



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

29 ΟΚΤ. 2013

**Αθήνα, 29 - 10 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 2117**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτές:
- κα Χαραλαμπίδου Δέσποινα
- κα Κατριβάνου Βασιλική
- κα Γαϊτάνη Ιωάννα
- κα Αρμανατίδου - Πασχαλίδου Ευαγγελία
- κα Κανελλοπούλου Μαρία
- κ. Αρμανατίδη Ιωάννη
- κα Σταμπουλή Αφροδίτη
Βουλή των Ελλήνων

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθ. πρωτ. 2420/07-10-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι ανωτέρω Βουλευτές, με θέμα «Καθυστέρηση στην δημιουργία των υπηρεσιών "μιας στάσης" για τους υπηκόους τρίτων χωρών», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 1769/03-09-2013 έγγραφό μας έχουμε ενημερώσει αναλυτικά την Εθνική Αντιπροσωπεία για τη διαδικασία μετατροπής των Υπηρεσιών Αλλοδαπών και Μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων σε «υπηρεσίες μιας στάσης», σε απάντηση της υπ' αριθμ. 606/12-08-2013 Ερώτησης Βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ - ΕΚΜ, με την οποία ζητείτο, μεταξύ άλλων, παράταση του χρόνου που προβλέπεται για την κατά τα ανωτέρω μετατροπή των υπηρεσιών.

Όπως αναφέραμε στο ανωτέρω έγγραφο, με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Ν.4018/2011 θεσπίστηκε το νομοθετικό πλαίσιο για τη ριζική μεταρρύθμιση των υπηρεσιών αλλοδαπών και μετανάστευσης των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της Χώρας για τη σταδιακή μετατροπή αυτών σε «υπηρεσίες μιας στάσης».

Στόχος του εν λόγω εγχειρήματος είναι: (α) η μείωση του χρόνου έκδοσης των αδειών διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών, οι οποίοι διαμένουν νόμιμα στην ελληνική επικράτεια, καθώς δεν θα απαιτείται πλέον η διαμεσολάβηση των Ο.Τ.Α. α' βαθμού, (β) η βελτίωση του επιπέδου των παρεχόμενων υπηρεσιών προς τους συναλλασσόμενους πολίτες και (γ) η εξοικονόμηση και βέλτιστη αξιοποίηση των διαθεσίμων προς τούτο πιστώσεων, αλλά και ανθρωπίνων πόρων μέσω της μείωσης των εμπλεκόμενων στη σχετική διαδικασία υπηρεσιών.

Παράλληλα, η διαδικασία υλοποίησης των διατάξεων του άρθρου 2 του Ν.4018/2011 συνδέεται με την απαιτούμενη προετοιμασία της Χώρας μας για την έκδοση των αδειών διαμονής με τη μορφή του αυτοτελούς εγγράφου (άρθρο 1 Ν.4018/2011 και Κανονισμός 380/2008), υπό την έννοια ότι αποτελεί μία (όχι τη μόνη) εκ των προϋποθέσεων για την έκδοση των αδειών διαμονής με τη μορφή αυτή.

Δεδομένων των ανωτέρω, οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών προέβησαν σε μια σειρά από ενέργειες για την επιτυχή εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων. Με τις διατάξεις του Ν.4018/2011 δόθηκε ένα επαρκές χρονικό διάστημα προετοιμασίας των εμπλεκόμενων υπηρεσιών

(δύο έτη). Επίσης, με τις διατάξεις του άρθρου 3 του ίδιου νόμου δόθηκε η δυνατότητα στελέχωσης των υπηρεσιών με εθελούσιες μετατάξεις, οι οποίες μάλιστα διενεργούνται κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης. Τέλος, προβλέφθηκε η δυνατότητα σύναψης προγραμματικών συμβάσεων για την αντιμετώπιση όχι μόνο της υποστελέχωσης των υπηρεσιών αλλά και το ενδεχόμενο υφιστάμενης ανεπάρκειας ή ακαταλληλότητας των κτιριακών εγκαταστάσεων και των λοιπών υποδομών (γραφεία, υπολογιστές κ.λπ.). Παράλληλα εφαρμόστηκε σε όλη την Επικράτεια η ηλεκτρονική διασύνδεση των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων με το Υπουργείο Εσωτερικών, για να είναι γνωστή η πορεία που ακολουθεί κάθε αίτηση και να είναι εύκολος ο έλεγχος της διαδικασίας.

Επίσης, το Υπουργείο Εσωτερικών προέβη κατά τη διάρκεια των δύο ετών που έχουν μεσολάβει από την έναρξη εφαρμογής του Ν.4018/11, έως σήμερα, σε σειρά ενεργειών, όπως την έκδοση εγκυκλίων οδηγιών, τη διενέργεια συσκέψεων, τη σχεδόν καθημερινή επικοινωνία με τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις σε όλα τα επίπεδα για την επίλυση των όποιων ζητημάτων ανέκυπταν, και την επικοινωνία και συνεργασία με τους συναρμόδιους φορείς (Υπουργεία Οικονομικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης) για το ζήτημα της στελέχωσης των υπόψη υπηρεσιών.

Εντούτοις, μία σειρά μη αναμενόμενων δυσμενών εξελίξεων είχαν ως αποτέλεσμα την απομείωση του προσωπικού των υπηρεσιών (διαθεσιμότητα, πρόωρη συνταξιοδότηση, καθυστέρηση διενέργειας των μετατάξεων για γραφειοκρατικούς λόγους) και τη συνακόλουθη καθυστέρηση στη μετεξέλιξη των υπηρεσιών σε υπηρεσίες μιας στάσης.

Παρά ταύτα, έχει καταστεί μέχρι σήμερα δυνατή η έναρξη λειτουργίας σαράντα εννέα (49) σημείων επαφής ως «υπηρεσιών μιας στάσης» στην ελληνική επικράτεια. Από την κτηθείσα εμπειρία από τη μέχρι σήμερα λειτουργία τους, δεν διαπιστώθηκαν σημαντικά προβλήματα στη λειτουργία αυτών, τόσο από πλευράς διαχείρισης και ενημέρωσης των ενδιαφερόμενων όσο και από οργανωτικής πλευράς. Παράλληλα, οι υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών ευρίσκονται σε άμεση συνεργασία με τις υπηρεσίες μιας στάσης, οι οποίες ήδη λειτουργούν, προς άμεση επίλυση όσων τυχόν ζητημάτων ανακύπτουν.

Ειδικότερα, ως προς τα ζητήματα που τίθενται σε σχέση αφενός με τις υπηρεσίες των νομών Αττικής, Θεσσαλονίκης και Χαλκιδικής, σημειώνουμε ότι το ζήτημα της υποστελέχωσης είναι εντονότερο, λαμβανομένου ιδιαιτέρως υπόψη του γεγονότος ότι οι εν λόγω υπηρεσίες καλούνται να εξυπηρετήσουν το μεγαλύτερο ποσοστό πολιτών τρίτων χωρών που διαμένουν νόμιμα στην Ελληνική Επικράτεια. Εκ του λόγου τούτου και προκειμένου αφενός να μην υπάρξει έλλειμμα στην εξυπηρέτηση των διοικουμένων και αφετέρου να ελαχιστοποιηθούν κατά το δυνατόν οι προσωρινές δυσλειτουργίες που φυσιολογικά εμφανίζονται κάθε φορά, όταν επέρχεται κάποια μεταβολή στις διοικητικές διαδικασίες, επιλέχθηκε η λύση της παράτασης του χρόνου έναρξης της λειτουργίας τους ως υπηρεσιών μιας στάσης για μικρό χρονικό διάστημα και συγκεκριμένα μέχρι την 31 Δεκεμβρίου 2013.

Εκτιμάται ότι κατά το χρονικό διάστημα που μεσολαβεί θα ολοκληρωθούν οι εκκρεμείς μετατάξεις, θα υπάρξει περαιτέρω στελέχωση μέσω της εν εξελίξει διαδικασίας της κινητικότητας και εν γένει θα υπάρξει καλύτερη προετοιμασία προς όφελος των πολιτών.

Το Υπουργείο Εσωτερικών ενημέρωσε εγγράφως τους κ. κ. Γενικούς Γραμματείς των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων Αττικής και Μακεδονίας - Θράκης ότι προωθήθηκε στη Βουλή σχετική νομοθετική ρύθμιση και τόνισε την ανάγκη να επισπεύσουν όλες τις απαραίτητες ενέργειες για την ολοκλήρωση των απαιτούμενων διαδικασιών μέχρι το τέλος του έτους για τη λειτουργία των υπηρεσιών μιας στάσης χωρικής τους αρμοδιότητας. Όπως είναι φανερό, το εν λόγω έγγραφο δεν αναστέλλει την ισχύ διάταξης νόμου αλλά έχει ενημερωτικό χαρακτήρα αναφορικά με τη σχετική νομοθετική πρωτοβουλία εν όψει της επικείμενης διαφορετικής ρύθμισης του ζητήματος. Κατά συνέπεια, δεν τίθεται ζήτημα αναστολής της ισχύος της σχετικής νομοθεσίας, πολλώ δε μάλλον των σχετικών ρυθμίσεων του Κανονισμού 1030/2002 του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Όσο αφορά στο ζήτημα της ενημέρωσης των υπηκόων τρίτων χωρών σχετικά με την αναδιάρθρωση των υπηρεσιών που εμπλέκονται στη διαδικασία έκδοσης των τίτλων διαμονής τους, πρόκειται για ζήτημα που αντιμετωπίζεται από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες, τόσο των πρωτοβάθμιων Ο.Τ.Α. όσο και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, μέσω ιδίως ανακοινώσεων, ενημέρωσης που

λαμβάνει χώρα κατά την κατ' ιδίαν επικοινωνία με τους ενδιαφερόμενους για θέματα που τους αφορούν ή όποιο άλλο μέσο κρίνουν πρόσφορο οι υπηρεσίες.

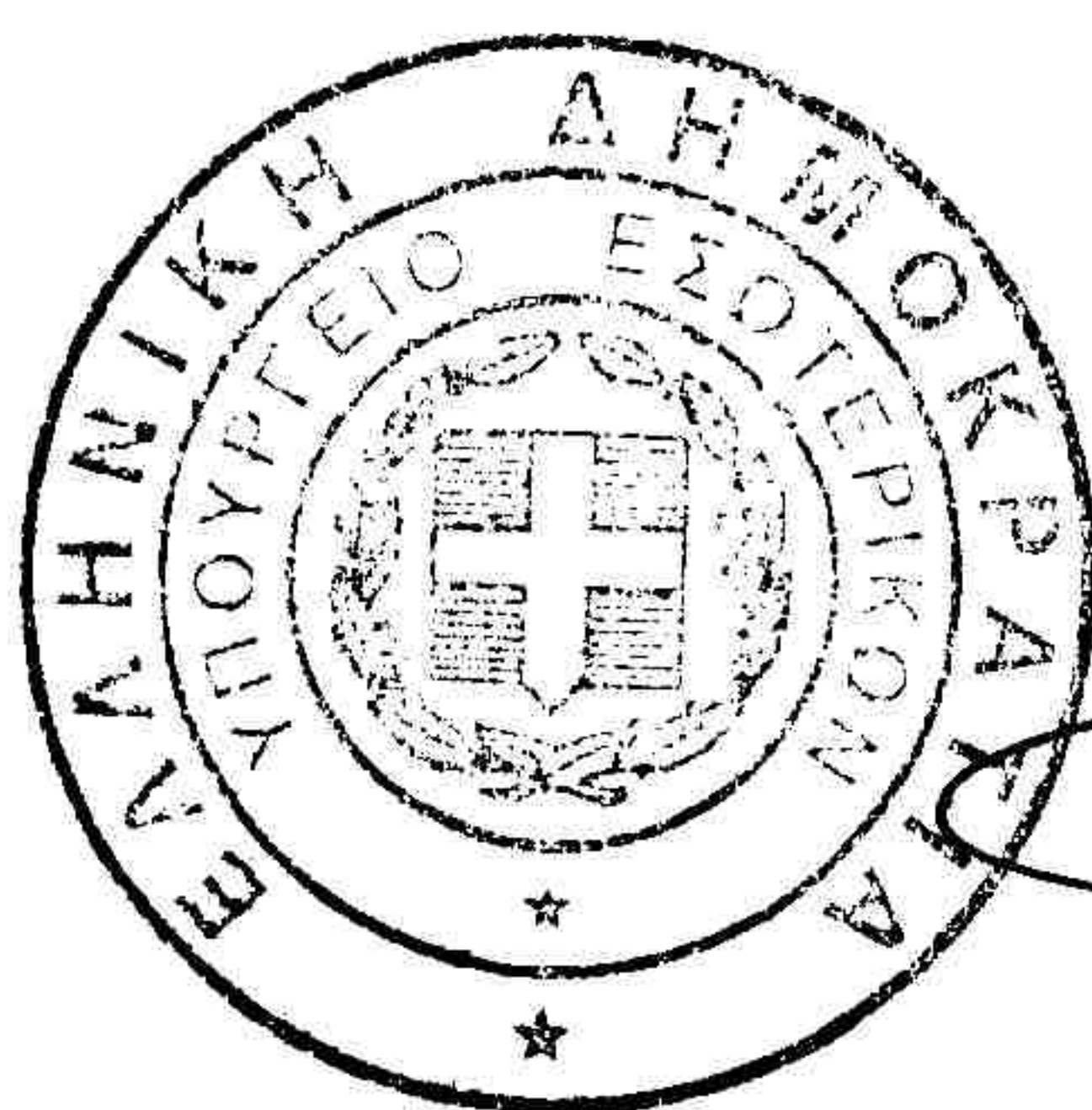
Τέλος, επισημαίνεται ότι όλες οι προβλεπόμενες υπηρεσίες μίας στάσης, σε επίπεδο επικράτειας, έχουν ήδη λειτουργήσει πλην της Αττικής, Θεσσαλονίκης και Χαλκιδικής, χωρίς να έχουν αναφερθεί ιδιαίτερα προβλήματα. Αντιθέτως, εξ' αρχής διαπιστώθηκε, μέσω της συστηματικής επικοινωνίας του Υπουργείου Εσωτερικών με τις νεοσυσταθείσες υπηρεσίες, το όφελος που προέκυψε από την νέα διάρθρωσή τους και την απεμπλοκή των δήμων από την όλη διαδικασία, καθώς απλουστεύθηκαν σημαντικά οι διαδικασίες και μειώθηκε ουσιαστικά ο χρόνος διεκπεραίωσης των υποθέσεων. Σημειώνεται ότι ήδη σε κάποιες από τις λειτουργούσες υπηρεσίες υπάρχει πλέον η δυνατότητα αυθημερόν έκδοσης των αποφάσεων. Επίσης, βελτιώθηκε η ποιότητα πληροφόρησης και ενημέρωσης των ενδιαφερομένων για τις υποθέσεις τους, ενώ ταυτόχρονα διευκολύνθηκε το έργο των υπαλλήλων, μέσω της διασφάλισης και του αποτελεσματικού ελέγχου τόσο της διαδικασίας όσο και του περιεχομένου των φακέλων.

Παράλληλα, το Υπουργείο Εσωτερικών έχει ήδη προγραμματίσει και υλοποιεί μια σειρά πρωτοβουλιών στο ανωτέρω πλαίσιο, ως εξής:

- Έχει ήδη ξεκινήσει σειρά επιμορφωτικών προγραμμάτων του Υπουργείου σε συνεργασία με το Ινστιτούτο Επιμόρφωσης (ΙΝ.ΕΠ.), με στόχο στη βελτίωση των γνώσεων και των δεξιοτήτων των υπαλλήλων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, στο πλαίσιο της λειτουργίας των υπηρεσιών μίας στάσης, αλλά και της εν γένει της υλοποίησης της μεταναστευτικής νομοθεσίας.
- Έχει ολοκληρωθεί και έχει τεθεί προς διαβούλευση σχέδιο του Κώδικα της Μεταναστευτικής Νομοθεσίας. Ο Κώδικας αυτός στόχο έχει να διευκολύνει τόσο τις υπηρεσίες, οι οποίες αφενός θα μπορούν εύκολα να παρακολουθούν και να συμβουλεύονται την εκάστοτε εφαρμοστέα διάταξη αφετέρου θα ακολουθούν εφεξής ενιαίες και απλουστευμένες διαδικασίες, όσο και τους ίδιους τους μετανάστες, καθώς με τις διατάξεις του υπόψη νομοθετήματος καθίσταται ευχερέστερη η δυνατότητα ανανέωσης των αδειών διαμονής με απλές και νομικά σαφείς προϋποθέσεις, χάριν ασφάλειας δικαίου και λαμβάνοντας υπόψη την τρέχουσα δυσμενή δημοσιονομική συγκυρία.

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΛΕΩΝΙΔΑΣ ΓΡΗΓΟΡΑΚΟΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού κ. Γρηγοράκου
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Πληθυσμού & Κοινωνικής Συνοχής κ. Συρίγου
3. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
4. Γραφείο Τύπου