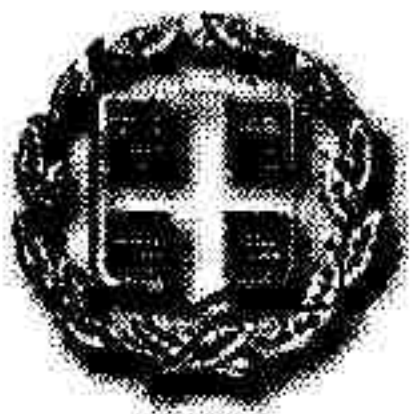




**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 22 - 11 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 2361**

22 Νοε. 2013

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Δημήτριο Παπαδημούλη
Βουλή των Ελλήνων
(με φωτ/φο των συνημμένων)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 1185/30-10-2013 Αναφορά

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Δημήτριος Παπαδημούλης, με θέμα «Καταγγελία εννέα Δημοτικών Συμβούλων Δήμου Καβάλας», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας διαβιβάζουμε το υπ' αριθμ. πρωτ. 25457/07-11-2013 έγγραφο της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης με συνημμένο το υπ' αριθμ. πρωτ. ΕΠ 30/30-10-2013 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού - Οικονομικού Ν. Καβάλας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης καθώς και το υπ' αριθμ. πρωτ. 27382/07-11-2013 έγγραφο του Δήμου Καβάλας, για ενημέρωσή σας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ**

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Συνημμένα:
Πέντε (5) σελίδες

Εσωτερική διανομή:
1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

ΕΛΗΦΘΗ ΤΗ : - 7 ΝΟΕ. 2013 .
ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ.: 44693

ΤΟ 2131364383

P.01/02

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Πληροφ. Ν.Αδαμίδης
Ταχ.Δ/ση: Διοικητήριο
Ταχ.Κώδικας: 65110
FAX: 2510-221365
Τηλέφωνο: 2513-503222
email: tdo-kav@damt.gov.gr

Καβάλα 7 Νοεμβρίου 2013

Αριθ. πρωτ.: 25457

Προς: Υπουργείο Εσωτερικών
Γεν. Δ/ση Τοπ. Αυτ/σης
Δ/ση Οργ. & Λειτ. ΟΤΑ
Τμήμα Οργ. & Λειτ. ΟΤΑ
Σταδίου 27
10183-Αθήνα

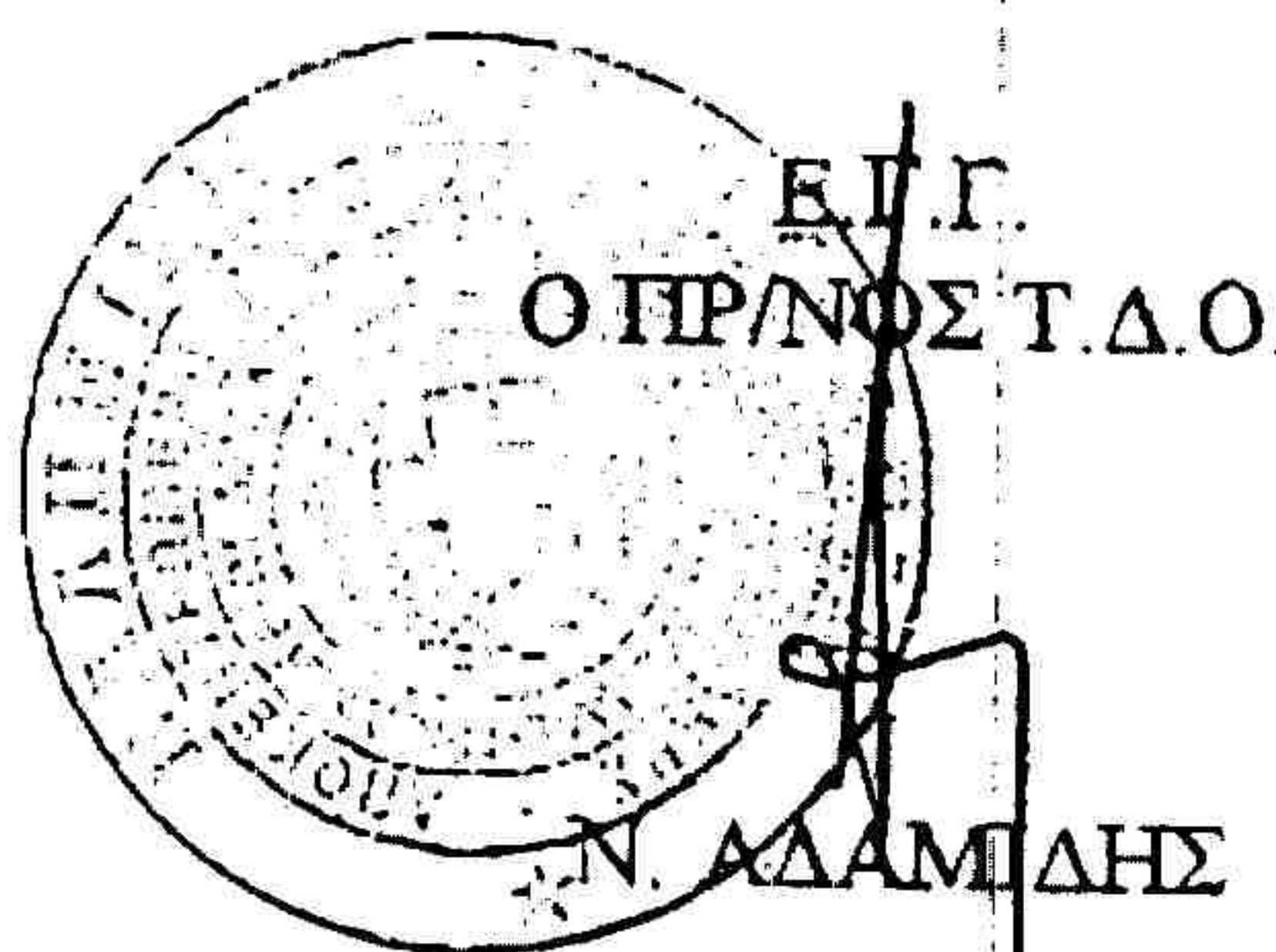
01/20

Θέμα: «Αναφορά σχετικά με κακοδιαχείριση Κοινωνικού Παντοπωλείου Δ.Καβάλας»

Σχετ. Το αριθ οικ.44268/5-11-2013 έγγραφό σας

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού σας εγγράφου, που αναφέρονται στο αντικείμενο του θέματος, σας γνωρίζουμε ότι με την αριθ.ΕΠ30/30-10-2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης, φωτ/φο της οποίας σας επισυνάπτουμε και για την πλήρη διερεύνηση του θέματος και διασφάλιση της αντικειμενικότητας, έχει ανατεθεί στον Διευθυντή του Δήμου Νέστου Ν.Καβάλας κ.Κοντοστόλη Νικόλαο, η διενέργεια Ένορκης Διοικητικής Εξέτασης.

Συνημμένα: (1)





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟ
Ν.ΚΑΒΑΛΑΣ

Πληρ.: 2513-503225
Ταχ.Δ/ση: Διοικητήριο
Ταχ.Κώδικας: 65110
FAX: 2510-221365
Τηλέφωνο: 2513-503225
email: nvogiatz@damt.gov.gr

Καβάλα 3^ο Οκτωβρίου 2013

Αριθ. πρωτ.: ΕΠ 30

ΠΑΡΑΒΑΙΝΕΤΑΙ
ΔΙΕΚΠΕΡΑΙΩΝΕΤΑΙ
31 ΟΚΤ. 2013

ΘΕΜΑ: Ορισμός υπαλλήλου άλλου Ο.Τ.Α. Ν.Καβάλας για διενέργεια Ε.Δ.Ε. στον Δήμο Καβάλας

ΑΠΟΦΑΣΗ
Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 280 του Ν 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/7-6-2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης».
2. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ.142/2010 «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης».
3. Τις διατάξεις του δευτέρου εδαφίου της παρ.2 του άρθρου 130 του Ν.3584/2007 (ΦΕΚ 143/Α/28-6-2007) «Κύρωση του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων», όπως τροποποιήθηκε με το άρθ.126 του Ν.4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α'/2012) «Πειθαρχικό Δίκαιο Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου».
4. Το Εμπ. Πρωτ. αριθ.ΕΠ.43/11-10-2013 έγγραφό του Δήμου Καβάλας, με το οποίο ζητήθηκε πρόταση υπαλλήλου από άλλον Ο.Τ.Α. για τη διενέργεια Ε.Δ.Ε. σχετικά με την τέλεση πειθαρχικού αδικήματος για τα διαλαμβανόμενα στο συνημμένο αριθ. πρωτ. ΕΠ.42/11-10-2013 Πόρισμα Προκαταρκτικής Εξέτασης.

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αναθέτουμε στον Κοντοστόλη Νικόλαο του Αθανασίου, Διευθυντή του Δήμου Νέστου Ν.Καβάλας, κλάδου ΠΕ/Β' Διοικητικού-Οικονομικού, ως υπεύθυνο για τη διενέργεια ΕΔΕ στο Δήμο Καβάλας, προς έρευνα των διαλαμβανόμενων στο ΕΠ.43/11-10-2013 έγγραφο του Δήμου Καβάλας, και προς διασφάλιση της αντικειμενικότητας.

Κοινοποίηση:

1. Δήμο Καβάλας
2. Κοντοστόλη Νικόλαο, δια του Δήμου Νέστου.

(Με αποδεικτικά επίδοσης)

Α.Ε. 24296555147 62
31/10/2013

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΚΑΡΟΥΝΤΖΟΣ

ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ	ΠΡΟΤΑΣΤΕΛΕΝΟΣ	Η Δ/ΝΤΡΙΑ	Ο Δ/ΝΤΗΣ
31/10/13	14/10/13	[Signature]	[Signature]
Ν. ΒΟΠΑΤΖΗΣ	Ν. ΑΔΑΜΙΔΗΣ	Κ. ΠΑΠΑΚΩΣΤΑ	Η. ΘΕΟΔΩΡΙΔΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΚΑΒΑΛΑΣ
Δ/ΝΣΗ: ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ
ΓΜΗΜΑ: ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Ταχ. Δ/ση: Κύπρου 10 Τ.Κ 654 03

Πληροφορίες: Χατζηκωνσταντίνου Ιωάννης

Τηλέφωνο: 2510451357

ΕΛΗΦΘΗ ΤΗ :.....1.11.2013
ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ.:.....45352

01 15.11.13

Καβάλα 07/11/2013

Αριθμ Πρωτ 2 4382

(υπάρχει σχετ. έγγραφο της Γ. Γραμματείας)

Προς

Υπουργείο Εσωτερικών

Γεν. Δ/ση Τοπικής Αυτοδιοίκησης

Δ/ση Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ

Τμήμα Οργάνωσης και Λειτουργίας ΟΤΑ

Σταδίου 27 Αθήνα 10183

Θέμα: Απόψεις σχετικά με την αναφορά του Βουλευτή κ. Δημητρίου Παπαδημούλη για το Κοινωνικό Παντοπωλείο του Δήμου Καβάλας

Σχετ: αριθ. πρωτ. οικ.44628/5-11-2013 έγγραφο σας

Απατώντας στο ανωτέρω σχετικό έγγραφο σας με το οποίο ζητάτε να διατυπώσουμε τις απόψεις μας σχετικά με την αναφορά του Βουλευτή κ. Δημητρίου Παπαδημούλη για το Κοινωνικό Παντοπωλείο του Δήμου Καβάλας έχουμε να επισημάνουμε τα εξής:

1. Κατ' εφαρμογή των διατάξεων που διέπουν τη διαδικασία έκδοσης χρηματικών ενταλμάτων, το Τμήμα Λογιστηρίου του Δήμου Καβάλας, δια του προϊσταμένου του, προχώρησε στην έκδοση του με αριθμ 593/13 Χρηματικού Εντάλματος για την αποπληρωμή των με αριθμ. 16201/29-4-2013 και 16236/11-5-2013 τιμολογίων της εταιρίας «Αφοί Φούφα ΑΕ» δαπάνη που αφορούσε σε προμήθεια ηλιέλαιων για τις ανάγκες του Κοινωνικού Παντοπωλείου.

Κατά τον έλεγχο νομιμότητας και πληρότητας των δικαιολογητικών που προηγήθηκε της έκδοσης του Χρηματικού Εντάλματος τεκμηριώθηκε το σύννομο της δαπάνης αφού συμπεριλαμβάνονταν μεταξύ άλλων, η πρόταση ανάληψης υποχρέωσης, η τεχνική έκθεση και συγγραφή υποχρεώσεων, όλες οι σχετικές αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου και της Οικονομικής Επιτροπής, διακήρυξη διαγωνισμού, εγκρίσεις νομιμότητας, προσφορές, σύμβαση, τιμολόγια - δελτία αποστολής καθώς επίσης και δελτίο εισόδου ηλεκτρονικής καταγραφής στην αποθήκη των ειδών και πρωτόκολλο ποσοτικής παραλαβής τους υπογεγραμμένο από την ορισθείσα με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Επιτροπή ΕΚΠΟΤΑ.

Συγκεκριμένα επισυνάφθηκαν τα δύο (2) συνταχθέντα από τα τακτικά μέλη της Επιτροπής Πρωτόκολλα Ποσοτικής Παραλαβής, την 21 Ιουνίου 2013 που αφορούσαν στην παραλαβή ηλιέλαιου «ΦΗΜΗ» ποσότητας 624 και 576 τεμαχίων αντίστοιχα, απολύτως συμφωνηθέντα και εναρμονισμένα με τις επί των τιμολογίων αναγραφείσες ποσότητες. Στο κάτω μέρος του Πρωτοκόλλου βρίσκονται οι υπογραφές των τριών τακτικών μελών της Επιτροπής και καταχρηστικά των τριών αναπληρωματικών μελών της με την παρατήρηση «Δεν κλήθηκα και δεν ήμουν κατά την παραλαβή». Όλα τα παραπάνω δικαιολογητικά

συνόδευσαν την έκδοση του με αριθμ 593/2013 Χρηματικού Εντάλματος το οποίο εξετάστηκε, αξιολογήθηκε και νομίμως θεωρήθηκε από την Υπηρεσία Επιτρόπου.

2. Από τον συνδυασμό των διατάξεων των παρ.1,3 και 5 του άρθρου 28 του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών Τοπικής Αυτοδιοίκησης (ΕΚΠΟΤΑ) και λαμβάνοντας υπόψη τη με αριθμ 26/13 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου προκύπτει ότι η συγκροτημένη Επιτροπή Παραλαβής αποτελούμενη από τρία (3) τακτικά και τρία (3) αναπληρωματικά μέλη διενεργεί ποσοτικό έλεγχο στην παραλαβή των προϊόντων και εφόσον υπάρχει διαφωνία μέλους της επιτροπής ακολουθείται ειδική διαδικασία η οποία τίθεται υπόψη του Δημοτικού Συμβουλίου.
- Από τα πραγματικά περιστατικά και τα μνημονευόμενα ως άνω Πρωτόκολλα Ποσοτικής Παραλαβής, αναπόσπαστα τμήματα και δικαιολογητικά του 593/2013 Χρηματικού Εντάλματος, δεν προκύπτει καμία διαφωνία από τον διενεργηθέντα ποσοτικό έλεγχο της Επιτροπής και των αναγραφεισών στα τιμολόγια ποσοτήτων. Κατά συνέπεια δεν συντρέχει κανένας λόγος ενεργοποίησης των διατάξεων της παρ.5 του άρθρου 28 του Ενιαίου Κανονισμού Προμηθειών ΕΚΠΟΤΑ.
- Επιπλέον οι επιφυλάξεις και αντιρρήσεις της Επιτροπής ότι «δεν κλήθηκα και δεν ήμουν κατά την παραλαβή» ουδόλως αλλοιώνουν το νόμιμο χαρακτήρα του Χρηματικού Εντάλματος αφού από καμία διάταξη νόμου δεν ορίζεται κάτι τέτοιο. Μάλιστα από τις σχετικές διατάξεις «δεν συνάγεται απαγόρευση του ετεροχρονισμού κατά την σύνταξη των απαιτούμενων για την εξόφληση προμηθειών δικαιολογητικών, στα οποία περιλαμβάνονται τα πρωτόκολλα παραλαβής.... (Ελ.Συν.Κλιμ.Τμ.7 Πράξη 220/2012)»
3. Ωστόσο θεωρούμε υποχρέωσή μας να προχωρήσουμε σε κάποιες επισημάνσεις:
- η συγκεκριμένη Επιτροπή Παραλαβής αποτελείται από τρία (3) τακτικά και τρία (3) αναπληρωματικά μέλη. Τα αναπληρωματικά μέλη συμμετέχουν ΜΟΝΟ σε περίπτωση νόμιμου κωλύματος τακτικού μέλους (αδεία, ασθένεια κλπ) κάτι που στη συγκεκριμένη περίπτωση δεν ισχύει αφού, όπως προκύπτει από τα Πρωτόκολλα Ποσοτικής Παραλαβής, όλα τα τακτικά μέλη ήταν παρόντα. Είναι προφανής η εκ του περισσού και καταχρηστική ενυπόγραφη παρουσία των αναπληρωματικών μελών η οποία όχι μόνο την υπηρεσιακή λειτουργία δεν εξυπηρετεί και διευκολύνει αλλά εγείρει και ζητήματα νομιμότητας.
 - στις αναφορές των μελών της Επιτροπής Παραλαβής, και των εννέα (9) δημοτικών συμβούλων τίθεται θέμα «τήρησης νόμιμων διαδικασιών» εγκαλώντας ουσιαστικά όχι μόνο σημαντικό τμήμα της Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου αλλά πλήττοντας ταυτόχρονα και την αξιοπιστία της άσκησης των καθηκόντων της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία αξιολόγησε, συνεκτίμησε τις αντιρρήσεις των μελών της επιτροπής και θεώρησε νόμιμη την δαπάνη. Παρόλα αυτά, καθ' υπέρβαση ρόλου και αρμοδιοτήτων, επανέρχονται αμφισβητώντας τις αποφάσεις ενός δικαστικού οργάνου το οποίο από 1/7/2005, ημερομηνία έναρξης του προληπτικού ελέγχου των ΟΤΑ, συνέβαλε καθοριστικά στη διαφάνεια των δαπανών και την επίτευξη οικονομικών κλίμακας στο δημόσιο χρήμα.

Στις προθέσεις μας είναι η διαφύλαξη της αρχής της νομιμότητας, η χρηστή διαχείριση και διαφάνεια, η εξυπηρέτηση των δημοτών/πολιτών με νόμιμο τρόπο, η

εύρυθμη και ακώλυτη διοικητική και διεκπεραιωτική λειτουργία των Υπηρεσιών του Δήμου.

Πιστεύουμε ότι από τις ίδιες αρχές και αντιλήψεις διακατέχονται και οι καταγγέλλοντες. Η επιλογή όμως συγκεκριμένων τρόπων και ενεργειών πλήττει ανεπανόρθωτα την υπηρεσιακή και ΜΟΝΟ αξιοπρέπεια του Δήμου και εξυπηρετεί λογικές τις οποίες αρνούμαστε να αποδεχτούμε ή να συμμεριστούμε.

Επίσης σας γνωρίζουμε ότι για την συλλογή στοιχείων που αφορούν την εν λόγω υπόθεση έχει διενεργηθεί προκαταρκτική εξέταση και για περαιτέρω διερεύνηση της υπόθεσης έχει διαταχθεί ένορκη διοικητική εξέταση (επισυνάπτονται σχετικές αποφάσεις).

Ο

Διευθυντής Διοικητικών Υπηρεσιών

Χατζηκωνσταντίνου Ιωάννης



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΕΚ/ΣΕΠΣ

ΠΙΛΑΤΟΥ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ