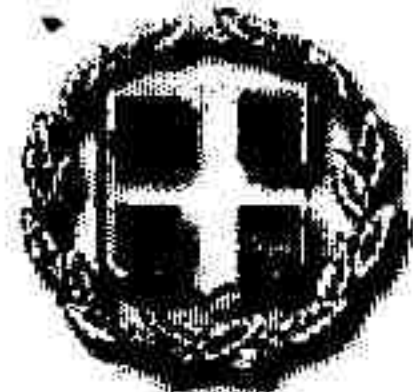




02 ΙΑΝ. 2014

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 31-12-2013
Αριθ. πρωτ.: 2572**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνο: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Θεόδωρο Σολδάτο
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 1815/12-12-2013 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Θεόδωρος Σολδάτος, με θέμα «Μεταφορά και σίτιση των μαθητών του Μουσικού Σχολείου Λευκάδας», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στη μεταφορά μαθητών της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης:

Η μεταφορά των μαθητών αποτελεί πεδίο κρατικής μέριμνας, στο πλαίσιο άσκησης της εκπαιδευτικής πολιτικής και της δωρεάν δημόσιας παιδείας. Κύριο μέλημα του Υπουργείου Εσωτερικών και των συναρμόδιων Υπουργείων είναι η άσκηση της αρμοδιότητας αυτής, με γνώμονα αφενός τη βελτίωση της ποιότητας και των συνθηκών ασφαλούς μεταφοράς των μαθητών αφετέρου τη μείωση του κόστους αυτής.

Ειδικότερα, όσο αφορά στη διαδικασία μεταφοράς μαθητών, μέσω των σχετικών νομοθετικών παρεμβάσεων αλλά και των ενεργειών του Υπουργείου Εσωτερικών, κατά τα τελευταία δύο έτη, έχουν επιτευχθεί τα εξής:

- ο εξορθολογισμός της διαδικασίας, ούτως ώστε για κάθε στάδιο να προβλέπονται σαφείς ημερομηνίες, ενέργειες και αρμόδιες προς το σκοπό αυτό υπηρεσίες,
- ο ουσιαστικός έλεγχος της όλης διαδικασίας, μέχρι πρότινος από τους Δήμους και σήμερα από τις Περιφέρειες, αλλά και η εποπτεία του κράτους επί των Ο.Τ.Α., τόσο για την εφαρμογή της προβλεπόμενης διαδικασίας όσο και για το συνακόλουθο κόστος αυτής,
- η πρόβλεψη κανόνων για την ασφαλή μεταφορά των μαθητών από τον τόπο της κατοικίας τους στη σχολική μονάδα και αντίστροφα,
- η εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου σε όλα τα στάδια της διαδικασίας καθώς και
- η μείωση του κόστους της μεταφοράς μαθητών σε εθνικό επίπεδο από τα 226 εκατ. ευρώ το σχολικό έτος 2010-2011 στα 184 εκατ. ευρώ το 2011-2012 και στα 175 εκατ. ευρώ το περασμένο σχολικό έτος. Η εξοικονόμηση αυτή αποκτά ακόμη μεγαλύτερη αξία, δεδομένου ότι, λόγω των συγχωνεύσεων των σχολικών μονάδων, οι μεταφερόμενοι μαθητές αυξήθηκαν από 200.000 σε περίπου 230.000, κατά τα αντίστοιχα χρονικά διαστήματα.

Οι μαθητές γυμνασίων και λυκείων δικαιούνται δωρεάν μεταφοράς, μόνο εφόσον κατοικούσαν σε απόσταση μεγαλύτερη των 2.500 και 4.000 μέτρων, αντίστοιχα, ήδη από το έτος 1998, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Κοινή Υπουργική Απόφαση αριθμ. ΙΒ/6071/26-08-1998 (ΦΕΚ 932 Β').

Για το σχολικό έτος 2013-2014 οι δικαιούμενοι δωρεάν μεταφοράς μαθητές γυμνασίων και λυκείων ορίζονται, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 1 της Κοινής Υπουργικής Απόφασης αριθμ. 24001/11-06-2013 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες» (ΦΕΚ 1449 Β'), το οποίο θέτει ως κατώτατο όριο απόστασης τα 2,5 και 4 χιλιόμετρα, αντίστοιχα, εφόσον

η δημόσια συγκοινωνία ή τα ίδια μεταφορικά μέσα των Ο.Τ.Α. εξυπηρετούν τη μεταφορά τους, και τα 3 χιλιόμετρα, σε κάθε άλλη περίπτωση.

Επί της διαδικασίας μεταφοράς μαθητών, σύμφωνα με την Κ.Υ.Α. αριθμ. 24001/11-06-2013, οι Περιφέρειες είναι αρμόδιες για την επιλογή του τρόπου εκτέλεσης της μεταφοράς με τις προϋποθέσεις του άρθρου 2 της Κ.Υ.Α., το οποίο καθορίζει το προβάδισμα της μεταφοράς μαθητών μέσω της δημόσιας συγκοινωνίας (Κεφάλαιο Α') έναντι των ιδίων μέσων (Κεφάλαιο Β') και της δημόσιας σύμβασης υπηρεσιών (Κεφάλαιο Γ').

Εν συνεχεία, με τις διατάξεις του άρθρου 100 του Ν.4182/2013 (ΦΕΚ 185 Α') ρυθμίστηκε η διαδικασία μεταφοράς, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι σχετικές συμβάσεις δεν είχαν καταρτισθεί μέχρι την έναρξη της σχολικής χρονιάς. Κατόπιν δημοσίευσης του Ν.4182/2013 (ΦΕΚ 185 Α'), το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε στην έκδοση της εγκυκλίου αριθμ. 19/2013 (αριθμ. πρωτ. 36537/12-09-2013), με την οποία παρέχονται οι απαραίτητες διευκρινίσεις και οδηγίες για τη μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2013-2014 και επιλύονται τυχόν ζητήματα ερμηνείας των σχετικών διατάξεων.

Σημειώνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ήδη προχωρήσει στην αντιμετώπιση του ζητήματος με τη δημοσίευση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης αριθμ. 40701/10-10-2013 (ΦΕΚ 2561 Β') με τα συναρμόδια Υπουργεία Οικονομικών, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με την οποία τροποποιεί και βελτιώνει σε κάποια σημεία την ισχύουσα Κοινή Υπουργική Απόφαση 24001/11-06-2013, στοχεύοντας συγκεκριμένα στα δρομολόγια μικρής χιλιομετρικής απόστασης στις μητροπολιτικές περιοχές Αθήνας και Θεσσαλονίκης, δηλαδή, σε εκείνα τα δρομολόγια τα οποία είναι κάτω των 5 χιλιομέτρων, αλλά πληρώνονται με κόστος το ελάχιστο ποσό που αντιστοιχεί στο κατώφλι των 5 χιλιομέτρων. Αυτή η αμοιβή, πλέον, με τη νέα Κ.Υ.Α. διπλασιάζεται, δηλαδή η αμοιβή των μεταφορέων θα ανέρχεται στο κόστος που προβλέπεται για απόσταση 10 χιλιομέτρων.

Το πρόβλημα προεκλήθη, όταν η εφαρμογή του μαθηματικού τύπου που προβλέπεται στην Κ.Υ.Α. 24001/11-06-2013 είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους των συμβάσεων μεταφοράς σε αντίθεση με την πρακτική των οριζόντιων ποσοστιαίων μειώσεων των προηγούμενων ετών, όταν και πάλι αναγκαζόταν η Πολιτεία να προβεί σε παράταση των συμβάσεων. Ωστόσο, η εφαρμοζόμενη δημοσιονομική πολιτική δεν επιτρέπει περιθώρια κακοδιαχείρισης ή μη συμμόρφωσης των εμπλεκόμενων φορέων στις νομοθετικές προβλέψεις ούτε βεβαίως φαινόμενα επιλεκτικής εκτέλεσης δρομολογίων μεταφοράς μαθητών ή άρνησης εκτέλεσης των παρατεινόμενων δια νόμου δημοσίων συμβάσεων για το τρέχον σχολικό έτος για τα δρομολόγια που κρίνονται από τους μεταφορείς ως οικονομικά «ασύμφορα».

Σε κάθε περίπτωση, το Υπουργείο Εσωτερικών βρίσκεται σε καθημερινή επαφή με τις αρμόδιες υπηρεσίες και τους συναρμόδιους φορείς, ώστε να αντιμετωπίζονται άμεσα τυχόν προβλήματα που ανακύπτουν. Επιπλέον, υπογραμμίζεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών προτίθεται να λάβει κάθε αναγκαίο νομικό μέτρο αναζήτησης ευθυνών των εμπλεκόμενων φορέων των οποίων οι ενέργειες παρακωλύουν την απρόσκοπτη και ασφαλή εκτέλεση των δρομολογίων για το σύνολο των μαθητών καθώς και την εύρυθμη λειτουργία των σχολείων.

Αναφορικά με το ζήτημα της σίτισης των μαθητών των μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων σημειώνονται τα κάτωθι:

Η δυνατότητα μεταφοράς και σίτισης μαθητών μουσικών γυμνασίων προβλέπεται στο άρθρο 2 § 9 του Ν.1566/1985 «Δομή και λειτουργία της πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 167/τ. Α'/30-09-1985), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 14 § 1 του Ν.1771/1988 «Τροποποίηση και συμπλήρωση του συστήματος εισαγωγής σπουδαστών στην τριτοβάθμια εκπαίδευση και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 71/τ. Α'/18-04-1988). Κατ' εφαρμογή των διατάξεων αυτών, εκδόθηκε η Κοινή Υπουργική Απόφαση Γ2/3732/20-09-1998 «Δωρεάν σίτιση μαθητών των μουσικών Γυμνασίων» των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομικών και Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, σύμφωνα με την οποία ο οικείος (κρατικός) νομάρχης ήταν αρμόδιος να προβαίνει με απόφασή του σε διαγωνιστικές διαδικασίες ή σε απευθείας, σε περίπτωση κατεπείγοντος, ανάθεση προμήθειας πλήρους μεσημβρινού γεύματος στους μαθητές που φοιτούν σε μουσικά γυμνάσια.

Ακολούθως, με το άρθρο 8 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (Π.Δ.30/1996) στις Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις περιήλθαν όλες οι αρμοδιότητες των νομαρχιών, εκτός από ρητά προσδιορισμένες στο ίδιο άρθρο κρατικές αρμοδιότητες.

Με τις διατάξεις του Ν.3852/2010 (Πρόγραμμα «Καλλικράτης») ανακατανεμήθηκαν οι αρμοδιότητες μεταξύ των δύο βαθμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι οποίοι συστήθηκαν με τις διατάξεις του.

Ειδικότερα, η αρμοδιότητα μεταφοράς και σίτισης μεταφέρθηκε στους Δήμους (άρθρο 94 § 4 εδάφ. 18 Ν.3852/2010). Εν συνεχεία, με το άρθρο έβδομο του Ν.4089/2012 «Κύρωση της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου “Μεταφορά Μαθητών για το σχολικό έτος 2012-2013 (Α’ 17)””, μεταφορά αρμοδιότητας στις Περιφέρειες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 206/τ. Α’/26-10-2012) η αρμοδιότητα μεταφοράς μαθητών μεταβιβάστηκε στις Περιφέρειες, χωρίς αναφορά στη σίτιση, ενώ με το άρθρο όγδοο του ιδίου νόμου καταργήθηκε η διάταξη που προέβλεπε την άσκηση της αρμοδιότητας από τους Δήμους.

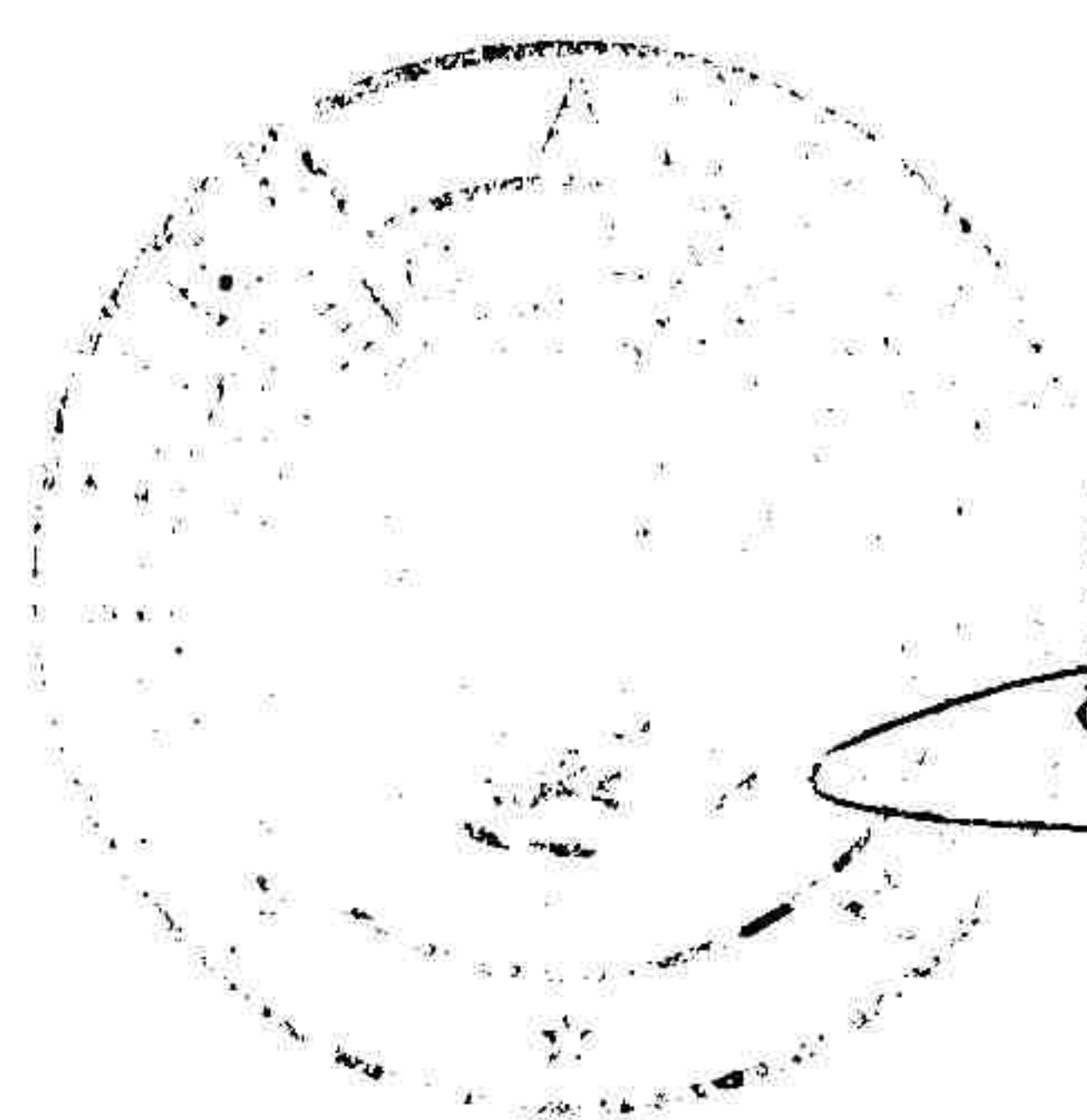
Σημειώνεται ότι ορισμένοι Δήμοι, θεωρώντας ότι φέρουν ακόμα τη σχετική αρμοδιότητα, έχουν ήδη προκηρύξει διαγωνισμούς για τη σίτιση των εν λόγω σχολείων, ζήτημα που έχει περιέλθει σε γνώση του Υπουργείου Εσωτερικών.

Με αφορμή τα ανωτέρω, πάντοτε στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της Χώρας, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει δρομολογήσει νομοθετική ρύθμιση για τη διευθέτηση του ζητήματος, η οποία εντός των προσεχών ημερών θα προωθηθεί προς συζήτηση και ψήφιση στη Βουλή.

Κατά τα λοιπά, ως προς την πρόσληψη εκπαιδευτικού προσωπικού, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το συνεργωτώμενο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου

