



- 4 ΝΟΕ. 2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 4 Νοεμβρίου 2013

Αρ. Πρωτ: 44620 - 1

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Θάλεια Παράσχη
Τηλέφωνο : 210 3332061

ΠΡΟΣ :

- ✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ:

- Βουλευτή:
κο Νίκο Νικολόπουλο
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Αναφορά με Α.Π. 982/10-10-2013

Σε απάντηση της παραπάνω Αναφοράς, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Νίκος Νικολόπουλος και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αριθμ. πρωτ. 47309/Α.Πλ.8383/29-10-2013 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων-ΕΣΠΑ.

Ο Υπουργός

Κ. Χατζηδάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Γραφ. Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (3)
Συνολικός αρ. σελίδων (4)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ
κ.α.α

ΚΟΤΡΟΓΙΑΝΝΟΥ ΜΑΡΙΑ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ -ΕΣΠΑ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Ναυάρχου Νικοδήμου 11 & Βουλής
Ταχ. Κώδικας : 10558
Πληροφορίες : 2131500404
Τηλέφωνο
Fax
e-mail:

ΠΡΟΣ:

Αθήνα, 29 Οκτωβρίου 2013
Αρ. Πρωτ. 47309/Α.Πλ.8383
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ ΙΔΙΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ
ΥΠΟΨΗ κ. Παράσχη

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην υπ' αριθμ. 982/10-10-2013 αναφορά του Βουλευτή Ν. Νικολόπουλου

Σχετικά με το θέμα που κάνει αναφορά το δημοσίευμα που επισυνάπτεται στην εν θέματι αναφορά σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το θέμα σχετικά με τις δημοσιεύσεις προκηρύξεων, ανέκυψε με την αρνητική γνώμη της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδος για την υπογραφή σύμβασης του έργου, Ανάπλαση κοινοχρήστων χώρων περιοχών Βλατερού -Δασυλλίου-Καβουκάκι Γούβας του Δήμου Πατρέων.

Η Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή έθεσε το θέμα αυτό με το υπ' αριθμ. Πρωτ. 4986/4-10-2013 έγγραφό της προς την Ειδική Υπηρεσία Αρχής Πληρωμής του Υπουργείου μας.

Η Ειδική Υπηρεσία Αρχής Πληρωμής απάντησε στο θέμα αυτό αναφέροντας:

Όπως προκύπτει στην υπό εξέταση περίπτωση δεν έχουν τηρηθεί πλήρως οι διατυπώσεις δημοσιότητας που προβλέπονται στο άρθρο 15 παρ. 7 και 8 του Ν. 3669/2008 και ειδικότερα όσον αφορά στην δημοσίευση της περίληψης σε μία εβδομαδιαία τοπική, μία ημερησία και μια ημερήσια τοπική εφημερίδα.

Επισημαίνεται κατ' αρχήν ότι οι διατυπώσεις δημοσιότητας που θέτουν οι διατάξεις του άρθρου 15 παρ. 7 και 8 του Ν. 3669/2008 είναι ουσιώδεις, υποχρεωτικού χαρακτήρα και στοχεύουν στη διαφάνεια της διαδικασίας ανάθεσης και στην ανάπτυξη υγιούς ανταγωνισμού με την όσο το δυνατόν ευρύτερη γνωστοποίηση του διενεργούμενου διαγωνισμού. Κατά συνέπεια η τυχόν μη τήρηση των προβλεπόμενων διατυπώσεων δημοσιότητας συνιστά πλημμέλεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, η οποία θα μπορούσε να οδηγήσει ακόμα και σε ακυρότητα αυτού.



ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ Κ.Π.Σ., ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΩΝ, ΤΑΜΕΙΟΥ ΕΥΝΟΧΗΣ
SINGLE PAYING AUTHORITY
Νεοέρχο Νικοδήμου 11 & Βουλής, Τ.Κ. 105 58 ΑΘΗΝΑ, e mail:spa@minrec.gr,
Τηλεφωνικό Κέντρο: 213-1500-400, Fax: 213-1500403-413-433-453-463



ELIOT EN ISO 9001:2008
Αρ. 02 36/1054



ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

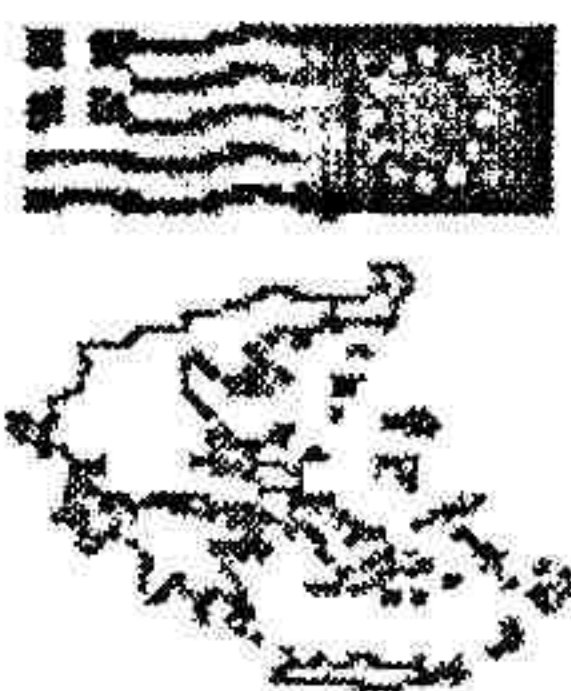
Παρόλα αυτά, σύμφωνα με τη νομολογία (ΓΝΜ. 272/2013, βλ. Πράξη 61/2007 Ελ. Συν., Πράξη 14/2003 Τμήμα VI Ελ. Συν.) η μη τήρηση των διατυπώσεων δημοσιότητας δεν πλήττει, υπό προϋποθέσεις, τη νομότυπη διεξαγωγή ενός διαγωνισμού, σε περίπτωση που θεωρηθεί ότι ο σκοπός στον οποίο αποβλέπουν οι διατάξεις για τους κανόνες δημοσιότητας έχει πράγματι επιτευχθεί, λαμβάνοντας υπόψη τις συγκεκριμένες κάθε φορά συνθήκες διενέργειας του διαγωνισμού. Για το σκοπό αυτό θα πρέπει να εκτιμηθούν ανάλογα διάφορα κριτήρια, όπως το αντικείμενο της συγκεκριμένης υπό ανάθεση σύμβασης και η ιδιαιτερότητά της, η εν γένει δημοσιότητα που έλαβε ο διαγωνισμός, αν ασκήθηκαν ενστάσεις με λόγο αναγόμενο στην μη δημοσίευση, εάν η επιλεγείσα προσφορά είναι συμφέρουσα για την Διοίκηση, εάν αναπτύχθηκε επαρκής ανταγωνισμός εξετάζοντας τον αριθμό των ενδιαφερομένων που τελικώς υπέβαλαν προσφορές.

Στην προκειμένη περίπτωση, εκτιμώντας τα στοιχεία που θέτετε υπόψη μας, προκύπτει ότι παρά το γεγονός ότι δεν τηρήθηκαν πλήρως οι διατυπώσεις δημοσιότητας του άρθρου 15 παρ. 7 και 8 του Ν. 3669/2008, η παράλειψη αυτή δεν φαίνεται να συνιστά κατ' αρχήν πλημμέλεια της διαδικασίας του διαγωνισμού που θα μπορούσε να οδηγήσει σε ακυρότητα αυτού, λαμβανομένου υπόψη ότι το αρμόδιο κλιμάκιο του Ελεγκτικού Συνεδρίου στον έλεγχο της πρώτης σύμβασης δεν διαπίστωσε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες (παρόλο που και στην πρώτη σύμβαση δεν τηρήθηκαν πλήρως οι διατυπώσεις δημοσιότητας όπως διαφαίνεται από το ιστορικό σας).

Η Ε.Δ.Α. στους προηγούμενους διαγωνισμούς είχε επισημάνει στον Δικαιούχο ότι η επανάληψη μη τήρησης όλων των κανόνων δημοσιότητας συνιστά συστημικής φύσεως πρόβλημα και μπορεί να επιφέρει δημοσιονομική διόρθωση. Ο υπό κρίση διαγωνισμός όμως είχε ήδη διενεργηθεί, δηλαδή πριν την παραλαβή από το δικαιούχο της παραπάνω σύστασης.

Συνεπώς σύμφωνα με τα στοιχεία που παρατίθενται για τους όρους διενέργειας του διαγωνισμού και υπό την προϋπόθεση ότι έχει τη έγκριση των αρμοδίων οργάνων σύμφωνα με το ισχύον δίκαιο, για τον έλεγχο νομιμότητας των πράξεων του δικαιούχου, κατά την άποψή μας:

1. Η αρνητική γνώμη για την υπογραφή της σύμβασης σημαίνει διόρθωση 100% και θεωρούμε ότι είναι υπερβολική ποινή για την πλημμέλεια που εντοπίστηκε, εφόσον η εν γένει δημοσιότητα που έλαβε ο διαγωνισμός ήταν σύμφωνη με το Κοινοτικό δίκαιο, δεν ασκήθηκαν ενστάσεις συνεπεία της μη δημοσίευσης, αναπτύχθηκε επαρκής ανταγωνισμός με την υποβολή ικανοποιητικού αριθμού προσφορών και η επιλεγείσα προσφορά κρίθηκε συμφέρουσα για την Διοίκηση.



ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ Κ.Π.Σ., ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΩΝ, ΤΑΜΕΙΟ Υ ΕΥΝΟΧΗΣ
SINGLE PAYING AUTHORITY
Νεωόργου Νικαυόμω II & Βουλής, Τ.Κ. 105 58 ΑΘΗΝΑ, e mail: spa@minet.gr,
Τηλεφωνικό Κέντρο: 213-1500-400, Fax: 213-1500403-413-433-453-463

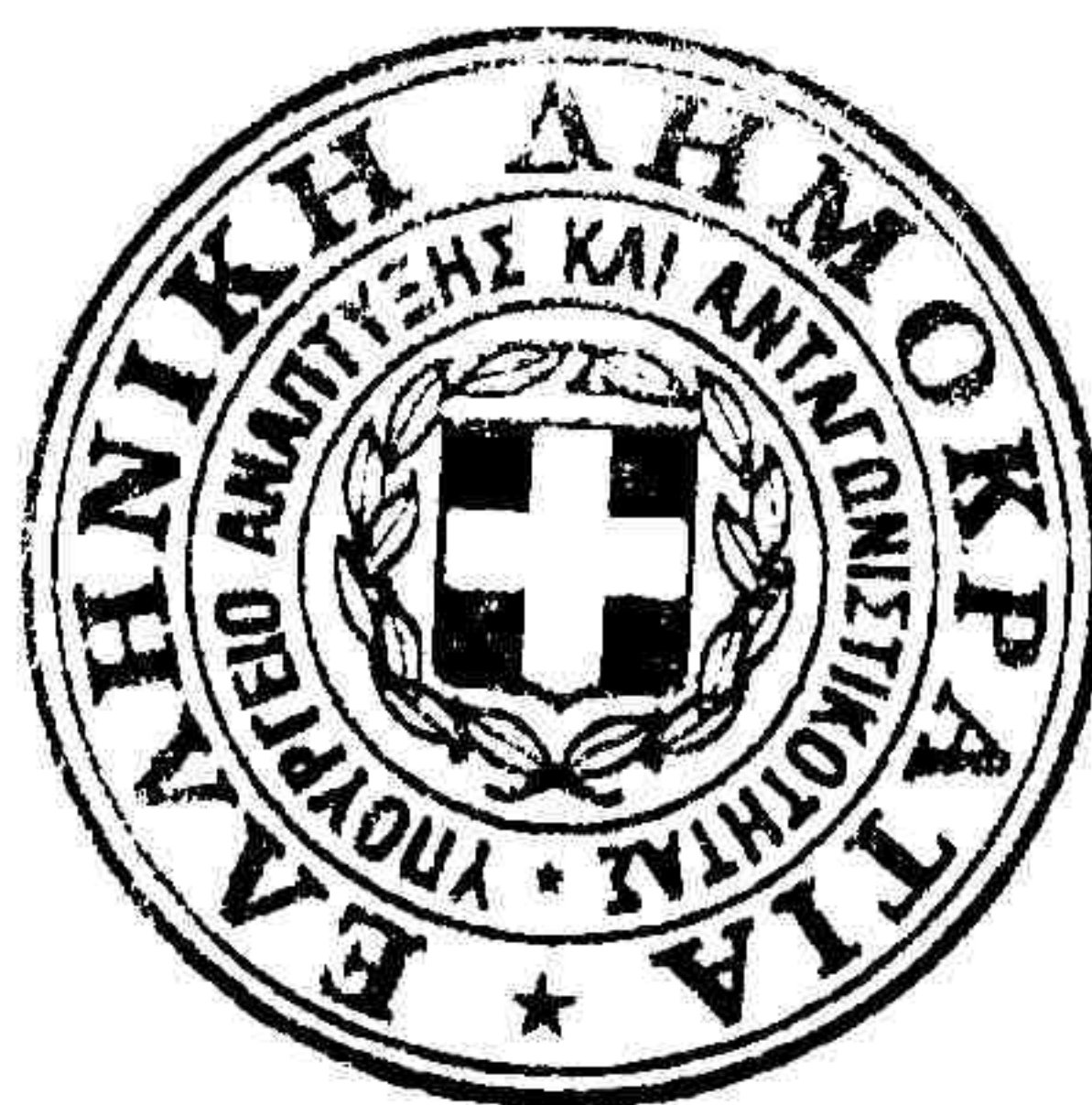


2. Οι πλημμέλειες στη διαδικασία εφ' όσον η διακήρυξη έχει δημοσιευθεί στην Επίσημη εφημερίδα των Ε.Κ., στο ΦΕΚ, αλλά όχι στον απαιτούμενο αριθμό εφημερίδων (ημερήσιων, είτε τοπικών είτε εβδομαδιαίων) συνιστούν «λανθασμένη εφαρμογή ορισμένων βοηθητικών στοιχείων» (σημείο 12 των κατευθυντηρίων γραμμών διορθώσεων της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τις δημόσιες συμβάσεις) και επιφέρουν δημοσιονομική διόρθωση της τάξεως του 2%, 5% ή 10% ανάλογα με τη βαρύτητα της παρατυπίας και/ή σε περιπτώσεις υποτροπής. Μόνο στις περιπτώσεις που η παρατυπία έχει απλώς τυπικό χαρακτήρα, χωρίς ενδεχόμενη οικονομική επίπτωση, δεν εφαρμόζεται διόρθωση.
3. Η ενδεικνυόμενη δημοσιονομική διόρθωση για την περίπτωση της εργολαβίας «Ανάπλαση κοινοχρήστων χώρων περιοχών Βλατερού - Δασυλλίου - Καβουκάκι Γούβας» είναι το 2% στο συμβατικό οικονομικό αντικείμενο. Το ποσό που προκύπτει θα πρέπει να βαρύνει τον προϋπολογισμό του δικαιούχου. Το ποσοστό διόρθωσης αυτό ενδείκνυται και σε περιπτώσεις άλλων εργολαβιών με τα ίδια χαρακτηριστικά. Σε περίπτωση επανάληψης του ίδιου σφάλματος στο μέλλον η διόρθωση θα πρέπει να αυξηθεί σε 5%.
4. Η μη επιβολή ποινής στην προκειμένη περίπτωση μπορεί ενδεχομένως να ερμηνευθεί από τις αναθέτουσες αρχές ότι μπορούν να δημοσιεύουν τις διακηρύξεις κατά το δοκούν στον εθνικό τύπο παραβλέποντας την ισχύουσα εθνική νομοθεσία.
5. Σε κάθε περίπτωση αρμόδια αρχή να αποφασίσει σύμφωνα με τον Ν.3614/2007 είναι ο φορέας που ασκεί διαχείριση (Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Περιφέρειας Δυτικής Ελλάδας), αλλά εφόσον εντόπισε σφάλμα θα πρέπει να λάβει τα προσήκοντα μέτρα συμπεριλαμβανομένων και δημοσιονομικών διορθώσεων γιατί σε αντίθετη περίπτωση το σφάλμα μπορεί να αναχθεί σε συστημικό για το φορέα διαχείρισης.

Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ

Εσωτερική Διανομή:

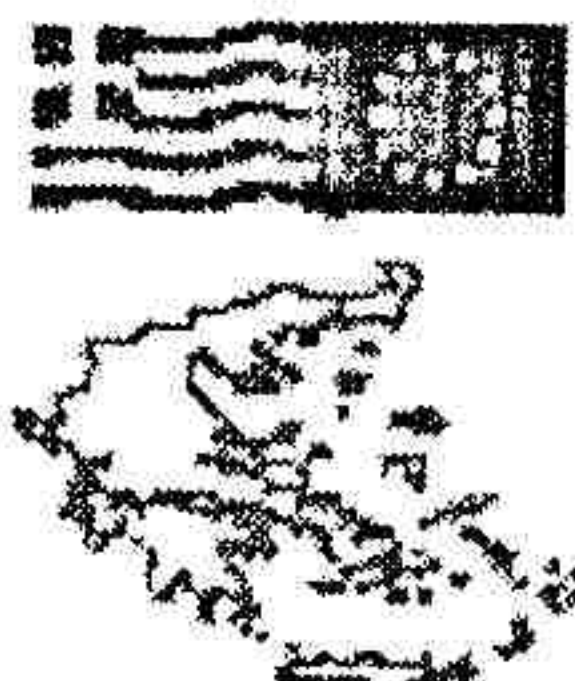
- Γραφείο Υπουργού κ. Κ. Χατζηδάκη



Γ. ΓΙΑΝΝΟΥΣΗΣ
ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ

κ.α.α

Αλεξόπουλος Σταύρος



ΑΡΧΗ ΠΛΗΡΩΜΗΣ Κ.Π.Ε., ΚΟΙΝΟΤΙΚΩΝ ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΩΝ, ΤΑΜΕΙΟΥ ΣΥΝΟΧΗΣ
SINGLE PAYING AUTHORITY
Νεοάργυρου Νεοσόδημου 11 & Βουλής, Τ.Κ. 105 58 ΑΘΗΝΑ, e mail: epa@tinnec.gr,
Τηλεφωνικό Κέντρο: 213-1500-800, Fax: 213-1500403-413-433-53-463

