



03 - 12 - 13

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 03 - 12 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 2367**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Σ. Δραμουντανή
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364033
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
s.dramountani@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές:
 - κα Μαρία Γιαννακάκη
 - κ. Δημήτριο Αναγνωστάκη
 - κ. Ιωάννη Πανούση
 - κ. Σπυρίδωνα ΛυκούδηΒουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομικών
(με φωτ/φο της Ερώτησης - & με φαξ)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 3615/08-11-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κα Μαρία Γιαννακάκη, κ. Δημήτριος Αναγνωστάκης, κ. Ιωάννης Πανούσης και κ. Σπυρίδων Λυκούδης, με θέμα «Αποσπάσεις υπαλλήλων από Υπουργεία και ΝΠΔΔ προς ΟΤΑ Α' βαθμού», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι διατάξεις του άρθρου 68 του Ν.3528/2007 «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.» (ΦΕΚ 26/τ. Α'/09-02-2007) δεν παρέχουν τη δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων Υπουργείων και ΝΠΔΔ σε ΟΤΑ Α' βαθμού, ωστόσο στην παρ.12 του ίδιου άρθρου ορίζεται ότι «ειδικές διατάξεις διατηρούνται σε ισχύ».

Οι διατάξεις του άρθρου 64 του Ν.1416/1984 «Τροποποίηση και συμπλήρωση διατάξεων της δημοτικής και κοινοτικής νομοθεσίας για την ενίσχυση της Αποκέντρωσης και την ενδυνάμωση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης» (ΦΕΚ 18 Α') θεωρούνται «ειδικές», δεδομένου ότι αφορούν περιπτώσεις αποσπάσεων που γίνονται για την κάλυψη πρόσκαιρων και εποχιακών αναγκών του φορέα υποδοχής.

Ενόψει των ανωτέρω, οι διατάξεις του άρθρου 64 του Ν.1416/1984 παραμένουν σε ισχύ, παρέχοντας τη δυνατότητα απόσπασης υπαλλήλων Υπουργείων σε Ο.Τ.Α. Α' βαθμού για χρονικό διάστημα (2) ετών.

Κατά τη διαδικασία της έκδοσης της Κοινής Υπουργικής Απόφασης ή Υπουργικής Απόφασης που αφορά απόσπαση υπαλλήλου από Υπουργεία ή Ν.Π.Δ.Δ. σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού απαιτείται εξ' αρχής η βεβαίωση του φορέα υποδοχής (Ο.Τ.Α. α' βαθμού) περί ύπαρξης των αναγκαίων πιστώσεων που αφορούν τη μισθοδοσία του προς απόσπαση υπαλλήλου. Εφόσον υπάρχει η βεβαίωση ύπαρξης πίστωσης για την καταβολή μισθοδοσίας αυτού, ολοκληρώνεται η διαδικασία έκδοσης της σχετικής Υπουργικής Απόφασης. Ως εκ τούτου, για την υπογραφή απόφασης απόσπασης υπαλλήλου σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού είναι αναγκαία η εκ των προτέρων εξασφάλιση της απαραίτητης πίστωσης και η έγκριση απόσπασης ισοδυναμεί για τον φορέα υποδοχής με ανάληψη υποχρέωσης. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 του Ν.2362/1995, όπως ισχύει, οποιαδήποτε ανάληψη υποχρέωσης, χωρίς ύπαρξη της απαραίτητης πίστωσης, είναι απολύτως άκυρη και τα υπηρεσιακά όργανα που συμπράττουν στην ανάληψη των σχετικών υποχρεώσεων έχουν πειθαρχική ευθύνη (άρθρο 10 του Π.Δ.113/2010).

Συνακόλουθα, για την απόσπαση υπαλλήλου από Υπουργείο ή Ν.Π.Δ.Δ. σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού δεν μπορεί να πραγματοποιηθεί μεταφορά των απαιτούμενων πιστώσεων που αφορούν τη μισθοδοσία του από το φορέα προέλευσης στο φορέα υποδοχής. Συνεπώς, καθίσταται επιβεβλημένη η παροχή βεβαίωσης από τον Ο.Τ.Α. α' βαθμού ότι δύναται να καταβάλει τη μισθοδοσία του προς απόσπαση υπαλλήλου.

Σημειώνεται δε ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 του Ν.4024/2011 (ΦΕΚ 226/τ. Α'/27-11-2011), οι υπάλληλοι που αποσπώνται από την Υπηρεσία τους σε Ο.Τ.Α. α' βαθμού λαμβάνουν τις μηνιαίες αποδοχές του βαθμού και του μισθολογικού τους κλιμακίου και από 1/1/2012, η καταβολή των αποδοχών των αποσπασμένων διενεργείται από την υπηρεσία στην οποία έχουν τοποθετηθεί (φορέας υποδοχής), με την επιφύλαξη ειδικών διατάξεων.

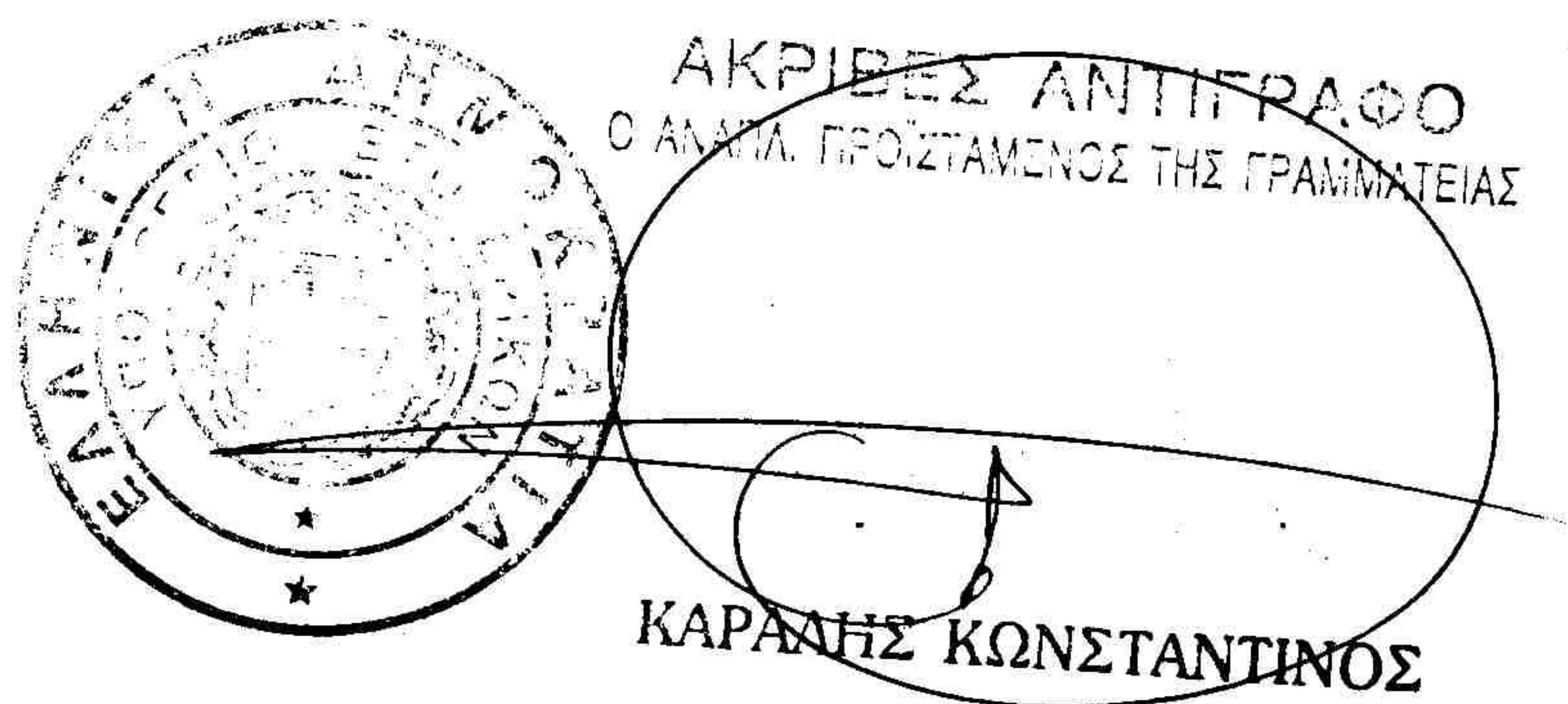
Ωστόσο, παρατηρείται το φαινόμενο επίτροποι Ο.Τ.Α. α' βαθμού, βασιζόμενοι σε σχετικές πράξεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να μην εγκρίνουν τα χρηματικά εντάλματα πληρωμής υπαλλήλων των οποίων οι αποσπάσεις έχουν ολοκληρωθεί διοικητικά, με αποτέλεσμα την ουσιαστική ακύρωσή τους.

Δεδομένης της θεσμικής θέσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ως Ανώτατου Δικαστηρίου της Χώρας, η οποία προσδιορίζεται απευθείας από το Σύνταγμα και βάσει της διάκρισης των λειτουργιών του Κράτους, επ' ουδενί επιτρέπονται παρεμβάσεις στη λειτουργία του με ενέργειες της Διοίκησης.

Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Οικονομικών, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου