

24 ΟΚΤ. 2013



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

Σελίδες απάντησης : 5
Σελίδες συνημμένων : -
Σύνολο σελίδων : 5

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ – Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
ΤΗΛ. : 213 15 14 305
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

Αθήνα, 23/10/2013

Αριθ. Πρωτ.: Β13-528

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων - ΑΚΕ (4)

ΚΟΙΝ.:
-Υπουργείο Οικονομικών
Γρ. κ. Υπουργού
-Βουλευτές κ.κ.
1. Αθ. Πετράκο
2. Ε. Ουζουνίδου
3. Ι. Σταθά

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Ερώτηση – ΑΚΕ των Βουλευτών κ.κ. Αθ. Πετράκου, Ε. Ουζουνίδου και Ι. Σταθά.

Σχετ.: Ερώτηση – ΑΚΕ 2320/295/03-10-2013.

Απαντώντας στην παραπάνω Ερώτηση - ΑΚΕ, που κατέθεσαν στη Βουλή των Ελλήνων οι ανωτέρω Βουλευτές, με θέμα : **«Μεγάλες καθυστερήσεις στην είσπραξη προστίμων που επιβάλλονται από τη Γενική Γραμματεία Καταναλωτή»** και κατά το μέρος που τα διαλαμβανόμενα σε αυτή εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Γ.Γ. Εμπορίου – Γ.Γ. Καταναλωτή, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα :

Οι ελεγκτικές υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης συνεχίζουν αδιάκοπα την προσπάθεια εφαρμογής της νομοθεσίας διενεργώντας καθημερινά τακτικούς και έκτακτους ελέγχους με στόχο τόσο την **προστασία του καταναλωτή** όσο και την **εύρυθμη λειτουργία της αγοράς**.

Α. Η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή διενεργεί ελέγχους τήρησης της νομοθεσίας για την προστασία των συμφερόντων των καταναλωτών (Γενικοί Όροι Συναλλαγών, συμβάσεις εκτός εμπορικού καταστήματος, εμπορία από απόσταση αγαθών και υπηρεσιών, αθέμιτες εμπορικές πρακτικές, εγγυήσεις, λειτουργία Εταιρειών Ενημέρωσης κλπ). Οι έλεγχοι διενεργούνται είτε αυτεπαγγέλτως, είτε κατόπιν καταγγελιών και στις περιπτώσεις όπου διαπιστώνονται παραβάσεις στην κείμενη νομοθεσία επιβάλλονται οι προβλεπόμενες από το νόμο κυρώσεις.

Στον παρακάτω πίνακα παρατίθενται τα επιβληθέντα διοικητικά πρόστιμα βάσει του ν.2251/1994 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει περί προστασίας καταναλωτή & του ν.3758/2009 που ρυθμίζει τη λειτουργία των Εταιρειών Ενημέρωσης Οφειλετών για ληξιπρόθεσμες απαιτήσεις, για τα έτη 2012 και το Α' εξάμηνο του 2013.

Περιγραφή παράβασης	2012		2013 (Α' εξάμηνο)		Σύνολο 2012-2013	
	Πλήθος Προστίμων	Αξία Προστίμων	Πλήθος Προστίμων	Αξία Προστίμων	Πλήθος Προστίμων	Αξία Προστίμων
Αθέμιτες εμπορικές πρακτικές (παραπλάνηση)	10	263.000 €	23	277.500 €	33	540.500 €
Συμβάσεις εκτός εμπορικού	-	-	7	55.500 €	7	55.500 €
Παραβίαση διατάξεων του ν.3758 λειτουργίας εταιρειών ενημέρωσης	8	390.000 €	2	55.000 €	10	445.000 €
Μη ασφαλή προϊόντα	6	73.500 €	6	84.500 €	12	158.000 €
Μη απάντηση σε ερωτήματα	9	18.000 €	11	45.000 €	20	63.000 €
Αθέτηση όρων εγγυήσεων	3	19.500 €	5	167.000 €	8	186.500 €
Καταχρηστικοί Γενικοί Όροι Ασφαλιστηρίων και Τραπεζικών Προϊόντων	1	150.000 €	7	473.000 €	8	623.000 €
Συμβάσεις από απόσταση (ηλεκτρονικές πωλήσεις)	10	403.500 €	15	135.000 €	25	538.500 €
Σύνολο	47	1.317.500 €	76	1.292.500 €	123	2.610.000 €

Οι αποφάσεις επιβολής προστίμου έχουν ήδη διαβιβαστεί στις αρμόδιες Δ.Ο.Υ. προκειμένου να βεβαιωθούν. Η διαδικασία βεβαίωσης και είσπραξης των προστίμων είναι αποκλειστικής αρμοδιότητας των οικείων φορολογικών αρχών.

Ωστόσο, η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή κατόπιν επικοινωνίας με τις αρμόδιες Δ.Ο.Υ. και παρότι δεν έχει καμία αρμοδιότητα από τη στιγμή που αποστέλλει τα πρόστιμα προς βεβαίωση και έπειτα, παρακολουθεί την εξέλιξη των προστίμων και έχει συλλέξει τα παρακάτω στοιχεία για την πορεία βεβαίωσής τους.

	2012		2013 (Α' εξάμηνο)	
	Πλήθος Προστίμων	Αξία Προστίμων	Πλήθος Προστίμων	Αξία Προστίμων
ΔΙΑΒΙΒΑΣΗ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ Δ.Ο.Υ.	47	1.317.500 €	76	1.292.500 €
ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ ΒΕΒΑΙΩΣΗΣ ΠΡΟΣΤΙΜΟΥ ΑΠΟ Δ.Ο.Υ.	41	1.284.000 €	46	1.020.500 €

Β. Η Δ/ση Τεχνικού Ελέγχου της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή είναι αρμόδια βάσει των διατάξεων της υπ' αριθμ. 90364/2002 ΚΥΑ (ΦΕΚ 110/ Β' /31-1-2002) για την ενημέρωση και παροχή πληροφοριών προς τους καταναλωτές αναφορικά με την οικονομία καυσίμου και τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα- CO₂-των προς εμπορία νέων επιβατηγών αυτοκινήτων και

την επιβολή κυρώσεων στις περιπτώσεις παράβασης των ως άνω διατάξεων που διαπιστώνονται στην Περιφέρεια της Αττικής.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 7 της ΚΥΑ 90364 / 2002 στις περιπτώσεις παράβασης που διαπιστώθηκαν στην Περιφέρεια της Αττικής, των διατάξεων του άρθρου 4 παράγραφοι 1, 2, 4 της εν λόγω Κ.Υ.Α. επιβάλλεται από τη Δ/νση Τεχνικού Ελέγχου της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή διοικητικό πρόστιμο από 293 μέχρι και 2930 Ευρώ, ενώ στις περιπτώσεις παράβασης των διατάξεων του άρθρου 4 παράγραφος 3 της εν λόγω Κ.Υ.Α. επιβάλλεται από τη Δ/νση Τεχνικού Ελέγχου της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή διοικητικό πρόστιμο από 733 μέχρι και 7336 Ευρώ.

Σε εφαρμογή της ανωτέρω νομοθεσίας επιβλήθηκαν το έτος 2012 διοικητικά πρόστιμα συνολικού ύψους 1.200 Ευρώ σε τέσσερις επιχειρήσεις και το Α' εξάμηνο του 2013 διοικητικά πρόστιμα συνολικού ύψους 1.400 Ευρώ σε τέσσερις επιχειρήσεις.

Οι αποφάσεις επιβολής κυρώσεων έχουν ήδη διαβιβαστεί στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. και έχει ολοκληρωθεί η βεβαίωσή τους.

Γ. Παράλληλα η Δ/νση Ελέγχων της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή διενεργεί καθημερινά πάσης φύσεως ελέγχους ως προς την εφαρμογή των κανόνων ρύθμισης της αγοράς προϊόντων, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4177/2013 και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού Υπουργικών Αποφάσεων. Στις περιπτώσεις όπου διαπιστώνονται παραβάσεις, επιβάλλονται οι προβλεπόμενες από τις κείμενες διατάξεις κυρώσεις (διοικητικές και ποινικές).

Στον παρακάτω πίνακα παρατίθενται τα αποτελέσματα των ελέγχων και οι διαπιστωθείσες παραβάσεις¹ για τα έτη 2012 και το Α' εξάμηνο του 2013.

		2012	2013 1ο εξάμηνο	Σύνολο
ΑΡΙΘΜΟΣ ΚΛΙΜΑΚΙΩΝ		1.489	742	2.231
Σύνολο Ελεγχόμενων Επιχειρήσεων		6.219	4.644	10.863
ΕΙΔΟΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΗΣ	Λαϊκές	951	311	1.262
	Υπαίθριο Εμπόριο-Παραεμπόριο	220	52	272
	Βαρβάκειος - Δημοτικές	642	646	1.288
	Χονδρέμποροι εντός & εκτός ΚΑΑ	11	101	112
	Κρεοπωλεία-Οπωροπωλεία-Ιχθυοπωλεία	431	571	1.002
	Σούπερ Μάρκετ & Πολυκαταστήματα	804	287	1.091
	Καταστήματα Εστίασης-Αναψυχής	588	680	1.268
	Εμπορικά Καταστήματα	1.827	1.440	3.267
	Άλλοι έλεγχοι	135	118	253
	Κυλικεία σε Χώρους Ελεγχόμενης Πρόσβασης	211	65	276
	Πρατήρια Καυσίμων	334	236	570
	Επιχειρήσεις ξυλείας	53	137	190
	Ιδιωτικά Εκπαιδευτήρια-Φροντιστήρια	12	-	12
Σύνολο Διαπιστωθεισών Παραβάσεων		1.451	1.093	2.544

¹ Σύμφωνα με τον Αγορανομικό Κώδικα και τις Αγορανομικές διατάξεις όπως ίσχυαν μέχρι την ψήφιση του ν.4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α/8.8.2013)

Συνολική Αξία Προστίμων	1.147.100 €	894.400 €	2.041.500 €
<i>Νόμος 3668 (σήμανση προϊόντων)</i>	772.000 €	672.000 €	1.444.400 €
<i>Νόμος 2323 (λαϊκές αγορές-υπαίθριο εμπόριο)</i>	339.100 €	189.400 €	528.500 €
<i>Υ.Α. Α3-1814 (Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων)</i>	36.000 €	33.000 €	69.000 €

Οι αποφάσεις επιβολής προστίμων διαβιβάζονται προς βεβαίωση και είσπραξη στις αρμόδιες φορολογικές αρχές μετά την παρέλευση των προβλεπόμενων από το νόμο προθεσμιών, σύμφωνα με τον κώδικα διοικητικής διαδικασίας και διοικητικής δικονομίας αντίστοιχα.

Συγκεκριμένα, μέχρι και την ψήφιση του ν. 4177/2013 (ΦΕΚ 173/Α/8.8.2013), όλες οι αποφάσεις επιβολής προστίμου υπέκειντο σε ενδικοφανή προσφυγή ενώπιον του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην περιφέρεια του οποίου διαπιστώθηκε η παράβαση εντός προθεσμίας τριάντα ημερών από την ημερομηνία κοινοποίησής της.

Το όργανο που επέβαλε το πρόστιμο όφειλε να διαβιβάσει στον αρμόδιο Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης σχετική εισήγηση εντός προθεσμίας δεκαπέντε ημερών από την άσκηση της προσφυγής. Τέλος η απόφαση επί της προσφυγής εκδιδόταν μέσα σε προθεσμία σαράντα πέντε ημερών από την άσκησή της.

Η παραπάνω απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης υπέκειτο σε προσφυγή ενώπιον του αρμόδιου Διοικητικού Πρωτοδικείου εντός προθεσμίας εξήντα ημερών από την κοινοποίησή της. Για το παραδεκτό της προσφυγής, καταβάλλεται στην αρμόδια Δ.Ο.Υ. ποσό ίσο με το είκοσι τοις εκατό (20%) του εκάστοτε επιβαλλόμενου προστίμου.

Κατόπιν της ψήφισης του νόμου 4177/2013, η ενδικοφανής προσφυγή ασκείται ενώπιον του Υπουργού Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας, εφόσον οι διοικητικές κυρώσεις έχουν εκδοθεί από την κεντρική υπηρεσία του Υπουργείου, ενώ σε όλες τις άλλες περιπτώσεις ενώπιον του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στην περιφέρεια του οποίου διαπιστώθηκε η παράβαση, εντός τριάντα (30) ημερών. Η απόφαση επί της προσφυγής εκδίδεται μέσα σε προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την κατάθεση της προσφυγής.

Η απόφαση επί της ενδικοφανούς προσφυγής υπόκειται σε προσφυγή ενώπιον του Διοικητικού Πρωτοδικείου του τόπου όπου εδρεύει το όργανο που εξέδωσε την απόφαση επιβολής προστίμου, μέσα στην προθεσμία της παραγράφου 1 του άρθρου 66 του Κώδικα Διοικητικής Δικονομίας.

Η εμπρόθεσμη άσκηση της προσφυγής και η τυχόν υποβολή αίτησης αναστολής δεν αναστέλλουν την είσπραξη του είκοσι τοις εκατό (20%) του προστίμου. Μετά την έκδοση απόφασης από το Διοικητικό Πρωτοδικείο το ποσοστό είκοσι τοις εκατό (20%) που εισπράχθηκε συμψηφίζεται ή επιστρέφεται ολικά ή μερικά στον διοικούμενο, ανάλογα με την περίπτωση.

Θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι στις προθεσμίες που αφορούν τις προσφυγές ενώπιον των Διοικητικών Δικαστηρίων δεν προσμετράται ο μήνας Αύγουστος.

Στον παρακάτω πίνακα παρατίθεται αναλυτικά η εξέλιξη των επιβληθέντων προστίμων σχετικά με τις παραβάσεις για τα έτη 2012 και το Α' εξάμηνο του 2013.

		Παράβαση						Σύνολο	
		Νόμος 3668 (σήμανση προϊόντων)		Νόμος 2323 (λαϊκές αγορές-υπαίθριο εμπόριο)		Υ.Α. Α3-1814 (Παρατηρητήριο Τιμών Υγρών Καυσίμων)			
Ετος		2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
ΕΠΙΒΛΗΘΕΝΤΑ ΠΡΟΣΤΙΜΑ ΑΠΟ ΤΗ Γ.Γ.Κ.	Πλήθος Προστίμων	605	604	811	460	35	29	1.451	1.093
	Αξία Προστίμων	772.000 €	672.000 €	339.100 €	189.400 €	36.000 €	33.000 €	1.147.100 €	894.400 €

Άσκηση ένδικων μέσων

ΔΕΚΤΕΣ ΕΝΔΙΚΟΦΑΝΕΙΣ ΠΡΟΣΦΥΓΕΣ ΑΠΟ ΤΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ	Πλήθος Προστίμων	20	3	17	11	-	-	37	14
	Αξία Προστίμων	106.500 €	10.500 €	7.600 €	4.700 €	-	-	114.100 €	15.200 €

ΕΚΚΡΕΜΕΙΣ ΠΡΟΣΦΥΓΕΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ	Πλήθος Προστίμων	26	15	9	7	-	1	35	23
	Αξία Προστίμων	109.500 €	41.000 €	11.600 €	4.800 €	-	1.000 €	121.100 €	46.800 €

Εξέλιξη Προστίμων

ΔΙΑΒΙΒΑΣΗ ΠΡΟΣΤΙΜΩΝ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ Δ.Ο.Υ. ΠΡΟΣ ΒΕΒΑΙΩΣΗ	Πλήθος Προστίμων	559	523	785	374	35	20	1.379	917
	Αξία Προστίμων	556.000 €	490.500 €	319.900 €	151.100 €	36.000 €	23.000 €	911.900 €	664.600 €

ΕΚΚΡΕΜΟΥΝ ΠΡΟΣ ΔΙΑΒΙΒΑΣΗ ΛΟΓΩ ΜΗ ΠΑΡΕΛΕΥΣΗΣ ΤΩΝ ΠΡΟΒΛΕΠΟΜΕΝΩΝ ΑΠΟ ΤΗ ΝΟΜΟΘΕΣΙΑ ΠΡΟΘΕΣΜΙΩΝ ΑΣΚΗΣΗΣ ΠΡΟΣΦΥΓΩΝ	Πλήθος Προστίμων	-	63	-	68	-	8	-	139
	Αξία Προστίμων	-	130.000 €	-	28.800 €	-	9.000 €	-	167.800 €

Δ. Ιδιαίτερης σημασίας θεωρείται και το ζήτημα των ενδοομιλικών συναλλαγών (transfer pricing), ο έλεγχος των οποίων εστιάζει στις περιπτώσεις εκείνες, που σε μέρος ή ακόμα και στο σύνολο των χρεώσεων και των πιστώσεων μεταξύ συνδεδεμένων επιχειρήσεων (μητρική με θυγατρική ή θυγατρικές μεταξύ τους), δεν τηρείται η αρχή των ίσων αποστάσεων, με απώτερο στόχο την απόκρυψη φορολογητέας ύλης από της ελληνικές φορολογικές Αρχές και τη φορολόγηση αυτής σε χώρες με ευνοϊκότερους συντελεστές.

Η Δ/ση Κοστολόγησης της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή, δυνάμει του ν.3728/2008 ήταν η πρώτη και η μόνη αρχή που προχώρησε στον έλεγχο φακέλων τεκμηρίωσης ενδοομιλικών συναλλαγών και επέβαλε πρόστιμα για παραβάσεις της σχετικής νομοθεσίας στις εταιρίες Philips ΕΛΛΑΣ ΑΕΒΕ και Kraft Foods ΕΛΛΑΣ ΑΕ, συνολικού ύψους 2,2 εκατ. ευρώ (930.472 € και 1.277.303 € αντιστοίχως). Κατά των ανωτέρω αποφάσεων επιβολής προστίμων έχουν ασκηθεί προσφυγές προς το Διοικητικό Πρωτόδικείο και έχει καταβληθεί το 20% της αξίας των προστίμων στην Δ.Ο.Υ. όπως νομίμως προβλέπεται.

Κατόπιν της ψήφισης του νόμου 4110/2013 (ΦΕΚ 17/Α/23-1-2013) οι αρμοδιότητες ελέγχου των ενδοομιλικών συναλλαγών μεταβιβάστηκαν εξολοκλήρου στο Υπουργείο Οικονομικών.

Η εντατικοποίηση των ελέγχων της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή καταδεικνύει την αμετάθετη θέση του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας για πλήρη και χωρίς εκπτώσεις εφαρμογή της κείμενης νομοθεσίας, η οποία, σε συνδυασμό με τις υλοποιούμενες μεταρρυθμίσεις, συνθέτει ένα νέο περιβάλλον υγιούς ανταγωνισμού ενδυναμώνοντας παράλληλα την ασφάλεια δικαίου για τους καταναλωτές.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ

Η. Θεοφάνης

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΣΚΟΡΔΑΣ