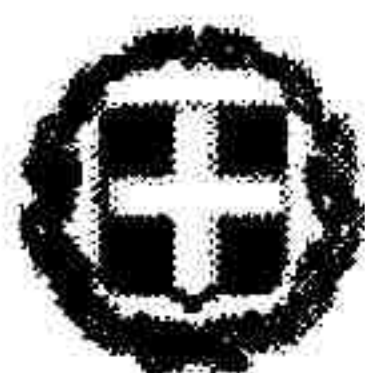


27 ΜΑΡ. 2014



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Βαθμός Ασφαλείας:
Να διατηρηθεί μέχρι:

Μαρούσι, 26-03-2014
Αριθμ.Πρωτ. 45021/ ΙΗ ΕΞ
25151 -εισ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 2320
FAX : 210-344 2365
ΕΦΙ

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: Βουλευτή κ.
-Γιάννη Πανούση
(Διά της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: «Απάντηση στην Ερώτηση
με αριθμό 6397/19-2-2014»

Απαντώντας στην Ερώτηση με αριθμό 6397/19-2-2014 την οποία κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Γιάννης Πανούσης σχετικά με τη διαδικασία εκλογής μελών ΔΕΠ, σας κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με το άρθρο 16 του Συντάγματος και την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 4009/2011 τα Πανεπιστήμια είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου πλήρως αυτοδιοικούμενα, με τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων να ασκεί την κατά το νόμο εποπτεία.

Κατά πάγια νομολογία (βλ. ενδεικτικά την αρ. 15/2004 απόφαση του ΣτΕ), η διαδικασία εκλογής ή μονιμοποίησης σε θέση μέλους ΔΕΠ αποτελεί σύνθετη διοικητική ενέργεια που ολοκληρώνεται με τον διορισμό του επιλεγέντος στην υπό κρίση θέση ή την κήρυξη της διαδικασίας ως άγονης. Όπως ορίζεται από τις βασικές αρχές του Διοικητικού Δικαίου, σύνθετη καλείται η διοικητική ενέργεια κατά την οποία οι σχετικές διατάξεις αναφέρουν ότι για την επέλευση του τελικού έννομου αποτελέσματος απαιτούνται περισσότερες διαδοχικές διοικητικές πράξεις, η έκδοση κάθε μιας από τις οποίες αποτελεί προϋπόθεση για την έκδοση της επόμενης και όλες ενσωματώνονται στην τελευταία πράξη, αποβάλλοντας έτσι την αυτοτέλειά τους. Όλες, δηλαδή οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται στα πλαίσια μιας σύνθετης διοικητικής ενέργειας, προετοιμάζουν την έκδοση της τελικής πράξης (που ολοκληρώνει τη σύνθετη διοικητική ενέργεια και δεν μπορεί να εκδοθεί χωρίς την ύπαρξη της προηγούμενης).

Στην ως άνω απόφαση του ΣτΕ (15/2004) αναφέρεται: «Ως συμπροσβαλλομένη πρέπει να θεωρηθεί η υπ' αριθμ. πράξη του Πρύτανη του Πανεπιστημίου, με την οποία ο ... διορίσθηκε στην θέση μέλους ΔΕΠ της βαθμίδας του επίκουρου καθηγητή του Τμήματος ... του Πανεπιστημίου αυτού, με γνωστικό αντικείμενο (ΦΕΚ υπ' αριθμ.). Είναι δε η ως άνω

πρυτανική πράξη, η μόνη παραδεκτως προσβαλλομένη, διότι με αυτή τελειώθηκε η σύνθετη διοικητική ενέργεια εκλογής και διορισμού στην εν λόγω θέση μέλους ΔΕΠ και, κατά συνέπεια, ενσωματώθηκαν σ' αυτήν όλες οι προηγηθείσες πράξεις».

Επίσης, σύμφωνα με το άρθρ. 20 παρ. 1 εδαφ. α και β του Ν.4009/2011: «Ο διορισμός των καθηγητών γίνεται με πράξη του Πρύτανη, η οποία εκδίδεται μέσα σε δύο μήνες από τη διαβίβαση του σχετικού φακέλου και ύστερα από έλεγχο της νομιμότητας της επιλογής ή της εξέλιξης.... Με τον ανωτέρω έλεγχο ελέγχονται και πλημμέλειες της αιτιολογίας ως προς την αξιολόγηση των προσόντων των υποψηφίων. Μετά τον έλεγχο αυτόν και εφόσον ο φάκελος της επιλογής δεν αναπεμφθεί στη σχολή για επανάληψη της διαδικασίας, η πράξη διορισμού δημοσιεύεται με επιμέλεια του πρύτανη στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Επιπλέον, στο ίδιο άρθρο του άνω νόμου προβλέπεται: «Ο Υπουργός Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων ελέγχει τη νομιμότητα οποιασδήποτε εκλογής ή εξέλιξης είτε αυτεπαγγέλτως είτε ύστερα από σχετική αναφορά που υποβάλλεται είτε από συνυποψήφιο του εκλεγέντος είτε από οποιοδήποτε μέλος της ακαδημαϊκής κοινότητας του ιδρύματος. Ο έλεγχος νομιμότητας από τον Υπουργό ολοκληρώνεται μέσα σε αποκλειστική προθεσμία έξι μηνών από την παραλαβή του φακέλου».

Υπενθυμίζεται ότι ανάλογη διαδικασία προβλεπόταν κατά την προϊσχύσασα νομοθεσία, καθώς η αριθμ. Φ. 122.1/171/89650/B2/13.8.2007 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ 1466/13.8.2007, τ. Β') προέβλεπε σχετικά τα ακόλουθα: «Για την άσκηση ελέγχου νομιμότητας από τον Υπουργό Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, είτε αυτεπαγγέλτως, είτε μετά από τη σχετική προσφυγή του έχοντος έννομο συμφέρον, είναι απαραίτητο να έχει εκδοθεί προηγουμένως, σχετική πράξη του Πρύτανη».

Η ανωτέρω Υπουργική Απόφαση τροποποιήθηκε από την αριθμ. Φ.122.1/108/47784/B2/19.4.2011 Υ.Α. (ΦΕΚ 884/19.5.2011 τ. Β'), ως εξής: «Σε κάθε περίπτωση εκλογής ή εξέλιξης ή μονιμοποίησης καθώς και άγονης εκλογής ο Υπουργός Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων μπορεί να προβαίνει σε έλεγχο νομιμότητας των Πρυτανικών Πράξεων διορισμού ή εξέλιξης ή μονιμοποίησης ή διαπίστωσης άγονης εκλογής, εφόσον έχει ολοκληρωθεί ο σχετικός έλεγχος νομιμότητας από τον Πρύτανη».

Επομένως, η διαδικασία εκλογής μέλους ΔΕΠ αποτελεί εσωτερική διαδικασία του Ιδρύματος και κατά συνέπεια δεν είναι επιτρεπτή η παρέμβαση του Υπουργείου Παιδείας σε θέματα εκλογής ή εξέλιξης μέλους ΔΕΠ πριν την ολοκλήρωση του ελέγχου του Πρύτανη και την έκδοση της σχετικής πρυτανικής πράξης εντός της προβλεπόμενης από την κείμενη νομοθεσία προθεσμίας.

Όπως προκύπτει από τα ανωτέρω, τόσο η προϊσχύουσα όσο και η κείμενη νομοθεσία διασφαλίζουν την συνταγματικά κατοχυρωμένη και θεμελιώδη για το Κράτος Δικαίον αρχή της νομιμότητας, δίδοντας ρητά τη δυνατότητα στον Υπουργό Παιδείας να ασκεί έλεγχο νομιμότητας επί Πρυτανικής πράξης, η οποία πρέπει να έχει εκτελεστό χαρακτήρα.

Σε κάθε περίπτωση, ο έλεγχος νομιμότητας που ασκείται από τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων αφορά στην τήρηση της τυπικής διαδικασίας και δεν επεκτείνεται σε θέματα ουσίας.

Επιπρόσθετα, σύμφωνα με πάγια νομολογία (βλ. ενδεικτικά την αρ 591/00 απόφαση του ΣτΕ) «Η παραβίαση των αναφερομένων στη διαδικασία εκλογής αποκλειστικών προθεσμιών δεν δημιουργεί ακυρότητα της διαδικασίας,».

Για λόγους διαφάνειας, ισότητας και αμεροληψίας, το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων ήδη προχώρησε στη θέσπιση και λειτουργία του ηλεκτρονικού συστήματος ολοκληρωμένης διαχείρισης διαδικασιών εκλογής και εξέλιξης καθηγητών, καθώς και κατάρτισης και τήρησης μητρώων εσωτερικών και εξωτερικών κατ' εφαρμογή της ισχύουσας ειδικής πανεπιστημιακής νομοθεσίας [σχ. ο Ν. 4009/2011 όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει και η αρ. Φ.122.1/1137/145793/Β2/9-10-2013 Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ τ. Β' 2619/16-10-2013)]. Σύμφωνα με τις ως άνω διατάξεις προβλέπεται μεταξύ άλλων, η ανάρτηση στην ιστοσελίδα του Ιδρύματος όλων των στοιχείων που αφορούν στις φάσεις της εκλογικής διαδικασίας και η προσβασιμότητα σε αυτά όλων των εμπλεκομένων. Επιπλέον οι προκηρύξεις, τα μητρώα εσωτερικών και εξωτερικών μελών και το σχετικό κανονιστικό πλαίσιο είναι προσβάσιμα από το σύνολο των εγγεγραμμένων στο σύστημα χρηστών.

Κατ' εφαρμογή της προαναφερθείσας νομοθεσίας, οι αρμόδιες Διευθύνσεις του Υ.ΠΑΙ.Θ. (Διεύθυνση Προσωπικού Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης και Διεύθυνση Ανώτατης Τεχνολογικής Εκπαίδευσης) ήδη έχουν αποστείλει τη με αρ. πρωτ. Φ.11/196295/Ε5/20-12-2013 (ΑΔΑ: ΒΙ659-0ΝΧ) σχετική εγκύκλιο προς όλα τα Πανεπιστήμια, τα ΤΕΙ της χώρας και την ΑΣΠΑΙΤΕ με την οποία: «Σημειώνεται ότι όλες οι προτάσεις για έγκριση προκηρύξεων που θα διαβιβάζονται στο ΥΠΑΙΘ, μετά την 1/4/2014 θα πρέπει υποχρεωτικά να περιλαμβάνουν μνεία της προαναφερόμενης ΚΥΑ, καθώς και της διαδικασίας με βάση την οποία όλες οι υποψηφιότητες θα υποβάλλονται μόνο μέσω του ηλεκτρονικού πληροφοριακού συστήματος ΑΠΕΛΛΑ. Σε διαφορετική περίπτωση, δεν θα είναι δυνατόν να εκδοθούν και να δημοσιευθούν σε ΦΕΚ οι προκηρύξεις θέσεων Καθηγητών Πανεπιστημίων ούτε οι σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις έγκρισης προκήρυξης θέσεων μελών Ε.Π. των ΤΕΙ. Επίσης, οι δημοσιεύσεις στον τύπο της κάθε προκήρυξης θα περιλαμβάνουν υποχρεωτικά και τον κωδικό ανάρτησης της προκήρυξης στο σύστημα ΑΠΕΛΛΑ, τον οποίο θα λαμβάνουν μετά τη δημοσίευση στο ΦΕΚ της σχετικής Υ.Α. έγκρισης προκήρυξης ».

Επίσης έχουν εκδοθεί οι αριθμ. Φ.122.1/192/26335/Β2/24-2-14 (ΑΔΑ:ΒΙΕ99-Λ9Ε) και Φ.122.1/212/Β2/27086/25-2-14 (ΑΔΑ:ΒΙΕΡ9-ΓΣΞ) σχετικές εγκύκλιοι.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων έχει λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα προκειμένου να διασφαλιστούν οι αρχές της ισότητας, της εμπιστοσύνης και της αξιοκρατίας κατά τη διαδικασία εκλογής / εξέλιξης Καθηγητών των Πανεπιστημίων της χώρας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Δ/ νση Προσ/κού Ανώτατης Εκπ/σης
3. Τ.Κ.Ε.