



07 ΑΠΡ. 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ**

**Αθήνα, 31/3/2014
Α.Π.: 1436**

**Προς
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
✓ • Τμήμα Ερωτήσεων**

Θέμα: Υπ' αριθμ. πρωτ. 6288/14-2-2014 Ερώτηση

Σε απάντηση της παραπάνω Ερώτησης της Βουλευτού Ασημίνας Σκόνδρα, την οποία μας κοινοποίησε ο Υπουργός Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, σας διαβιβάζουμε συνημμένα το με αριθμ. πρωτ. 89/21-03-2014 σχετικό έγγραφο του Εθνικού Συντονιστή για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, επί του τέταρτου υποερωτήματος αυτής, προς ενημέρωσή σας.

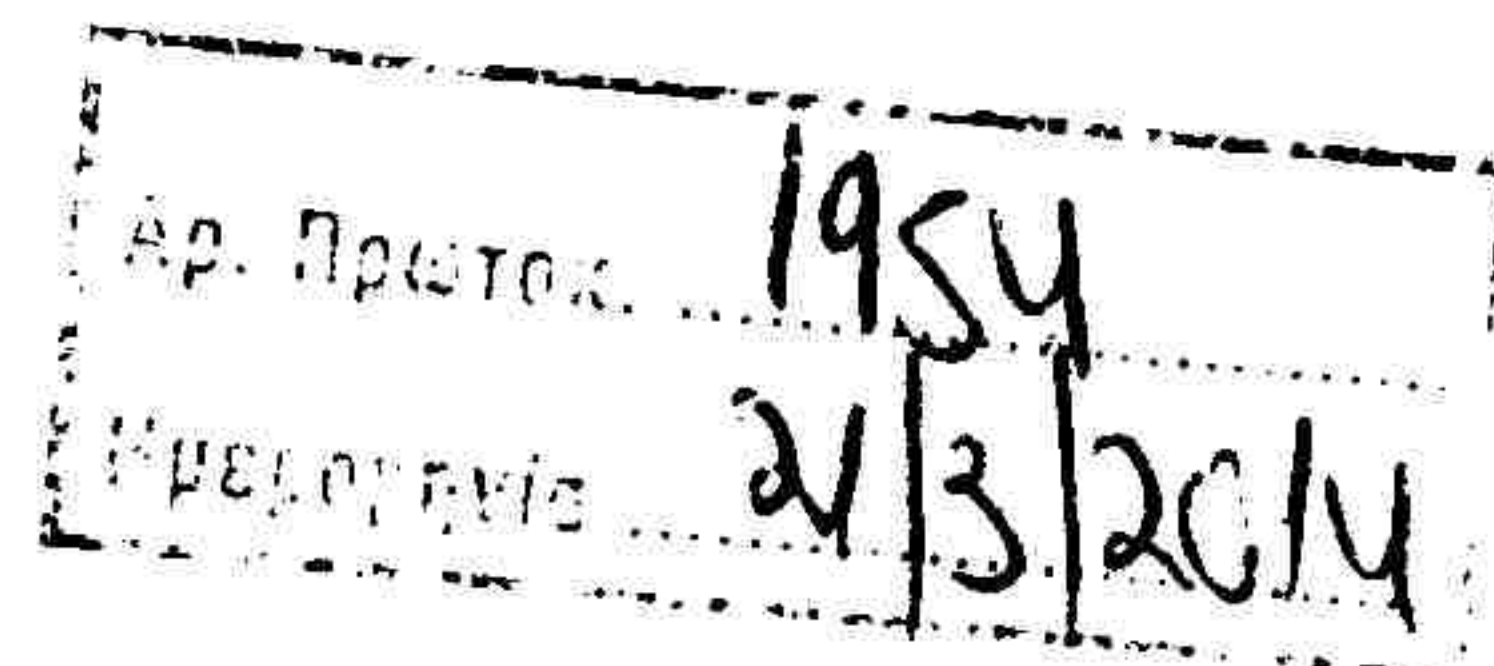
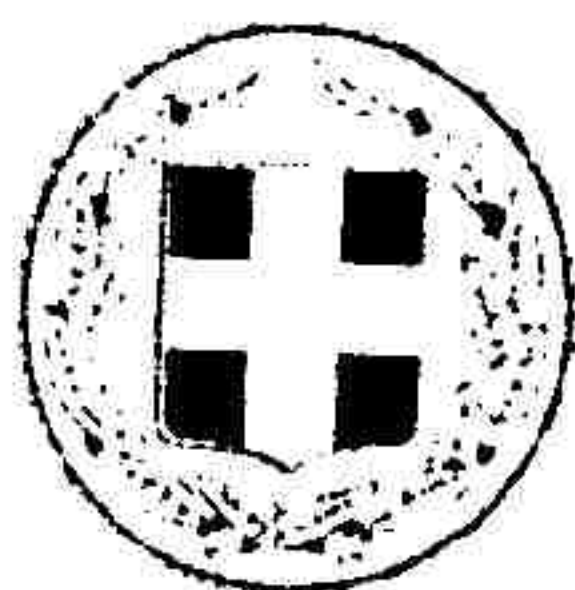


Δημήτριος Σταμάτης

Κοινοποίηση:

- 1. Γραφείο κ. Πρωθυπουργού**
- 2. Βουλευτή κ. Α. Σκόνδρα (Δια της Βουλής των Ελλήνων)**

Συνημμένα: 5 Φύλλα



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΘΝΙΚΟΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΔΙΑΦΘΟΡΑΣ

Πληροφορίες: Β. Σαρηγιαννίδης
Λ. Μεσογείων 96, Τ.Κ. 11527, Αθήνα
Τηλ: 210-7474459
Email: vsarigiannidis@nac.gov.gr

Αθήνα, 21 Μαρτίου 2014
Αριθμ. πρωτ.: 89

ΠΡΟΣ: ΓΡΑΦΕΙΟ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

Σε απάντηση του υπ' αριθμ. πρωτ. 1403/12-03-2014 εγγράφου σας, με το οποίο μας διαβιβάζετε την υπ' αριθμ. 6288/14-02-2014 ερώτηση της Βουλευτού της Νέας Δημοκρατίας, κυρίας Ασημίνας Σκόνδρα, προκειμένου να διατυπώσουμε τις απόψεις μας επί του τέταρτου υποερωτήματος: «τί περαιτέρω μέτρα και μηχανισμούς αντιμετώπισης της διαφθοράς σκοπεύει να εισαγάγει η Κυβέρνηση στο άμεσο μέλλον, ώστε αφενός να μειωθεί το φαινόμενο και αφετέρου να αποκατασταθεί σταδιακά η εμπιστοσύνη των πολιτών στους θεσμούς», θέτουμε υπόψη σας τα εξής:

Με την υποπαράγραφο ΙΓ.1 της παραγράφου ΙΓ του ν. 4152/2013 συνεστήθη θέση Εθνικού Συντονιστή για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, ο οποίος υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουργό. Με την αυτή διάταξη καθορίζεται το τρίπτυχο των βασικών αρμοδιοτήτων του Εθνικού Συντονιστή ως εξής:

1. Διαμόρφωση εθνικής στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς σε όλα τα επίπεδα του δημόσιου τομέα (πολιτικό, κυβερνητικό, δικαστικό, διοικητικό)
2. Παρακολούθηση και αξιολόγηση της εφαρμογής της εθνικής στρατηγικής
3. Συντονισμός όλων των φορέων που εμπλέκονται στην εφαρμογή της ανωτέρω εθνικής στρατηγικής.

Διευκρινίζεται στο σημείο αυτό ότι, έως τη χάραξη ίδιας εθνικής στρατηγικής για την πρόληψη και καταπολέμηση της διαφθοράς, ο Εθνικός Συντονιστής υπεισήλθε προσωρινά στην υλοποίηση των δράσεων που διαλαμβάνονται: α) στον Οδικό Χάρτη για την παροχή τεχνικής βοήθειας στον τομέα της καταπολέμησης της διαφθοράς, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο μέρος του μνημονίου κατανόησης που έχει υπογραφεί από 04.10.2012 μεταξύ των Υπουργείων Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, Οικονομικών, Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και

Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη και του εκπροσώπου της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα (Task Force for Greece) και β) στο Εθνικό Σχέδιο κατά της Διαφθοράς «ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ» της Γενικής Γραμματείας Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων.

Με γνώμονα τις διαλαμβανόμενες στα ως άνω Σχέδια δράσεις, έχουν ήδη αποκρυσταλλωθεί οι βασικοί άξονες της Εθνικής Στρατηγικής για την Πρόληψη και την Καταπολέμηση της Διαφθοράς ως εξής:

Α. Εξειδίκευση της εθνικής στρατηγικής κατά της διαφθοράς

Ο Εθνικός Συντονιστής για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς επεξεργάζεται ήδη την αναθεώρηση του εφαρμοζόμενου Εθνικού Σχεδίου κατά της Διαφθοράς «ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ», με σκοπό οι δράσεις που περιέχονται σε αυτό να καταστούν εναργέστερες, πληρέστερες και αποτελεσματικότερες ως προς την υλοποίησή τους. Για τη χάραξη και εξειδίκευση της νέας εθνικής στρατηγικής κατά της διαφθοράς ο Εθνικός Συντονιστής λαμβάνει υπόψη του τη διεθνή εμπειρία, καθώς και το γενικό πλαίσιο που έχει αποτυπωθεί στον Οδικό Χάρτη της TFGRE, όπως ο νόμος ορίζει (υποπαράγραφος ΙΓ.2.4 της παραγράφου ΙΓ του ν. 4152/2013).

Β. Ενίσχυση του συντονισμού των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και φορέων

Ο Εθνικός Συντονιστής έχει ήδη προβεί σε χαρτογράφηση όλων των υφισταμένων ελεγκτικών μηχανισμών (Εισαγγελικές, Δικαστικές και Ανεξάρτητες Αρχές, Ελεγκτικές Δημόσιες Υπηρεσίες, Σώματα Επιθεώρησης και Ελέγχου), προκειμένου να εντοπιστούν οι αλληλεπικαλυπτόμενες αρμοδιότητες και να θεραπευτούν τα λειτουργικά τους κενά. Η χαρτογράφηση έχει ήδη δοθεί στη δημοσιότητα με την ανάρτησή της στο διαδίκτυο και επιπλέον τη διάθεσή της σε όλους τους ενδιαφερόμενους.

Ο συντονισμός των εμπλεκόμενων υπηρεσιών και φορέων επιτυγχάνεται και μέσω των τακτικών, ανά μήνα, και έκτακτων συνεδριάσεων της Συντονιστικής Επιτροπής για την Καταπολέμηση της Διαφθοράς, η οποία είναι εκ του νόμου επιφορτισμένη να υποστηρίζει τον Εθνικό Συντονιστή στην άσκηση των συντονιστικών και επιτελικών του αρμοδιοτήτων (υποπαράγραφος ΙΓ.3. της παραγράφου ΙΓ του ν. 4152/2013).

Γ. Ενίσχυση της πρόληψης, της ευαισθητοποίησης και της δημόσιας ακεραιότητας

Ο Εθνικός Συντονιστής έχει αναπτύξει και βαθμιαία υλοποιεί επικοινωνιακά προγράμματα για: α) την ενημέρωση και ευαισθητοποίηση των πολιτών ως προς τις αρνητικές επιπτώσεις της διαφθοράς και β) τη συστράτευση του επιχειρηματικού κόσμου στον αγώνα κατά της διαφθοράς με την υιοθέτηση κανόνων δεοντολογίας και συμπεριφοράς που αποβλέπουν στην εδραίωση της υγιούς επιχειρηματικότητας.

Επιπροσθέτως, ο Εθνικός Συντονιστής ζήτησε από την πολιτική ηγεσία του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης τα εξής: α) την περαιτέρω απλούστευση και τυποποίηση των διοικητικών διαδικασιών β) την ελαχιστοποίηση των επαφών διοίκησης-διοικουμένων, ώστε να μειωθούν οι ευκαιρίες διαφθοράς γ) την καθιέρωση στη Δημόσια Διοίκηση και σε όλους τους φορείς της Γενικής Διακυβέρνησης Κωδίκων Συμπεριφοράς και Δεοντολογίας δ) τη δημιουργία Μονάδων Εσωτερικού Ελέγχου σε όλους τους φορείς της Γενικής Διακυβέρνησης και ε) την ένταξη μαθήματος περί καταπολέμησης της διαφθοράς στο πρόγραμμα εισαγωγικής εκπαίδευσης των νεοδιοριζομένων δημοσίων υπαλλήλων, το οποίο παρέχεται από το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης του ΕΚΔΔΑ.

Τέλος, ο Εθνικός Συντονιστής έχει υποβάλει πρόταση ενώπιον της Επιτροπής Εποπτείας, η οποία διαχειρίζεται το ποσό αποζημίωσης της Siemens A.E. προς το Ελληνικό Δημόσιο, για τη χρηματοδότηση εκπαιδευτικών προγραμμάτων με σκοπό: α) τη συνεχή επιμόρφωση του προσωπικού των ελεγκτικών φορέων του δημοσίου τομέα και β) την ενημέρωση και επιμόρφωση των δικαστικών λειτουργών και του προσωπικού που τους συνεπικουρεί.

Δ. Ενίσχυση της οικονομικής διερεύνησης και της δίωξης της διαφθοράς, ιδίως σε τομείς υψηλού κινδύνου

Για την ανίχνευση και μελέτη των φαινομένων διαφθοράς στους τομείς υψηλού κινδύνου, συνεστήθησαν, κατόπιν πρότασης και κατευθύνσεων του Εθνικού Συντονιστή, ομάδες εργασίες σε πλείονα Υπουργεία. Μέχρι στιγμής, ομάδες εργασίες συγκροτήθηκαν και λειτουργούν στους τομείς της φορολογικής-τελωνειακής

διοίκησης, της δημόσιας υγείας, των στρατηγικών και ιδιωτικών επενδύσεων, των δημοσίων συμβάσεων και των δημοσίων έργων. Ομοίως, ζητήθηκε η συγκρότηση ομάδων εργασίας και από τον Υπουργό Εσωτερικών για τον τομέα της τοπικής αυτοδιοίκησης και τον Υπουργό Εθνικής Άμυνας για τον τομέα των στρατιωτικών προμηθειών και συμβάσεων.

Το έργο των ανωτέρω Ομάδων Εργασίας ορίστηκε ως εξής:

1. Καταγραφή λειτουργιών και διαδικασιών σχετικών με τον εκάστοτε τομέα υψηλού κινδύνου.
2. Ανίχνευση των κινδύνων διαφθοράς που ενυπάρχουν στις λειτουργίες και διαδικασίες αυτές.
3. Καταγραφή των διαφορετικών τύπων διαφθοράς.
4. Αξιολόγηση της σημαντικότητάς τους και του σχετικού κινδύνου, με βάση αφενός την πιθανότητα εμφάνισής τους και αφετέρου το μέγεθος των συνεπειών τους.
5. Καταγραφή των δικλίδων ασφαλείας που έχουν τυχόν θεσπιστεί για την προστασία από τους κινδύνους αυτούς.
6. Εξέταση πιθανών μέτρων πρόληψης και αποκάλυψης των περιπτώσεων διαφθοράς.
7. Καταγραφή των μηχανισμών ελέγχου που διαθέτει ο φορέας.

Ε. Εκσυγχρονισμός και αναμόρφωση του νομικού πλαισίου

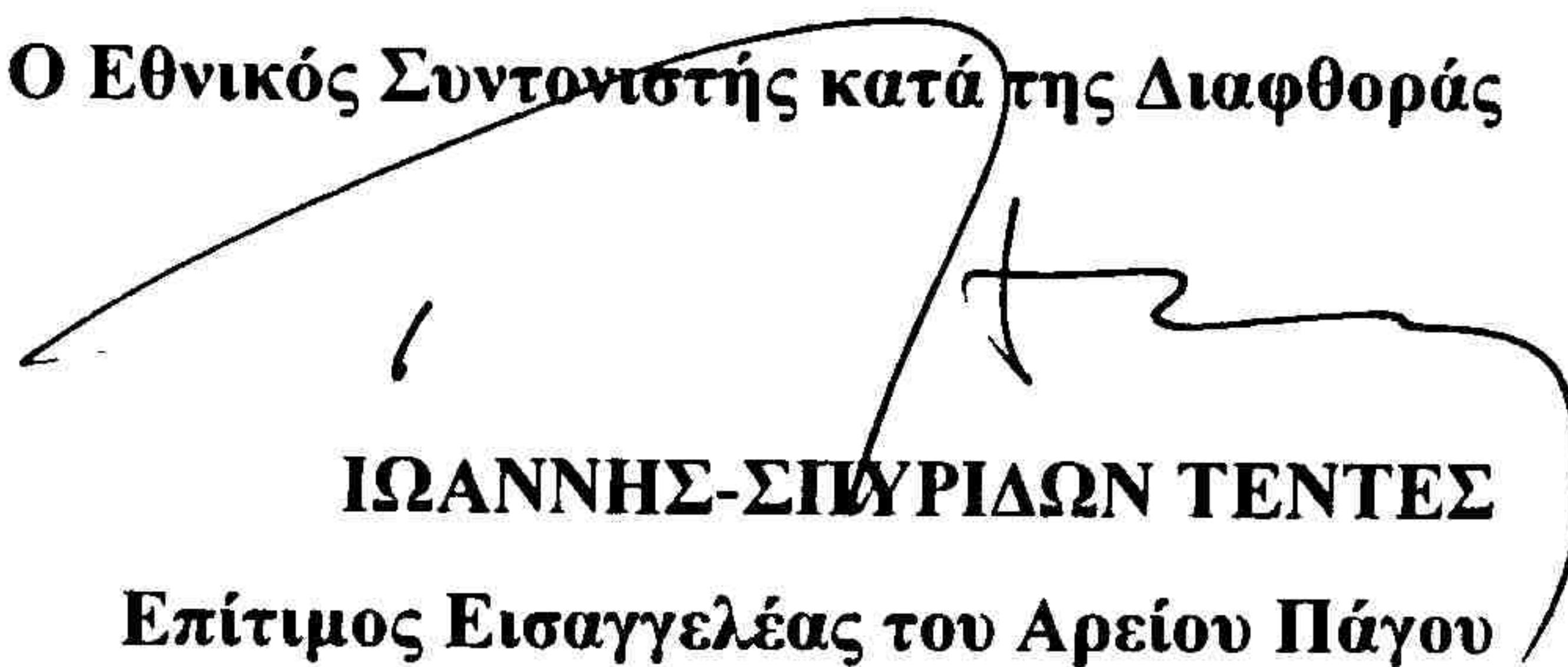
Με την αρωγή του Εθνικού Συντονιστή έχουν καταρτιστεί και προσεχώς επίκειται η κατάθεση στη Βουλή νομοσχεδίων, με τα οποία σκοπείται η ριζική αναμόρφωση του ισχύοντος νομοθετικού πλέγματος για την πρόληψη και πάταξη της διαφθοράς.

Το πρώτο, αρμοδιότητας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, φέρει τον τίτλο «Σχέδιο νόμου για την αναμόρφωση και τον εξορθολογισμό του ποινικού δικαίου κατά της διαφθοράς» και κατατείνει στην αναμόρφωση των βασικών ποινικών διατάξεων κατά της διαφθοράς του Ποινικού Κώδικα, προς το σκοπό της προσαρμογής στα διεθνή standards.

Το δεύτερο υπό επεξεργασία νομοσχέδιο, αρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών, αφορά στον τρόπο χρηματοδότησης των πολιτικών κομμάτων και έχει ως στόχο τη διαφανή διαχείριση των οικονομικών των πολιτικών σχηματισμών.

Εν κατακλείδι, κατόπιν πρότασης του Εθνικού Συντονιστή, συγκροτήθηκε από τον Υπουργό Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και ήδη λειτουργεί ειδική νομοπαρασκευαστική επιτροπή με αντικείμενο την κατάρτιση σχεδίου νόμου για: I) τη δημιουργία συστήματος ελέγχου α) δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης, β) συμφερόντων και γ) ασυμβιβάστων, ενιαίου ως προς τους υπόχρεους και τα στοιχεία δήλωσης, II) την πρόβλεψη κυρώσεων σε περίπτωση ψευδούς δήλωσης και III) την εφαρμογή της σχετικής νομοθεσίας από ανεξάρτητα όργανα που θα έχουν τη δυνατότητα να διενεργούν ουσιαστικούς ελέγχους βασιζόμενους σε τεχνικές ανάλυσης κινδύνων (risk analysis). Η εν λόγω νομοπαρασκευαστική επιτροπή αναμένεται να παραδώσει προσχέδιο νόμου εντός του Απριλίου.

Ο Εθνικός Συντονιστής κατά της Διαφθοράς



ΙΩΑΝΝΗΣ-ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΤΕΝΤΕΣ

Επίτιμος Εισαγγελέας του Αρείου Πάγου