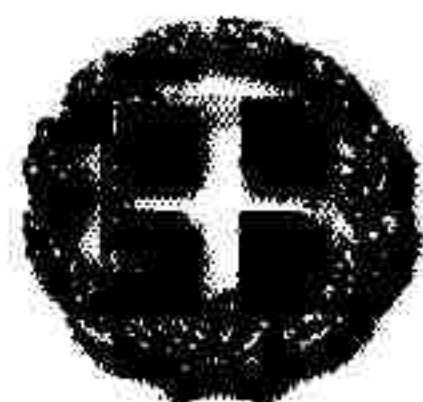




24 FEB. 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 24 - 02 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 166/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Αγγελική Γκερέκου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 5873/31-01-2014 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Αγγελική Γκερέκου, με θέμα «Έλεγχος και κυρώσεις για την παράνομη ανάθεση δαπανών από το Δημόσιο, τους Ο.Τ.Α. και άλλα νομικά πρόσωπα», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι περιπτώσεις κατά τις οποίες όργανο των Ο.Τ.Α. δεν προβαίνει στις επιβαλλόμενες από το νόμο οφειλόμενες ενέργειες, για την εξάντληση της άσκησης ένδικων μέσων, στο πλαίσιο της διαδικασίας επίλυσης δικαστικών διαφορών μεταξύ αυτών και τρίτων, διαπιστώνονται στο πλαίσιο άσκησης εποπτείας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στα άρθρα 214 και επόμενα του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010). Η εν λόγω εποπτεία, η οποία συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεων των Ο.Τ.Α. και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών, ασκείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., και μέχρι την έναρξη λειτουργίας αυτής, από το Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις οριζόμενες από το νόμο ειδικές Επιτροπές.

Όπως ρητά ορίζεται στο άρθρο 1 του Ν.3068/2002 «Συμμόρφωση της Διοίκησης προς τις δικαστικές αποφάσεις, προαγωγή των δικαστών των τακτικών διοικητικών δικαστηρίων στο βαθμό του συμβούλου Επικρατείας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 274/τ. Α'/14-11-2002), οι Ο.Τ.Α. έχουν υποχρέωση να συμμορφώνονται χωρίς καθυστέρηση προς τις δικαστικές αποφάσεις και να προβαίνουν σε όλες τις ενέργειες που επιβάλλονται για την εκπλήρωση της υποχρέωσης αυτής και για την εκτέλεση των αποφάσεων. Σύμφωνα με τον εν λόγω νόμο, όπως έχει συμπληρωθεί και ισχύει, δικαστικές αποφάσεις, υπό την έννοια του προηγούμενου εδαφίου, είναι όλες οι αποφάσεις των διοικητικών, πολιτικών, ποινικών και ειδικών δικαστηρίων που παράγουν υποχρέωση συμμόρφωσης ή είναι εκτελεστές κατά τις οικείες δικονομικές διατάξεις και τους όρους που κάθε απόφαση τάσσει. Ωστόσο, οι εν λόγω φορείς όχι απλώς δικαιούνται αλλά και υποχρεούνται να ασκούν κατά των δικαστικών αποφάσεων τα προβλεπόμενα ένδικα μέσα που επιβάλλει το δημόσιο συμφέρον. Η υποχρέωση αυτή έχει κατά καιρούς τονισθεί ιδιαίτερα από την Κεντρική Διοίκηση (όπως επί παραδείγματι με το υπ' αριθμ. πρωτ. 2/54630/0022/02-10-2006 έγγραφο του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους).

Σε κάθε περίπτωση, προκειμένου να υποστηριχθεί ο ισχυρισμός ότι η παράλειψη άσκησης ένδικων μέσων συνιστά συστηματική πρακτική εκ μέρους των Ο.Τ.Α. της Χώρας, απαιτείται περαιτέρω τεκμηρίωση, στηριζόμενη επί μετρήσιμων δεδομένων, όπως ο αριθμός/ συχνότητα τέτοιων περιπτώσεων συνολικά ή/ και ανά Ο.Τ.Α. ή τα επίδικα χρηματικά ποσά επί των οποίων δεν ασκήθηκαν τα υπό συζήτηση μέσα.

Αναφορικά με την αναγκαιότητα ανάληψης νομοθετικής πρωτοβουλίας, με την οποία θα προβλέπονται σοβαρές κυρώσεις για τους υπαίτιους παράνομης ανάθεσης και πληρωμής δαπανών των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, σας ενημερώνουμε ότι ήδη με τα άρθρα 232 και 233 του Ν.3852/2010 ρυθμίζονται ζητήματα αναφορικά με την απόδοση αστικής και πειθαρχικής ευθύ-

νης σε αιρετά όργανα των Ο.Τ.Α. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι οφείλουν να αποζημιώσουν το δήμο, την περιφέρεια, το νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου ή το ίδρυμα για κάθε θετική ζημία, που προξένησαν σε βάρος της περιουσίας τους από δόλο ή βαριά αμέλεια, ενώ υπόκεινται σε πειθαρχικές ποινές της αργίας και της έκπτωσης, όπου αυτό απαιτείται.

Στις περιπτώσεις κατά τις οποίες προκαλείται ζημία σε βάρος των Ο.Τ.Α. από δόλο ή βαρεία αμέλεια κατά την εκτέλεση των καθηκόντων των υπαλλήλων, αυτές αναφέρονται στο Γενικό Επίτροπο Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, προκειμένου να κινηθεί η διαδικασία αναζήτησης του ποσού που καταβλήθηκε κατά του υπαίτιου ή των υπαιτίων υπαλλήλων, αμέσως μετά την πληρωμή του ζημιωθέντος τρίτου εκ μέρους των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι από την κείμενη νομοθεσία παρέχονται εργαλεία, με τα οποία αποτρέπεται η σύναψη μη σύννομων συμβάσεων από Ο.Τ.Α., ήδη πριν την υπογραφή τους. Συγκεκριμένα, στο άρθρο 278 του Ν.3852/2010 ορίζεται ρητά ότι για τις συμβάσεις προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, καθώς και τις προγραμματικές συμβάσεις που συνάπτουν οι Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα, διενεργείται υποχρεωτικά προληπτικός έλεγχος νομιμότητας, πριν από τη σύναψή τους. Ο έλεγχος αυτός ασκείται:

- από τον Επίτροπο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που είναι αρμόδιος για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών εκάστου Ο.Τ.Α., εάν η προϋπολογιζόμενη δαπάνη υπερβαίνει τις διακόσιες χιλιάδες (200.000) ευρώ, χωρίς Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (Φ.Π.Α.) ή
- από το καθ' ύλην αρμόδιο Κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, εάν η προϋπολογιζόμενη δαπάνη υπερβαίνει τις πεντακόσιες χιλιάδες (500.000) ευρώ, χωρίς Φ.Π.Α.

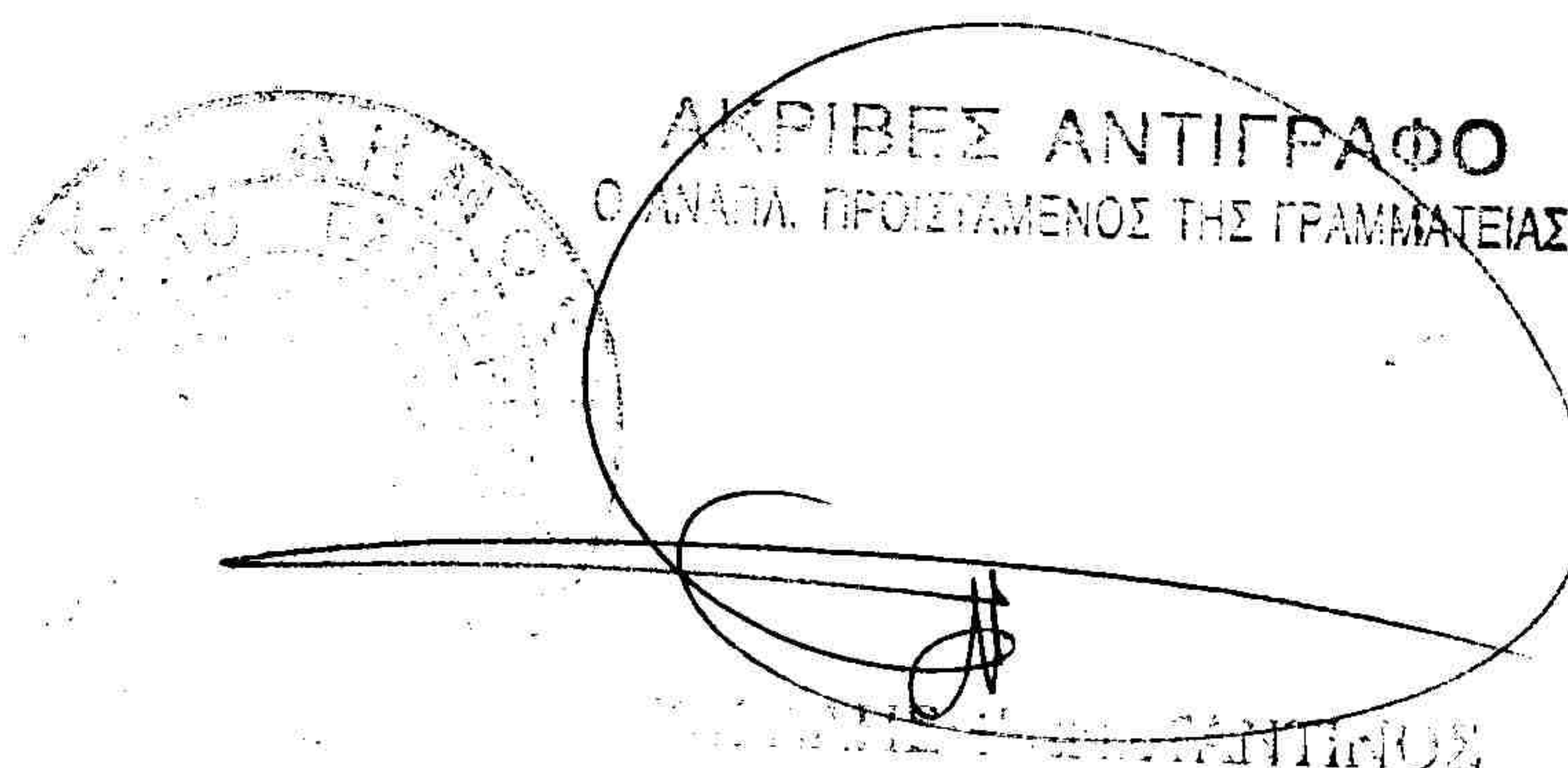
Με τον τρόπο αυτόν, τυχόν προβλήματα νομιμότητας διαπιστώνονται, πριν την υπογραφή της σύμβασης, και δεν τίθεται καν ζήτημα οικονομικής απαίτησης από τον οιονεί συμβαλλόμενο, καθώς δεν παραδίδεται κανενός είδους συμβατικό αντικείμενο επί του οποίου να μπορεί να βασιστεί τέτοια απαίτηση.

Τέλος, προκειμένου να υπηρετείται ο γενικός σκοπός της επίτευξης διαφάνειας και αποτελεσματικότητας στην οικονομική διαχείριση των Ο.Τ.Α., το Υπουργείο Εσωτερικών εξετάζει τις περιπτώσεις, στις οποίες παρατηρείται ολιγωρία φορέων της Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά την εφαρμογή κείμενων διατάξεων, ώστε να αναλαμβάνει τις απαιτούμενες πρωτοβουλίες, όχι μόνο για την επικαιροποίηση και βελτιστοποίηση του υφιστάμενου κανονιστικού πλαισίου αλλά και για τη διασφάλιση της εφαρμογής του.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΑΝΑΓΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου