



14 ΦΕΒ. 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 14 - 02 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 87/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Κυριάκο Βιρβιδάκη
Βουλή των Ελλήνων
(με φωτ/φο των συνημμένων)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2261/21-01-2014 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Κυριάκος Βιρβιδάκης, με θέμα «Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων Περιφέρειας Κρήτης», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με τον Ν.4071/2012 «Ρυθμίσεις για την τοπική ανάπτυξη, την αυτοδιοίκηση και την αποκεντρωμένη διοίκηση Ενσωμάτωση Οδηγίας 2009/50/ΕΚ» (ΦΕΚ 85/τ. Α'/11-04-2012) προβλεπόταν η δημιουργία 12 Περιφερειακών Φορέων Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α.) σε όλη τη Χώρα (εκτός Αττικής, για την οποία υπήρχε ειδική ρύθμιση), ενώ όλοι οι υπάρχοντες στα διοικητικά όρια κάθε Περιφέρειας Φο.Δ.Σ.Α θα συγχωνεύονταν στον αντίστοιχο ενιαίο Περιφερειακό μέχρι το τέλος του 2012.

Λόγω προβλημάτων που προέκυψαν κατά την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων, με τον Ν.4147/2013 «Κύρωση της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου «Ρυθμίσεις κατεπείγοντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας» και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 98/τ. Α'/26-04-2013), με το άρθρο 6 του οποίου κυρώθηκε η Πράξη Νομοθετικού Περιεχομένου 256/31-12-2012, κρίθηκε αναγκαίο και δόθηκε παράταση μέχρι 31-12-2013, με στόχο να υπάρξει ομαλή μεταβίβαση των έργων και εγκαταστάσεων διαχείρισης απορριμμάτων στους ενιαίους Φο.Δ.Σ.Α. καθώς και να ολοκληρωθούν τα δρομολογημένα συγχρηματοδοτούμενα από το ΕΣΠΑ έργα διαχείρισης στερεών αποβλήτων, χωρίς τον κίνδυνο απώλειας κοινοτικών πόρων την τρέχουσα Προγραμματική Περίοδο.

Στις αρχές του 2013 συστάθηκε Ομάδα Εργασίας στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, όπου συμμετείχαν και εκπρόσωποι του Υπουργείου Εσωτερικών καθώς και του Δικτύου των Φο.Δ.Σ.Α., με στόχο την κατάθεση και επεξεργασία προτάσεων βελτίωσης του Ν.4071/2012 για τους Φο.Δ.Σ.Α., ώστε να προσδιοριστεί ένα βιώσιμο και λειτουργικό θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας. Η Ομάδα Εργασίας ολοκλήρωσε το έργο της τον Μάιο του 2013.

Επιπροσθέτως, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.), έπειτα από δύο συνεδριάσεις τόσο της αρμόδιας Επιτροπής Περιβάλλοντος όσο και της Ολομέλειας, αποφάσισε και εισηγείται προς το Υπουργείο Εσωτερικών την προώθηση νομοθετικής ρύθμισης προς επίλυση των θεσμικών θεμάτων που απασχολούν τους Φο.Δ.Σ.Α.

Προκειμένου να ολοκληρωθεί και προωθηθεί η παραπάνω νομοθετική ρύθμιση, η Κ.Ε.Δ.Ε. εισηγείται την παράταση εφαρμογής του προβλεπόμενου στο εδάφιο α' της παραγράφου 1 του άρθρου 16 του Ν.4071/2012 διαστήματος συγχώνευσης στους Περιφερειακούς Συνδέσμους Φο.Δ.Σ.Α. του άρθρου 13 του ανωτέρου νόμου για τους υφιστάμενους Φο.Δ.Σ.Α., όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το άρθρο 6 του Ν.4147/2013 μέχρι 31-12-2015.

Σχετικά με τα προαναφερθέντα, είναι το υπ' αριθμ. πρωτ. 125/16-01-2014 έγγραφο της Κ.Ε.Δ.Ε., με το οποίο έχει σταλεί στο Υπουργείο Εσωτερικών η ορθή επανάληψη της υπ' αριθμ. 198/17-12-2013 απόφασης του Διοικητικού Συμβουλίου καθώς και το υπ' αριθμ. πρωτ. 15/27-1-2014 έγγραφο του Δικτύου των Φο.Δ.Σ.Α, τα οποία σας επισυνάπτουμε, για ενημέρωσή σας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Συνημμένα:

Πέντε (5) σελίδες

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΕΛΗΦΘΗ ΤΗ: 17.1.2014

56/31

Δ.Τ.Υ.
Υ/ΥΟ Α.Ε.Ε.Ε.

ΑΘΗΝΑ 16/1/2014

Αριθμ. Πρωτ. 125

Δ' / 23 - 1

48

Προς το
Υπουργείο Εσωτερικών
Γραφείο Γενικού Γραμματέα
κ. Γιάννη Ιωαννίδη

- Κιν. Τ.Υ.

- Φακ. ΚΕΔΕ

Σας αποστέλλουμε, ως ορθή επανάληψη, την υπ' αριθμ. 198/17.12.2013 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε., αναφορικά με τη διαμόρφωση τελικής πρότασης για τους Φο.Δ.Σ.Α., για να λάβετε γνώση και παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες.



Λαυράγιώτης Βασιλείου
Γενικός Διευθυντής της ΚΕΔΕ



ΚΕΝΤΡΙΚΗ ΕΝΩΣΗ
ΔΗΜΩΝ ΕΛΛΑΔΑΣ

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ

ΔΣ19817122013

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο

Συνεδρίασης του Διοικητικού Συμβουλίου της Κ.Ε.Δ.Ε.
της 17^{ης} Δεκεμβρίου 2013

Στην Αθήνα σήμερα, 17 Δεκεμβρίου 2013, ημέρα Τρίτη και ώρα 11:30, συνήλθε σε συνεδρίαση το Διοικητικό Συμβούλιο της Κ.Ε.Δ.Ε., ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της κ. Κώστα Ασκούνη, Δημάρχου Καλλιθέας και υπό την προεδρία του.

Κατά τη συνεδρίαση παρέστησαν οι Δήμαρχοι: Αργειτάκος Σταύρος Σπάρτης, Δανιηλίδης Συμεών Νεάπολης-Συκεών, Ιωακειμίδης Γεώργιος Νίκαιας-Αγ.Ι.Ρέντη, Καλλίρης Κων/νος Ζωγράφου, Καρύδας Απόστολος Σιντικής, Κοιμήσης Απόστολος Αμφιλοχίας, Κουράκης Ιωάννης Ηρακλείου, Κοτρωνιάς Γεώργιος Λαμιέων, Κυρίζογλου Λάζαρος Αμπελοκήπων-Μενεμένης, Λυμπέρης Ιωάννης Ήλιδας, Ουσουλτζόγλου-Γεωργιάδη Χαρίκλεια Βέροιας, Παπαγγελής Νικόλαος Λεβαδέων, Πετρίδης Γεώργιος Κομοτηνής, Τζανακούλης Κων/νος Λαρισσαίων, Τσιαντής Δημήτριος Λίμνης Πλαστήρα και οι Δημοτικοί Σύμβουλοι: Βιρβιδάκης Κυρίακος Χανίων, Θεοδωρακόπουλος Ιωάννης Λυκόβρυσης-Πεύκης, Καλογερόπουλος Δημήτριος Αιγιαλείας, Καραγιάννης Ιωάννης Λαγκαδά, Λύτρας Ιωάννης Ξηρομέρου, Μουράτογλου Ιωάννης Έδεσσας, Μπαρμπάκος Ευάγγελος Καλλιθέας, Προβατάς Φώτιος Αθηναίων, Σιώμος Βλάσσης Πεντέλης, Τζόκας Σπυρίδων Καισαριανής.

Απόντες οι Δήμαρχοι: Καμίνης Γεώργιος Αθηναίων, Μαλούτας Λάζαρος Κοζάνης, Μαραβέλιας Δημήτριος Χαϊδαρίου, Μπουτάρης Ιωάννης Θεσσαλονίκης και ο Δημοτικός Σύμβουλος Αιγάλεω Καλογερόπουλος Δημήτριος.

Αφού διαπιστώθηκε η απαρτία του Σώματος και γενομένης συζητήσεως, πάρθηκε η παρακάτω απόφαση:

Απόφαση 198^η

ΘΕΜΑ: Διαμόρφωση τελικής πρότασης για τους Φο.Δ.Σ.Α.

Το Διοικητικό Συμβούλιο της ΚΕΔΕ αφού άκουσε εισήγηση από τον κ. Γ. Κοτρωνιά, Πρόεδρο της Επιτροπής Αειφόρου Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος της ΚΕΔΕ, σχετικά με τις προτάσεις της Επιτροπής για τους Φο.Δ.Σ.Α., η οποία επισυνάπτεται,

ύστερα από διαλογική συζήτηση,

Αποφασίζει ομόφωνα

Τα βασικά κριτήρια της νομικής προσωπικότητας των Φο.Δ.Σ.Α. πρέπει να είναι η βιωσιμότητά τους και η λειτουργική αποτελεσματικότητα. Επιπλέον δεν θα πρέπει να δημιουργηθούν εμπόδια σε σχεδιασμό, έργα και προγραμματισμούς που είναι σε εξέλιξη.

Επομένως, δεν είναι εφικτό να υπάρξει ομοιογενής νομική προσωπικότητα παντού για τους Φο.Δ.Σ.Α., ούτε ενιαία ανθρωπογεωγραφική αναφορά.

Το Δ.Σ. προτείνει να ληφθούν υπόψη η έρευνα της Επιτροπής Αειφόρου Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος και οι παρατηρήσεις που γίνονται από τους επιμέρους φορείς.

Συγκεκριμένα για κάθε Περιφέρεια αναφέρονται τα κατωτέρω:

- 1) Στην Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας υπάρχει και λειτουργεί ο Περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α με την μορφή της Ανώνυμης Εταιρείας των Ο.Τ.Α τόσο για τον σχεδιασμό όσο και για την λειτουργία των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.
- 2) Στην Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας προτείνεται η δημιουργία ενός Περιφερειακού Συνδέσμου Φο.Δ.Σ.Α τόσο για τον σχεδιασμό όσο και για την λειτουργία των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.
- 3) Στην Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας-Θράκης εκφράσθηκε η άποψη για την ύπαρξη και λειτουργία ενός Περιφερειακού Φο.Δ.Σ.Α με την υπάρχουσα μορφή της Ανώνυμης Εταιρείας των Ο.Τ.Α.

Στην συγκεκριμένη Περιφέρεια εκφράσθηκε και η άποψη του Συνδέσμου της Ξάνθης, σύμφωνα με την απόφαση του Δ.Σ. του Συνδέσμου, για διατήρηση και συνέχιση της λειτουργίας του υπάρχοντος Συνδέσμου Ξάνθης, διακριτά από τον Περιφερειακό Φο.Δ.Σ.Α. Σε αυτήν την περίπτωση προτείνεται να υπάρχουν 2 Φο.Δ.Σ.Α για την λειτουργία των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης στερεών αποβλήτων και ο Περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α για τον σχεδιασμό.

- 4) Στην Περιφέρεια Θεσσαλίας προτείνεται η διατήρηση των υπαρχόντων 3 Φο.Δ.Σ.Α (Σύνδεσμος Μαγνησίας, Σύνδεσμος Λάρισας και Ανώνυμη Εταιρεία των Ο.Τ.Α Τρικάλων-Καρδίτσας) για την λειτουργία των έργων. Ο Περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α να δημιουργηθεί για τον σχεδιασμό των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.
- 5) Στην Περιφέρεια Ηπείρου προτείνεται η διατήρηση των υπαρχόντων 4 Συνδέσμων Φο.Δ.Σ.Α (Σύνδεσμος Ιωαννίνων, Άρτας, Πρεβέζης, Θεσπρωτίας) για την λειτουργία των έργων. Ο Περιφερειακός Φο.Δ.Σ.Α να δημιουργηθεί για τον σχεδιασμό των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.
- 6) Στην Περιφέρεια Στερεάς Ελλάδας, σύμφωνα με την απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Περιφερειακού Συνδέσμου Φο.Δ.Σ.Α, προτείνεται η δημιουργία 2 μορφών Φο.Δ.Σ.Α. (ενός Συνδέσμου και μιας Ανώνυμης Εταιρείας των Ο.Τ.Α) στις οποίες θα συγχωνευθούν οι υφιστάμενοι Φο.Δ.Σ.Α ίδιας νομικής μορφής για την λειτουργία των έργων, όπως προτείνεται στην πρόταση του ΥΠ.ΕΣ.

Ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φο.Δ.Σ.Α να παραμείνει για τον σχεδιασμό των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων. Προτείνεται επίσης στον νόμο να προβλέπεται διάστημα μεταβατικής περιόδου 2 μηνών, όπου να υπάρχει η δυνατότητα στους υπάρχοντες Φο.Δ.Σ.Α είτε να συγχωνευθούν περαιτέρω είτε να αλλάξουν νομική μορφή.

- 7) Στην Περιφέρεια Πελοποννήσου έχει ήδη συγκροτηθεί ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φο.Δ.Σ.Α και υπάρχει ομόφωνη θέση για την διατήρησή του και συνέχιση της λειτουργίας του τόσο για τον σχεδιασμό όσο και για την λειτουργία των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.

- 8) Στην Περιφέρεια Κρήτης, η Εκτελεστική Επιτροπή του Περιφερειακού Συνδέσμου Φο.Δ.Σ.Α Κρήτης, αποφάσισε κατά πλειοψηφία να παραμείνει όπως ορίζει ο Ν.4071/2012 ένας ενιαίος ισχυρός περιφερειακός φορέας για όλη την Κρήτη, όπως έχει διαμορφωθεί με διασφάλιση μέσα από τη διάρθρωσή του της τοπικής αυτοτέλειας, όπου υπάρχουν και λειτουργούν εγκαταστάσεις διαχείρισης στερεών αποβλήτων (όπως π.χ. η δημιουργία κατά τόπους διευθύνσεων όπου θα απορροφηθούν σε αυτές το προσωπικό που ήδη εργάζεται για τις ανάγκες των έργων και των εγκαταστάσεων). Τέλος, αποφασίστηκε ότι προέχει η νομική μορφή του ανωτέρω Περιφερειακού Φο.Δ.Σ.Α. Κρήτης να εξασφαλίζει την απορρόφηση του προσωπικού όλων των υφιστάμενων φορέων.

Κατά την άποψη της μειοψηφίας, όπως αυτή εκφράστηκε από τον Πρόεδρο της ΔΕΔΙΣΑ Α.Ε. και Αντιπρόεδρο του Περιφερειακού Συνδέσμου Φο.Δ.Σ.Α. Κρήτης, κ. Βασίλη Καστρινάκη, αυτό το οποίο εξυπηρετεί πράγματι τη σωστή διαχείριση απορριμμάτων στην Περιφέρεια Κρήτης είναι η ύπαρξη δύο φορέων, ένας εκ των οποίων να είναι η ΔΕΔΙΣΑ, η οποία διαθέτει το απαιτούμενο μέγεθος (την Περιφερειακή Ενότητα Χανίων) και έχει την Πανελλαδική και Διεθνή αναγνώριση για τη σωστή περιβαλλοντική διαχείριση των απορριμμάτων, άποψη με την οποία συμφωνούν όλοι οι Δήμαρχοι της Περιφερειακής Ενότητας Χανίων, η οποία και επισυνάπτεται.

- 9) Στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας προτείνεται η δημιουργία τριών ΦοΔΣΑ για την λειτουργία των έργων (Αχαΐας, Ηλείας, Αιτωλοακαρνανίας) λόγω των γεωγραφικών και άλλων ιδιαιτεροτήτων (εντάξεις ΣΔΙΤ κτλ) της συγκεκριμένης Περιφέρειας ενώ ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φο.Δ.Σ.Α να συγκροτηθεί για τον σχεδιασμό των έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης των στερεών αποβλήτων.

Τέλος, προτείνει την παράταση εφαρμογής της συγχώνευσης των Φο.Δ.Σ.Α., όπως προβλέπεται στο ν. 4071/2012, για δύο έτη, καθώς και την παράταση εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4042/2012, για επιβολή του τέλους ταφής για δύο έτη.

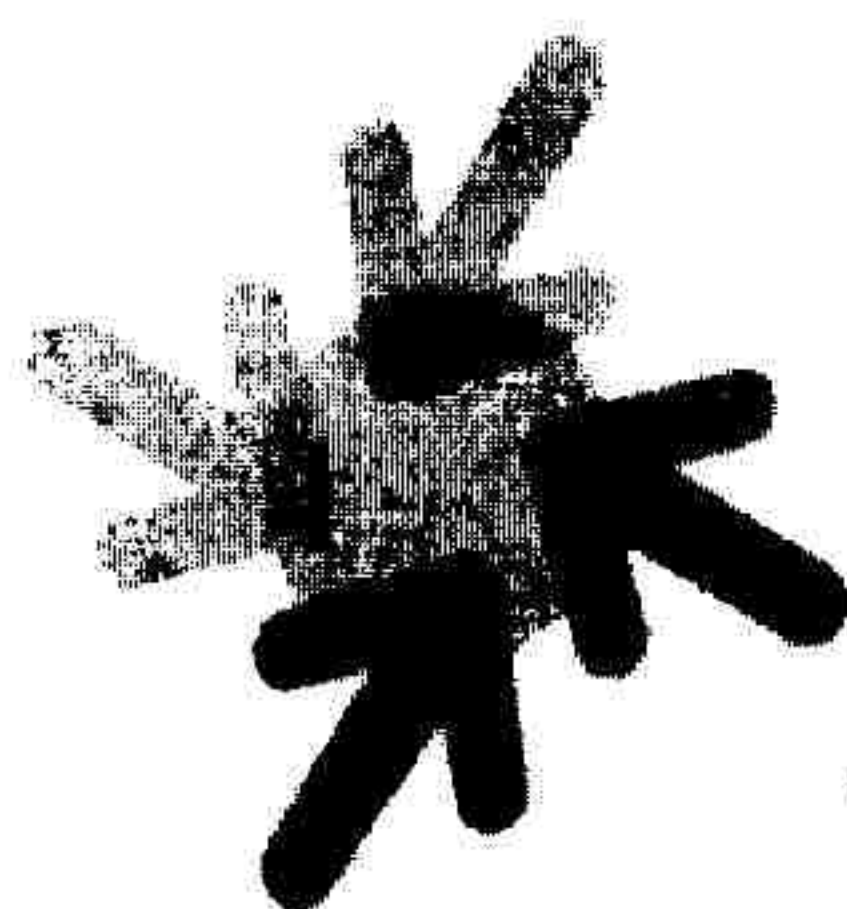
.....
ΓΙΑ ΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Ο Γενικός Γραμματέας της Κ.Ε.Δ.Ε.


Απόστολος Κομήσης
Δήμαρχος Αμφιλοχίας

Ο Γενικός Διευθυντής της Κ.Ε.Δ.Ε.





*Δίκαιο
Φορέων Διαχείρισης
Στερεών Αποβλήτων*

ΕΞΑΙΡΕΤΙΚΑ ΕΠΕΙΓΟΝ

Θήβα, 27/01/2014

Αριθ.Πρωτ.: 15

Δ/νση: Π.Δράκου 11 & Πινδάρου
Τ.Κ. 32200, Θήβα
Τηλ.: 22620 24651
Fax: 22620 24631
e-mail: dyfodisa@otenet.gr

Προς

ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ & ΠΕΚΑ

Υπόψη Υπουργών,
κ.κ. Μιχελάκη Ιωάννη & Μανιάτη Ιωάννη

Κοινοποίηση:

- Αναπλ. Υπουργό ΥΠΕΣ, κ. Γρηγοράκο Λεωνίδα
- Αναπλ. Υπουργό ΥΠΕΚΑ, κ. Καλαφάτη Σταύρο
- Γενικό Γραμματέα ΥΠΕΣ, κ. Ιωαννίδη Ιωάννη
- Γενική Γραμματέα ΥΠΕΚΑ, κα Γιαννακοπούλου Νάντια
- Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ, κ. Μαντζούφα Νικόλαο
- Πρόεδρο ΚΕΔΕ, κ. Κωνσταντίνο Ασκούνη
- Μέλη Δικτύου ΦοΔΣΑ

Θέμα: «Παράταση συγχώνευσης ΦοΔΣΑ»

Κύριοι Υπουργοί,

Σε συνέχεια της επιστολής μας αριθ. πρωτ. 294/23.12.2013, την οποία σας επισυνάπτουμε, σας γνωρίζουμε ότι μέχρι σήμερα δεν υπάρχει καμία νομοθετική πρωτοβουλία για τους Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (Φο.Δ.Σ.Α), με αποτέλεσμα να στερούνται νομιμοποιητικής βάσης λειτουργίας.

Η συνεχιζόμενη εκκρεμότητα έχει ήδη δημιουργήσει προβλήματα στην καθημερινή λειτουργία των Φο.Δ.Σ.Α και θέτει σε άμεσο κίνδυνο την ομαλή πορεία στην εκτέλεση των συγχρηματοδοτούμενων έργων & εγκαταστάσεων διαχείρισης στερεών αποβλήτων.

Με εκτίμηση,

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΦΟΔΙΣΑ

ΘΟΔΩΡΗΣ ΚΑΡΔΑΡΗΣ
Δ/ντής ΦοΔΣΑ Ζακύνθου

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΤΟΥ ΔΙΚΤΥΟΥ ΦΟΔΙΣΑ

ΧΑΡΑΛΑΜΠΟΣ ΤΣΟΚΑΝΗΣ
Γεν. Δ/ντής ΔΕΦΟΔΑΘ ΑΕ

Συνημμένα:

- Επιστολή αριθ. πρωτ. 294/23.12.2013