



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ & ΑΙΓΑΙΟΥ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Πειραιάς, 04 Φεβρουαρίου 2014
Αρ. Πρωτ.: 6611/13

Ταχ. Δ/ση : Ακτή Βασιλειάδη
Ταχ. Κώδικας : 185 10 ΠΕΙΡΑΙΑΣ

Τηλ. : 210 4191436
Fax : 210 4064336
E-mail : ke@hcg.gr

ΠΡΟΣ: τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοιν: 1. Υπουργείο Τουρισμού (Γρ. κας Υπουργού)
2. Βουλευτή κ. Ε. Μπασιάκο

Αριθ. σελίδων: Απάντηση (04)
Σύνολο (04)

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση του Βουλευτή κ. Ε. Μπασιάκου

Σχετ.: Ερώτηση με αριθ. πρωτ. 5405/14-01-2014 της Βουλής των Ελλήνων.

Σε απάντηση ανωτέρω σχετικών, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα:

Το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου, αναγνωρίζοντας τη σημασία του κλάδου της κρουαζιέρας για την τοπική ανάπτυξη και την ανάπτυξη της εθνικής οικονομίας, όπως άλλωστε και τη δυναμική που εμφανίζει και θα διατηρήσει στο άμεσο μέλλον, επιδιώκει την ενίσχυση του κλάδου, με την υιοθέτηση συγκεκριμένων κατευθύνσεων και μέτρων πολιτικής. Η επιτυχία της κρουαζιέρας απαιτεί ορθό σχεδιασμό, βούληση, ετοιμότητα και πάνω απ' όλα συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων, στη βάση ενός κοινού οράματος και μιας εθνικής προσπάθειας.

Η πολιτική του Υπουργείου εδράζεται στο τετράπτυχο: αναβάθμιση λιμενικών υποδομών – ασφάλεια λιμένων – ποιότητα υπηρεσιών – συνεργασία με την τοπική κοινωνία. Συγκεκριμένα, επιδιώκεται η ανάπτυξη κατάλληλων λιμενικών υποδομών και ανωδομών, όπως για παράδειγμα, η δημιουργία νέων και η βελτίωση υφιστάμενων τερματικών σταθμών επιβατών. Ενδεικτικά, αναφέρεται ο νέος επιβατικός σταθμός «Θεμιστοκλής» που εγκαινιάστηκε στον Οργανισμό Λιμένος Πειραιώς το Μάιο του 2013, με δύο ξεχωριστές αίθουσες (αφίξεων/αναχωρήσεων) και συνολική έκταση 5.400 τ.μ..

Η ανάπτυξη και ο εκσυγχρονισμός των υποδομών και ο τεχνολογικός εξοπλισμός συνεισφέρουν μέσο και μακροπρόθεσμα στον προγραμματισμό για το slotting των κρουαζιεροπλοίων στους λιμένες της χώρας, που αποτελεί βασικό στοιχείο στο σχεδιασμό των εταιρειών κρουαζιέρας και άρα στις επιλογές που πραγματοποιούν σε ένα εξαιρετικά ανταγωνιστικό περιβάλλον για την προσέλκυση κρουαζιερόπλοιων. Ταυτόχρονα, επιδιώκεται η βελτίωση και απλοποίηση των διαδικασιών, καθώς και η καταπολέμηση των γραφειοκρατικών αγκυλώσεων.

Επίσης, ιδιαίτερη σημασία και προτεραιότητα αποδίδεται στην περαιτέρω ενίσχυση της ασφάλειας των λιμένων και την επιτάχυνση της εφαρμογής του Κώδικα ISPS, με την πιστοποίηση όλων των ελληνικών λιμένων, μεταξύ άλλων, προκειμένου να ενισχυθεί ακόμη περισσότερο η αίσθηση ασφάλειας σε εταιρείες και επιβάτες κρουαζιέρας. Καθοριστική για την ανάπτυξη του κλάδου εκτιμάται η ανάπτυξη υπηρεσιών υψηλού επιπέδου και η παροχή διευκολύνσεων που παρέχονται στους επιβάτες, αλλά και η επέκταση της

τουριστικής περιόδου. Για το σκοπό αυτό, ιδιαίτερη βαρύτητα αποδίδεται στη συνεργασία με τις τοπικές κοινωνίες, την τοπική αυτοδιοίκηση, τους Οργανισμούς Λιμένων και τις κατά τόπους Λιμενικές Αρχές. Σε κάθε περίπτωση, απαιτείται η ενίσχυση της ελκυστικότητας των τουριστικών περιοχών, άρα η βελτίωση του τουριστικού προϊόντος στους τόπους υποδοχής επισκεπτών κρουαζιέρας, ενώ η επίλυση καθημερινών πρακτικών προβλημάτων είναι απαραίτητη. Τέλος, το Υπουργείο θεωρεί μια συγκροτημένη και λογική τιμολογιακή πολιτική ως προϋπόθεση για την προσέλκυση κρουαζιερόπλοιων.

Σε ορισμένες περιπτώσεις θεωρείται επιβεβλημένη η συμμετοχή και ιδιωτικών κεφαλαίων στις αντίστοιχες επενδύσεις/εκμεταλλεύσεις, στο πλαίσιο ενός ορθού και συγκροτημένου εθνικού αναπτυξιακού σχεδιασμού.

Οι ελληνικοί λιμένες, αποτελούν κυρίως λιμένες διέλευσης (ports of call) και όχι λιμάνια εκκίνησης (home ports), ώστε βασικό στόχο αποτελεί η αναβάθμιση των ελληνικών λιμένων που εξυπηρετούν την κρουαζιέρα σε homeports στη βάση των παραπάνω στοιχείων.

Επισημαίνεται ότι το Υπουργείο συνεργάζεται με την Ένωση Λιμένων Ελλάδος (ΕΛΙΜΕ) και την MedCruise (Association of Mediterranean Cruise Ports), όπως επίσης και με άλλους φορείς για την χάραξη των αναγκαίων κατευθύνσεων, την εξεύρεση κατάλληλων λύσεων και την υλοποίηση πολιτικής για την ανάπτυξη της κρουαζιέρας. Στο πλαίσιο αυτής της συνεργατικής προσέγγισης και της ανοικτής διαβούλευσης με όλους τους εμπλεκόμενους, εντάσσονται, ως πρόσφατα παραδείγματα, το Συνέδριο «Ελληνικοί λιμένες κρουαζιέρας: Καλές πρακτικές και διάδοση εμπειρίας», που διοργάνωσαν από κοινού ο Οργανισμός Λιμένος Ηρακλείου Α.Ε. και το Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου στις 8 και 9 Νοεμβρίου 2013, αλλά και η συμμετοχή του Υπουργού Ναυτιλίας και Αιγαίου στην 3^η Ημερίδα Κρουαζιέρας στον ΟΛΠ, τον Οκτώβριο του 2013.

Σημειώνεται, επίσης, ότι εκ μέρους της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων (ΓΓΛΠΝΕ) του ΥΝΑ έχουν αναληφθεί νομοθετικές πρωτοβουλίες για την απλοποίηση της διαδικασίας αδειοδότησης λιμενικών έργων. Ενδεικτικά αναφέρονται τα παρακάτω:

- ν. 4072/2012 (86 Α'), άρθρο 210: Επισκευές και επεμβάσεις τοπικού χαρακτήρα μέχρι 100.000 ευρώ σε υφιστάμενους λιμένες αρμοδιότητες Λιμενικών Ταμείων και Δημοτικών Λιμενικών Ταμείων εγκρίνονται με Απόφαση κ. ΓΓΛΠΝΕ.

- ν. 4072/2012 (86 Α'), άρθρο 227: Η αποκατάσταση λειτουργικών βαθών σε λιμενικές εγκαταστάσεις γίνεται κατόπιν Απόφασης κ. ΓΓΛΠΝΕ.

- ν. 4150/2013 (102 Α'), άρθρο 46, παρ. (ε): Επισκευές και επεμβάσεις τοπικού χαρακτήρα μέχρι 100.000 ευρώ, σε περιοχές αρμοδιότητας Οργανισμών Λιμένων Α.Ε. γίνονται με Απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου τους.

- ν. 4150/2013 (102 Α'), άρθρο 44: Ρυθμίσεις που αφορούν θέματα ΕΣΑΛ. Πρόνοια για εκπόνηση ή / και επικαιροποίηση Γενικών Προγραμματικών Σχεδίων των λιμένων της χώρας, ώστε να διασφαλιστεί η ισόρροπη ανάπτυξή τους.

- ν. 4150/2013 (102 Α'), άρθρο 61: Κατάργηση της έκδοσης αστυνομικής φύσεως άδειας από τις οικείες Λιμενικές Αρχές.

- Επίσης είναι σε εξέλιξη νέες νομοθετικές πρωτοβουλίες για την επίλυση προβλημάτων που έχουν προκύψει από την εφαρμογή του ν. 4150/2013.

Επιπρόσθετα, καταβάλλονται προσπάθειες εκ μέρους της ΓΓΛΠΝΕ για χρηματοδότηση εκτέλεσης λιμενικών έργων. Στο πλαίσιο αυτό, στο Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων της ΓΓΛΠΝΕ του 2013 εξασφαλίστηκαν πιστώσεις 5.000.000 ευρώ από Εθνικούς Πόρους για την εκτέλεση έργων, που εμπίπτουν κυρίως στις διατάξεις του άρθρου 210 του ν. 4072/2012, ενώ για το 2014 προβλέπονται πιστώσεις 4.880.000 ευρώ από Εθνικούς Πόρους για την εκτέλεση έργων.

Οι προσεγγίσεις κρουαζιερόπλοιων στους ελληνικούς λιμένες έχουν αυξηθεί σημαντικά τα τελευταία χρόνια είτε με την μορφή home-port είτε με την μορφή ημερήσιας επίσκεψης. Το σημαντικό στοιχείο είναι ότι τα κρουαζιερόπλοια προσεγγίζουν και σε μικρότερους λιμένες που μέχρι πριν λίγα χρόνια δεν περιλαμβάνονταν στα δρομολόγια τους. Με δεδομένη αφενός την αύξηση της κίνησης στους λιμένες,

αφετέρου την απαίτηση οριστικοποίησης των διεθνών δρομολογίων εγκαίρως από τις διοργανώτριες εταιρείες κρουαζιέρας, προκύπτει η ανάγκη εφαρμογής συστήματος έγκαιρης «κράτησης / διαθεσιμότητας θέσεων πρόσδεσης» (berth allocation) στους ελληνικούς λιμένες. Η Διεύθυνση Λιμενικών Υποδομών προέβη το 2012 στη σύνταξη ερωτηματολογίου, στο οποίο οι φορείς διοίκησης των λιμένων με το μεγαλύτερο μερίδιο στη διακίνηση της κρουαζιέρας κατέγραψαν τις διατιθέμενες λιμενικές υποδομές και υπηρεσίες αλλά και τις ανάγκες - ελλείψεις που πρέπει να καλυφθούν, ώστε να βελτιωθούν οι παρεχόμενες υπηρεσίες.

Πρόσφατα (Νοέμβριος 2013) η ως άνω Διεύθυνση ζήτησε την επικαιροποίηση των απαντήσεων του ερωτηματολογίου και ήδη βρισκόμαστε σε φάση συλλογής των απαντήσεων των φορέων διοίκησης, χρήσης και εκμετάλλευσης των λιμένων, προκειμένου να σταθμιστούν περαιτέρω ενέργειες. Τα κυριότερα στοιχεία που καταγράφονται στο ερωτηματολόγιο είναι οι θέσεις παραβολής και οι θέσεις αγκυροβολιών για κρουαζιερόπλοια, το βάθος στον προβλήτα για παραβολή στο αγκυροβόλιο και εάν απαιτείται συχνή εκβάθυνση λιμενολεκάνης λόγω φερτών υλών, ο δίαυλος πρόσβασης, η πλοήγηση / ρυμούλκηση, οι χώροι εξυπηρέτησης επιβατών στον προβλήτα, ο άνεμος (κατεύθυνση ανέμου που δημιουργεί πρόβλημα στη παραβολή/αγκυροβόλιο), οι διαδικασίες ελέγχου (Διαβατήρια, Τελωνείο, Ιατρικός έλεγχος), η ναυτική ασφάλεια (Κώδικας ISPS), η εξυπηρέτηση κρουαζιεροπλοίου (παροχές νερού, ηλεκτρικού ρεύματος σε προβλήτα / αγκυροβόλιο, ανεφοδιασμός σε καύσιμα και τρόφιμα, αποκομιδή υγρών και στερεών αποβλήτων), η κίνηση κρουαζιεροπλοίων.

Υπογραμμίζεται ότι έχουν γίνει συνεχείς υπομνήσεις από τη Διεύθυνση Λιμενικών Υποδομών με σκοπό τη δημιουργία εγκαταστάσεων εξυπηρέτησης των διακινούμενων επιβατών, όπως ψύκτες νερού, σκιάδια, χημικές τουαλέτες, προσκρουστήρες, Α.Τ.Μ. τραπεζών, μηχανήματα αυτόματης έκδοσης εισιτηρίων, εξοπλισμός και σήμανση για τη διακίνηση πεζών και οχημάτων κλπ., τη δημιουργία επαρκών υποδομών για την εξυπηρέτηση των ατόμων με ειδικές ανάγκες και την ανάληψη άμεσων πρωτοβουλιών για την προώθηση υλοποίησης των ανωτέρω.

Επισημαίνεται ότι η Διεύθυνση Λιμενικών Υποδομών έχει εκδώσει οδηγίες στους φορείς διοίκησης των λιμένων για διενέργεια υποθαλάσσιων αυτοψιών με δύτη και Πολιτικό Μηχανικό στους προβλήτες και κρηπιδώματα των λιμένων, σε περιοδική ετήσια βάση, προκειμένου να γίνεται διάγνωση σε αρχικό στάδιο των αστοχιών και των υποσκαφών, ώστε να αντιμετωπίζονται έγκαιρα και με μειωμένο κόστος. Ήδη πολλοί φορείς διοίκησης λιμένων έχουν ανταποκριθεί θετικά και έχουν προβεί σε σχετικές ενέργειες.

Πέραν των ανωτέρω, σημειώνεται ότι σχετικά με την διενέργεια περιηγητικών πλόων (κρουαζιέρα) στη χώρα μας, ψηφίστηκε ο ν. 4150/2013 (Α' 102). Με το άρθρο 11 τροποποιήθηκε το άρθρο 165 του Κώδικα Δημοσίου Ναυτικού Δικαίου και παρέχεται πλέον το δικαίωμα, στα ελληνικά επιβατηγά πλοία, στα υπό κοινοτική σημαία επιβατηγά πλοία και στα επιβατηγά πλοία που είναι εγγεγραμμένα στα νηολόγια των κρατών - μελών του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και φέρουν τη σημαία τους, να παραλαμβάνουν επιβάτες και από τους ενδιάμεσους ελληνικούς λιμένες, υπό τις προϋποθέσεις ότι ο λιμένας της οριστικής αποβίβασης των επιβατών είναι ο ελληνικός λιμένας επιβίβασής τους και η διάρκεια του κυκλικού περιηγητικού ταξιδιού από το λιμένα επιβίβασης των επιβατών έως και το λιμένα αποβίβασής τους είναι κατ' ελάχιστον σαράντα οκτώ (48) ώρες.

Επιπλέον με το άρθρο 54 του ίδιου νόμου αντικαταστάθηκε η παρ. 1 του άρθρου 1 του ν. 3872/2010 (Α' 148), όπως ισχύει μετά την αντικατάστασή της με το άρθρο 222 του ν. 4072/2012 (Α' 86) που παρείχε το δικαίωμα εκτέλεσης κυκλικών περιηγητικών πλόων στα πλοία υπό σημαία τρίτων χωρών. Συγκεκριμένα, το άρθρο 54 παρέχει το δικαίωμα εκτέλεσης των εν λόγω πλόων στα πλοία υπό σημαία τρίτης χώρας υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις: να έχουν μεταφορική ικανότητα μεγαλύτερη των σαράντα εννέα (49) επιβατών, να εκτελούν κυκλικό περιηγητικό ταξίδι με αποκλειστικό σκοπό τη θαλάσσια αναψυχή και περιήγηση των επιβατών έναντι ενιαίου εισιτηρίου (ναύλου) υπό τον όρο ότι εφόσον ο λιμένας της οριστικής αποβίβασης των επιβατών είναι ελληνικός λιμένας, αυτός είναι ο λιμένας επιβίβασής τους και η διάρκεια του ταξιδιού από τον λιμένα επιβίβασης των επιβατών έως και τον λιμένα αποβίβασής τους να είναι κατ' ελάχιστον σαράντα οκτώ (48) ώρες.

Επίσης, με την επικείμενη τροποποίηση του ν. 2743/99 (Α' 211) που αφορά τα πλοία αναψυχής ολικής ναύλωσης θα αναμορφωθεί το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο με στόχο την παροχή επιπλέον κινήτρων για την προσέλκυση νέων επαγγελματιών στον κλάδο της θαλάσσιας ημερήσιας περιήγησης. Στο σχέδιο νόμου ρυθμίζεται για πρώτη φορά και η δραστηριοποίηση των επαγγελματικών τουριστικών ημεροπλοίων, που διενεργούν ημερήσια περιηγητικά ταξίδια, θαλάσσιες εκδρομές ή λουτρά. Εισάγονται νέες δυνατότητες που θα αυξήσουν το εύρος των προσφερόμενων υπηρεσιών και θα προσελκύσουν τουριστική κίνηση στη χώρα μας, όπως ενδεικτικά η δυνατότητα αγκυροβολίας ή παραβολής των πλοίων σε όρμους και ακτές, η προσφορά πακέτων θαλάσσιων τουριστικών υπηρεσιών που θα συνδυάζουν τη χερσαία και θαλάσσια περιήγηση των επιβατών και ο συνδυασμός του θαλάσσιου ταξιδιού με τη διανυκτέρευση των περιηγητών σε κατάλυμα στη ξηρά.

Στόχος όλων των παραπάνω είναι να καταστεί πιο ευχερής, ευέλικτη και απελευθερωμένη η δραστηριοποίηση στον κλάδο της θαλάσσιας περιήγησης. Επιπλέον, η προσέλκυση νέων επαγγελματιών, η τόνωση της τουριστικής κίνησης στις τοπικές κοινωνίες, η ενίσχυση τομέων που είναι συναφείς με τη κρουαζιέρα (ενδιαίτηση, πρακτόρευση, τραπεζικές και ασφαλιστικές υπηρεσίες, λιμενικές υπηρεσίες κα), η αύξηση της απασχόλησης και τελικά η ανάπτυξη του θαλάσσιου τουρισμού στη χώρα μας.

Οι υπηρεσίες του ΥΝΑ παρακολουθούν τις εξελίξεις σε επίπεδο ΕΕ, δεδομένου ότι η ανάπτυξη του παράκτιου και θαλασσίου τουρισμού έχει τεθεί ως στόχος και στο πλαίσιο της Ολοκληρωμένης Θαλάσσιας Πολιτικής (ΟΘΠ) της ΕΕ, η οποία προωθεί την έννοια της «Γαλάζιας Ανάπτυξης» με στόχο την αξιοποίηση του συνόλου του δυναμικού της θαλάσσιας οικονομίας. Σχετική Ανακοίνωση για τον παράκτιο και θαλάσσιο τουρισμό αναμένεται να εκδοθεί από την Ευρ. Επιτροπή εντός του α' 6μήνου τρέχοντος έτους, την οποία το ΥΝΑ προτίθεται να θέσει προς αξιολόγηση στο Συμβούλιο της ΕΕ στο πλαίσιο της Ελληνικής Προεδρίας κατά την εξέταση Συμπερασμάτων του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων για την ΟΘΠ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Μιλτιάδης Βαρβιτσιώτης

Εσωτερική Διανομή

1. ΥΝΑ/Γρ. κ. Υπουργού
2. ΥΝΑ/ΓΓΛΠΝΕ/ ΔΛΥ-ΔΛΠ
3. ΥΝΑ/ΔΘΣ Δ'-ΔΝΠΑ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Πειραιάς, 04-02-2014

Για το Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου



ΧΑΤΙΔΑ Β