

23 ΟΚΤ. 2013



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Χαριλάου Τρικούπη 182

Αθήνα **23.10.2013**

101 78 Αθήνα , τηλ. 210 64 67 912

Αρ. Πρωτ **189**

✓Προς τη
Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου

Τμήμα **Αναφορών**

ΘΕΜΑ: Θέματα του Ταμείου Εθνικής Οδοποιίας

ΣΧΕΤ: Η ΠΑΒ 1084/18.10.2013 που κατέθεσε στη Βουλή,
ο Βουλευτής κύριος Απόστολος Κακλαμάνης

ΚΟΙΝ: Βουλευτή κ. Απόστολο Κακλαμάνη

Σε απάντηση της παραπάνω σχετικής Αναφοράς, παρακαλούμε να πληροφορήσετε τον κύριο Βουλευτή, τα εξής :

Η ΤΕΟ ΑΕ, δημόσια επιχείρηση, η οποία λειτουργεί κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, ιδρύθηκε με τον ν.2938/2001 κατά συγχώνευση του νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (ν.π.δ.δ.) με την επωνυμία «Ταμείο Εθνικής Οδοποιίας» και της εταιρείας «Ελληνικοί Αυτοκινητόδρομοι ΑΕ». Βασική της αρμοδιότητα ήταν η είσπραξη διοδίων και η διαχείριση και εκμετάλλευση του οδικού δικτύου «Πατρών-Αθηνών-Θεσσαλονίκης-Ευζώνων» και «Κορίνθου-Τριπόλεως», καθώς και οποιουδήποτε άλλου οδικού δικτύου ή τμήματος της ανετίθετο με υπουργική απόφαση. Ο ρόλος της, ωστόσο, από το 2007 έχει περιορισθεί σημαντικά μετά τη σύναψη των συμβάσεων παραχώρησης των αυτοκινητοδρόμων και την εκχώρηση των διοδίων των εθνικών οδών στους παραχωρησιούχους. Έτσι, η ΤΕΟ ΑΕ πλέον διαχειρίζεται μόνο τους σταθμούς διοδίων στα Μάλγαρα και το Άκτιο.

Τα έσοδα της ΤΕΟ ΑΕ, πέρα από τα διόδια, ενισχύονται σημαντικά μέσω εισπράξεων:

- τελών χρήσης μηχανημάτων έργων
- ποσοστού 0,40% επί των ασφαλίσεων των αυτοκινήτων
- μισθωμάτων από παρακείμενες στις εθνικές οδούς απαλλοτριωμένες εκτάσεις
- μισθωμάτων και αποζημιώσεων από τη νόμιμη ή/και αυθαίρετη χρήση των κυκλοφοριακών συνδέσεων με το εθνικό δίκτυο.

Με τα έσοδα αυτά η ΤΕΟ ΑΕ ήταν σε θέση να χρηματοδοτεί έργα συντήρησης του εθνικού οδικού δικτύου, βάσει της προβλεπόμενης στο άρθρο 4 παρ. 4 ν.2938/2001 δυνατότητας.

Όμως, από την έκθεση ελέγχου του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης, που διενεργήθηκε κατόπιν καταγγελιών σχετικών με τη λειτουργία της ΤΕΟ ΑΕ, προέκυψε ότι «... η μετατροπή του Ταμείου Εθνικής Οδοποιίας σε ΑΕ δεν εξυπηρέτησε τον σκοπό, για τον οποίο έγινε Ως βασικό επιχείρημα υπέρ της ευελιξίας που παρέχει η μορφή της ΑΕ προβάλλεται η μη υπαγωγή στους κανόνες του δημόσιου λογιστικού ... Αυτό το χαρακτηριστικό, όμως, δεν σημαίνει, κατ' αντιδιαστολήν, την αποφυγή εφαρμογής των αρχών της διαφανούς δράσης και της χρηστής διοίκησης, ούτε μπορεί να δικαιολογεί την ανεξέλεγκτη διάθεση των κονδυλίων της εταιρείας μέσω της ιδιαιτέρως ευρείας και μη σύννομης, κατά την άποψή μας, ερμηνείας των διατάξεων του άρθρου 4 παρ. 4 ν.2938/2001. Να ληφθεί υπόψη ότι τα έσοδα της εταιρείας προέρχονται εξ ολοκλήρου από την εκμετάλλευση δημοσίων πόρων και υπηρεσιών και όχι από παραγωγικές δραστηριότητες. Η σωρεία των αποφάσεων, με τις οποίες καλείται η ΤΕΟ ΑΕ να διαθέτει μέρος των κερδών της για την εξυπηρέτηση σκοπών διάφορων προς το κύριο έργο της δημιουργεί την εντύπωση της μετατροπής της σε ένα ταμείο, από το οποίο μπορεί να γίνεται ανάληψη οποιουδήποτε ποσού με οποιαδήποτε δικαιολογία που είναι δυνατόν έστω και έμμεσα να αναφέρεται στη διαχείριση του οδικού δικτύου, ή, ενίοτε χωρίς καν τοιαύτη. Εντέλει δεν εξυπηρετείται ο δημόσιος σκοπός της ίδρυσης της εταιρείας, ακυρώνεται η οποιαδήποτε ωφέλεια θα μπορούσε να προκύψει από την ευελιξία που της παρέχει ο χαρακτήρας της ως εμπορικής εταιρείας και βλάπτεται το δημόσιο συμφέρον από τη μη εφαρμογή των διατάξεων του Δημοσίου, που αφορούν στον έλεγχο των διοικητικών και οικονομικών δραστηριοτήτων της ΤΕΟ ΑΕ ...».

Περαιτέρω, από την αξιολόγηση του έργου της ΤΕΟ ΑΕ προέκυψε ότι:

Από τις κυκλοφοριακές συνδέσεις υφίσταται μεγάλη απώλεια εσόδων, τόσο από τις νόμιμες όσο, κυρίως, από τις αυθαίρετες, οι οποίες στην πλειονότητά τους δεν έχουν καταγραφεί.

Η εκμίσθωση των παρόδιων εκτάσεων τις περισσότερες φορές πραγματοποιείται κατά παράβαση των ισχυουσών διατάξεων, δηλαδή χωρίς τη διεξαγωγή δημόσιου πλειοδοτικού διαγωνισμού.

Η προβλεπόμενη στον νόμο δυνατότητα διάθεσης πιστώσεων από πόρους της ΤΕΟ ΑΕ για τη χρηματοδότηση έργων τρίτων φορέων, έχει στην πράξη επεκταθεί και σε σκοπούς άσχετους προς τη συντήρηση του εθνικού οδικού δικτύου.

Δεν αποκτήθηκε τεχνογνωσία στην εταιρεία στον τομέα της ηλεκτρονικής διαχείρισης των διοδίων. Τα συστήματα που αποκτήθηκαν διαχειρίζονταν και συντηρούσαν οι ανάδοχοι και μόνο.

Ακόμη, παρά τη συρρίκνωση του αντικειμένου της ΤΕΟ ΑΕ, ο αριθμός των υπαλλήλων στην Κεντρική Υπηρεσία παραμένει σταθερός, τη στιγμή που στον σταθμό διοδίων του Ακτίου υπάρχει ανάγκη για προσωπικό, η οποία καλύπτεται μέσω της σύναψης κοινοπραξιών με ιδιωτική εταιρεία, η οποία διαθέτει το προσωπικό της για τη λειτουργία του σταθμού έναντι υψηλού μηνιαίου κόστους.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, καθώς και το γεγονός ότι όλες οι αρμοδιότητες και τα καθήκοντα της ΤΕΟ ΑΕ μπορούν να αναληφθούν από άλλες Υπηρεσίες ή Φορείς του Δημοσίου, αποφασίστηκε η λύση της εταιρείας.

Επί πλέον επισημαίνονται τα εξής:

- Η κερδοφορία της ΤΕΟ ΑΕ δεν οφείλεται σε παραγωγική δράση του Ταμείου αλλά σε συλλογή τελών υπέρ του Δημοσίου. Επομένως δεν μπορεί να θεωρηθεί η ΤΕΟ ΑΕ «κερδοφόρα ΔΕΚΟ».

- Υπάρχει ήδη άλλη Υπηρεσία του Δημοσίου, η οποία ελέγχει τους κυκλοφοριακούς φόρτους των αυτοκινητοδρόμων, από τους οποίους θα προκύψουν ενδεχόμενα έσοδα του Δημοσίου στο μέλλον.
- Η εκπροσώπηση του Ελληνικού Δημοσίου στους Διεθνείς Φορείς ASECAP και IRF μπορεί να γίνει και από άλλους Φορείς / Υπηρεσίες του Δημοσίου, οι οποίοι ασχολούνται πραγματικά με τους αυτοκινητοδρόμους και έχουν άποψη σε σχέση με τη διαχείρισή τους. Εξ άλλου στους Φορείς αυτούς δεν διακυβεύονται συμφέροντα, απλώς ανταλλάσσονται απόψεις επί της εξέλιξης της διαχείρισης των αυτοκινητοδρόμων και αποκτάται τεχνογνωσία για να εφαρμοστεί στους αυτοκινητόδρομους.
- Υπάρχουν άλλοι Φορείς του Δημοσίου αρμοδιότεροι και καταλληλότεροι για τη διαχείριση της περιουσίας του Δημοσίου.
- Τα συγχρηματοδοτούμενα προγράμματα, στα οποία συμμετέχει η ΤΕΟ ΑΕ θα μεταφερθούν σε άλλες Υπηρεσίες του Δημοσίου, όπως θα γίνει και με τις λοιπές αρμοδιότητες της ΤΕΟ ΑΕ.
- Η ΤΕΟ ΑΕ δεν προσφέρει καμιά προστιθέμενη αξία στο πλέγμα διαχείρισης των αυτοκινητοδρόμων, που να δικαιολογεί τις λειτουργικές δαπάνες της εταιρίας.

Τέλος, ως προς το κρίσιμο ζήτημα της τύχης των εργαζομένων της ΤΕΟ ΑΕ, πρέπει να επισημανθεί ότι αποτελεί προτεραιότητα για το Υπουργείο μας η διευθέτηση των θεμάτων του προσωπικού και η διασφάλιση της εργασίας τους.

Εσωτ. Διανομή
Γρ. Κοιν. Ελέγχου



Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΜΙΧΑΛΗΣ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

Ακριβές αντίγραφο

Π. Καμπύλη