



03 ΦΕΒ. 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 03 - 02 - 2014
Αριθ. πρωτ.: 14/2014**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κα Σταυρούλα Ξουλίδου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 2052/09-01-2014 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Σταυρούλα Ξουλίδου, με θέμα «Πιθανή κατάργηση κοινωφελών δημοτικών επιχειρήσεων», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Καταρχήν και όσο αφορά στις δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις, σύμφωνα με την παράγραφο Ι του άρθρου 75 του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/08-06-2006), οι δημοτικές αρχές ρυθμίζουν όλες τις τοπικές υποθέσεις, σύμφωνα με τις αρχές της επικουρικότητας και της εγγύτητας, με στόχο την προστασία, την ανάπτυξη και τη συνεχή βελτίωση των συμφερόντων και της ποιότητας ζωής της τοπικής κοινωνίας.

Στο πλαίσιο αυτό, οι δήμοι είναι επιφορτισμένοι με την άσκηση αρμοδιοτήτων του τομέα κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, στον οποίο περιλαμβάνεται «η εφαρμογή πολιτικών ή η συμμετοχή σε δράσεις που αποσκοπούν στην υποστήριξη και κοινωνική φροντίδα της βρεφικής και παιδικής ηλικίας και της τρίτης ηλικίας με την ίδρυση και λειτουργία νομικών προσώπων και ιδρυμάτων όπως παιδικών και βρεφονηπιακών σταθμών, βρεφοκομείων, ορφανοτροφείων, κέντρων ανοικτής περίθαλψης και ημερήσιας φροντίδας, ψυχαγωγίας και αναψυχής ηλικιωμένων, γηροκομείων κλπ και τη μελέτη και εφαρμογή σχετικών κοινωνικών προγραμμάτων».

Σε συνάφεια με τα ανωτέρω και με βάση τα οριζόμενα στην παράγραφο 1 του άρθρου 254 του Ν.3463/2006, όπως ισχύει, καθώς και τα όσα αναφέρονται στην αριθμ.16/οικ. 10819/22-02-2007 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, οι δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις έχουν ως σκοπό, μεταξύ άλλων, την οργάνωση λειτουργιών ή δραστηριοτήτων και την παροχή υπηρεσιών συναφών ή συνδεδεμένων με τις αρμοδιότητές τους, που αναφέρονται στους τομείς κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, της παιδείας, του πολιτισμού, του αθλητισμού και του περιβάλλοντος, με εξαίρεση την καθαριότητα των κοινόχρηστων χώρων και την αποκομιδή των απορριμμάτων, τη δημιουργία και συντήρηση πρασίνου και τη λειτουργία κοιμητηρίου και κέντρων αποτέφρωσης νεκρών. Σκοπός των ανωτέρω επιχειρήσεων μπορεί να είναι, επίσης, η οργάνωση δημοτικής συγκοινωνίας, η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων έρευνας και τεχνολογίας, καθώς και η εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων και πολιτικών προώθησης της απασχόλησης για την ανάπτυξη της περιοχής τους.

Ακολουθώντας, με βάση τις επιταγές του άρθρου 103 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87 Α'), οι δήμοι όφειλαν να καταναείμουν τις αρμοδιότητες της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος αυστηρά σε δύο μόνο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή σε ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και μία κοινωφελή επιχείρηση, με εξαίρεση τους δήμους με πληθυσμό άνω των 300.000 κατοίκων, που συνολικά μπορούσαν να διατηρούν 4 δημοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Ως εκ τούτου, με τις διατάξεις των άρθρων 103 και 109 του Ν.3852/2010 πραγματοποιήθηκαν εκτεταμένες συγχωνεύσεις και καταργήσεις/ λύσεις δημοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου ή δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων.

Κατά συνέπεια, οι περισσότερες υφιστάμενες δημοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις προέκυψαν από τις προαναφερόμενες και προβλεπόμενες στο άρθρο 109 του Ν.3852/2010 συγχωνεύσεις.

Περαιτέρω, σε ό,τι αφορά στις Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης και Αποχέτευσης (Δ.Ε.Υ.Α.), σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 4 του άρθρου 252 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. που συνιστώνται βάσει ειδικών διατάξεων νόμου, οι οποίες διέπουν την οργάνωση και λειτουργία τους, αποτελούν αντίστοιχες επιχειρήσεις Ο.Τ.Α. ειδικού σκοπού. Οι επιχειρήσεις αυτές, μεταξύ των οποίων ανήκουν και οι Δ.Ε.Υ.Α., διέπονται από ειδικό νομοθετικό καθεστώς ίδρυσης και λειτουργίας, όπως αναφέρεται και στην αριθμ. 16/οικ. 10819/22-02-2007 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.

Πιο συγκεκριμένα, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 1 παρ. 1 του Ν.1069/1980, όπως ισχύει, οι Δ.Ε.Υ.Α. διέπονται ως προς τη διοίκηση, οργάνωση, εκτέλεση, λειτουργία, συντήρηση των έργων της αρμοδιότητάς τους καθώς και τις πηγές της χρηματοδοτήσεώς τους από τις διατάξεις του οικείου νόμου, εφαρμοζομένων κατά τα λοιπά των σχετικών διατάξεων του Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα.

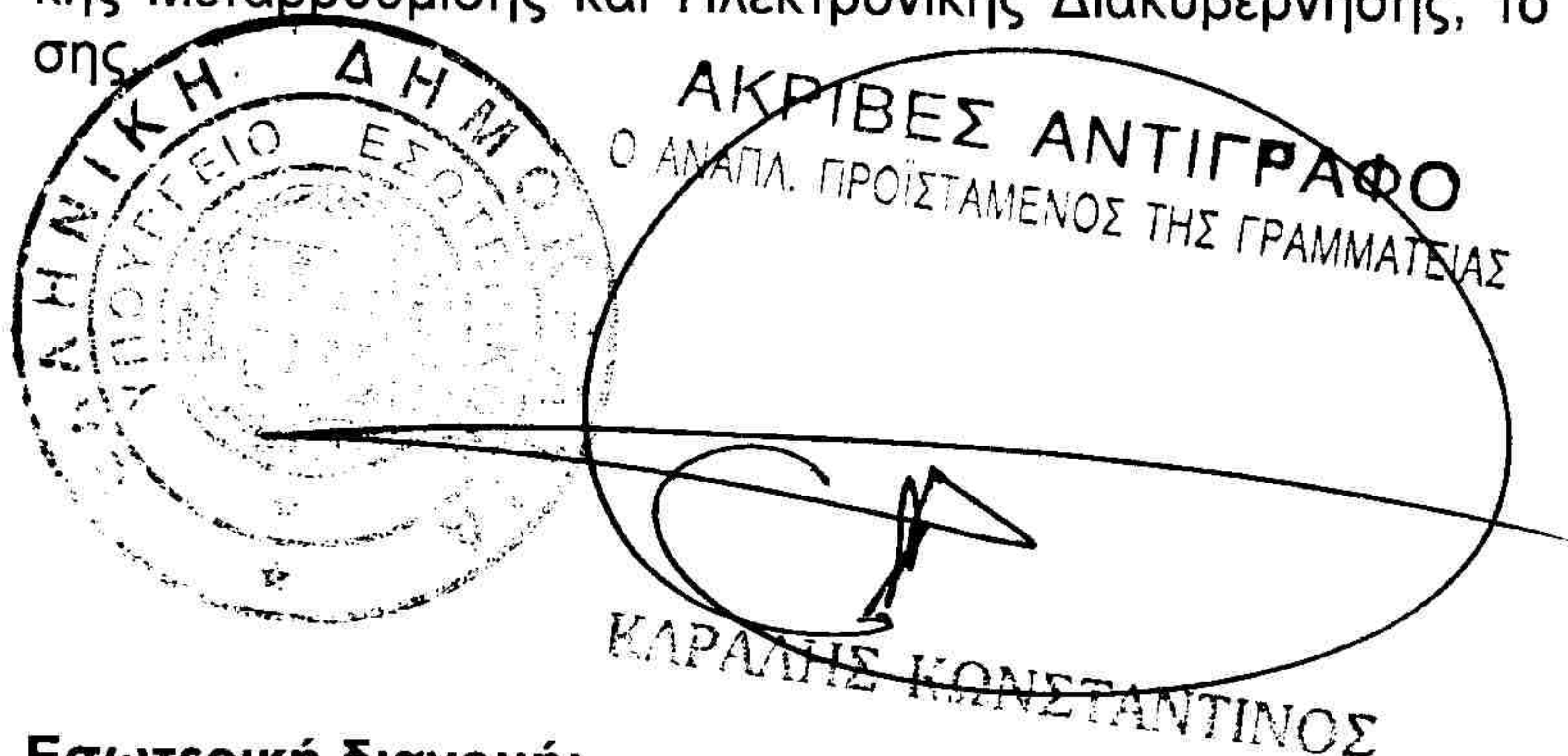
Κατά τα ανωτέρω, με βάση και τις οδηγίες της αριθμ. 77/οικ. 71245/19-12-2007 Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών, σε ό,τι αφορά θέματα που δεν προβλέπονται από το Ν.1069/1980 και δε θίγονται στον κανονισμό λειτουργίας της Δ.Ε.Υ.Α., παρέχεται η δυνατότητα ανάλογης εφαρμογής των διατάξεων του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων για τις κοινωφελείς επιχειρήσεις, υπό το πρίσμα μάλιστα της φύσης των αρμοδιοτήτων που ασκούν οι Δ.Ε.Υ.Α., εφόσον κατά ρητή αναφορά του άρθρου 1 του Ν.1069/80 οι Δ.Ε.Υ.Α. αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου κοινωφελούς χαρακτήρα.

Περαιτέρω, με τη θέση σε ισχύ του Προγράμματος «Καλλικράτης» στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, συμφώνως προς τις διατάξεις του άρθρου 109 του Ν.3852/2010 και τις οδηγίες της αριθμ. 11/2011 (με αριθμ. πρωτ. οικ. 4569/27-01-2011, ΑΔΑ: 4ΑΡΟΚ-ΞΘ) Εγκυκλίου του Υπουργείου Εσωτερικών πραγματοποιήθηκαν εκτεταμένες συγχωνεύσεις και λύσεις δημοτικών επιχειρήσεων ύδρευσης και αποχέτευσης.

Κατά συνέπεια, οι περισσότερες υφιστάμενες Δ.Ε.Υ.Α. προέκυψαν από τις προαναφερόμενες και προβλεπόμενες στο άρθρο 109 του Ν.3852/2010 συγχωνεύσεις.

Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του Ν.4147/2013 «Κύρωση της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Ρυθμίσεις κατεπείγοντων θεμάτων αρμοδιότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας" και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 98/τ. Α'/26-04-2013), «αποφάσεις που αφορούν στη σύσταση, τροποποίηση, συγχώνευση, λύση ή κατάργηση δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων και δημοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου λαμβάνονται σύμφωνα με τα άρθρα 226-270 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν.3463/2006). Οι αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου εγκρίνονται με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, το οποίο είναι συναποδέκτης της Ερώτησης.



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου