



21 ΦΕΒ. 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ  
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 21 - 02 - 2014  
Αριθ. πρωτ.: 125/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα  
Ταχ. κώδικας: 101 83  
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα  
Φ. Αναγνωστάκης  
Τηλέφωνα: 2131364032  
2131364366  
Φαξ: 2131364354  
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr  
f.anagnostakis@ypes.gr

**Προς:**  
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων  
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Ερωτήσεων &  
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

**Κοινοποίηση:**  
1. Βουλευτή κ. Βασίλειο Κικίλια  
Βουλή των Ελλήνων  
2. Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης  
& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης  
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)  
3. Υπουργείο Οικονομικών  
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)

**Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος**  
**Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 5762/28-01-2014 Ερώτηση**

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Βασίλειος Κικίλιας, με θέμα «Έλεγχος για φαινόμενα κακοδιαχείρισης στους Δήμους», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στη διερεύνηση των υποθέσεων στις οποίες προκύπτουν κάθε είδους ενδείξεις κακοδιαχείρισης ή και οικονομικών ατασθαλιών σε κάποιον/ους εκ των προαναφερόμενων φορέων, η Πολιτεία διαθέτει τα απαραίτητα εργαλεία, ώστε να διαπιστώνονται τυχόν ζημίες και να καταλογίζονται οι προσήκουσες ευθύνες στους υπαίτιους.

Σημαντικότερο εργαλείο τέτοιου είδους είναι ο οικονομικός - διαχειριστικός έλεγχος που μπορεί να ασκείται σε δήμους και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου αυτών από την Οικονομική Επιθεώρηση του Υπουργείου Οικονομικών, δυνάμει της διάταξης του άρθρου 168 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (Ν.3463/2006).

Η διαπίστωση της συνδρομής των προϋποθέσεων για την υποβολή σχετικού αιτήματος στην Οικονομική Επιθεώρηση, ώστε αυτή να κινήσει τη διαδικασία για τη διενέργεια οικονομικού - διαχειριστικού ελέγχου σε δήμο της Χώρας, εμπίπτει στο πεδίο αρμοδιότητας τόσο του Υπουργού Εσωτερικών όσο και της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., η οποία, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 214-215 του Μέρους ΣΤ «Εποπτεία» του Ν.3852/2010, ασκεί εποπτεία επί των δήμων της Χώρας, που συνίσταται σε έλεγχο νομιμότητας των πράξεών τους και σε πειθαρχικό έλεγχο των αιρετών. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α., ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων των δήμων, άρα και η αρμοδιότητα για την υποβολή αιτήματος προς την Οικονομική Επιθεώρηση, ώστε να διενεργηθεί οικονομικός - διαχειριστικός έλεγχος, ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις προβλεπόμενες από τον Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων Ειδικές Επιτροπές.

Διαπιστώσεις ανεξάρτητων αρχών, όπως ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, προφανώς αξιοποιούνται, στο πλαίσιο της ενεργοποίησης της διαδικασίας διενέργειας οικονομικού - διαχειριστικού ελέγχου σε δήμους.

Θα πρέπει, ωστόσο, να τονιστεί ιδιαίτερα ότι, εξ ορισμού, ο εν λόγω έλεγχος ασκείται επί της οικονομικής διαχείρισης συγκεκριμένου φορέα και, κατά τη διενέργειά του, εξετάζονται πράξεις ή παραλείψεις συγκεκριμένων προσώπων που εμπλέκονται στη διαχείριση.

Κατά συνέπεια, είναι εμφανές ότι οι όποιες αναφορές σε αιρετούς «που κάνουν κατάχρηση της εξουσίας τους» ή «αιχμές για φαινόμενα κακοδιαχείρισης», θα πρέπει να εμπεριέχουν τα αναγκαία

συγκεκριμένα στοιχεία (όπως ποιοι είναι οι δήμοι ή τα όργανα ή οι υπηρεσιακοί παράγοντες αυτών για τους οποίους διατυπώνονται καταγγελίες) επί των οποίων θα δύναται να στηριχθεί η αρμόδια υπηρεσία για να ξεκινήσει τέτοιου είδους έλεγχο.

Αναφορικά με τα δύο πρώτα υποερωτήματα για τα πορίσματα των τελευταίων ελέγχων στους δήμους και τις ενέργειες της Πολιτείας σε περίπτωση διαπίστωσης μη χρηστής διαχείρισης, σημειώνονται τα εξής:

Οι εν λόγω έλεγχοι διενεργούνται από τη Γενική Διεύθυνση Δημοσιονομικών Ελέγχων, η οποία τηρεί το σχετικό αρχείο και συνιστά οργανική μονάδα του Υπουργείου Οικονομικών, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Τα πραγματικά περιστατικά υπό τα οποία διαπιστώνεται η κατ' αρχήν αναγκαιότητα διενέργειας διαχειριστικού ελέγχου αλλά και τα συμπεράσματα που προκύπτουν, άμα το πέρας αυτού, δεν είναι ομοιόμορφα σε όλες τις περιπτώσεις. Ως εκ τούτου, οι ενέργειες της Πολιτείας εξαρτώνται από τις ειδικότερες διαπιστώσεις κάθε εκάστου ελέγχου. Γενικά, σε όσες περιπτώσεις διαπιστώνονται ευθύνες οργάνων ή και υπηρεσιακών παραγόντων, αυτές μπορεί να ομαδοποιηθούν σε τρεις κατηγορίες:

- Αστικές: εάν συντρέχουν τέτοιες, τα κάθε είδους διαχειριστικά ελλείμματα καταλογίζονται στους υπαίτιους.
- Πειθαρχικές: αποδίδονται στους υπαίτιους από τον πειθαρχικό τους προϊστάμενο (τον Ελεγκτή Νομιμότητας για τους αιρετούς ή τον δήμαρχο για τους υπηρεσιακούς παράγοντες).
- Ποινικές: σε περίπτωση που διαπιστωθούν τέτοιες, το πόρισμα του ελέγχου αποστέλλεται στον αρμόδιο Εισαγγελέα, προκειμένου να κινήσει την ποινική διαδικασία.

Περαιτέρω, αξίζει να σημειωθεί ότι με διατάξεις του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α') θεσπίζονται σημαντικά εργαλεία για την οικονομική εξυγίανση των Ο.Τ.Α., με τα οποία επιδιώκεται, πέραν της εν γένει αποτελεσματικότερης οικονομικής τους διαχείρισης, η πρόληψη φαινομένων κακοδιαχείρισης ή και ατασθαλιών. Τέτοια εργαλεία είναι:

- η παρακολούθηση των πραγματικών οικονομικών δεδομένων των δήμων και των νομικών προσώπων τους μέσω της βάσης δεδομένων με τίτλο «Οικονομικά στοιχεία δήμων», η οποία τηρείται στο Υπουργείο Εσωτερικών,

- η υπαγωγή στον προληπτικό έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου των δαπανών όλων των δήμων, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών καθώς και των επιχειρήσεών τους και

- η αποτελεσματική παρακολούθηση της κανονικής είσπραξης των εσόδων τόσο των Ο.Τ.Α. όσο και των νομικών τους προσώπων, κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, από τον αρμόδιο για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών Επίτροπο, καθώς και των νομίμως βεβαιωθέντων χρεών, οφειλών ή προστίμων σε βάρος τρίτων.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το οποίο ασκεί εποπτεία στο Σώμα Ελεγκτών - Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης και στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ**

**ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ**

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

**Εσωτερική διανομή:**

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου