



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 07 - 03 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 206/2014**

07 ΜΑΡ. 2014

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνα: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Δημήτριο Γάκη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθ. πρωτ. 6129/10-02-2014 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Δημήτριος Γάκης, με θέμα «Θα παραμείνει ενιαίος ο Δήμος Ρόδου μετά τις αυτοδιοικητικές εκλογές του 2014;», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στη χρηματοδότηση των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σημειώνονται τα ακόλουθα:

Τα έσοδα της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ανέρχονται σε ύψος που προσδιορίζεται ρητά στο άρθρο 259 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α'), ως συγκεκριμένα ποσοστά από δυναμικούς φόρους του Κρατικού Προϋπολογισμού, ώστε οι πόροι αυτής να τελούν σε συνάρτηση με την πορεία εσόδων του Κράτους.

Η χρηματοδότηση των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. της Χώρας από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.) γίνεται βάσει των πιστώσεων που εγγράφονται κάθε έτος στον Κρατικό Προϋπολογισμό, ο οποίος ψηφίζεται από την Εθνική Αντιπροσωπεία, και κατανέμονται με Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, η οποία εκδίδεται ύστερα από πρόταση της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), αναφορικά με τα κριτήρια και τη διαδικασία κατανομής τους, με σκοπό την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών τους.

Πιο συγκεκριμένα, στο πλαίσιο κατανομής ποσού του οικονομικού έτους 2012 εκ του Φόρου Εισοδήματος Φυσικών και Νομικών Προσώπων σε Δήμους του Νομού Δωδεκανήσου, στο Δήμο Ρόδου έχει αποδοθεί ποσό 5.792.000,00 ευρώ.

Επισημαίνεται δε, σε κάθε περίπτωση, ότι η διαχείριση των σχετικών πιστώσεων και οι προβλεπόμενες από τις σχετικές διατάξεις επιχορηγήσεις προς τους Ο.Τ.Α. πραγματοποιούνται σύμφωνα με τις αποδόσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους που γίνονται με βάση τα πραγματοποιηθέντα έσοδα από τις προβλεπόμενες πηγές και στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της Χώρας.

Σε θεσμικό επίπεδο, με τον Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α') επιχειρήθηκε η συστηματική και ολοκληρωμένη ανασυγκρότηση της διοικητικής και αυτοδιοικητικής οργάνωσης της Χώρας επί των αρχών και βάσεων που ανταποκρίνονται στις νέες κοινωνικές και οικονομικές συνθήκες.

Στο πλαίσιο αυτό, για πρώτη φορά, και με σκοπό την τήρηση της συνταγματικής επιταγής των παραγράφων 2 και 4 του άρθρου 101 που ορίζουν ότι η διοικητική διαίρεση της Χώρας διαμορφώνεται με βάση τις γεωοικονομικές, κοινωνικές και συγκοινωνιακές συνθήκες και ότι ο κοινός νομοθέτης και η Διοίκηση, όταν δρα κανονιστικά, υποχρεούται να λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες συνθήκες των νησιωτικών και ορεινών περιοχών, μεριμνώντας για την ανάπτυξή τους, το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» αφενός συγκρότησε, κατά κανόνα, δήμους στα όρια κάθε νησιού, με παράλληλη

πρόβλεψη δομών ενδοδημοτικής αποκέντρωσης αφετέρου προέβλεψε συγκεκριμένο Κεφάλαιο «Νησιωτικοί και Ορεινοί Δήμοι - Νησιωτικές Περιφέρειες», στο οποίο εξειδίκευσε τα θέματα διαφοροποίησης των νησιωτικών δήμων από τους λοιπούς ηπειρωτικούς δήμους.

Ειδικότερα, προκειμένου να επιτευχθεί η πιο άμεση εξυπηρέτηση των κατοίκων στο εγγύτερο επίπεδο διοίκησης, ο νησιωτικός δήμος αναλαμβάνει την άσκηση περισσότερων αρμοδιοτήτων σε σχέση με τους ηπειρωτικούς δήμους, οι οποίες, στην υπόλοιπη Ελλάδα, ασκούνται από τις Περιφέρειες.

Οι αρμοδιότητες αφορούν τους τομείς Γεωργίας, Κτηνοτροφίας και Αλιείας, όπως η μίσθωση ιχθυοτρόφων υδάτων, η έγκριση περιβαλλοντικών όρων για εγκατάσταση μονάδων υδατοκαλλιεργειών, Φυσικών Πόρων - Ενέργειας και Βιομηχανίας, όπως ο έλεγχος της διαχείρισης υπόγειων και επιφανειακών αρδευτικών υδάτων και ο έλεγχος της εκτέλεσης εργασιών για την ανεύρεση υπόγειων υδάτων και έργων αξιοποίησης υδάτινων πόρων, Απασχόλησης, Εμπορίου και Τουρισμού, όπως ο έλεγχος τιμών και η ομαλή λειτουργία της αγοράς, Χωροταξίας, Πολεοδομίας, Περιβάλλοντος, όπως η κατασκευή και συντήρηση οδών, Μεταφορών και Επικοινωνιών, όπως ο καθορισμός των υπεραστικών γραμμών λεωφορείων, καθώς και η συνεργασία με το Ε.Κ.Α.Β. στο πλαίσιο αρτιότερης οργάνωσης της αερομεταφοράς ασθενών.

Δεδομένου ότι υπάρχουν μικροί νησιωτικοί δήμοι που δεν δύνανται να ασκούν κάποιες από τις ανωτέρω αρμοδιότητες, ο νόμος εισάγει ειδική πρόβλεψη για τη διοικητική τους υποστήριξη από νησιωτικούς δήμους που είναι οι μεγαλύτεροι σε πληθυσμό και στους οποίους υπάρχουν ήδη οι σχετικές υποδομές.

Για τις περιπτώσεις των μικρών νησιωτικών δήμων του Νοτίου Αιγαίου με πληθυσμό μέχρι 4.000 κατοίκους και ενόψει της έλλειψης των σχετικών υποδομών, προβλέπεται, μετά από σχετικό αίτημα του δήμου, η Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας να είναι αρμόδια για τη μελέτη και την κατασκευή των δημοτικών έργων. Οι νησιωτικές περιφέρειες του Ιονίου, Νοτίου και Βορείου Αιγαίου είναι αρμόδιες, επιπλέον, για το σχεδιασμό, την έγκριση και την παρακολούθηση των ενδοπεριφερειακών ακτοπλοϊκών συγκοινωνιών.

Επιπλέον, στα νησιά, λόγω του ιδιαίτερου μορφολογικού τους μεγέθους και προς ενίσχυση του συνολικού πλαισίου που συνεπάγεται η αρχή «ένας δήμος ένα νησί» ενισχύεται η ενδοδημοτική αποκέντρωση. Για τους νησιωτικούς δήμους τα όρια της δημοτικής κοινότητας διευρύνονται. Ενώ για τους λοιπούς ηπειρωτικούς δήμους τη δημοτική κοινότητα συγκροτούν τοπικά διαμερίσματα με πληθυσμό μεγαλύτερο από 2.000 κατοίκους, στους νησιωτικούς δήμους τη δημοτική κοινότητα συγκροτούν τοπικά διαμερίσματα νησιών με πληθυσμό άνω των 1.000 κατοίκων. Επίσης, δημοτική κοινότητα συγκροτούν, ανεξαρτήτως πληθυσμού, και πρώην κοινότητες ή τοπικά διαμερίσματα που εκτείνονται σε όλη την περιφέρεια του νησιού και δεν αποτελούν δήμο. Σε κάθε δήμο που συνενώνεται στο πλαίσιο του Νησιωτικού Δήμου αντιστοιχεί ένας τοπικός Αντιδήμαρχος με αυξημένες αρμοδιότητες.

Τέλος, με σκοπό την ενίσχυση της τουριστικής ανάπτυξης και προβολής τους συγκροτείται σε κάθε νησιωτικό δήμο Επιτροπή Τουριστικής Προβολής.

Επιπρόσθετα, αναφορικά με τα θέματα προσωπικού των νησιωτικών δήμων, σας ενημερώνουμε ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις της υποπαραγράφου ΣΤ.1 περ. 3 του άρθρου πρώτου του Ν.4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 - Επείγοντα Μέτρα εφαρμογής του ν.4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/τ. Α'/12-11-2012), «οι προσλήψεις και οι διορισμοί τακτικού προσωπικού σε νησιωτικούς δήμους δεν εμπίπτουν στον περιορισμό των προσλήψεων του άρθρου 11 του ν.3833/2010».

Με την εξαίρεση αυτή δίνεται η δυνατότητα στους φορείς αυτούς να προσλάβουν τακτικό προσωπικό.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω, επισημαίνεται ότι το Πρόγραμμα «Καλλικράτης» και η μεταγενέστερη αυτού νομοθεσία έχουν διαμορφώσει το οργανωτικό πλαίσιο, το οποίο επιτρέπει στους νησιωτικούς δήμους να διαμορφώσουν πολιτικές ανταποκρινόμενες στις ιδιαίτερες ανάγκες τους με εργαλεία υλοποίησής τους και τις συμβάσεις διαδημοτικής ή διαβαθμιδικής συνεργασίας με άλλους δήμους και περιφέρειες της Χώρας.

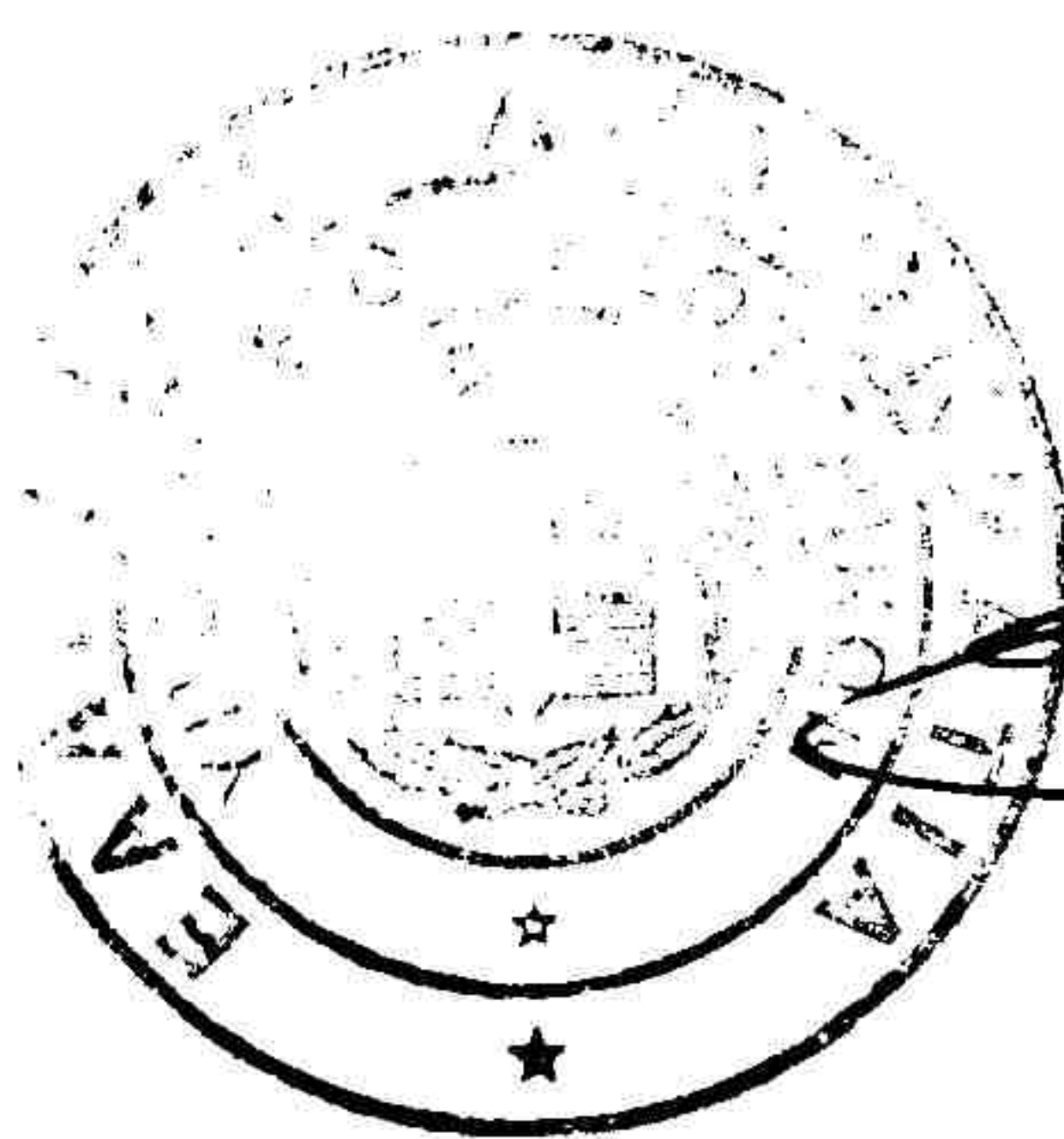
Υπογραμμίζεται ότι το σύνολο των ζητημάτων που σχετίζονται με μεταβολές στη διοικητική διαίρεση της Χώρας θα εξεταστεί συνολικά και όχι μεμονωμένα, λαμβάνοντας πάντοτε υπόψη τις ιδιαιτερότητες κάθε περίπτωσης, έτσι ώστε οιοσδήποτε αλλαγές αποφασιστούν, να ενσωματωθούν σε ένα Σχέδιο Νόμου. Κατά την παρούσα συγκυρία και πριν αξιολογηθεί η πορεία της επελθούσας διοικητικής μεταρρύθμισης, δεν είναι ώριμη η συνθήκη για ευρείες μεταβολές στο χωροταξικό πεδίο του «Καλλικράτη». Σε κάθε περίπτωση, οποιαδήποτε πρωτοβουλία ήθελε αναληφθεί για τέτοιου είδους θέματα θα αποτελέσει αντικείμενο διαβούλευσης με τους αρμόδιους φορείς, ιδίως την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος καθώς και τις τοπικές κοινωνίες, μετά το πέρας των αυτοδιοικητικών εκλογών του 2014.

Περαιτέρω, σημειώνεται ότι στις 10-12-2013 ο Υπουργός Εσωτερικών κ. Μιχελάκης με επιστολή που απέστειλε στον Πρόεδρο της Βουλής κ. Ευάγγελο Μείμαράκη είχε ζητήσει και προσφάτως αποφασίστηκε η σύσταση διακομματικής επιτροπής με αντικείμενο την επεξεργασία της επόμενης φάσης του Προγράμματος «Καλλικράτης». Στο πλαίσιο της εν λόγω διακομματικής επιτροπής εντάσσεται η εξέταση του συνόλου των παραμέτρων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης καθώς και των προτάσεων Βουλευτών που έχουν υπηρετήσει στην Τοπική Αυτοδιοίκηση και εμπλεκόμενων φορέων, δεδομένου ότι εκτιμάται ότι η εμπειρία τους δύναται να συμβάλλει καθοριστικά στη διαμόρφωση και αξιοποίηση του σχετικού πορίσματος από το Υπουργείο Εσωτερικών.

Σε κάθε περίπτωση, στόχος του Υπουργείου Εσωτερικών είναι η αποκατάσταση τυχόν δυσλειτουργιών που διαπιστώθηκαν από την τριετή εμπειρία εφαρμογής του «Καλλικράτη» καθώς και η βελτίωση της αποτελεσματικότητάς του Προγράμματος «Καλλικράτης», προς όφελος των πολιτών και των τοπικών κοινωνιών.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου