



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Σελ.Απαν.1
Σελ.Συν.3
ΣΥΝΟΛΟ.4

04 FEB. 2014

Αθήνα 4-2-2014
Αριθ.Πρωτ:ΓΚΕ 1021536 ΕΞ 2014 1874

Ταχ. Δ/ση : Λεωχάρους 2
Ταχ. Κωδ. : 105 62 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες Μ.Λιακοπούλου
Τηλέφωνο : 2103234735

FAX : 210.32.35.135

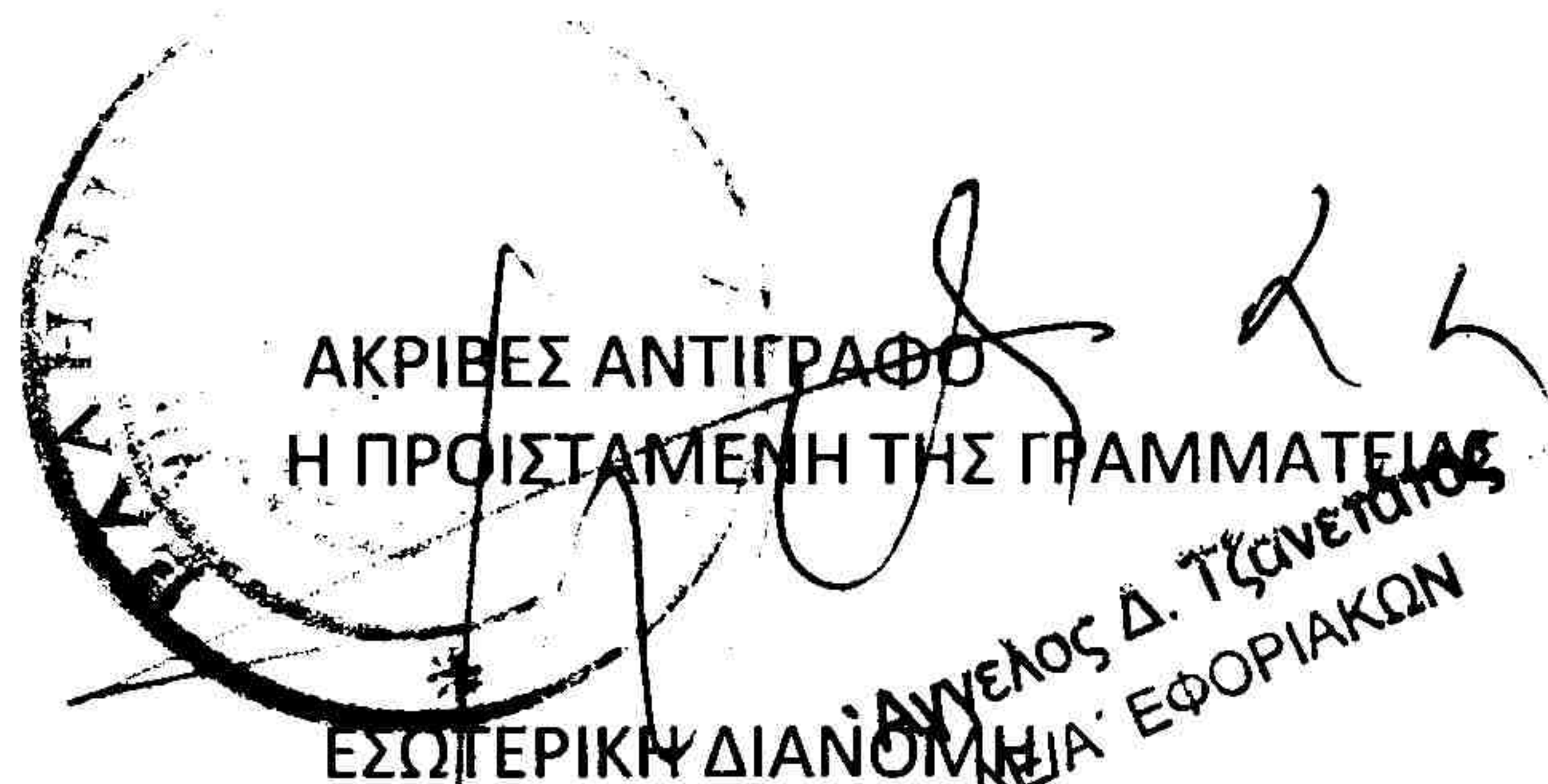
ΠΡΟΣ : Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
1.Υπουργείο Περιβάλλοντος
Ενέργειας & Κλιματικής Αλλαγής
Αμαλιάδος 17 ΤΚ.11523
ΚΟΙΝ: 2.Βουλευτή κ. Ραχήλ.Μακρή
Δια της Βουλής των Ελλήνων.

ΘΕΜΑ: Η με αριθμ.πρωτ.5123/23-12-2013 ερώτηση.

Σε απάντηση της με αριθμ.πρωτ. 5123/23-12-2013 ερώτησης που κατέθεσε η Βουλευτής κ.Ρ.Μακρή σας διαβιβάζουμε το υπ'αριθμ.Γ.Π 949/30-1-2014 έγγραφο της ΕΛΣΤΑΤ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γ.ΣΤΟΥΡΝΑΡΑΣ



1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα Υπ.Οικ/κών
3. ΕΛΣΤΑΤ (Πειραιώς46 & Επονιτών) ΤΚ.18510
- 4.Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΠΡΟΕΔΡΟΥ

Πειραιάς, 29 Ιανουαρίου 2014

Αριθ. Πρωτ.: ΠΠ-949

ΠΡΟΣ: - Υπουργό Περιβάλλοντος,
Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
κ. Ιωάννη Μανιάτη
- Υπουργό Οικονομικών
κ. Γιάννη Στουρνάρα

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Οικονομικών
Αυτοτελές Γραφείο
Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Υπόψη κ. Μ. Λιακοπούλου

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Ερώτηση της Βουλευτή κ. Μακρή Ραχήλ προς τους κ.κ Υπουργούς Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Οικονομικών

Μας μεταβιβάσατε έγγραφο με αριθ. πρωτ. 1874/30-12-2013 σχετικά με την Ερώτηση με αριθ. πρωτ. 5123/23-12-13 της Βουλευτή κ. Μακρή Ραχήλ προς τους κ.κ Υπουργούς Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και Οικονομικών.

Όσον αφορά θέματα αρμοδιότητας της ΕΛΣΤΑΤ, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Το στατιστικό Μητρώο Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης (ΜΦΓΚ) περιλαμβάνει τους φορείς οι οποίοι με βάση τα όσα ορίζονται στον Κανονισμό ΕΚ 2223/96 (Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών – ΕΣΛ 1995) ταξινομούνται στον θεσμικό τομέα της γενικής κυβέρνησης, όπως αυτός ορίζεται στο ΕΣΛ 1995.

Το στατιστικό ΜΦΓΚ καταρτίζεται και χρησιμοποιείται από την ΕΛΣΤΑΤ αποκλειστικά για στατιστικούς σκοπούς, δηλαδή για τη διενέργεια των ετήσιων και τριμηνιαίων ερευνών των Φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, για τη συλλογή στοιχείων που απαιτούνται για την κατάρτιση των πινάκων της Διαδικασίας Υπερβολικού Ελλείμματος (ΔΥΕ) και γενικότερα για την κατάρτιση των τριμηνιαίων και ετήσιων δημοσιονομικών στατιστικών από την ΕΛΣΤΑΤ. Η σωστή τήρηση του μητρώου, μέσω της συνεχούς ενημέρωσής του, είναι ένα σημαντικό στατιστικό έργο με σκοπό την ορθή και ακριβή οριοθέτηση της Γενικής Κυβέρνησης, σύμφωνα με τους κανόνες του ΕΣΛ 95. Η ορθή οριοθέτηση της γενικής κυβέρνησης αποτελεί ένα από τους παράγοντες που διασφαλίζουν την αξιοπιστία των δημοσιονομικών στατιστικών της χώρας και αποτελεί υποχρέωση κάθε Κράτους Μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης στο πλαίσιο της εφαρμογής των Κανονισμών 2223/96, 479/2009 και 679/2010.

Η τακτική επικαιροποίηση της ταξινόμησης φορέων / οριοθέτησης του τομέα της Γενικής Κυβέρνησης και επικαιροποίησης του ΜΦΓΚ είναι απαραίτητη προϋπόθεση για την κατάρτιση έγκυρων δημοσιονομικών στατιστικών στο πλαίσιο κάθε κοινοποίησης ΔΥΕ, που λαμβάνει χώρα δυο φορές κάθε χρόνο – Απρίλιο και Οκτώβριο, όπως προβλέπεται στο άρθρο 3 του Κανονισμού 479/2009.

Κατά τον ορισμό που περιλαμβάνεται στον Κανονισμό 2223/96(ΕΣΛ 95), Παράρτημα Α, 2.68: «Ο τομέας της γενικής κυβέρνησης (S13) περιλαμβάνει όλες τις θεσμικές μονάδες που είναι παραγωγοί λουπού μη εμπορεύσιμου προϊόντος (βλέπε παράγραφο 3.26), των οποίων η παραγωγή προορίζεται για ατομική και συλλογική κατανάλωση και κυρίως χρηματοδοτείται από υποχρεωτικές πληρωμές εκ μέρους μονάδων που ανήκουν σε άλλους τομείς, ή/και όλες τις θεσμικές μονάδες που ασχολούνται κυρίως με την αναδιανομή του εθνικού εισοδήματος και πλούτου».

Η ευθύνη για τη ορθή οριοθέτηση του τομέα της Γενικής Κυβέρνησης σύμφωνα με τους κανόνες του ΕΣΛ 95 ανήκει στις εθνικές στατιστικές Αρχές, σύμφωνα με τους Κανονισμούς 479 και 2223. Κατά τον Κανονισμό 479/2009, 16: «Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι τα στοιχεία που γνωστοποιούνται στην Επιτροπή (Eurostat)

παρέχονται σύμφωνα με τις αρχές που έχουν θεσπιστεί με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου. Σε αυτό το πλαίσιο, η ευθύνη των εθνικών στατιστικών αρχών είναι να διασφαλίζουν τη συμμόρφωση των στοιχείων που αναφέρθηκαν με το άρθρο 1 του παρόντος κανονισμού και τους λογιστικούς κανόνες του ΕΣΛ 95.»

Η εργασία κατάρτισης του ΜΦΓΚ αποτελεί μια συνεχιζόμενη εργασία λόγω της συνεχούς εξέλιξης της περιμέτρου της γενικής κυβέρνησης που πραγματοποιείται διαχρονικά. Η δημιουργία νέων φορέων, η κατάργηση άλλων, οι συγχωνεύσεις μεταξύ φορέων αλλά και η αλλαγή στην οικονομική τους συμπεριφορά αποτελούν διαδικασίες που εξελίσσονται στο χρόνο και που πρέπει συνεχώς να εξετάζονται και αξιολογούνται, έτσι ώστε να καταρτίζεται ένα ΜΦΓΚ που να περιγράφει με ακρίβεια τη διαχρονική εξέλιξη της γενικής κυβέρνησης.

Τα κριτήρια ταξινόμησης φορέων στους θεσμικούς τομείς της οικονομίας περιέχονται στον Κανονισμό 2223/96 (ΕΣΛ 95 - ESA 95) και στο ESA 95-Εγχειρίδιο για το Κυβερνητικό Έλλειμμα και Χρέος. Τα κριτήρια είναι αθροιστικά και έχουν ως εξής (Εγχειρίδιο 1.2.1):

1. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί θεσμική μονάδα, με την έννοια ότι έχει αυτονομία στη λήψη αποφάσεων και έχει τη δυνατότητα να τηρεί ολοκληρωμένο σύστημα λογαριασμών (ΕΣΛ95 2.12 και Εγχειρίδιο 1.2.2).
2. Ο φορέας πρέπει να αποτελεί δημόσιο παραγωγό, με την έννοια ότι ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση (ΕΣΛ95 2.26, 3.28 και Εγχειρίδιο 1.2.3).
3. Ο φορέας πρέπει να είναι παραγωγός μη εμπορεύσιμου προϊόντος, δηλαδή λιγότερο από το 50% του κόστους παραγωγής να καλύπτεται από τις πωλήσεις (ΕΣΛ95 2.68, 3.19, 3.26 και Εγχειρίδιο 1.2.4.2).

Για τα μη κερδοσκοπικά ιδρύματα, για την ταξινόμηση ενός φορέα στη Γενική Κυβέρνηση θα πρέπει αυτός να ελέγχεται από τη Γενική Κυβέρνηση και να χρηματοδοτείται κυρίως από τη Γενική Κυβέρνηση (ΕΣΛ95 2.69 και Εγχειρίδιο 1.2.1).

Σύμφωνα με την παράγραφο 2.69β του ESA 95 στους φορείς που ταξινομούνται στον τομέα της Γενικής Κυβέρνησης συμπεριλαμβάνονται μη-κερδοσκοπικοί φορείς, που αναγνωρίζονται ως ανεξάρτητες νομικές μονάδες οι οποίες είναι παραγωγοί μη εμπορεύσιμου προϊόντος και οι οποίες ελέγχονται και χρηματοδοτούνται κυρίως από την Γενική Κυβέρνηση.

Όσον αφορά στο κριτήριο «χρηματοδοτούνται κυρίως» - όπως έχει διευκρινίσει επ'αυτού η Eurostat, η χρηματοδότηση αποτελείται από όλες τις πηγές χρηματοοικονομικών εσόδων του φορέα συμπεριλαμβανομένης κάθε μορφής επιχορήγησης από το δημόσιο, επιχορηγήσεις από την ΕΕ, πωλήσεις και δωρεές. Επιπλέον η Eurostat έχει διευκρινίσει: Η ερμηνεία του «κυρίως» σε αυτό το πλαίσιο, σημαίνει κατά πλειοψηφία (πάνω από το 50%, εκφραζόμενο σε ποσοστά). Το ποσοστό ωστόσο πρέπει να υπολογιστεί ως το σύνολο των πηγών χρηματοδότησης από το δημόσιο (τόσο από το ελληνικό δημόσιο όσο και από την ΕΕ) δια του συνόλου της χρηματοδότησης από όλες τις πηγές.

Όπως γίνεται και με όλες τις αποφάσεις περί ταξινόμησης των φορέων, είναι απαραίτητο να εξεταστεί το ποσοστό χρηματοδότησης κατά την διάρκεια ενός αριθμού ετών, ώστε να εξαιρεθεί η πιθανότητα περιπτώσεων κάποιων εξαιρετικών ετών, που θα οδηγούσε σε ταχείες αλλαγές στην ταξινόμηση, εντός και εκτός της γενικής κυβέρνησης. Η Eurostat ερμηνεύει το συγκεκριμένο σημείο ως τρία συνεχόμενα έτη, σε πλήρη συμφωνία και με τον έλεγχο για το κριτήριο εμπορεύσιμου /μη εμπορεύσιμου προϊόντος για τις κερδοσκοπικές μονάδες.

Για τον προσδιορισμό του θεσμικού τομέα της Γενικής Κυβέρνησης και ειδικότερα των θεσμικών μονάδων που ταξινομούνται σε αυτόν τον τομέα και υπάγονται στο μητρώο φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, λαμβάνονται υπόψη από την ΕΛ.ΣΤΑΤ. μόνον τα όσα ορίζονται από τον Κανονισμό 2223/96 και το επεξηγηματικό αυτού εγχειρίδιο. Σε καμία περίπτωση δεν γίνεται αναφορά σε σχέση με διοικητικές ή άλλες νομικές έννοιες και προσδιορισμούς που υπάρχουν σε εθνικές νομοθεσίες. Δηλαδή το σύστημα ESA 95, για μπορέσει να ικανοποιήσει τον στόχο για τον οποίο καταρτίστηκε, ακολουθεί τους δικούς του ορισμούς και κανόνες έτσι ώστε τα αποτελέσματα που παράγονται από αυτό να προσδιορίζουν, για όλα τα Κράτη Μέλη της ΕΕ, το ίδιο εννοιολογικό περιεχόμενο.

Το ΕΣΛ 95 ως το μόνο σημείο αναφοράς στη κατάρτιση του στατιστικού μητρώου φορέων Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛ.ΣΤΑΤ. αποτυπώνεται όπως έχει ήδη αναφερθεί μεταξύ άλλων στον Κανονισμό 479/2009, 16: «Τα κράτη μέλη εξασφαλίζουν ότι τα στοιχεία που γνωστοποιούνται στην Επιτροπή (Eurostat) παρέχονται σύμφωνα με τις

13 19:14 21048222/22 ΕΣΤΕ

αρχές που έχουν θεσπιστεί με το άρθρο 10 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 322/97 του Συμβουλίου. Σε αυτό το πλαίσιο, η ευθύνη των εθνικών στατιστικών αρχών είναι να διασφαλίζουν τη συμμόρφωση των στοιχείων που αναφέρθηκαν με το άρθρο 1 του παρόντος κανονισμού και τους λογιστικούς κανόνες του ΕΣΛ 95.»

Το ΚΑΠΕ αποτελεί Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ), σύμφωνα με τον ιδρυτικό του νόμο Π.Δ. 375/17.9.1987 (ΦΕΚ 167/Α' / 1987),όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 30 του Ν. 3734/2009 (ΦΕΚ Α' 8), καθώς και άρθρο 6 παρ.1 περ. α' του Π.Δ 189/2009 (ΦΕΚ Α' 221), είναι μη κερδοσκοπικός οργανισμός (άρθρο 30 παρ. 2 Ν. 3734/2009), εποπτεύεται από το Υπουργείο Περιβάλλοντος και Κλιματικής Αλλαγής, ελέγχεται από την Γενική Κυβέρνηση (ορισμός μελών του Διοικητικού Συμβουλίου από τον Υπουργό) και «χρηματοδοτείται κυρίως» από αυτήν, γιατί τα έσοδά του καλύπτονται μεταξύ άλλων και από κρατικές επιχορηγήσεις (τακτικός προϋπολογισμός και Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων Π.Δ.Ε) και από συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με τα οικονομικά στοιχεία εσόδων από παροχή υπηρεσιών και εσόδων χρηματοδότησης που υπέβαλε για τα έτη 2009, 2010 και 2011 το ΚΑΠΕ με επιστολή/ΦΑΞ του προς την ΕΛΣΤΑΤ (αριθμ. Πρωτ. 1346/5/09/2012).

Λαμβάνοντας υπόψη τα στοιχεία που υπέβαλλε το ΚΑΠΕ στην ΕΛΣΤΑΤ και ακολουθώντας τα οριζόμενα στο ΕΣΛ95 καθώς και στο επεξηγηματικό «Εγχειρίδιο για το Κυβερνητικό Έλλειμμα και Χρέος» ο φορέας ταξινομείται στη Γενική Κυβέρνηση, και δεν υπάρχει λόγος απένταξης του από το στατιστικό Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης της ΕΛΣΤΑΤ.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γενική Δ/ση Διοίκησης και Οργάνωσης
- Γενική Δ/ση Στατιστικών Ερευνών
- Δ/ση Εθνικών Λογαριασμών
- Δ/ση Στατιστικής Πληροφόρησης & Εκδόσεων



Ο Πρόεδρος

Ανδρέας Β. Γεωργίου