η αύξηση του οποίου κρίνεται απαραίτητη, προκειμένου να καλυφθούν όλες οι βάρδιες της 24ώρου φυλακής και για να τροποποιηθεί αντίστοιχα ο ίδιος ο θεσμός των Ομάδων Φυλακής και Επαγρύπνησης.

5. Από τα ανωτέρω εκτιθέμενα προκύπτει αβίαστα το συμπέρασμα ότι ο θεσμός της πρόσθετης, πέραν του κανονικού ωραρίου, εργασίας και η αντίστοιχη αμοιβή των υπαλλήλων της ΥΠΑ συναρτάται με την ίδια την φύση των παρεχόμενων υπηρεσιών και τον αδιάλειπτο και συνεχή χαρακτήρα τους, με ό,τι

αυτό συνεπάγεται ακόμα και για τη λειτουργία των επιτελικών Διευθύνσεων της ΥΠΑ. Το γεγονός αυτό ουδόλως αμφισβητείται από τους κκ. Επιθεωρητές του ΣΕΕΔΔ, οι οποίοι συνέταξαν το Πόρισμα, για το οποίο γίνεται ο λόγος στην Ερώτηση της κας Βουλευτή.

Ο
ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

Κοινοποίηση

Βουλή των Ελλήνων

Βουλευτή κ.Χρυσούλα Μαρία Γιαταγάνα



Ακριβές Αντίγραφο

Μαυροαΐδου