



21 NOV. 2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αμαλιάδος 17 – Αμπελόκηποι

115 23 - Αθήνα

Τηλ. 210 64 00 015

Fax. 210 64 29 137

E-mail: vouli1@prv.ypeka.gr



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ &
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ

Αναπληρωτής Υπουργός

Αθήνα 20/11/2013

Αρ.Πρωτ: 2243 β

✓ ΠΡΟΣ τη
ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ:

Βουλευτές κ.κ.

- Γιάννη Δημαρά

- Γαβριήλ Αβραμίδα

Θέμα : «Απάντηση σε Ερώτηση»

Σχετ: Η με αρ. πρωτ. 3062/23-10-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της Ερώτησης με αρ. πρωτ.3062/23-10-2013, που κατατέθηκε στη Βουλή των Ελλήνων από τους Βουλευτές κ.κ. Γιάννη Δημαρά και Γαβριήλ Αβραμίδα, επισυνάπτουμε για πληρέστερη ενημέρωση της Βουλής το υπ' αριθμ. πρωτ. 465/05-11-2013 έγγραφο του Συντονιστικού Γραφείου Αντιμετώπισης Περιβαλλοντικών Ζημιών/ΥΠΕΚΑ.

Συνημμένα:

-Το με α.π.465/05-11-13 έγγραφο ΣΥΓΑΠΕΖ/ΥΠΕΚΑ (σελ.4)

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΑΛΑΦΑΤΗΣ

Σελίδες απάντησης:1

Σελίδες συνημμένων:4

Σύνολο Σελίδων: 5

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Δόμνα Σωτηριάδου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ & ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
Συντονιστικό Γραφείο Αντιμετώπισης
Περιβαλλοντικών Ζημιών (ΣΥΓΑΠΕΖ)

Πληρ.: Ολ. Δημητριάδου

Ταχ. Δ/ση: Μεσογείων 119, 101 92 Αθήνα

Τηλ.: 210 6974731

Fax: 210 6969708

email: dimitriadou@eka.ypeka.gr



ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ &
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ

Εξ. Επείγον

Αθήνα 05.11.2013

Αρ. Πρωτ. 465

Προς: ΥΠΕΚΑ

- Γραφείο Υπουργού
Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Αμαλιάδος 17, 115 23 Αθήνα
vouli1@prv.ypeka.gr
Fax: 210 6429137

Κοιν.: ΥΠΕΚΑ

- Γραφείο Γενικής Γραμματέως
κας Κ. Γιαννακοπούλου
- Γραφείο Ειδικού Γραμματέα Επίθεώρησης
Περιβάλλοντος & Ενέργειας
- Δ/ση ΕΑΡΘ

Θέμα: Απάντηση σε ερώτηση των Βουλευτών κ. Γ. Δημαρά και Γ.Αβραμίδη με θέμα
«Ατμοσφαιρική Ρύπανση – ο ρυπαίνων πληρώνει».

- Σχετικά:**
- α) Το με α.π. 2243/Β/1511/25-10-2013 Έγγραφο του Γραφείου Υπουργού/Κοινοβουλευτικός Έλεγχος (α.π. ΣΥΓΑΠΕΖ 465/30.10.2013)
 - β) Το Προεδρικό Διάταγμα 148/2009 «Περιβαλλοντική ευθύνη για την πρόληψη και την αποκατάσταση των ζημιών στο περιβάλλον-εναρμόνιση με την οδηγία 2004/35/ΕΚ του Ευρ. Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 21ης Απριλίου 2004» όπως ισχύει
 - γ) Το από 01.11.2013 ηλ. μήνυμα της Ειδικής Υπηρεσίας Επιθεώρησης Περιβάλλοντος

Σε συνέχεια της Ερώτησης που μας διαβιβάστηκε με το (α) σχετικό έγγραφό σας, η οποία αφορά στην αντιμετώπιση της ατμοσφαιρικής ρύπανσης στο πλαίσιο της ευρωπαϊκής οδηγίας 35/2004/ΕΚ για «την περιβαλλοντική ευθύνη όσον αφορά την πρόληψη και την αποκατάσταση της περιβαλλοντικής ζημιάς» που θεμελιώνεται στην αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» και λαμβάνοντας υπόψη το β' σχετικό, σας αναφέρουμε τα εξής:

1. Πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 148/2009

Σε ότι αφορά στο σκεπτικό της Ερώτησης, που συνδέει την αποκατάσταση της ζημιάς στο περιβάλλον με τις επιπτώσεις στην ανθρώπινη υγεία λόγω ατμοσφαιρικής ρύπανσης, επισημαίνεται ότι, η οδηγία για την περιβαλλοντική ευθύνη αφορά στην

ανάληψη της (αστικής) ευθύνης και στον καταλογισμό των δαπανών αποκατάστασης σε συγκεκριμένους φορείς εκμετάλλευσης, όπως αυτοί ορίζονται στο Παράρτημα III του β' σχετικού, για την αποκατάσταση της «περιβαλλοντικής ζημίας» που προκαλούν οι επαγγελματικές δραστηριότητες αυτών.

Ως «περιβαλλοντική ζημία» κατά την έννοια του εν λόγω Π.Δ/τος νοούνται :

- 1) η ζημία σε προστατευόμενα είδη και φυσικούς οικοτόπους
- 2) η ζημία των υδάτων και
- 3) η ζημία του εδάφους, ήτοι οποιαδήποτε μόλυνση του εδάφους η οποία δημιουργεί σοβαρό κίνδυνο δυσμενών συνεπειών για την ανθρώπινη υγεία, ως αποτέλεσμα της άμεσης ή έμμεσης εισαγωγής εντός του εδάφους, επί του εδάφους ή στο υπέδαφος ουσιών, παρασκευασμάτων, οργανισμών ή μικροοργανισμών.

Η περιβαλλοντική ζημία περιλαμβάνει επίσης τη ζημία που προκαλείται από αερομεταφερόμενα στοιχεία, εφόσον η ζημία προκαλείται στα ανωτέρω (1), (2) και (3) σημεία.

Ως εκ τούτου η υποβάθμιση της ποιότητας του ατμοσφαιρικού αέρα καταρχάς δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του εν λόγω Π.Δ/τος, ενώ θα πρέπει να λαμβάνεται επίσης υπόψη ότι για τα θέματα της ποιότητας της ατμόσφαιρας έχουν θεσπιστεί ειδικές ρυθμίσεις. Επιπλέον και προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι προστασίας της δημόσιας υγείας, θα πρέπει να ενδυναμωθεί η συνεργασία με τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Υγείας.

2. Εφαρμογή ως προς τις δραστηριότητες των φορέων εκμετάλλευσης

Το Π.Δ/γμα 148/2009 εφαρμόζεται στις δραστηριότητες που αναφέρονται στο Παράρτημα III αυτού και ενδεικτικά αφορούν σε:

- ο έργα και δραστηριότητες που υπάγονται στην οδηγία IPPC
- ο εργασίες αποθήκευσης, μεταφοράς, διαχείρισης και διασυνοριακής μεταφοράς αποβλήτων
- ο απορρίψεις στα ύδατα όπως ορίζονται στον Ν. 3199/2003 (Α' 280), την απελευθέρωση ουσιών ή ρυπαντών στο περιβάλλον, κ.α. σε περίπτωση πρόκλησης περιβαλλοντικής ζημίας (ή άμεσης απειλής αυτής).

Σημειώνεται ότι στο πεδίο εφαρμογής του Π.Δ. 148/2009, εμπίπτουν οι δραστηριότητες εκείνες για την πραγματοποίηση των οποίων απαιτείται απόφαση έγκρισης περιβαλλοντικών όρων όσον αφορά στις εκπομπές στον αέρα οιασδήποτε των ρυπογόνων ουσιών που καλύπτονται από την οδηγία 84/360/ΕΟΚ, και υπόκεινται σε καθεστώς περιβαλλοντικής ευθύνης εφόσον προκαλούν ζημιά στα (1), (2), (3) σημεία του πεδίου εφαρμογής.

Επισημαίνεται ότι η οδηγία για την περιβαλλοντική ευθύνη δεν παρέχει το δικαίωμα σε ιδιώτες να διεκδικήσουν αποζημίωση συνεπεία περιβαλλοντικής ζημίας ή άμεσης απειλής τέτοιας ζημίας, ούτε θίγει δικαιώματα αποζημίωσης που πηγάζουν από άλλες διατάξεις της υφιστάμενης νομοθεσίας.

3. Εφαρμογή της περιβαλλοντικής ευθύνης στην Ελλάδα

Η οδηγία για την περιβαλλοντική ευθύνη έχει εναρμονιστεί με το β' σχετικό και έχει συσταθεί με το άρθρο 6 αυτού, το Συντονιστικό Γραφείο Αντιμετώπισης Περιβαλλοντικών Ζημιών (ΣΥΓΑΠΕΖ) ως αρμόδια Αρχή σε κεντρικό επίπεδο. Αρμοδιότητα του ΣΥΓΑΠΕΖ βάσει της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει», είναι ο καθορισμός μέτρων, όρων και διαδικασιών, ώστε κάθε φορέας εκμετάλλευσης που εντοπίζεται και η δραστηριότητα του προκαλεί περιβαλλοντική ζημία ή άμεση απειλή περιβαλλοντικής ζημίας να είναι κατ' αρχήν οικονομικά υπεύθυνος για τη λήψη μέτρων πρόληψης ή/και αποκατάστασής της. Στην περίπτωση που υφίσταται συνευθύνη πλειόνων φορέων εκμετάλλευσης (συντρέχον πταίσμα) στην πρόκληση ή επέκταση της περιβαλλοντικής ζημίας ή την άμεση απειλή τέτοιας ζημίας, ο καταλογισμός και η ανάκτηση των δαπανών πρόληψης ή αποκατάστασης εφαρμόζονται κατ' αναλογία.

Παράλληλα σε επίπεδο Αποκεντρωμένης Διοίκησης αρμοδιότητα έχουν οι Περιφερειακές Επιτροπές Αντιμετώπισης Περιβαλλοντικών Ζημιών (ΠΕΑΠΖ) για την εφαρμογή της οδηγίας σε περιφερειακό επίπεδο σύμφωνα με τα προβλεπόμενα.

Ειδικότερα το ΣΥΓΑΠΕΖ και οι αρμόδιες ΠΕΑΠΖ έχουν εξετάσει την υπαγωγή σε καθεστώς περιβαλλοντικής ευθύνης 52 υποθέσεων. Ειδικότερα:

α) σε οκτώ (8) υποθέσεις (15% επί του συνόλου των υποθέσεων) έχουν ήδη ολοκληρωθεί τα μέτρα πρόληψης/αποκατάστασης

β) σε σαράντα τέσσερις (44) υποθέσεις από τις οποίες:

- δώδεκα (12) υποθέσεις (23% επί του συνόλου) όπου τα μέτρα πρόληψης/αποκατάστασης είναι σε διαδικασία ολοκλήρωσης.
- τριάντα (30) υποθέσεις (58% επί του συνόλου), για τις οποίες είτε εκκρεμεί η αξιολόγηση των υποβληθέντων στοιχείων, είτε δεν έχουν συμμορφωθεί οι υπόχρεοι φορείς εκμετάλλευσης με τις Αποφάσεις της Διοίκησης.
- δύο (2) υποθέσεις (ποσοστό 4%) όπου η πρόκληση περιβαλλοντικής ζημίας δεν έχει ακόμα τεκμηριωθεί, λόγω έλλειψης στοιχείων. Ωστόσο, σε μία από αυτές τις υποθέσεις οι τοπικές Αρχές προέβησαν ήδη στη λήψη ορισμένων αναγκαίων μέτρων πρόληψης, για τον περιορισμό της ρύπανσης και τη διασφάλιση της δημόσιας υγείας.

Σε εξαιρετικές περιπτώσεις όταν δεν είναι εφικτός ο εντοπισμός του υπεύθυνου φορέα εκμετάλλευσης (περιπτώσεις ανεξέλεγκτων αποθέσεων) η Αρμόδια Αρχή λαμβάνει η ίδια τα απαραίτητα μέτρα αποκατάστασης και οι σχετικές δαπάνες καλύπτονται από πιστώσεις που εγγράφει η ίδια στον ετήσιο προϋπολογισμό της. Στο πλαίσιο αυτό και δεδομένου του μεγάλου όγκου υποθέσεων ανεξέλεγκτων αποθέσεων αγνώστου φορέα εκμετάλλευσης, υποβλήθηκε αίτημα χρηματοδότησης έργων αποκατάστασης στο «Πράσινο Ταμείο» και εντάχθηκαν 23 περιπτώσεις κατόπιν αξιολόγησης.

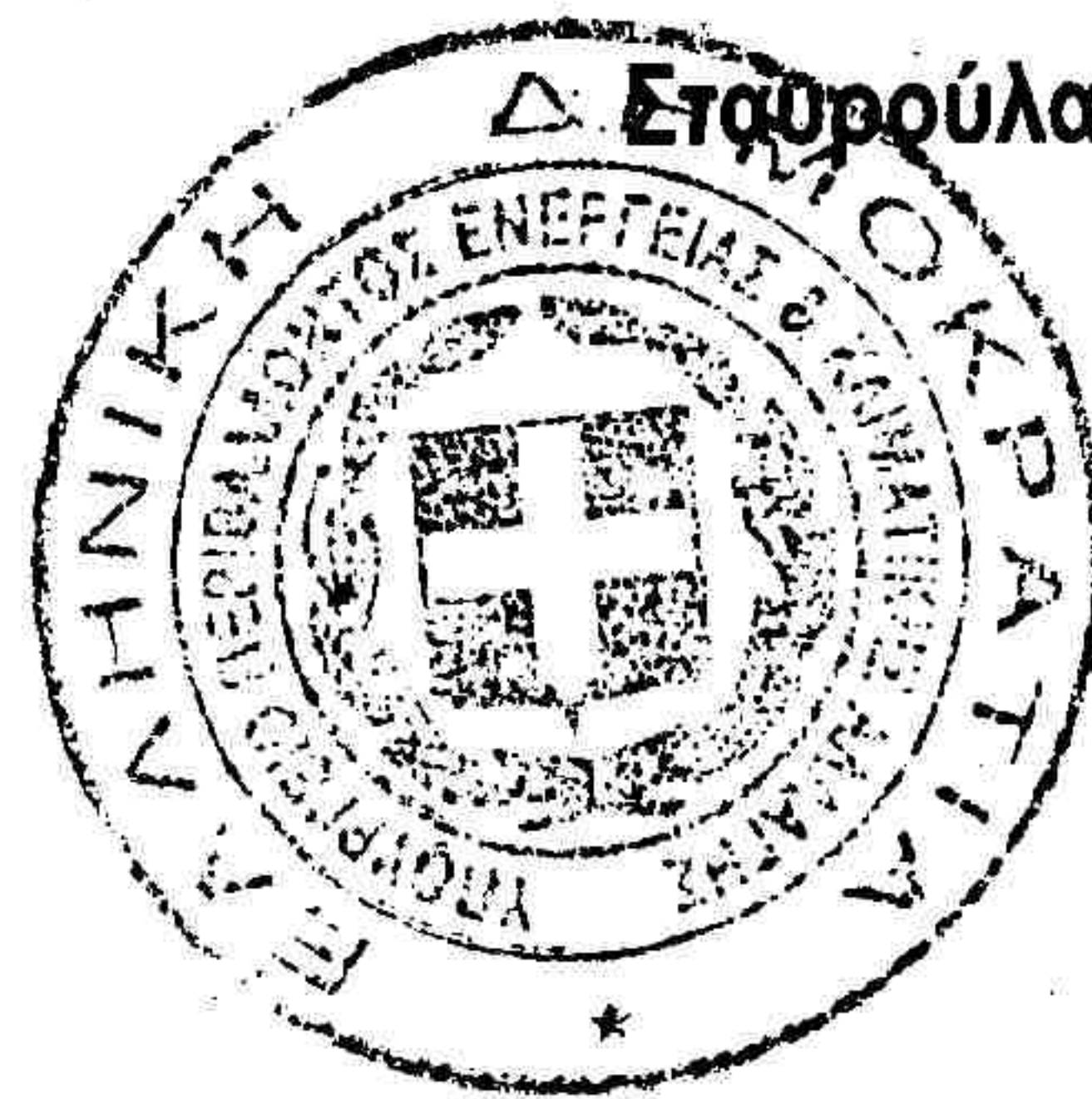
Επιπλέον και προκειμένου οι φορείς εκμετάλλευσης να καλύψουν την ευθύνη τους που απορρέει από τις διατάξεις του Π.Δ. 148/2009, προβλέπεται στο άρθρο 14 αυτού,

η θέσπιση χρηματοοικονομικής ασφάλειας. Η υπαγωγή σε σύστημα χρηματοοικονομικής ασφάλειας (ιδιωτικής ασφάλισης ή άλλων μορφών χρηματοοικονομικών εγγυήσεων) θα διασφαλίσει την εφαρμογή των μέτρων αποκατάστασης.

Αναφορικά με την επιβολή προστίμων, σημειώνεται ότι η ΕΥΕΠ στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της, διενεργεί περιβαλλοντικούς ελέγχους ακολουθώντας τη διαδικασία του άρθρου 9 του 2947/2001, και κατά τις περιπτώσεις όπου διαπιστώνεται κίνδυνος ή πρόκληση περιβαλλοντικής ζημίας, παράλληλα με την εισήγηση επιβολής διοικητικών κυρώσεων, ενημερώνει το ΣΥΓΑΠΕΖ (ή την αρμόδια ΠΕΑΠΖ) προς εφαρμογή του Π.Δ.148/2009 για την περιβαλλοντική ευθύνη. Αναλυτικά στοιχεία για την επιβολή προστίμων θα βρείτε στην ιστοσελίδα του ΥΠΕΚΑ (<http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=396&language=el-GR>).

Λαμβάνοντας υπόψη τα παραπάνω, η εφαρμογή της περιβαλλοντικής ευθύνης συμβάλλει, υπό τους προαναφερόμενους όρους και προϋποθέσεις συμμόρφωσης των φορέων εκμετάλλευσης, στην πρόληψη και αποκατάσταση της ζημίας στο περιβάλλον με θετική επενέργεια και στη δημόσια υγεία.

Η Προϊσταμένη του ΣΥΓΑΠΕΖ



Εταυρούλα Πουλή

**ΣΥΣΤΟΝΙΣΤΙΚΟ ΓΡΑΦΕΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΠΡΟΛΗΨΗ ΚΑΙ ΑΠΟΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΤΩΝ
ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΙΚΩΝ ΖΗΜΙΩΝ (ΣΥ.Γ.Α.ΠΕ.Ζ.)**

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

ΜΠΟΥΤΣΗΣ ΜΙΛΤΙΑΔΗΣ

Εσωτερική Διανομή

- Αρχείο ΣΥΓΑΠΕΖ
- ΕΥΕΠ
- Ολ. Δημητριάδου