



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ
ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ.Δ/νση: Π. Κανελλοπούλου 4
Τ.Κ.101 77 ΑΘΗΝΑ
Τ 210 69 20 287 - FAX: 210 69 94 841
ΑΡΙΘ.ΠΡΩΤ. : 7017/4/17455

Αθήνα, 21 Μαρτίου 2014

**ΠΡΟΣ: ΤΗ ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΕΡΩΤΗΣΕΩΝ-Α.Κ.Ε.
ΕΝΤΑΥΘΑ**

ΚΟΙΝ.: 1. Βουλευτή κ. Β. ΠΟΛΥΔΩΡΑ

2. ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ :

- α) ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ/ 106 71**
- β) ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ/ 101 84**
- γ) ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ/ 101 83**
- δ) ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ, ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ/ 115 27**

(Γραφεία κ.κ. Υπουργών)

3. ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ/ ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

4. ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΠΡΩΤΗΣ ΥΠΟΔΟΧΗΣ/ ΥΠ. ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΤΑΞΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ

5. ΑΡΧΗΓΕΙΟ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΑΣΤΥΝΟΜΙΑΣ

(Γραφείο κ. Αρχηγού)

ΘΕΜΑ : Έλεγχος των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (Μ.Κ.Ο.).

ΣΧΕΤ. : ΕΡΩΤΗΣΗ-Α.Κ.Ε. 6595/ 799/ 26-02-2014.

Σε απάντηση της ανωτέρω ερώτησης και αίτησης κατάθεσης εγγράφων, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Β. ΠΟΛΥΔΩΡΑΣ, σε ό,τι μας αφορά, σας γνωρίζουμε ότι δεν υφίσταται σαφής νομοθετικός προσδιορισμός της έννοιας της Μη Κυβερνητικής Οργάνωσης. Ωστόσο, κατά τη μάλλον κρατούσα άποψη οι Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (Μ.Κ.Ο.) είναι οντότητες του ιδιωτικού δικαίου που δεν υπόκεινται στη βούληση των κυβερνήσεων και συνιστούν ιδιωτικές οργανώσεις που, κατά βάση, δραστηριοποιούνται για την ανακούφιση όσων υποφέρουν, την προαγωγή των συμφερόντων των απόρων, την προστασία του περιβάλλοντος και την παροχή βασικών κοινωνικών υπηρεσιών ή αναλαμβάνουν την προώθηση της κοινωνικής ανάπτυξης. Οι οικονομικοί πόροι των Μ.Κ.Ο. προέρχονται, κυρίως, από δωρεές, συμμετοχές μελών τους και κρατικές επιχορηγήσεις, τα χρηματικά ποσά των οποίων πρέπει να κατατίθενται σε τραπεζικούς λογαριασμούς αυτών, προκειμένου να είναι ευχερείς οι έλεγχοι της προέλευσης και διαχείρισης των χρημάτων.

Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο των προϋποθέσεων εκτέλεσης των προγραμμάτων των Μ.Κ.Ο. προβλέπεται ότι όσες εξ αυτών χρηματοδοτούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό για την εκτέλεση συγκεκριμένων προγραμμάτων βοήθειας, υποχρεούνται, μετά το πέρας κάθε προγράμματος, να προβαίνουν στην υποβολή λεπτομερών εκθέσεων περί της εκτέλεσής του και δικαιολογητικών για τις γενόμενες δαπάνες, λαμβανομένων υπόψη και των συνθηκών που επικρατούν στη χώρα αποστολής (άρθρο 12 του ν. 2731/1999 ως τροπ. με το άρθρο 27 του ν. 4110/2013). Σε περιπτώσεις εκτελέσεως μακροχρόνιου προγράμματος, οι Μ.Κ.Ο. έχουν υποχρέωση υποβολής εκθέσεων προόδου στην Υπηρεσία Διεθνούς Αναπτυξιακής Συνεργασίας (Υ.Δ.Α.Σ.) του Υπουργείου Εξωτερικών, κάθε εξάμηνο.

Ενταύθα, γίνεται μνεία ότι η αρμοδιότητα ελέγχου των οικονομικών δραστηριοτήτων των Μ.Κ.Ο. ανήκει τόσο στα αρμόδια ελεγκτικά όργανα του Υπουργείου Οικονομικών, όσο και στην Υπηρεσία Οικονομικής Αστυνομίας και Δίωξης Ηλεκτρονικού Εγκλήματος (ΥΠ.Ο.Α.Δ.Η.Ε.) του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας. Στην Υπηρεσία αυτή λειτουργεί η Υποδιεύθυνση Οικονομικής Αστυνομίας, η οποία είναι αρμόδια για την πρόληψη, την έρευνα και την καταστολή οικονομικών εγκλημάτων και ιδίως αυτών που τελέστηκαν σε βάρος των συμφερόντων του Δημοσίου και της εθνικής οικονομίας ή εμφανίζουν τα χαρακτηριστικά του οργανωμένου εγκλήματος. Μεταξύ δε, των Τμημάτων στα οποία διαρθρώνεται η εν λόγω Υποδιεύθυνση είναι και το Τμήμα Προστασίας Δημόσιας Περιουσίας, το έργο του οποίου επικεντρώνεται στην έρευνα και δίωξη οικονομικών εγκλημάτων που διαπράττονται από φυσικά ή νομικά πρόσωπα και βλάπτουν ή απειλούν τα συμφέροντα του ελληνικού δημοσίου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα.

Ενόψει των ανωτέρω, ενδεικτικά αναφέρεται ότι η προρρηθείσα Υπηρεσία, κατόπιν της υπ' αριθμ. ΩΟΙΕ/11/36 από 13-07-2011 εισαγγελικής παραγγελίας, διενήργησε προκαταρκτική εξέταση προς διακρίβωση τυχόν τέλεσης αξιόποινων πράξεων, αυτεπαγγέλτως διωκομένων, σε βάρος του ελληνικού Δημοσίου και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, αναφορικά με τις χρηματοδοτήσεις Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (Μ.Κ.Ο.) από κρατικούς και κοινοτικούς πόρους, καθώς και τον τρόπο διάθεσης των χρηματοδοτήσεων από αυτές. Στο πλαίσιο της εν λόγω έρευνας, σχηματίσθηκε δικογραφία σε βάρος συγκεκριμένης Μ.Κ.Ο. για κακουργηματική απάτη κατά συναυτουργία, κατ' εξακολούθηση και κατ' επάγγελμα, απάτη κατά συναυτουργία, κατ' εξακολούθηση και κατ' επάγγελμα σε βάρος του Δημοσίου κ.λπ. και νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες κατ' επάγγελμα και κατ' εξακολούθηση σε βάρος 14 ατόμων, η οποία υπεβλήθη στην Εισαγγελία Πρωτοδικών Αθηνών. Σημειώνεται ότι από την αρμόδια Υπηρεσία μας συνεχίζεται η διερεύνηση στο πλαίσιο της ανωτέρω Εισαγγελικής Παραγγελίας και η σχετική διαδικασία διεξάγεται υπό την εποπτεία των Εισαγγελικών λειτουργών.

Πλέον αυτών, σας γνωρίζουμε ότι στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας (Γ.Γ.Π.Π.) σύμφωνα με το άρθρο 14 παρ. 3 περ. β' του ν. 3013/2002, ως ισχύει, ο Γενικός Γραμματέας Πολιτικής Προστασίας εκδίδει αποφάσεις κατανομής χρηματοδοτήσεων, καθώς και διάθεσης εξοπλισμού, μέσων και αναλώσιμων αγαθών σε ενταγμένες στο οικείο μητρώο Εθελοντικές Οργανώσεις (Ε.Ο.) Πολιτικής Προστασίας. Για τον λόγο αυτό, η Γ.Γ.Π.Π., στο πλαίσιο του ετήσιου προϋπολογισμού της, προβλέπει ειδικό κονδύλιο για τη χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων τους (άρθρο 14 παρ. 3 περ. α' ανωτέρω νόμου). Ως εκ τούτου, η χρηματοδότηση των Ε.Ο. γίνεται μέσω του τακτικού προϋπολογισμού και όχι μέσω κοινοτικών προγραμμάτων και αφορά αποκλειστικά προμήθεια επιχειρησιακού εξοπλισμού, καθότι σκοπός της χρηματοδότησης, είναι η εξυπηρέτηση των υποστηρικτικών δράσεων πολιτικής προστασίας που αυτές αναλαμβάνουν. Στο πλαίσιο αυτό, η εν λόγω Υπηρεσία μας, για τα έτη 2009, 2010, 2011, 2012 και 2013, υπέβαλε αρμοδίως πρόταση κατανομής χρηματοδότησης, η οποία δεν εγκρίθηκε.

Επιπλέον, στο μητρώο εθελοντικών οργανώσεων πολιτικής προστασίας εντάσσονται οργανώσεις με ποικίλες νομικές μορφές, όπως σωματεία, αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρίες, αλλά και ομάδες που δραστηριοποιούνται στο πλαίσιο των Ο.Τ.Α., που συστήνονται με απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου. Δεδομένης της μη ύπαρξης σαφούς νομοθετικού και κυρίως δεσμευτικού, ορισμού της έννοιας της Μη Κυβερνητικής Οργάνωσης (Μ.Κ.Ο) τόσο σε εθνικό, όσο και σε διεθνές επίπεδο, είναι εξαιρετικά δύσκολη η απόδοση με βεβαιότητα της έννοιας της Μ.Κ.Ο. σε κάποιες Ε.Ο. του μητρώου μας και ο αποκλεισμός των υπολοίπων. Άλλωστε, στη συντριπτική πλειοψηφία τους είναι σωματειακής μορφής, ολιγομελείς και τοπικού χαρακτήρα. Σημειώνεται δε, ότι από τις Ε.Ο. του εν λόγω Μητρώου, αυτές που έχουν συσταθεί με απόφαση των Ο.Τ.Α., σε καμία περίπτωση δεν εμπίπτουν στην έννοια της Μ.Κ.Ο., καθότι ανήκουν σε φορείς της Δημόσιας Διοίκησης.

Περαιτέρω, σας πληροφορούμε ότι η Υπηρεσία Πρώτης Υποδοχής του Υπουργείου μας, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, υποχρεούται να τηρεί κατάλογο φορέων της Κοινωνίας των Πολιτών, στον οποίο καταχωρεί τους φορείς που πληρούν συγκεκριμένες προδιαγραφές, πλην όμως, δεν αποτελεί φορέα ελέγχου των Μ.Κ.Ο. Στο ανωτέρω πλαίσιο και βάσει του άρθρου 9 παρ. 5 του ν. 3907/2011, των άρθρων 4 περ. στ' και 13 παρ. 2 του π.δ. 102/2012 καθώς και της υπ' αριθμ. 7001/2/1454-κδ' από 03-09-2012 κ.ν.α. (Φ.Ε.Κ. Β' 2491), σύστησε και διατηρεί Μητρώο Φορέων της Κοινωνίας Πολιτών, στο οποίο κατόπιν σχετικής πρόσκλησης και αξιολόγησης, σύμφωνα με τις απαιτούμενες προϋποθέσεις, έχουν εγγραφεί συλλογικοί φορείς της Κοινωνίας των Πολιτών, οι οποίοι δεν έχουν επιχορηγηθεί ούτε λάβει οικονομικό βοήθημα από αυτή και είναι οι εξής:

- ΓΙΑΤΡΟΙ ΤΟΥ ΚΟΣΜΟΥ, νόμιμος εκπρόσωπος ΚΑΝΑΚΗΣ Νικήτας.
- MED.IN - ΙΑΤΡΙΚΗ ΠΑΡΕΜΒΑΣΗ, νόμιμος εκπρόσωπος ΚΑΛΑΒΡΟΥΖΙΩΤΗΣ Γεώργιος.
- ΜΕΤΑΔΡΑΣΗ - ΔΡΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ, νόμιμος εκπρόσωπος ΜΠΑΜΠΑΣΙΚΑ Ιωάννα.
- ΕΛΛΗΝΙΚΟΣ ΕΡΥΘΡΟΣ ΣΤΑΥΡΟΣ, νόμιμος εκπρόσωπος ΚΩΣΤΑΡΑΣ Γεώργιος.
- ΧΑΜΟΓΕΛΟ ΤΟΥ ΠΑΙΔΙΟΥ, νόμιμος εκπρόσωπος ΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ Κωνσταντίνος.
- PRAKSIS, νόμιμος εκπρόσωπος ΤΖΑΝΕΤΟΣ Αντυπας.
- ΙΝΣΤΙΤΟΥΤΟ ΠΡΟΛΗΠΤΙΚΗΣ, ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΗΣ ΚΑΙ ΕΡΓΑΣΙΑΚΗΣ ΙΑΤΡΙΚΗΣ, νόμιμος εκπρόσωπος ΛΙΝΟΣ Δημήτριος.
- ΑΡΣΙΣ - ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ ΝΕΩΝ, νόμιμος εκπρόσωπος ΠΟΥΠΟΥ Αικατερίνη.
- ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΜΕΡΙΜΝΗΣ ΑΝΗΛΙΚΩΝ, νόμιμος εκπρόσωπος ΓΙΑΝΝΟΠΟΥΛΟΣ Κωνσταντίνος.

Πλέον των ανωτέρω, σας πληροφορούμε ότι με σχετικές αποφάσεις του Αρχηγού της Ελληνικής Αστυνομίας, κατά τα έτη 2012-2013 διατέθηκε στον εθελοντικό οργανισμό μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα «Το Χαμόγελο του Παιδιού» το χρηματικό ποσό των 2.000,00 ευρώ (κατ' έτος), το οποίο επρόκειτο να δαπανηθεί για τη λειτουργία πληροφοριακού κέντρου-εκθεσιακού περιπτέρου στην 77^η και 78^η Διεθνή Έκθεση Θεσσαλονίκης, αντίστοιχα.

Επισημαίνεται δε ότι το εν λόγω χρηματικό ποσό δεν προέρχεται από τον προϋπολογισμό εξόδων της Ελληνικής Αστυνομίας, αλλά από τα έσοδα της Λέσχης της Διεύθυνσης Εσωτερικών Λειτουργιών του Αρχηγείου αυτής, τα οικονομικά πλεονάσματα της οποίας, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, διατίθενται με απόφαση του Αρχηγού του Σώματος. Επίσης, το Υπουργείο μας και η Ελληνική Αστυνομία αναγνωρίζουν το κοινωνικό έργο που επιτελούν όλοι οι Φορείς και Οργανισμοί με συναφείς σκοπούς, όπως η Μ.Κ.Ο. «Κιβωτός του Κόσμου» κ.ά. και το εκφράζουν με σειρά κοινωνικών δράσεων, γενώμενοι αρωγοί στο έργο τους, πάντοτε στο πλαίσιο της ισχύουσας νομοθεσίας.

Κατά τα λοιπά αρμόδια να σας ενημερώσουν σχετικά είναι τα συνεργωτώμενα Υπουργεία.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΝΙΚΟΣ ΔΕΝΔΙΑΣ**

Για την αντιγραφή
Αθήνα, αυθημερόν

Το Γραφείο Κοιν. Ελέγχου/
Υπ. Δημόσιας Τάξης και
Προστασίας του Ήστη

ΔΕΣΠΟΙΝΑ Α. ΜΑΣΕΛΗ
ΑΣΤΥΝ. Δ/ΝΤΗΣ

