

10 ΜΑΡ. 2014



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Χαριλάου Τρικούπη 182

Αθήνα 10.03.2014

101 78 Αθήνα, τηλ. 210 64 67 912

Αρ. Πρωτ 1170

✓ Προς τη
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου

Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Ανάκληση αυξήσεων στις τιμές των διοδίων

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 6281/14.02.2014 που κατέθεσαν στη Βουλή, οι Βουλευτές κύριες Ευγενία Ουζουνίδου, Ευαγγελία Αμμανατίδου-Πασχαλίδου, Ευγενία Βαμβακά, Ιωάννα Γαιτάνη, Όλγα Γεροβασίλη, Έφη Γεωργοπούλου-Σάλταρη, Μαρία Διακάκη, Ηρώ Διώτη, Ρένα Δούρου, Παναγιώτα Δριτσέλη, Μαρία Κανελλοπούλου, Χαρά Καφαντάρη, Ζωή Κωνσταντοπούλου, Μαρία Μπόλαρη, Σοφία Σακοράφα, Μαρία Τριανταφύλου, Δέσποινα Χαραλαμπίδου και κύριοι Αθανάσιος Πετράκος, Νάσος Αθανασίου, Απόστολος Αλεξόπουλος, Γιάννης Αμανατίδης, Βαγγέλης Αποστόλου, Δημήτριος Γάκης, Δημήτριος Γελαλής, Μανώλης Γλέζος, Κωνσταντίνος Δερμιτζάκης, Ευάγγελος Διαμαντόπουλος, Θεόδωρος Δρίτσας, Κωνσταντίνος Ζαχαριάς, Αϊχάν Καρά Γιουσούφ, Μιχάλης Κριτσωτάκης, Βασίλης Κυριακάκης, Χρήστος Μαντάς, Αλέξης Μητρόπουλος, Νίκος Μιχαλάκης, Κωνσταντίνος Μπάρκας, Γεώργιος Πάντζας, Στέφανος Σαμοΐλης, Ιωάννης Σταθάς, Δημήτριος Στρατούλης, Δημήτρης Τσουκαλάς, Βασίλης Χατζηλάμπρου

Σε απάντηση της παραπάνω σχετικής Ερώτησης, παρακαλούμε να πληροφορήσετε τις κυρίες και τούς κύριους Βουλευτές, σε ό,τι αφορά το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, τα εξής :

Πανευρωπαϊκά, αλλά και σε όλο τον κόσμο, τα διόδια αποτελούν το κύριο μέσο χρηματοδότησης της κατασκευής, λειτουργίας και συντήρησης των αυτοκινητοδρόμων. Πρόκειται για τη δικαιότερη μέθοδο χρηματοδότησης των αυτοκινητοδρόμων, καθώς το κόστος κατασκευής και συντήρησης επιβαρύνει μόνο τους χρήστες του δρόμου και όχι όλους τους φορολογούμενους. Η χρηματοδότηση αποκλειστικά από τον κρατικό προϋπολογισμό αυτών των έργων, θα επιβάρυνε άμεσα το σύνολο των πολιτών, ακόμα και των κατοίκων του μικρότερου νησιού και παράλληλα θα στερούσε από το κράτος τη δυνατότητα να χρηματοδοτήσει άλλες κρίσιμες υποδομές και κοινωνικές δράσεις.

Το ύψος των διοδίων που έχει συμβατικά προκαθοριστεί, είναι από τα χαμηλότερα στην Ευρώπη. Στην Ελλάδα κοστίζουν από 6,5 έως και λιγότερο από 7 λεπτά ανά χιλιόμετρο-στην Πορτογαλία 8,9 - στην Γαλλία 8,5 - στην Ισπανία 11,2 - στην Ιταλία 6,7 λεπτά ανά χιλιόμετρο.

Τα έσοδα από τα διόδια κατά τον χρόνο κατασκευής του έργου χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για τη χρηματοδότηση του κόστους κατασκευής αφού αφαιρεθεί το κόστος λειτουργίας, συντήρησης και οι λοιπές χρηματοοικονομικές δαπάνες. Οι μέτοχοι των εταιριών παραχώρησης δεν δικαιούνται να λάβουν οποιοδήποτε μέρος κατά τη διάρκεια της κατασκευαστικής περιόδου. Μετά την ολοκλήρωση της κατασκευής, τα έσοδα από διόδια διατίθενται αυστηρά πρώτα για το κόστος συντήρησης και λειτουργίας, δεύτερον για την εξυπηρέτηση του δανείου και τρίτον για την επιστροφή των ιδίων κεφαλαίων παραχώρησης.

Οι εταιρείες παραχώρησης ελέγχονται εξονυχιστικά, σε όλα τα επίπεδα, ως προς τα έσοδα και τα έξοδα τους τα οποία βεβαιώνονται από ορκωτούς ελεγκτές. Οι μέτοχοί τους έχουν εκ του νόμου προκαθορισμένο δεσμευτικό και μη εγγυημένο επίπεδο κερδοφορίας, το οποίο κυμαίνεται από 6 έως 9%. Όλα τα ανωτέρω περιλαμβάνονται στο νόμο για την περίοδο παραχώρησης, δηλαδή τα 30 χρόνια.

Έχει κριθεί από το Συμβούλιο της Επικρατείας προσφάτως - σε σχετική προσφυγή του δημάρχου Ωρωπού, η οποία και απορρίφθηκε - ότι η επιβολή διοδίων δεν αναιρεί τον κοινόχρηστο χαρακτήρα των οδών, αλλά αντιθέτως κινείται προς την κατά το δυνατόν ορθολογική χρήση τους από το σύνολο των πολιτών. Κρίθηκε δε, ότι ούτε η επιβολή διοδίων - ως τέλους εισπραττόμενου ως τμήμα του εργολαβικού ανταλλάγματος καταβαλλόμενο από τους χρήστες της οδού στον παραχωρησιούχο στην περίπτωση αναθέσεως της κατασκευής, λειτουργίας και συντήρησης της οδού με σύμβαση παραχώρησης - είναι αντίθετη με το Σύνταγμα.

Όσον αφορά τη δημιουργία παράπλευρου δικτύου, αυτή στοχεύει αποκλειστικά να συνδέει τους παρόδιους οικισμούς με τις πόλεις, με τις εθνικές οδούς, με τους αγρούς τους και γενικότερα με τις δραστηριότητές τους.

Οι αυτοκινητόδρομοι κατασκευάζονται για τις υπερτοπικές διαδρομές. Στην χώρα μας, όλες οι μεγάλες διαδρομές έχουν απόλυτα αναλογική χρέωση όπως, Αθήνα-Λαμία, Αθήνα-Θεσσαλονίκη, Αθήνα-Κόρινθος-Πάτρα, Κόρινθος-Τρίπολη-Καλαμάτα κ.α. που έχει καθοριστεί με σύμβαση. Σε τοπικές διαδρομές που δεν υπάρχει αναλογική χρέωση, παρέχεται η δυνατότητα στους κατοίκους των τοπικών κοινωνιών, να κινούνται έξω από την Εθνική Οδό.

Αναφορικά με τις αυξήσεις διοδίων και τη δήλωση, κατά την συζήτηση του νομοσχεδίου στην Βουλή, ότι «δεν υπάρχει καμία πρόβλεψη για αύξηση διοδίων», επισημαίνεται ότι οι όποιες εξελίξεις, αυξήσεις-μειώσεις κλπ στα διόδια καθορίστηκαν το 2007. Στις συμβάσεις οι οποίες ψηφίστηκαν πριν δυο μήνες, δεν υπήρχε απολύτως καμία αναφορά στα διόδια, διότι προβλέπεται από το 2007 πώς ακριβώς θα διαμορφωθούν. Οι αυξήσεις που δεν έγιναν το 2009-2010-2011-2012, προκάλεσαν την κατάρρευση και διακοπή των έργων με τα γνωστά αποτελέσματα.

Για κάθε έργο Παραχώρησης είχαν συνταχθεί μελέτες κόστους – οφέλους (Cost-Benefit) και μελέτες σκοπιμότητας κατά την περίοδο προετοιμασίας των τευχών δημοπράτησης όπου είχε τεθεί και το Ανώτατο Όριο Διοδίου Τέλους (ΑΟΔΤ) που για ολοκληρωμένα τμήματα αυτ/μου ανέρχεται σε 0,04€/χλμ σε τιμή 01.01.2003 (προ ΦΠΑ), το οποίο είναι κοινό για όλα τα έργα του προγράμματος και το οποίο δεν ήταν αντικείμενο της διαγωνιστικής διαδικασίας. Περαιτέρω, οι τιμές διοδίων τελών σε συνδυασμό με τις προβλέψεις της κυκλοφορίας είχαν συνυπολογιστεί στο σκέλος των Προβλέψεων Εσόδων του Χρηματοοικονομικού Μοντέλου του κάθε έργου Παραχώρησης, όπου περιλαμβάνονται οι Πηγές και Χρήσεις Κεφαλαίων ανά έτος, δηλαδή τα Προβλεπόμενα Έσοδα και τα Προβλεπόμενα Έξοδα, προκειμένου να αποτυπώνεται ανά έτος η χρηματοοικονομική ισορροπία και να διασφαλίζεται η βιωσιμότητα του κάθε Έργου Παραχώρησης

Η τιμή αυτή (0,04€/χλμ), είναι η τιμή που ήδη εφαρμοζόταν σε περαιωμένα τμήματα

αυτοκινητοδρόμων (π.χ. Κόρινθος - Τρίπολη - Καλαμάτα, Αυτ/μος Κεντρικής Ελλάδος - ΣΔ Αγ. Τριάδας και Αυτοκινητόδρομος Αιγαίου - τμήμα Λάρισα-Κλειδί). Η ανωτέρω τιμή υπόκειται σε ετήσια τιμαριθμική αναπροσαρμογή, βάσει του Δείκτη Τιμών Καταναλωτή, όπως αυτός καταρτίζεται και δημοσιεύεται από την Ε.Σ.Υ.Ε. και διαμορφώνεται την 30η Σεπτεμβρίου του προηγούμενου της αναπροσαρμογής έτους.

Επίσης στις Συμβάσεις Παραχώρησης, προβλέπεται η δυνατότητα εφαρμογής ιδιαίτερης εμπορικής πολιτικής για τους συχνά ή καθημερινά μετακινούμενους που επιλέγουν την ηλεκτρονική πληρωμή, ανάλογη του αριθμού των συνολικών μηνιαίων διελεύσεων. Με βάση αυτή την πρόβλεψη έχουν ήδη ανακοινωθεί από τους Παραχωρησιούχους και εφαρμόζονται για τους ηλεκτρονικούς χρήστες κλιμακούμενες εκπτώσεις ανάλογα με τον αριθμό των ανά μήνα πραγματοποιούμενων διελεύσεων από τους σταθμούς διοδίων (Σ.Δ.) που φτάνουν έως και 50% στους Σ.Δ. Αφιδνών, Καπανδριτίου, Μαλακάσας, Οινοφύτων της «ΝΕΑ ΟΔΟΣ». Αναλυτικές πληροφορίες για τις χρεώσεις παρέχονται στους χρήστες της οδού μέσω internet στο site <http://www.neaodos.gr> στην επιλογή «Fast Pass > συνδρομητικά προγράμματα».

Σημειώνεται ότι, ο περιεχόμενος στην ερώτηση, υπολογισμός της μεταβολής της καταβαλλόμενης δαπάνης από τους χρήστες του συστήματος Fast Pass της Νέας Οδού στον σταθμό διοδίων των Αφιδνών δεν είναι ακριβής, αφού σήμερα η σχετική δαπάνη για 60 μετακινήσεις είναι 157,45 € (με την έκπτωση) έναντι 126,00 € (60*2,10) πριν και όχι 105,00 € όπως αναφέρεται, δηλαδή η αύξηση ανέρχεται στο 25%.

Ακόμη, ειδική μέριμνα έχει ληφθεί για τους μόνιμους κατοίκους περιοχών που εργάζονται στο εγγύς αστικό κέντρο (π.χ. για τους κατοίκους του Ωρωπού όπου η τιμή των διοδίων για αυτούς παραμένει αμετάβλητη) από την πρώτη διέλευση.

Στις Συμβάσεις Παραχώρησης, όπως τροποποιήθηκαν με το Ν.4219/2013, αναφέρονται περιοριστικά οι κατηγορίες των οχημάτων που εξαιρούνται από την καταβολή διοδίων, στις οποίες δεν περιλαμβάνονται τα οχήματα των ΑΜΕΑ. Ωστόσο οι Παραχωρησιούχοι ανταποκρινόμενοι στην ιδιαίτερη προσοχή με την οποία αντιμετωπίζει το Υπουργείο την ευαίσθητη κατηγορία των ΑΜΕΑ, επιτρέπουν την διέλευσή τους από τους σταθμούς διοδίων χωρίς καταβολή διοδίου τέλους.

Τέλος, στις Συμφωνίες Τροποποίησης των Συμβάσεων Παραχώρησης προστέθηκε όρος για την υποβολή από τους Παραχωρησιούχους μελέτης, πριν την ολοκλήρωση των έργων, για περαιτέρω βελτίωση της αναλογικής χρέωσης, με έμφαση στους καθημερινά μετακινούμενους και στους συχνούς χρήστες η οποία θα εφαρμοσθεί μετά την έγκριση των Δανειστών και του Δημοσίου σε συγκεκριμένη προθεσμία.

Εσωτ. Διανομή
Γρ. Κοιν. Ελέγχου

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ



ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

Ακριβές αντίγραφο

Π. Καμπύλη

- ΚΟΙΝ: 1) Βουλευτή κα Ευγενία Ουζουνίδου
2) Βουλευτή κα Ευαγγελία Αρμανατίδου - Πασχαλίδου
3) Βουλευτή κα Ευγενία Βαμβακά
4) Βουλευτή κα Ιωάννα Γαιτάνη
5) Βουλευτή κα Όλγα Γεροβασίλη
6) Βουλευτή κα Έφη Γεωργοπούλου – Σάλταρη
7) Βουλευτή κα Μαρία Διακάκη
8) Βουλευτή κα Ηρώ Διώτη
9) Βουλευτή κα Ρένα Δούρου
10) Βουλευτή κα Παναγιώτα Δριτσέλη
11) Βουλευτή κα Μαρία Κανελλοπούλου
12) Βουλευτή κα Χαρά Καφαντάρη
13) Βουλευτή κα Ζωή Κωνσταντοπούλου
14) Βουλευτή κα Μαρία Μπόλαρη
15) Βουλευτή κα Σοφία Σακοράφα
16) Βουλευτή κα Μαρία Τριανταφύλου
17) Βουλευτή κα Δέσποινα Χαραλαμπίδου
18) Βουλευτή κ. Αθανάσιο Πετράκο
19) Βουλευτή κ. Νάσο Αθανασίου
20) Βουλευτή κ. Απόστολο Αλεξόπουλο
21) Βουλευτή κ. Γιάννη Αμανατίδη
22) Βουλευτή κ. Βαγγέλη Αποστόλου
23) Βουλευτή κ. Δημήτριο Γάκη
24) Βουλευτή κ. Δημήτριο Γελαλή
25) Βουλευτή κ. Μανώλη Γλέζο
26) Βουλευτή κ. Κωνσταντίνο Δερμιτζάκη
27) Βουλευτή κ. Ευάγγελο Διαμαντόπουλο
28) Βουλευτή κ. Θεόδωρο Δρίτσα
29) Βουλευτή κ. Κωνσταντίνο Ζαχαριά
30) Βουλευτή κ. Αϊχάν Καρά Γιουσούφ
31) Βουλευτή κ. Μιχάλη Κριτσωτάκη
32) Βουλευτή κ. Βασίλη Κυριακάκη
33) Βουλευτή κ. Χρήστο Μαντά
34) Βουλευτή κ. Αλέξη Μητρόπουλο
35) Βουλευτή κ. Νίκο Μιχαλάκη
36) Βουλευτή κ. Κωνσταντίνο Μπάρκα
37) Βουλευτή κ. Γεώργιο Πάντζα
38) Βουλευτή κ. Στέφανο Σαμοΐλη
39) Βουλευτή κ. Ιωάννη Σταθά
40) Βουλευτή κ. Δημήτριο Στρατούλη
41) Βουλευτή κ. Δημήτρη Τσουκαλά
42) Βουλευτή κ. Βασίλη Χατζηλάμπρου
43) Υπ. Δικαιοσύνης Διαφάνειας κ' Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων – Γρ. Υπουργού
44) Υπ. Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη – Γρ. Υπουργού