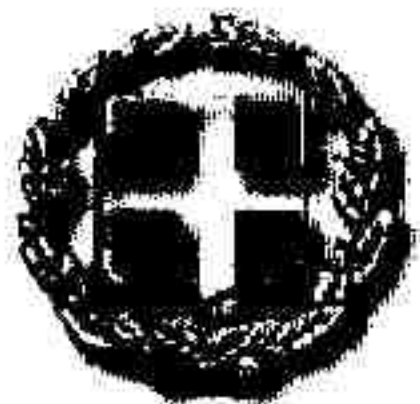




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΗ

**Αθήνα, 17 - 03 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 2401**

18 MAR. 2014

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Σ. Δραμουντανή
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
s.dramountani@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:

- κ. Αθανάσιο Παφίλη
- κ. Ιωάννη Γκιόκα
- κα Λιάνα Κανέλλη
- κ. Χρήστο Κατσώτη
- κα Διαμάντω Μανωλάκου
- κ. Σπυρίδωνα Χαλβατζή

Βουλή των Ελλήνων
(με φωτ/φο του συνημμένου)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 2927/21-10-2013 Ερώτηση

Σε συνέχεια του υπ' αριθμ. πρωτ. 2243/13-11-2013 εγγράφου μας και σε απάντηση της ανωτέρω σχετικής Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Αθανάσιος Παφίλης, κ. Ιωάννης Γκιόκας, κα Λιάνα Κανέλλη, κ. Χρήστος Κατσώτης, κα Διαμάντω Μανωλάκου και κ. Σπυρίδων Χαλβατζής, με θέμα «Το κόστος διαχείρισης των δημοτικών αποβλήτων», σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 7011/11-11-2013 έγγραφο του Ειδικού Διαβαθμιδικού Συνδέσμου Νομού Αττικής, για ενημέρωσή σας.

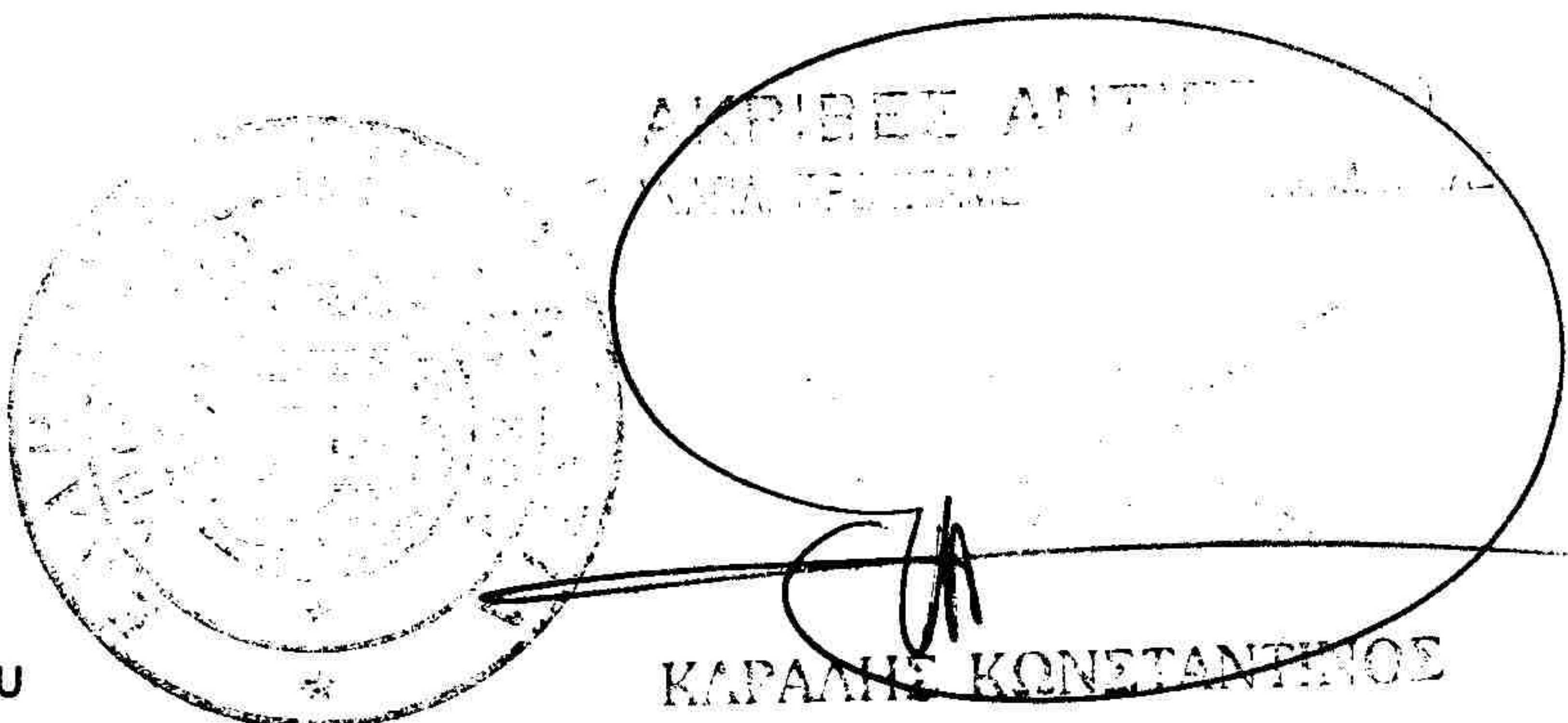
Σημειώνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών είχε προβεί σε αναζήτηση στοιχείων από τον Ειδικό Διαβαθμιδικό Σύνδεσμο Νομού Αττικής με τα υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 43352/31-10-2013 και 42818/24-10-2013 έγγραφα, ενώ σε συνέχεια αυτών επανήλθε με το υπ' αριθμ. πρωτ. οικ. 1454/16-01-2014 έγγραφο προς τον προαναφερόμενο Σύνδεσμο, προκειμένου να ενημερωθεί η Εθνική Αντιπροσωπεία για το σύνολο των τιθέμενων ερωτημάτων. Μόλις περιέλθει η σχετική απάντηση, θα επανέλθουμε με νεότερο έγγραφό μας.

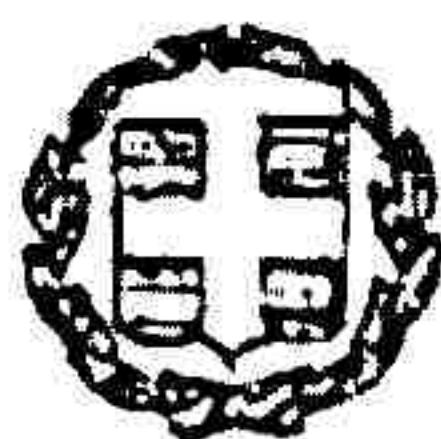
Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

Συνημμένα:
Τέσσερις (4) σελίδες

Εσωτερική διανομή:
1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΕΙΔΙΚΟΣ ΔΙΑΒΑΘΜΙΔΙΚΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΝΟΜΟΥ
ΑΤΤΙΚΗΣ

ΕΔΡΑ: Αντέρσεν 6 και Μωραΐτη 90, 115 25 Αθήνα
τηλ. 213214 8317-318, Fax: 210 6777238
e-mail: esdkna@otenet.gr website: www.edsna.gr

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Αθήνα 11/11/2013

ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 7011

ΠΡΟΣ :

1) Υπουργείο Εσωτερικών
Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών
(φαξ 213 1361155 ή 213 1361150)

2) Γραφείο Γενικού Γραμματέα
Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής
Υπ' όψιν κ. Τσιάρα
(φαξ 213 2035700)

ΚΟΙΝ.: Περιφέρεια Αττικής
Γρ. Περιφερειάρχη

Θέμα : Απάντηση σε ερώτηση στη Βουλή αναφορικά με το κόστος διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων Περιφέρειας Αττικής

Σχετ. : α) Το με αρ. πρωτ. 42818/24-10-2013 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών

β) Το με αρ. πρωτ. 57052/46647/29-10-2013 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής

Σε συνέχεια των πιο πάνω σχετικών σας εγγράφων με τα οποία ζητάτε να σας ενημερώσουμε για τα διαλαμβανόμενα στην με αρ. 2927/21-10-2013 Ερώτηση Βουλευτών του ΚΚΕ αναφορικά με το κόστος διαχείρισης αστικών στερεών αποβλήτων Περιφέρειας Αττικής επιθυμούμε να σας γνωρίσουμε τα εξής :

Σύμφωνα με το άρθρο 9 του Ν. 3854/2010 η ετήσια εισφορά των δήμων προς τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦοΔΣΑ) καθορίζεται με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου των ΦοΔΣΑ με βάση το κόστος των παρεχόμενων προς αυτούς υπηρεσιών, ήτοι ευρώ ανά τόνο, και ανάλογα με τις ποσότητες στερεών αποβλήτων που αντιστοιχούν σε κάθε Δήμο συμπεριλαμβανομένων και των αντίστοιχων υπολειμμάτων τους από τα Κέντρα Διαλογής Ανακυκλώσιμων Υλικών

Με την κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 211 του Ν. 3852/2010 εκδοθείσα Υπουργική Απόφαση (αρ. 52546/16-12-2011), συστάθηκε ο Ειδικός Διαβαθμιδικός Σύνδεσμος Νομού Αττικής ως ο αρμόδιος ΦοΔΣΑ για την Μητροπολιτική Περιφέρεια της Αττικής. Στην ίδια Υπουργική Απόφαση ορίστηκε ως προσωρινή τιμή για τον καθορισμό της ετήσιας εισφοράς των Δήμων μελών του για το έτος 2012 τα 45 € ανά τόνο εισερχόμενου

απορρίμματος και τούτο μέχρι την εκπόνηση μελέτης αναλυτικής κοστολόγησης των υπηρεσιών του ΕΔΣΝΑ από την οποία θα προέκυπτε η οριστική τιμή.

Με τη με αρ. 48/2012 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του ΕΔΣΝΑ η ετήσια εισφορά των Δήμων μελών του για το έτος 2013 καθορίστηκε προσωρινά στα 45 € ανά τόνο εισερχόμενου απορρίμματος, διότι δεν είχε ολοκληρωθεί εισέτι η εκπόνηση της συγκεκριμένης μελέτης. Ο καθορισμός της τιμής στα ίδια επίπεδα με αυτά του 2012 σε συνδυασμό με την προϋούσα μείωση των εισερχομένων απορριμμάτων είχε ως αποτέλεσμα να μειωθεί η εισφορά των Δήμων μελών του ΕΔΣΝΑ το 2013 σε σύγκριση με το 2012 κατά 14 %.

Κατά τη διάρκεια της 5^{ης} Συνεδρίασης του Διοικητικού του Συμβουλίου ο ΕΔΣΝΑ παρουσίασε τη μελέτη αναλυτικής κοστολόγησης στην οποία αποτυπώνονται αναλυτικά και για πρώτη φορά όλα τα οικονομικά μεγέθη που αφορούν στο ετήσιο κόστος διαχείρισης του Συνδέσμου και στα χρέη παρελθόντων οικονομικών ετών. Το Διοικητικό Συμβούλιο δεν κατέληξε στη λήψη οριστικής απόφασης, ενώ η διοίκηση του φορέα λόγω της σπουδαιότητας της απόφασης απέστειλε το σώμα της μελέτης και στην Περιφερειακή Ένωση Δήμων Αττικής.

Αυτό που αξίζει να σημειωθεί είναι ότι στη μελέτη αναπτύσσονται διάφορες προτάσεις καθορισμού οριστικής τιμής ευρώ ανά τόνο, ανάλογα με τον τρόπο αποπληρωμής των χρεών του Συνδέσμου. Ακόμη για λόγους πληρότητας συμπεριελήφθησαν σενάρια καταβολής αντισταθμιστικών οφελών τα οποία σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν. 4164/2013 δεν συνυπολογίζονται στο ετήσιο κόστος διαχείρισης αλλά επιβάλλονται ως αντισταθμιστικό όφελος σε βάρος των εξυπηρετούμενων δήμων με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι με την ολοκλήρωση της μελέτης αναλυτικής κοστολόγησης δημιουργούνται επιτέλους οι συνθήκες οικονομικής εξυγίανσης του ΕΔΣΝΑ που όδευε με μαθηματική ακρίβεια στο οικονομικό αδιέξοδο, διασφαλίζεται το απρόσκοπτο της διαχείρισης των απορριμμάτων της Αττικής, χωρίς ταυτόχρονα να δημιουργείται καμία απολύτως νέα επιβάρυνση των πολιτών, αφού προτείνονται επιμέρους τιμές ευρώ ανά τόνο, ανάλογα με τον τρόπο αποπληρωμής του χρέους και το ύψος των αντισταθμιστικών οφελών. Στο σημείο αυτό τονίζεται ότι ο ΕΔΣΝΑ έχει κινήσει όλες τις απαραίτητες διαδικασίες για την ένταξη του στο Μητρώο των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης προκειμένου να τύχει των ευνοϊκών ρυθμίσεων του Υπουργείου Εσωτερικών περί ληξιπρόθεσμων οφειλών ΟΤΑ. Σε περίπτωση ένταξής του στους φορείς, επόμενο είναι ότι θα υπάρξει απομείωση του χρέους και συνακόλουθη μείωση της ετήσιας εισφοράς ευρώ ανά τόνο απορρίμματος των εξυπηρετούμενων Δήμων της Αττικής.

Σε ό,τι αφορά το ειδικό τέλος ταφής που σύμφωνα με το άρθρο 43 του Ν. 4042/2012 θα επιβάλλεται από 1-1-2014 για όσα απορρίμματα θάβονται ανεπεξέργαστα ενώ μπορούν πρώτα να υποστούν κάποιας μορφής επεξεργασία, σημειώνεται ότι ο ΕΔΣΝΑ λειτουργεί ήδη το Εργοστάσιο

Μηχανικής Ανακύκλωσης και Κομποστοποίησης που συμβάλλει στην εκτροπή από την ταφή βιοαποικοδομήσιμων αποβλήτων, ενώ σε εξέλιξη βρίσκονται οι διαγωνισμοί για την κατασκευή και λειτουργία τεσσάρων νέων Μονάδων Επεξεργασίας Απορριμμάτων και τριών Μονάδων Κομποστοποίησης, μέσω ΣΔΙΤ, σύμφωνα με τον εγκεκριμένο Περιφερειακό Σχεδιασμό Διαχείρισης Απορριμμάτων Αττικής. Με την ολοκλήρωση των νέων Μονάδων η Αττική θα είναι σε θέση να τηρήσει τις προβλεπόμενες από την εθνική και κοινοτική νομοθεσία υποχρεώσεις της.

Βασικός και αδιαπραγμάτευτος στόχος στο πλαίσιο κατασκευής των νέων υποδομών είναι η επίτευξη της οικονομικότερης λύσης που σέβεται το περιβάλλον και αξιοποιεί τη σύγχρονη γνώση στον τομέα αυτό. Για τον σκοπό αυτό αξιοποιούνται σημαντικοί πόροι του ΕΣΠΑ, προκειμένου τα έργα να μην επιβαρύνουν τους πολίτες, ενώ στις προκηρύξεις των έργων ρητά αναφέρεται ότι βασικό κριτήριο επιλογής του αναδόχου θα είναι το χαμηλότερο τέλος χρήσης που θα κληθεί να καταβάλλει ο δημότης, παράλληλα με την επίτευξη όλων των περιβαλλοντικών στόχων. Επιπλέον τα έσοδα που θα παράγονται από τη λειτουργία των μονάδων επεξεργασίας θα συμβάλλουν στη μείωση του τέλους εισόδου. Τα παραπάνω σε συνδυασμό με την εφαρμογή του ολοκληρωμένου προγράμματος με την πρόληψη, τη μείωση, την επαναχρησιμοποίηση, την κατασκευή πράσινων σημείων, τη βελτίωση των υποδομών περισυλλογής θα συμβάλλουν στην επίτευξη της οικονομικότερης λύσης.

Επίσης μέσω της συγκεκριμένης διαδικασίας το δημόσιο διατηρεί απολύτως το ρόλο του ως κύριος του έργου, ενώ δεν ιδιωτικοποιείται η διαχείριση απορριμμάτων. Ο ιδιώτης ανάδοχος καλείται να υλοποιήσει ένα έργο, μια μακροχρόνια σύμβαση, με πολύ συγκεκριμένους όρους και προϋποθέσεις που θα θέσει το δημόσιο και η μη επίτευξη των όρων και προϋποθέσεων θα συνεπάγεται πολύ συγκεκριμένες και αυστηρές ποινές μη πληρωμής του αναδόχου κατά την περίοδο λειτουργίας. Με άλλα λόγια ο πολίτης δεν θα πληρώνει αν δεν απολαμβάνει το επίπεδο των υπηρεσιών που έχουν προσδιοριστεί. Επομένως διασφαλίζεται ο δημόσιος χαρακτήρας, οι εργαζόμενοι διατηρούν το ρόλο τους, ο ιδιώτης έχει πραγματικό κίνητρο να λειτουργεί πιο αποτελεσματικά το έργο, προστατεύεται το περιβάλλον και εν τέλει ο πολίτης έχει οικονομική ωφέλεια από αυτή την καλύτερη διαχείριση.

Τέλος επισημαίνουμε ότι είναι εσφαλμένη και ατυχής η σύγκριση που επιχειρείται με την ερώτηση των κ.κ. Βουλευτών, του κόστους της υγειονομικής ταφής με άλλες μεθόδους επεξεργασίας, διαχείρισης και τελικής διάθεσης, και τούτο διότι :

Α) Η υγειονομική ταφή αποτελεί σύμφωνα με την εθνική και κοινοτική νομοθεσία την τελευταία βαθμίδα και άρα επιλογή, στην πυραμίδα ιεράρχησης των δράσεων διαχείρισης απορριμμάτων, τα οποία πλέον δεν πρέπει να αντιμετωπίζονται ως «απόβλητα», αλλά ως πόρος που συμβάλλει στην αειφορική ανάπτυξη, στην προστασία του περιβάλλοντος και στην αντιμετώπιση του φαινομένου της κλιματικής αλλαγής

Β) Το περιβαλλοντικό «κόστος» από τις εργασίες της υγειονομικής ταφής είναι ασύγκριτα μεγαλύτερο από άλλες επιλογές όπως είναι η ανακύκλωση, η ανάκτηση, η επαναχρησιμοποίηση, η πρόληψη.

Γ) Στο κόστος υγειονομικής ταφής που αναφέρουν οι κ.κ. Βουλευτές δεν έχουν υπολογίσει τα υψηλά κόστη που απαιτούνται για την περιβαλλοντική αποκατάσταση και μεταφροντίδα των χώρων για χρονικό διάστημα που σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία ανέρχεται σε 30 χρόνια, καθώς και τα υπέρογκα κόστη για την εξεύρεση και κατασκευή νέων χώρων υγειονομικής ταφής.



Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΣΓΟΥΡΟΣ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ