

21 ΟΚΤ. 2013



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 18 - 10 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 2077**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Σ. Δραμουντανή
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364368
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
s.dramountani@ypes.gr

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:
Βουλευτή κ. Ελευθέριο Αυγενάκη
Βουλή των Ελλήνων
(με συνημμένο ψηφιακό δίσκο)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. πρωτ. 2197/30-09-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ελευθέριος Αυγενάκης, με θέμα «Οδικός χάρτης μεταρρυθμίσεων», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α) Τονίζεται ότι, όπως αναφέρεται στο επισυναπτόμενο Πρωτόκολλο Συνεργασίας μεταξύ αφενός του Υπουργείου Εσωτερικών, της Ένωσης Περιφερειών (ΕΝ.ΠΕ.) και της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδος (Κ.Ε.Δ.Ε.) και αφετέρου του Ομοσπονδιακού Υπουργείου Οικονομικών και Τεχνολογίας της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας, και σε συνεργασία, ως τρίτο μέρος, με την Ομάδα Δράσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Ελλάδα (Task Force for Greece), ο εν λόγω οδικός χάρτης αποτελεί το βασικό πλαίσιο που δύναται να εξελίσσεται σταδιακά στα σχετικά λεπτομερή σχέδια δράσης. Η διαχείριση του οδικού χάρτη και το περιεχόμενο των μεταρρυθμίσεων για κάθε πυλώνα του οδικού χάρτη αποτυπώνονται αναλυτικά στα Παραρτήματα I και II, τα οποία επισυνάπτονται.

Η σύνταξη του Οδικού Χάρτη για Μεταρρυθμίσεις στην Τοπική Αυτοδιοίκηση, αποτελεί το καταληκτικό σημείο διαβουλεύσεων και προπαρασκευαστικών εργασιών που έλαβαν χώρα σε συναντήσεις μεταξύ των αρμόδιων εκπροσώπων του Υπουργείου Εσωτερικών, της ΕΝ.ΠΕ., της Κ.Ε.Δ.Ε., της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα και του Ομοσπονδιακού Υπουργείου Οικονομικών και Τεχνολογίας της Ομοσπονδιακής Δημοκρατίας της Γερμανίας (Υπεύθυνος Τομέα), κατά τους μήνες Ιανουάριο, Φεβρουάριο και Μάρτιο του 2012. Οι διαβουλεύσεις συνεχίστηκαν και μετά το Μάρτιο του 2013 με τη συμμετοχή σε αυτές εκπροσώπων και άλλων Υπουργείων. Οι συναντήσεις αυτές, ανά θεματική ενότητα και με συμμετοχή και εκπροσώπων άλλων φορέων, συνεχίζονται.

Επιπλέον, η συνεργασία με την Ομάδα Δράσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Ελλάδα είναι σε εξέλιξη. Για παράδειγμα, στις 10-10-2013 πραγματοποιήθηκε συνάντηση του Υπουργού Εσωτερικών κ. Γιάννη Μιχελάκη με τον επικεφαλής της Ομάδας Δράσης για την Ελλάδα κ. Horst Reichenbach, στο επίκεντρο της οποίας ετέθη η υλοποίηση του Οδικού Χάρτη για τη μεταρρύθμιση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, με έμφαση στην προώθηση προνοιακών δράσεων σε τοπικό επίπεδο καθώς και στην ενίσχυση των τοπικών κοινωνιών με ευρωπαϊκούς πόρους για τη μέγιστη δυνατή αύξηση των ωφελουμένων. Σε κάθε περίπτωση, οιαδήποτε θεσμική πρωτοβουλία του Υπουργείου Εσωτερικών στο πεδίο της Τοπικής Αυτοδιοίκησης θα ληφθεί, κατόπιν ουσιαστικού διαλόγου και διαβούλευσης με την Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδας και την Ένωση Περιφερειών της Χώρας κατά περίπτωση.

Β) Ειδικά, ως προς το Υπουργείο Εσωτερικών, οι βασικοί άξονες των μεταρρυθμιστικών δράσεων έχουν αποφασιστεί από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης υπό την Προεδρία του Πρωθυπουργού της Χώρας. Ενδεικτικά, αναφέρονται οι εξής:

α) Η αναδιάρθρωση των οργανικών δομών του Υπουργείου, με επικέντρωση των διαθέσιμων ανθρώπινων και δημοσιονομικών πόρων στις βασικές αποστολές του, ήτοι στην οργάνωση και λειτουργία της Αποκέντρωσης και της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στην Αστική και Δημοτική Κατάσταση Πολιτών, στις Εκλογές, στη Μετανάστευση και Ιθαγένεια, στην Ισότητα και στις Ίσες Ευκαιρίες.

β) Η αναδιάρθρωση της δομής και της λειτουργίας της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών, με τη συγκέντρωση της οικονομικής διαχείρισης, εποπτείας και παρακολούθησης των δημοσιονομικών μεγεθών της Κεντρικής Υπηρεσίας, των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων και των Ο.Τ.Α. σε μια ενιαία δομή.

γ) Η αναθεώρηση του επιχειρησιακού αντικειμένου της υφιστάμενης Ειδικής Υπηρεσίας Εφαρμογής, με σκοπό το σχεδιασμό και την εφαρμογή συγχρηματοδοτούμενων δράσεων για το σύνολο των ασκούμενων πολιτικών του Υπουργείου.

δ) Η απλούστευση και ο ανασχεδιασμός των βασικών επιχειρησιακών διαδικασιών των νέων Γενικών Διευθύνσεων του Υπουργείου, με βασικό στόχο να καταστούν οι νέες δομές πιο λειτουργικές και αποτελεσματικές.

ε) Η ενδυνάμωση της ικανότητας του Υπουργείου να αναπροσαρμόζει διαρκώς την αποστολή και την επιχειρησιακή λειτουργία των δομών του στις ανάγκες των χρηστών - ωφελούμενων από τη λειτουργία του.

Για τις αποφασισθείσες από το Κυβερνητικό Συμβούλιο Μεταρρύθμισης μεταρρυθμιστικές δράσεις έχει καταρτιστεί από το Υπουργείο Εσωτερικών αναλυτικό χρονοδιάγραμμα ολοκλήρωσής τους και έχει συσταθεί ειδική Ομάδα Εφαρμογής με συντονιστή το Γενικό Γραμματέα του Υπουργείου και έργο την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης αυτών και την αποστολή αναφορών προόδου στην Ομάδα Συντονισμού του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ενώ οι δράσεις αυτές βρίσκονται σε εξέλιξη. Ενδεικτικά, αναφέρεται ότι έχει ήδη δημοσιευτεί η Κοινή Απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εσωτερικών και Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αριθμ. 32797/12-08-2013 «Αναδιάρθρωση της Γενικής Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Εσωτερικών» (ΦΕΚ 2139/τ. Β'/30-08-2013).

Ειδικά ως προς την ανωτέρω πρώτη μεταρρυθμιστική δράση, με την αριθμ. ΔΙΔΚ/Φ.38/4/οικ.17644/30-07-2012 (ΑΔΑ: Β41ΧΧ-Λ7Γ) απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία τροποποιήθηκε με την αριθμ. ΔΙΔΚ/Φ.38/4/18229/22-8-2012 (ΑΔΑ: Β4ΓΣΧ-Ε91) όμοια, συγκροτήθηκε και για το Υπουργείο Εσωτερικών Επιτροπή, αποτελούμενη από υπαλλήλους του δημοσίου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, η οποία προέβη σε αξιολόγηση των δομών των λειτουργικών μονάδων του Υπουργείου Εσωτερικών και των εποπτευόμενων φορέων αυτού, στο πλαίσιο της διάταξης του άρθρου 35 § 4 του Ν.4024/2011 «Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο - βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ 226/τ. Α'/27-10-2011). Για την εν λόγω αξιολόγηση ακολουθήθηκαν τα κοινά για όλα τα Υπουργεία και προκαθορισμένα από την αρμόδια Ομάδα Εργασίας του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης κριτήρια και μεθοδολογία, ενώ ελήφθησαν παράλληλα υπόψη, μεταξύ άλλων, το νομικό πλαίσιο για την αναδιοργάνωση των δομών της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης (άρθρο 35 Ν.4024/2011).

Γ) Όσο αφορά στην προώθηση του μεταρρυθμιστικού εγχειρήματος στη χρηματοοικονομική διαχείριση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, επισημαίνονται τα εξής:

Η αναμόρφωση του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τη χρηματοοικονομική διαχείριση της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τον έλεγχο αυτής είναι μια διαρκής διαδικασία, μέσω της οποίας επιχειρείται η επίτευξη διαφάνειας και αποτελεσματικότητας στην οικονομική λειτουργία των Δήμων και των Περιφερειών και η ενίσχυση της συνταγματικά κατοχυρωμένης οικονομικής τους αυτοτέλειας.

Με χρονική αφετηρία την έναρξη ισχύος του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87 Α'), το Υπουργείο Εσωτερικών αναλαμβάνει νομοθετικές πρωτοβουλίες, με στόχο την επικαιροποίηση και τη συμπλήρωση του πλαισίου χρηματοοικονομικής διαχείρισης και ελέγχου των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, σε εναρμόνιση και με το ευρύτερο οικονομικό/ δημοσιονομικό περιβάλλον.

Με διατάξεις του ανωτέρω νόμου επέρχονται σημαντικές βελτιωτικές μεταβολές στο πλαίσιο εποπτείας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης. Ενδεικτικά:

Αναβαθμίζεται σημαντικά ο ρόλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αρμοδίου από το Σύνταγμα για τον έλεγχο των δαπανών του Κράτους. Καθιερώνεται ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών των Δήμων, ανεξαρτήτως πληθυσμού, των Περιφερειών, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α., των Κοινοφελών Επιχειρήσεων, των Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης καθώς και των Δημοτικών Ανωνύμων Εταιρειών.

Η γενίκευση του προληπτικού ελέγχου σαφώς και συμβάλει στην επίτευξη διαφάνειας στη διαχείριση των Ο.Τ.Α. και των λοιπών προαναφερόμενων φορέων, δεδομένου ότι ο έλεγχος αυτός προλαμβάνει μη σύννομες πληρωμές, περιφρουρεί τα οικονομικά συμφέροντα των Ο.Τ.Α., προάγει την ασφάλεια των συναλλαγών αλλά και προστατεύει τους εμπλεκόμενους στην οικονομική διαχείριση από καταλογισμούς.

Ο εποπτικός ρόλος του Ελεγκτικού Συνεδρίου αναβαθμίζεται ακόμη περισσότερο με τη θέσπιση της παρακολούθησης της κανονικής είσπραξης των εσόδων των Ο.Τ.Α. από τον αρμόδιο για τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών τους Επίτροπο.

Στην επίτευξη διαφάνειας και αποτελεσματικότητας στην οικονομική διαχείριση των Ο.Τ.Α. συμβάλλουν έτι περαιτέρω ρυθμίσεις του Ν.3852/2010 ή και μεταγενέστερων νόμων, όπως:

- Η καθιέρωση του διπλογραφικού συστήματος γενικής και αναλυτικής λογιστικής - κοστολόγησης για τις Περιφέρειες. Σημειώνεται δε ότι το διπλογραφικό σύστημα εφαρμόζεται ήδη επιτυχώς από τον πρώτο βαθμό Τοπικής Αυτοδιοίκησης.
- Η απαγόρευση της συνομολόγησης δανείων από τους Ο.Τ.Α. για την κάλυψη των λειτουργικών αναγκών τους, προκειμένου να αποτρέπεται αποτελεσματικά η εφεξής συσσώρευση χρεών των Ο.Τ.Α. από δανειακές υποχρεώσεις.
- Η υποβολή στο Δημοτικό/ Περιφερειακό Συμβούλιο τριμηνιαίας έκθεσης για τα αποτελέσματα εκτέλεσης του προϋπολογισμού, καθώς και η υποχρεωτική αναμόρφωση του τελευταίου, εάν από την έκθεση του δεύτερου τριμήνου διαπιστώνεται, σύμφωνα με την πορεία και την εκτίμηση είσπραξης των εσόδων, ότι στον προϋπολογισμό έχουν εγγραφεί υπερεκτιμημένα έσοδα ή έσοδα που δεν πρόκειται να εισπραχθούν έως το τέλος της χρήσης
- Η θέσπιση και λειτουργία του Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των Ο.Τ.Α. (Ν.4111/2013), το οποίο έχει ως αντικείμενο την παρακολούθηση, σε μηνιαία βάση, της εκτέλεσης του προϋπολογισμού των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων που εντάσσονται στο Μητρώο Φορέων Γενικής Κυβέρνησης καθώς και την παροχή οδηγιών και την εισήγηση βελτιωτικών παρεμβάσεων για τη βελτίωση των οικονομικών αποτελεσμάτων, αποσκοπώντας στην κατάρτιση, υποβολή και εκτέλεση ισοσκελισμένων προϋπολογισμών, την αποφυγή συσσώρευσης νέων υποχρεώσεων και τη διασφάλιση της οικονομικής βιωσιμότητας και, εν τέλει, αυτοτέλειας των εν λόγω φορέων.

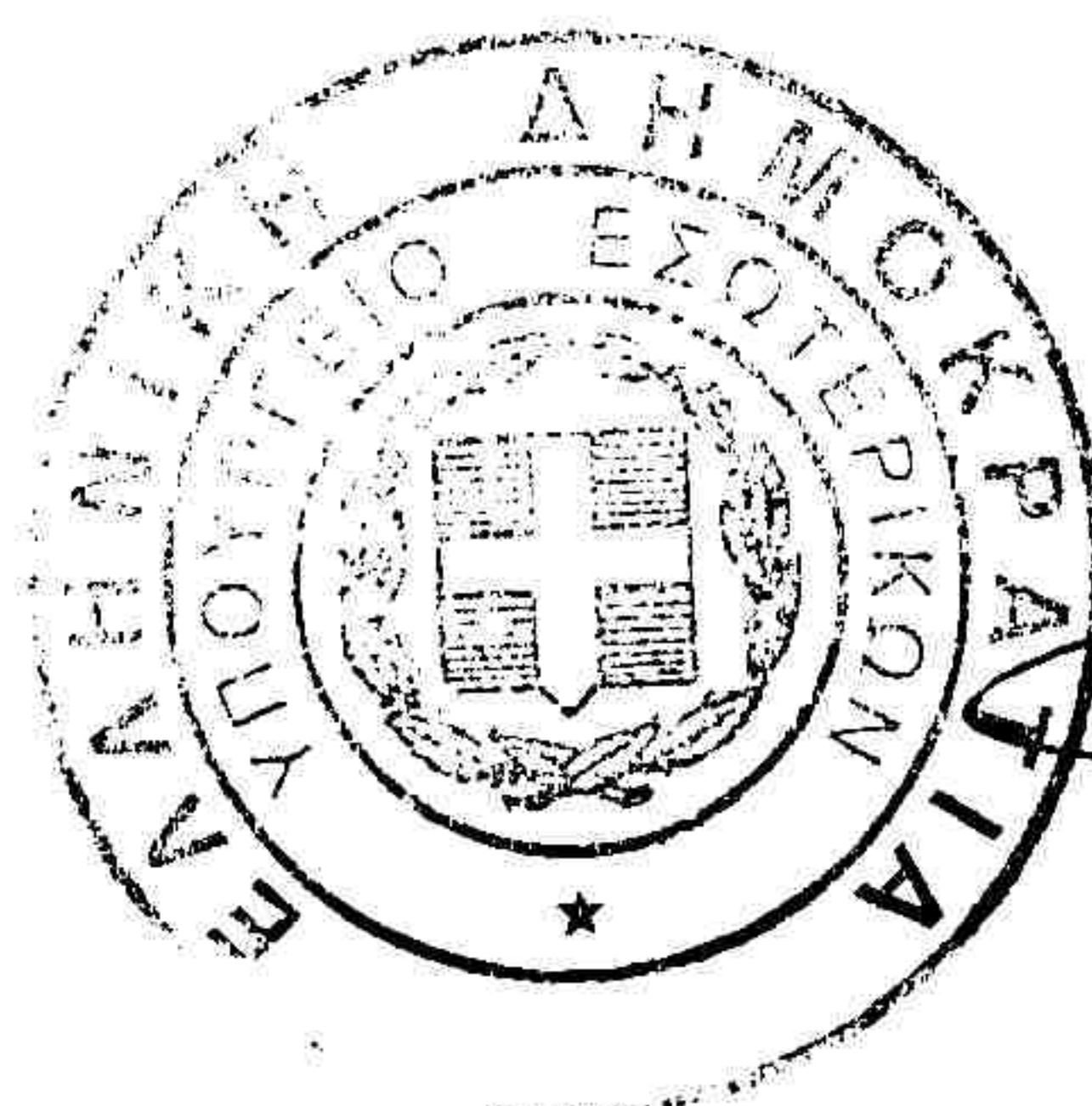
Το θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του «Παρατηρητηρίου» ενισχύθηκε περαιτέρω με τις διατάξεις του άρθρου 76 «Θέματα Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ» του Ν.4172/2013 «Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 167/τ. Α'/23-07-2013), οι οποίες του δίνουν τη δυνατότητα να παρέχει γνώμη επί των σχεδίων των προϋπολογισμών των Ο.Τ.Α. κατά το στάδιο κατάρτισής τους, ούτως ώστε να διευκολύνεται η επίτευξη της κατάρτισης ρεαλιστικών και ισοσκελισμένων προϋπολογισμών και απολογισμών, όπως ρητά επιτάσσεται στο νόμο.

Επιπροσθέτως, σημαντικό βήμα για τη βελτίωση της οικονομικής διαχείρισης των Ο.Τ.Α. είναι και οι διατάξεις των άρθρων 77 «Προϋπολογισμός δήμων» και 78 «Προϋπολογισμός Περιφερειών» του Ν.4172/2013, με τις οποίες, μεταξύ άλλων, περιγράφονται με τρόπο αναλυτικότερο οι υποχρεώσεις των εμπλεκόμενων στα ενδιάμεσα στάδια κατάρτισης του προϋπολογισμού, ενώ βραχύνονται οι σχετικές προθεσμίες (αλλά και τίθεται για πρώτη φορά προθεσμία ολοκλήρωσης του ελέγχου νομιμότητας του προϋπολογισμού από την εποπτεύουσα αρχή). Με τις ρυθμίσεις αυτές επιδιώκεται η αποτροπή προβλημάτων από τις καθυστερήσεις που δημιουργούνται κατά την κατάρτιση, ψήφιση και έλεγχο του προϋπολογισμού των Δήμων, των Περιφερειών και των νομικών τους προσώπων.

Τέλος, αξίζει να σημειωθεί ότι δρομολογήθηκε η ανάληψη δράσεων από αρμόδιους φορείς στο πλαίσιο των Προσκήσεων αριθμ. 63 και 64 του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Διοικητική Μεταρρύθμιση 2007-2013» του ΕΣΠΑ, με συνολικό προϋπολογισμό 50.000.000 ευρώ και 8.000.000 ευρώ αντίστοιχα, οι οποίες συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο, ενώ έχει ήδη ενταχθεί (στο πλαίσιο της Πρόσκλησης 64) η οριζόντια Πράξη «Εξειδίκευση Οδικού Χάρτη - Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ - Αναδιοργάνωση δομών».

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Συνημμένα:

Ένας (1) ψηφιακός δίσκος

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου