



08 ΑΠΡ 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ**  
**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΤΡΟΦΙΜΩΝ**  
**ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ**  
**ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

Αχαρνών 2, 101 76 Αθήνα, Τηλ. 210-2124331 Fax : 210-5243522

Αθήνα 7-4/-2014  
 Αριθμ. Πρωτ. 675

**Προς:**

Βουλή των Ελλήνων

Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου

✓ Τμήμα Ερωτήσεων

**ΘΕΜΑ:** «Αξιολόγηση δομών εποπτευόμενων φορέων του ΥΠΑΑΤ»

**ΣΧΕΤ:** Η Ερώτηση 6830/10-3-2014

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση που κατέθεσαν οι Βουλευτές **κ.κ. Δ. Κοδέλας** και **Β. Αποστόλου**, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων στα πλαίσια της αριθμ. οικ. 3026/17-10-2013 πρόσκλησης με κωδικό 71/01-02—03.63.01.02.β-07 που εξέδωσε το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, όπως αυτή τροποποιήθηκε με την αριθμ. οικ. 3447/15-11-2013 υπουργική απόφαση, κλήθηκε μεταξύ άλλων φορέων, να υποβάλλει προτάσεις στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα “Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013” και τίτλο “Αξιολόγηση δομών των εποπτευόμενων φορέων Υπουργείων”.

Σε εφαρμογή των ανωτέρω, και με την αριθμ. 1277/132723/31-10-2013 υπουργική απόφαση ανατέθηκε από το ΥΠΑΑΤ η υλοποίηση του έργου για την αξιολόγηση των δομών των εποπτευόμενων φορέων του στον Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. ως δικαιούχο, δεδομένου ότι διαθέτει την απαραίτητη διαχειριστική επάρκεια (έγγραφο επιβεβαίωσης αριθ. 2226/22-6-2010 της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής της Περιφέρειας Αττικής). Επισημαίνεται ότι, από το θεσμικό πλαίσιο της διαχειριστικής επάρκειας αλλά και του ΕΣΠΑ (σχετ. οι 1258/ΕΥΣ282/11-01-2008 και 14053/ΕΥΣ 1749/27-3-2008 Υπουργικές Αποφάσεις) προκύπτει ότι, ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. μπορεί να λειτουργεί ως δικαιούχος για την υποβολή Τεχνικών Δελτίων Προτεινόμενης Πράξης για λογαριασμό άλλων φορέων πρότασης και λειτουργίας, υπό την προϋπόθεση υπογραφής σχετικής Προγραμματικής Σύμβασης.

Με βάση τα ανωτέρω, υπογράφηκε στις 11-11-2013 Προγραμματική Συμφωνία (Π.Σ.) μεταξύ του ΥΠΑΑΤ και του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., την οποία προσυπέγραψαν και οι αξιολογούμενοι, πέραν του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., φορείς Ε.Λ.Γ.Α. και ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ. Στην Συμφωνία αυτή, η οποία καταρτίστηκε σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 3614/2007, ορίζεται το ΥΠΑΑΤ ως αναθέτουσα αρχή, φορέας πρότασης και φορέας λειτουργίας, αρμόδιος για την άσκηση πολιτικής ή το συντονισμό της πολιτικής, ενώ ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

ορίζεται ως δικαιούχος και φορέας υλοποίησης του έργου αξιολόγησης των δομών των προαναφερόμενων εποπτευόμενων φορέων του ΥΠΑΑΤ, σύμφωνα με τους όρους και τις υποχρεώσεις που απορρέουν από την εν λόγω Συμφωνία. Στο πλαίσιο αυτής, ο δικαιούχος αναλαμβάνει το διοικητικό σκέλος της ανάθεσης του έργου για λογαριασμό του φορέα λειτουργίας-πρότασης και το διοικητικό σκέλος της υλοποίησης του έργου, ενώ ο φορέας λειτουργίας-πρότασης δίνει τις προδιαγραφές και περιγράφει τον τρόπο που πρέπει να υλοποιηθεί το έργο ώστε να τον ικανοποιεί. Επομένως, ο δικαιούχος διαχειρίζεται το έργο διοικητικά και ο φορέας πρότασης-λειτουργίας διαχειρίζεται το έργο τεχνικά.

Προς ικανοποίηση των ανωτέρω, υπεβλήθη το υπ' αριθ. 120641/14-9-2013 Τεχνικό Δελτίο Προτεινόμενης Πράξης (ΤΔΠΠ) (αριθ. Δελτίου ΟΠΣ 866452) με φορέα πρότασης-λειτουργίας το ΥΠΑΑΤ και δικαιούχο τον ΟΠΕΚΕΠΕ. Σημειώνεται ότι, οι προδιαγραφές του έργου προέρχονται από το Τεχνικό Δελτίο Προτεινόμενης Πράξης, δηλαδή ουσιαστικά από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης. Τονίζεται ότι, η πρόσκληση με αύξοντα αριθμό 71 και κωδικό πρόσκλησης 01\_02\_03.63.01.02.Π\_07 του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση» στην οποία υπεβλήθη το Τεχνικό Δελτίο Προτεινόμενης Πράξης είχε ως επισυναπτόμενο υπόδειγμα ΤΔΠΠ με προσυμπληρωμένο το Φυσικό Αντικείμενο και με κενά τα σημεία που αναφερόταν στο όνομα του εκάστοτε Υπουργείου.

Είναι λοιπόν, προφανές ότι επιδίωξη του Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση» είναι η ομοιογενής, ως προς τη δομή της, εργασία των ανάδοχων εταιριών, για την αξιολόγηση όλων των φορέων όλων των Υπουργείων της χώρας, χωρίς να παρέχεται επιλογή ad-hoc τεχνικής περιγραφής, η οποία να ευνοεί του φορείς κάποιου υπουργείου έναντι άλλου ή κάποιου φορέα ενός υπουργείου έναντι κάποιου άλλου.

Αξίζει να σημειωθεί ότι, στην εν λόγω Προγραμματική Συμφωνία αναφέρεται ότι, τόσο η «Επιτροπή Παρακολούθησης και Παραλαβής του Έργου» όσο και η «Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης» που συστήνονται για το σκοπό της, αποτελούνται κατά πλειοψηφία από στελέχη του ΥΠΑΑΤ. Ειδικότερα, επισημαίνεται ότι, για τις ανάγκες του εν λόγω έργου συγκροτήθηκαν με τις ακόλουθες αποφάσεις οι αντίστοιχες επιτροπές, ήτοι:

1. υπ' αριθ. 11497/29-1-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΨΗ46ΨΧΕΧ-ΟΦΓ) απόφαση του Προέδρου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. με θέμα: «Συγκρότηση επιτροπής διενέργειας του πρόχειρου διαγωνισμού για την επιλογή Συμβούλου παροχής υπηρεσιών για το έργο "Αξιολόγηση των δομών των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων" και αξιολόγησης των αποτελεσμάτων αυτού και επιτροπής αξιολόγησης ενστάσεων και προσφυγών του διαγωνισμού». Μέλη των εν λόγω επιτροπών ορίστηκαν στελέχη του ΥΠΑΑΤ και του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

2. υπ' αριθ. 12062/30-1-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΨ046ΨΧΕΧ-ΓΨ0) απόφαση του Προέδρου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. με θέμα: «Συγκρότηση κοινής επιτροπής παρακολούθησης της από 11/11/2013 υπογραφείσας Προγραμματικής Συμφωνίας μεταξύ του ΥΠΑΑΤ και του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., την οποία προσυπογράφουν ο Ε.Λ.Γ.Α. και ο ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ, αναφορικά με την αξιολόγηση των δομών των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων». Μέλη της εν λόγω επιτροπής ορίστηκαν στελέχη του ΥΠΑΑΤ και του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε.

3. υπ' αριθ. 15075/10-2-2014 (ΑΔΑ: ΒΙΡ546ΨΧΕΧ-ΑΥΥ) απόφαση του Προέδρου του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. με θέμα: «Συγκρότηση επιτροπής παρακολούθησης και παραλαβής του έργου "Αξιολόγηση των δομών των εποπτευόμενων φορέων του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων"».

Μέλη της εν λόγω επιτροπής ορίστηκαν δύο στελέχη του ΥΠΑΑΤ και ένας από κάθε ενδιαφερόμενο φορέα, δηλαδή του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., του Ε.Λ.Γ.Α. και του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ.

Σημειώνεται ότι, με την αριθμ. 3444/9-12-2013 απόφαση της Υφυπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αποφασίσθηκε η ένταξη της Οριζόντιας Πράξης “Αξιολόγηση των δομών των εποπτευόμενων φορέων του ΥΠΑΑΤ : παροχή υπηρεσιών συμβούλου” με κωδικό MIS 464088 στα Επιχειρησιακά Προγράμματα “Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013”.

Ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. με την αριθμ. 4437/15-1-2014 απόφασή του προέβη στην προκήρυξη πρόχειρου διαγωνισμού για την επιλογή συμβούλου παροχής υπηρεσιών για το έργο “Αξιολόγηση των δομών των εποπτευόμενων φορέων του ΥΠΑΑΤ” προϋπολογισμού 73.800,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α.. Στις 28/2/2014 υπογράφηκε μεταξύ του Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και της αναδόχου εταιρίας σύμβαση με την οποία της ανατέθηκε η παροχή υπηρεσιών συμβούλου έναντι συνολικού τιμήματος 47.970,00 ευρώ, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. και άρχισε άμεσα από την ανάδοχο εταιρία η συγκέντρωση των απαραίτητων στοιχείων από τους αξιολογούμενους φορείς (ΕΛ.Γ.Α., Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. και ΕΛ.Γ.Ο. – ΔΗΜΗΤΡΑ).

Σημειώνεται ότι, ο ισχυρισμός ότι ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε. είναι ταυτόχρονα ελέγχων/αξιολογητής και ελεγχόμενος/αξιολογούμενος, σαφέστατα δεν ευσταθεί. Ως αξιολογητής νοείται η ανάδοχος του έργου ένωση εταιρειών που θα υλοποιήσει το έργο, ενώ ως ελεγχόμενοι νοούνται επί ίσοις όροις ο Ε.Λ.Γ.Α., ο ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ και ο Ο.Π.Ε.Κ.Ε.Π.Ε., ο οποίος δεν επέχει καμία θέση προνομιακής μεταχείρισης έναντι των υπολοίπων αξιολογούμενων, απορρέουσα δήθεν από το γεγονός ότι ανέλαβε την υλοποίηση του έργου.

Τέλος, αναφορικά με την διαδικασία αξιολόγησης του ΕΛΓΟ-ΔΗΜΗΤΡΑ τονίζεται ότι, αυτή έχει ανασταλεί, εν αναμονή της εκδίκασης της προσωρινής διαταγής και των ασφαλιστικών μέτρων που κατέθεσε ο Σύλλογος Εργαζομένων, παρά το γεγονός ότι δεν υπάρχει αντίρρηση εκ μέρους τους για την αξιολόγηση με ορθές διαδικασίες.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Α. Ραϊτόπουλος

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΤΣΑΥΤΑΡΗΣ

#### **ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ**

1. Βουλευτή κ. Δ. Κοδέλα
2. Βουλευτή κ. Β. Αποστόλου