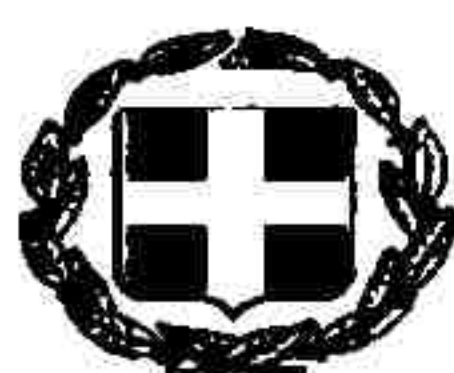


23 ΟΚΤ. 2013



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Χαριλάου Τρικούπη 182

Αθήνα 23.10.2013

101 78 Αθήνα , τηλ. 210 64 67 912

Αρ. Πρωτ 915

✓ Προς τη
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου

Τμήμα Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Θέματα Συμβάσεων Παραχώρησης

ΣΧΕΤ: Η Ερώτηση 2286/02.10.2013 που κατέθεσε στη Βουλή,
η Βουλευτής κυρία Χρυσούλα-Μαρία Γιαταγάννα

ΚΟΙΝ: 1) Βουλευτή κα Χρυσούλα-Μαρία Γιαταγάννα
2) Υπ. Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας – Γρ. Υπουργού

Σε απάντηση της παραπάνω σχετικής Ερώτησης, παρακαλούμε να πληροφορήσετε την κυρία Βουλευτή, σε ό,τι αφορά το Υπουργείο Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, τα εξής :

Η ανάθεση σε κατασκευαστικούς ομίλους των έργων μελέτης – κατασκευής – χρηματοδότησης – λειτουργίας συντήρησης και εκμετάλλευσης αυτοκινητοδρόμων με το σύστημα της Παραχώρησης πέντε μεγάλων οδικών αξόνων έγινε κατόπιν διεθνών διαγωνισμών και οι υπογραφείσες συμβάσεις κυρώθηκαν με νόμους από την Βουλή των Ελλήνων.

Όπως είναι γνωστό, μετά την διακοπή της χρηματοδότησης εκ μέρους των Δανειστών, τα δύο Μέρη (Δημόσιο και Παραχωρησιούχοι) αναζήτησαν λύσεις προκειμένου να συνεχιστούν τα Έργα. Η διαδικασία αυτή για την επίτευξη συμφωνίας εξελίσσεται τα τελευταία 2,5 χρόνια, αφότου διαπιστώθηκε και από τα δύο Μέρη η ύπαρξη προβλημάτων στην άμεση αλλά και μακροχρόνια βιωσιμότητα των Έργων.

Κομβικό σημείο στην εξέλιξη της διαδικασίας αυτής αποτελούν τα από τον Ιούνιο του 2011 υπογραφέντα Πλαίσια Συναντίληψης, μεταξύ Δημοσίου και Παραχωρησιούχων, για την Στήριξη της Βιωσιμότητας των Έργων. Στα υπόψη Πλαίσια Συναντίληψης συμφωνήθηκαν μεταξύ των Μερών οι Βασικές/Γενικές Αρχές, προσέγγισης της Μακροπρόθεσμης Λύσης και διαπιστώθηκαν από κοινού προβλήματα στην υλοποίηση των Έργων, που αναφέρονται μεταξύ άλλων και σε :

- Καθυστερήσεις συνεπεία διαδικασιών επίλυσης θεμάτων Βασικού Σχεδιασμού και σημαντικά ζητήματα δικαστικών εμπλοκών, σε σχέση με περιβαλλοντικά θέματα σε συγκεκριμένα τμήματα των Έργων.

- Διοικητικές εμπλοκές σε σχέση με μη επαληθευθείσες συμβατικές εκτιμήσεις και δεσμεύσεις των Μερών ως προς τον σχεδιασμό της εκτέλεσης των Έργων, που αφενός μεν έχουν ως αποτέλεσμα δυσμενείς επιπτώσεις επί της Κρίσιμης Διαδρομής του Χρονοδιαγράμματος Μελετών – Κατασκευών και αφετέρου δικαιολογούν μια εύλογη αβεβαιότητα ως προς την δυνατότητα ολοκλήρωσης των Έργων εντός των συμβατικών προθεσμιών (όπως αυτές νόμιμα είναι δυνατόν να παραταθούν). Παρά τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν για την αντιμετώπιση των παραπάνω προβλημάτων (υπαγωγή με Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου τον Αύγουστο του 2010 των απαλλοτριώσεων σε εξαιρετικό νομικό καθεστώς), το Δημόσιο αναγνώρισε ότι τα αποτελέσματα των προβλημάτων εξακολουθούσαν και τότε να επηρεάζουν τα Έργα.

Παράλληλα, αναγνωρίστηκε και από τα δύο Μέρη ότι η προσωρινή διακοπή των κατασκευών δεν είναι δυνατόν να αποφευχθεί λόγω της αναστολής της χρηματοδότησης από τους Δανειστές και συμφωνήθηκε ότι θα καταβληθεί κάθε εύλογη προσπάθεια να περιοριστεί ο χρόνος της. Προφανώς κρίθηκε μη συμφέρουσα για το Δημόσιο η άσκηση του δικαιώματος της καταγγελίας, από την τότε πολιτική ηγεσία, καθόσον ακόμα και στην περίπτωση που η καταγγελία γινόταν με αποκλειστική υπαιτιότητα του Παραχωρησιούχου θα έπρεπε να καταβληθεί από το Δημόσιο σημαντική αποζημίωση (περιλαμβανόμενης και της αξίας των εκτελεσμένων εργασιών που δεν είχαν εξοφληθεί λόγω της αναστολής της χρηματοδότησης από τις Δανείστριες Τράπεζες), όπως προκύπτει από τα στοιχεία της Έκθεσης του Γενικού Γραμματέα Συγχρηματοδοτούμενων Δημοσίων Έργων (Σεπτέμβριος 2011). Επισημαίνεται ότι κατά την αξιολόγηση της λύσης της καταγγελίας πρέπει να συνυπολογισθηκε το ότι η ενέργεια αυτή θα είχε και γενικότερες επιπτώσεις στην Εθνική Οικονομία λόγω της κατάρπτωσης των Εγγυητικών Επιστολών Καλής Εκτέλεσης και Δεσμευτικής Επένδυσης (οι οποίες έχουν εκδοθεί κατά το μεγαλύτερο μέρος από Ελληνικές Τράπεζες) και οι οποίες ξεπερνούν αθροιστικά τα 800 εκατ. ευρώ για όλα τα Έργα Παραχώρησης.

Όσον αφορά στην συνεχιζόμενη καταβολή διοδίων, επισημαίνεται ότι τα διόδια έχουν επιβληθεί με τους Νόμους με τους οποίους κυρώθηκαν οι Συμβάσεις Παραχώρησης των Έργων, σύμφωνα με τις οποίες η καταβολή διοδίων τελών είναι υποχρεωτική, καθόσον οι Συμβάσεις δεν έχουν καταγγελθεί από καμία πλευρά.

Οι εισπράξεις των διοδίων κατά την περίοδο κατασκευής, αποτελούν μέρος του Συμβατικού Ανταλλάγματος για την κατασκευή των Έργων και τη λειτουργία και συντήρησή τους καθ' όλη την Περίοδο Παραχώρησης. Δεδομένου ότι οι Συμβάσεις Παραχώρησης είναι σε ισχύ, οι Παραχωρησιούχοι έχουν νόμιμα το δικαίωμα για την είσπραξη των διοδίων καθώς η ευθύνη των Έργων παραμένει σε αυτούς, οι οποίοι εξακολουθούν να εκτελούν εργασίες συντήρησης και να υλοποιούν όλες τις συμβατικά προβλεπόμενες υποχρεώσεις τους για την εύρυθμη και ασφαλή λειτουργία των Έργων.

Ειδικότερα, στις υποχρεώσεις των Παραχωρησιούχων σύμφωνα με τα οικεία άρθρα των Συμβάσεων περιλαμβάνεται η Λειτουργία και Συντήρηση των υφισταμένων τμημάτων των Έργων, δηλαδή ο καθαρισμός, ο αποχιονισμός, η διατήρηση και επέκταση της αντιπλημμυρικής προστασίας, η επί 24ώρου βάσεως επιτήρηση, διαχείριση και ρύθμιση της κυκλοφορίας, η επέμβαση σε περιπτώσεις συμβάντων, η διαχείριση των σιράγγων, η συντήρηση των οδοστρωμάτων, των στηθαίων ασφαλείας, του ηλεκτροφωτισμού, της σήμανσης κλπ., ενώ οι Παραχωρησιούχοι επιβαρύνονται και με όλα τα χρηματοοικονομικά κόστη των δανειακών συμβάσεων, καθώς επίσης και τα έξοδα εγγυητικών επιστολών ασφαλιστικών καλύψεων κλπ.

Προφανώς κατά την επανεκκίνηση των έργων θα γίνει συνολική αποτίμηση των οικονομικών μεγεθών, μέσα από το τροποποιημένο και επικαιροποιημένο Χρηματοοικονομικό Μοντέλο, στο οποίο θα εισαχθούν όλα τα παραπάνω στοιχεία.

Εσωτ. Διανομή
Γρ. Κοιν. Ελέγχου



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

Ακριβές αντίγραφο

Π. Καμπύλη