



01 NOE. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 01 - 11 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 2165**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
– κ. Θεοδόσιο Κωνσταντινίδη
– κα Ελένη Γερασιμίδου
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 2580/11-10-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Θεοδόσιος Κωνσταντινίδης και κα Ελένη Γερασιμίδου, με θέμα «Προβλήματα στη μεταφορά των μαθητών του Δήμου Λαγκαδά της ΠΕ Θεσσαλονίκης», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Η μεταφορά των μαθητών της Πρωτοβάθμιας και Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης αποτελεί πεδίο κρατικής μέριμνας, στο πλαίσιο άσκησης της εκπαιδευτικής πολιτικής και της δωρεάν δημόσιας παιδείας. Κύριο μέλημα του Υπουργείου Εσωτερικών και των συναρμόδιων Υπουργείων είναι η άσκηση της αρμοδιότητας αυτής, με γνώμονα αφενός τη βελτίωση της ποιότητας και των συνθηκών ασφαλούς μεταφοράς των μαθητών αφετέρου τη μείωση του κόστους αυτής.

Ειδικότερα, όσο αφορά στη διαδικασία μεταφοράς μαθητών, μέσω των σχετικών νομοθετικών παρεμβάσεων αλλά και των ενεργειών του Υπουργείου Εσωτερικών, κατά τα τελευταία δύο έτη, έχουν επιτευχθεί τα εξής:

- ο εξορθολογισμός της διαδικασίας, ούτως ώστε για κάθε στάδιο να προβλέπονται σαφείς ημερομηνίες, ενέργειες και αρμόδιες προς το σκοπό αυτό υπηρεσίες,
- ο ουσιαστικός έλεγχος της όλης διαδικασίας, μέχρι πρότινος από τους Δήμους και σήμερα από τις Περιφέρειες αλλά και η εποπτεία του κράτους επί των Ο.Τ.Α., τόσο για την εφαρμογή της προβλεπόμενης διαδικασίας όσο και για το συνακόλουθο κόστος αυτής,
- η πρόβλεψη κανόνων για την ασφαλή μεταφορά των μαθητών από τον τόπο της κατοικίας τους στη σχολική μονάδα και αντίστροφα,
- η εφαρμογή του κοινοτικού δικαίου σε όλα τα στάδια της διαδικασίας καθώς και
- η μείωση του κόστους της μεταφοράς μαθητών σε εθνικό επίπεδο από τα 226 εκατ. ευρώ το σχολικό έτος 2010-2011 στα 184 εκατ. ευρώ το 2011-2012 και στα 175 εκατ. ευρώ το περασμένο σχολικό έτος. Η εξοικονόμηση αυτή αποκτά ακόμη μεγαλύτερη αξία, δεδομένου ότι, λόγω των συγχωνεύσεων των σχολικών μονάδων, οι μεταφερόμενοι μαθητές αυξήθηκαν από 200.000 σε περίπου 230.000, κατά τα αντίστοιχα χρονικά διαστήματα

Για το σχολικό έτος 2013-2014 οι δικαιούμενοι δωρεάν μεταφοράς μαθητές γυμνασίων και λυκείων ορίζονταν, σύμφωνα με τις προϋποθέσεις του άρθρου 1 της Κοινής Υπουργικής Απόφασης αριθμ. 24001/11-06-2013 (ΦΕΚ 1449 Β'), το οποίο θέτει ως κατώτατο όριο απόστασης τα 2,5 και 4 χιλιόμετρα, αντίστοιχα, εφόσον η δημόσια συγκοινωνία ή τα ίδια μεταφορικά μέσα των Ο.Τ.Α. εξυπηρετούν τη μεταφορά τους, και τα 3 και 5 χιλιόμετρα, αντίστοιχα, σε κάθε άλλη περίπτωση.

Αναφορικά με τη διαδικασία μεταφοράς μαθητών, στις 14-06-2013 δημοσιεύτηκε η Κ.Υ.Α. αριθμ. 24001/11-06-2013 «Μεταφορά μαθητών δημόσιων σχολείων από τις Περιφέρειες» και κατόπιν, με τις διατάξεις του άρθρου 100 του Ν.4182/2013 (ΦΕΚ 185 Α') ρυθμίστηκε η διαδικασία μεταφοράς, στις περιπτώσεις κατά τις οποίες οι σχετικές συμβάσεις δεν είχαν καταρτισθεί μέχρι την έναρξη της σχολικής χρονιάς.

Συγκεκριμένα, στο ανωτέρω άρθρο του Ν.4182/2013, αναφέρονται τα εξής:

«1. Οι συμβάσεις μεταφοράς μαθητών πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης από τον τόπο διαμονής στα σχολεία φοίτησης, περιλαμβανομένης της μεταφοράς των μαθητών μουσικών και καλλιτεχνικών σχολείων, ΕΠΑΛ και ΕΠΑΣ καθώς και σχολείων ειδικής αγωγής, συνάπτονται, για το σχολικό έτος 2013-2014, σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ.24001/11-6-2013 κ.υ.α. (Β' 1449). Στις περιπτώσεις που οι συμβάσεις αυτές δεν καταρτισθούν μέχρι την έναρξη του σχολικού έτους ή δεν είναι δυνατόν, για οποιονδήποτε λόγο, να εκτελεσθούν, η μεταφορά γίνεται με παράταση των συμβάσεων που έχουν παραταθεί ή συσταθεί σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4089/2012. Στις περιπτώσεις που η μεταφορά μαθητών πραγματοποιούνταν με συμβάσεις δήμων που είχαν καταρτισθεί σύμφωνα με τις διατάξεις της υπ' αριθμ.35415/28.7.2011 κ.υ.α. (Β' 1701), οι οποίες έχουν λυθεί αυτοδικαίως σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.4089/2012, αυτές ανασυστήνονται και η οικεία Περιφέρεια υπεισέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση σε όλα τα ενοχικά και εμπράγματα δικαιώματα και υποχρεώσεις των δήμων της χωρικής της αρμοδιότητας, που είχαν καταρτίσει τις σχετικές συμβάσεις.

2. Οι παρατάσεις γίνονται κατόπιν αποφάσεως του Περιφερειακού Συμβουλίου και μέχρι την υπογραφή των συμβάσεων των διαγωνισμών που έχουν προκηρυχθεί από τις περιφέρειες σύμφωνα με την υπ' αριθμ.24001/11-6-2013 κ.υ.α. (Β' 1449), οπότε με τη κατάρτιση των σχετικών συμβάσεων λύνονται αυτομάτως και αζημίως.

3. Οι συμβάσεις που παρατείνονται, κατά τα προβλεπόμενα στην παράγραφο 1, εκτελούνται μέχρι τη λύση τους με το κόστος αυτό που είχε διαμορφωθεί κατά τον Ιούνιο του 2013.

4. Για όσα δρομολόγια εκ των συμβάσεων των προηγούμενων παραγράφων προκύψει αδυναμία των αναδόχων να τα πραγματοποιήσουν, καθώς και για τυχόν νέα δρομολόγια, οι Περιφέρειες αναθέτουν καθένα από αυτά με απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, με κόστος μικρότερο ή ίσο από αυτό που είχε διαμορφωθεί κατά τον Ιούνιο του 2013, για υφιστάμενα δρομολόγια, είτε με το κόστος που προκύπτει από παρεμφερή δρομολόγια, προκειμένου για νέα.

5. Το συμβατικό κόστος δρομολογίου των παραγράφων 3 και 4 του παρόντος άρθρου δεν μπορεί να υπερβαίνει τη μέγιστη αποζημίωση που προκύπτει από την εφαρμογή της υπ' αριθμ.24001/11-6-2013 κ.υ.α. (Β' 1449)»

Επιπλέον, κατόπιν δημοσίευσης του Ν.4182/2013 (ΦΕΚ 185 Α'), το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε στην έκδοση της εγκυκλίου αριθμ. 19/2013 (αριθμ. πρωτ. 36537/12-09-2013), με την οποία παρέχονται οι απαραίτητες διευκρινίσεις και οδηγίες για τη μεταφορά μαθητών κατά το σχολικό έτος 2013-2014 και επιλύονται τυχόν ζητήματα ερμηνείας των σχετικών διατάξεων.

Σημειώνεται δε ότι το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ήδη προχωρήσει στην αντιμετώπιση του ζητήματος με τη δημοσίευση της Κοινής Υπουργικής Απόφασης αριθμ. 40701/10-10-2013 (ΦΕΚ 2561 Β') με τα συναρμόδια Υπουργεία Οικονομικών, Παιδείας και Θρησκευμάτων, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, με την οποία τροποποιεί και βελτιώνει την Κοινή Υπουργική Απόφαση 24001/11-06-2013 ως προς την ελάχιστη αποζημίωση των δρομολογίων, στοχεύοντας συγκεκριμένα στα δρομολόγια μικρής χιλιομετρικής απόστασης στις μητροπολιτικές περιοχές Αθήνας και Θεσσαλονίκης, δηλαδή, σε εκείνα τα δρομολόγια τα οποία είναι κάτω των 5 χιλιομέτρων, αλλά πληρώνονται με κόστος το ελάχιστο ποσό που αντιστοιχεί στο κατώφλι των 5 χιλιομέτρων. Αυτή η αμοιβή, πλέον, με τη νέα Κ.Υ.Α. διπλασιάζεται, δηλαδή η αμοιβή των μεταφορέων θα ανέρχεται στο κόστος που προβλέπεται για απόσταση 10 χιλιομέτρων.

Περαιτέρω, τονίζεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών αξιολογεί όλες τις υποβληθείσες προτάσεις, με γνώμονα τόσο τη βελτίωση των συνθηκών μεταφοράς μαθητών όσο και τη μείωση του κόστους, ενώ βρίσκεται σε καθημερινή επαφή με τις αρμόδιες υπηρεσίες και τους συναρμόδιους φορείς, ώστε να αντιμετωπίζονται άμεσα τυχόν προβλήματα που ανακύπτουν.

Το πρόβλημα προεκλήθη, όταν η εφαρμογή του μαθηματικού τύπου που προβλέπεται στην Κ.Υ.Α. 24001/11-06-2013 είχε ως αποτέλεσμα τη μείωση του κόστους των συμβάσεων μεταφοράς σε αντίθεση με την πρακτική των οριζόντιων ποσοστιαίων μειώσεων των προηγούμενων ετών, όταν και πάλι αναγκαζόταν η Πολιτεία να προβεί σε παράταση των συμβάσεων. Ωστόσο, η εφαρμοζόμενη δημοσιονομική πολιτική δεν επιτρέπει περιθώρια κακοδιαχείρισης ή μη συμμόρφωσης των εμπλεκόμενων φορέων στις νομοθετικές προβλέψεις ούτε βεβαίως φαινόμενα επιλεκτικής εκτέλεσης δρομολογίων μεταφοράς μαθητών ή άρνησης εκτέλεσης των παρατεινόμενων δια νόμου δημοσίων συμβάσεων για το τρέχον σχολικό έτος για τα δρομολόγια που κρίνονται από τους μεταφορείς ως οικονομικά «ασύμφορα».

Σε κάθε περίπτωση, υπογραμμίζεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών προτίθεται να λάβει κάθε αναγκαίο νομικό μέτρο αναζήτησης ευθυνών των εμπλεκόμενων φορέων των οποίων οι ενέργειες παρακωλύουν την απρόσκοπτη και ασφαλή εκτέλεση των δρομολογίων για το σύνολο των μαθητών καθώς και την εύρυθμη λειτουργία των σχολείων.

Κατά τα λοιπά, όσο αφορά στο ζήτημα της μη καταγραφής των απουσιών των μαθητών, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το συνερωτώμενο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΚΑΡΑΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου