



04 ΟΚΤ. 2013

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ**
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΠΛΟΥΤΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΕΝΕΡΓΕΙΑΚΩΝ ΟΡΥΚΤΩΝ
ΤΜΗΜΑ Δ'

Αθήνα, 04/10/2013
Αρ. Πρωτ.Δ9Δ/Φ5.4/οικ 18239/3362

Ταχ. Δ/νση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 101 92 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες Ευφρ. Βαρβιτσιώτη
Τηλ. : 210 6969 347
Fax : 210 6969 346
E-mail : d9lignites@eka.ypeka.gr,
d9geotherm@eka.ypeka.gr

ΠΡΟΣ:

Βουλή των Ελλήνων

Δνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

ΚΟΙΝ: Βουλευτές κ.κ.

Πετρακο Αθανάσιο
Ουζουνίδου Ευγενία
Παπαδημούλη Δημήτρη
Αλεξόπουλου Αποστόλη
Γερμανίδη Αθανάσιου
Διώτη Ηρώ
Σταθάκη Γεώργιο

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην ερώτηση ΠΕ 1524/11.09.2013 των Βουλευτών κ.κ.
Πετράκου, Ουζουνίδου κλπ**

Σε απάντηση της εν θέματι ερώτησης και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Με την υπ' αρ. πρωτ. Δ9/Δ/Φ6/2331/405/5.2.2010 Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος με θέμα: «Εκμίσθωση του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης του δημοσίου λιγνιτωρυχείου Βεύης του Ν. Φλώρινας» το Υπουργείο Π.Ε.Κ.Α., προτιθέμενο να προχωρήσει σε απευθείας σύμβαση για την εκμίσθωση του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης του ως άνω λιγνιτωρυχείου, σύμφωνα με το άρθρο 144 παρ. 3 του Μεταλλευτικού Κώδικα, απηύθυνε δημόσια πρόσκληση στους ενδιαφερόμενους για την μίσθωση αυτή να εκδηλώσουν το σχετικό ενδιαφέρον τους καταθέτοντας προς τούτο σχετική δήλωση στη Δ/νση Ενεργειακών Ορυκτών της Γενικής Δ/νσης Φυσικού Πλούτου μέσω του Γενικού Πρωτόκολλου της Γ.Γ.Ε.Κ.Α. του αυτού Υπουργείου.

Η πρόσκληση αυτή αποτελούσε την αναγκαία προδικασία για τη διενέργεια της κύριας διαδικασίας εκμίσθωσης, καθόσον αποσκοπούσε στην κατ' αρχήν διάγνωση της ύπαρξης ή μη ενδιαφέροντος στη σχετική αγορά, για τη συμμετοχή στην εν λόγω διαδικασία ως προς το δικαίωμα έρευνας και εκμετάλλευσης του συγκεκριμένου λιγνιτωρυχείου, δηλαδή ενδιαφέροντος από επιχειρήσεις που είχαν τα προς τούτο εχέγγυα, για το λόγο δε αυτό ζητήθηκε, τη δήλωση εκδήλωσης ενδιαφέροντος να τη συνοδεύουν και στοιχεία που ν' αποδεικνύουν κατ' αρχήν τη δυνατότητα αυτή, χωρίς να τίθενται με την πρόσκληση άλλοι όροι και προϋποθέσεις καθώς και κριτήρια αξιολόγησης των επιχειρήσεων που θα εκδήλωναν ενδιαφέρον.

Σημειώνεται επιπλέον ότι αποφασίστηκε η δημοσίευση πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος, προκειμένου να εξασφαλιστεί η μέγιστη δυνατή συμμετοχή στη διαδικασία που θα επέτρεπε στο Ελληνικό Δημόσιο να επιλέξει την πλέον συμφέρουσα προσφορά, παρά το γεγονός ότι η διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 144 του Μεταλλευτικού Κώδικα παρέχει ευρύτατη διακριτική ευχέρεια ως προς την επιλογή του αναδόχου, χωρίς να επιβάλλεται η τήρηση συγκεκριμένης διαδικασίας.

Πρέπει δε να σημειωθεί ότι η διαδικασία της επίμαχης εκμίσθωσης εκφεύγει του πεδίου εφαρμογής των Οδηγιών για τις συμβάσεις και τους διαγωνισμούς μελετών. Τούτο προκύπτει και από το συνημμένο από 27.10.2008 έγγραφο της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με θέμα «Καταγγελία 2008/4496 σχετικά με τη διαγωνιστική διαδικασία για την εκμετάλλευση του

λιγνιτωρυχείου της Βεύης», στο οποίο μεταξύ των άλλων, γίνεται λόγος, ότι πρόκειται περί μιας απλής εκμίσθωσης του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης δημόσιου μεταλλευτικού χώρου, η οποία εκφεύγει παντελώς του πεδίου εφαρμογής του κοινοτικού δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων και ειδικότερα της Οδηγίας 2004/17 καθώς και ακόμη και αυτών των γενικών αρχών της Συνθήκης Ε.Κ.

Ως προς τους λόγους δημοσίου συμφέροντος που επέβαλαν την επιλογή της σχετικής διαδικασίας, πρέπει να σημειωθεί ότι αφενός είχε ήδη προηγηθεί διαγωνιστική διαδικασία (η υπ' αριθμ. Δ9/Δ/Φ6/οικ.10833/ΓΔΦΠ2798/24.05.2006 απόφαση διακήρυξης πλειοδοτικού διαγωνισμού εκμίσθωσης του δικαιώματος έρευνας και εκμετάλλευσης του δημοσίου μεταλλευτικού χώρου Βεύης του Ν. Φλώρινας, όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με την υπ' αρ. Δ9/Δ/Φ6/οικ. 15644/4016/26.07.2006 όμοια απόφαση), η οποία ματαιώθηκε με την υπ' αριθμ. Δ9/Δ/Φ6/οικ.18263/3469/19.8.2009 απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης κι αφετέρου, είχε εκδοθεί η από 4.8.2009 απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής «για τον καθορισμό συγκεκριμένων μέτρων για τη διόρθωση των δυσμενών για τον ανταγωνισμό συνεπειών της παράβασης που διαπιστώθηκε στην απόφαση της Επιτροπής της 5ης Μαρτίου 2008 σχετικά με τη χορήγηση ή τη διατήρηση σε ισχύ από την Ελληνική Δημοκρατία δικαιωμάτων για την εξόρυξη λιγνίτη υπέρ της Δημόσιας Επιχείρησης Ηλεκτρισμού Α.Ε.», με την οποία η Ελλάδα υποχρεώθηκε να μεριμνήσει για την άμεση χορήγηση δικαιωμάτων εκμετάλλευσης επί των κοιτασμάτων λιγνίτη της Δράμας, της Ελασσόνας, της Βεγόρας και της Βεύης, σε άλλες επιχειρήσεις, πλην της Δ.Ε.Η. Α.Ε., εντός συγκεκριμένου χρονοδιαγράμματος λίγων μηνών.

Στο σημείο αυτό σημειώνεται ότι η ανωτέρω απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής ακυρώθηκε το Σεπτέμβριο του 2012, ενώ ήδη η διαδικασία επιλογής μισθωτή είχε σχεδόν ολοκληρωθεί.

Περαιτέρω, ως προς το ζήτημα της χρονικής διάρκειας της εκκρεμούσας έως σήμερα διαδικασίας, επισημαίνεται ότι η βούληση της υπηρεσίας ήταν εξ αρχής η κατάστρωση μιας διαδικασίας κρυστάλλινης, η οποία, παρά τον κλειστό της χαρακτήρα, θα διεξαχθεί υπό συνθήκες απόλυτης διαφάνειας, εγγυώμενη υψηλού επιπέδου και γνήσιο ανταγωνισμό μεταξύ των ενδιαφερόμενων επιχειρήσεων προς όφελος του Δημοσίου.

Επιπροσθέτως, θα πρέπει να τονιστεί ότι η πάροδος μεγάλου χρονικού διαστήματος από την έναρξη της διαδικασίας μέχρι την ολοκλήρωση της, οφείλεται στην ανάγκη ενδελεχούς και προσεκτικής αξιολόγησης των προτάσεων όλων των ενδιαφερομένων.

Β. Ειδικότερα επί της διαδικασίας, σημειώνονται τα εξής:

Οι λεπτομέρειες της διαδικασίας καθορίστηκαν από την Επιτροπή, αφού ελήφθησαν υπόψη οι γενικές αρχές της ίσης μεταχείρισης των συμμετεχόντων, της διαφάνειας κ.ο.κ. Συνεπεία τούτου, η διαδικασία αποτυπώθηκε σε έγγραφο της Επιτροπής, το οποίο κλήθηκαν να παραλάβουν και παρέλαβαν όλοι οι συμμετέχοντες έως την 09.08.2010. Παράλληλα δε εκδόθηκε η υπ' αρ. Δ9/Φ6/15636/2878/02.08.2010 απόφαση του Υφυπουργού Π.Ε.Κ.Α., με την οποία εγκρίθηκαν τα πρακτικά της κατά τα ανωτέρω συγκροτηθείσας Επιτροπής. Στην απόφαση αυτή ενσωματώθηκε και η καθορισθείσα από την Επιτροπή διαδικασία και τα επιμέρους στάδια αυτής, τα στοιχεία βάσει των οποίων θα υποβάλλουν δεσμευτικές προτάσεις οι συμμετέχοντες και τα κριτήρια αξιολόγησης των προτάσεων αυτών, όπως τα ανωτέρω είχαν περιληφθεί στο υπ' αριθμ. 5/28.07.2010 πρακτικό της Επιτροπής.

Γ. Επί της εν γένει αξιολόγησης, σημειώνονται τα εξής:

Όλα τα στάδια και τα αποτελέσματα της αξιολόγησης περιγράφονται αναλυτικά στα πρακτικά της Επιτροπής αξιολόγησης. Αντίγραφα των εν λόγω πρακτικών, αλλά και του προς υπογραφή σχεδίου σύμβασης βρίσκονται στον φάκελο που απεστάλη στην Επιτροπή Παραγωγής και Εμπορίου της Βουλής, προκειμένου να ενημερωθούν οι Βουλευτές του Ελληνικού Κοινοβουλίου. Η σύμβαση, η οποία θα υπογραφεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και του μισθωτή θα αποσταλεί προς κύρωση στη Βουλή.

Επισημαίνεται ότι το ύψος του μισθώματος, δεν είναι το μοναδικό κριτήριο που ελήφθη υπόψη για την επιλογή μισθωτή, καθώς αναλογεί σε ποσοστό 30% της συνολικής βαθμολογίας. Συνυπολογίστηκαν και τα λοιπά κριτήρια, όπως:

- Η Εγγυημένη ετήσια παραγωγή λιγνίτη, μετά την πρώτη μισθωτική περίοδο (συντελεστής βαρύτητας 20%).
- Οι Προτεινόμενες δαπάνες για έρευνα (συντελεστής βαρύτητας 6%).



- Το ύψος επενδύσεων σε μηχανολογικό και λοιπό λειτουργικό εξοπλισμό της εκμετάλλευσης του λιγνιτωρυχείου εντός των πέντε πρώτων μισθωτικών ετών. (συντελεστής βαρύτητας 14%).
- Οι περιβαλλοντικά πρόσθετες απαιτήσεις. (συντελεστής βαρύτητας 15%)
- Τα αντισταθμιστικά οφέλη προς την τοπική κοινωνία. (συντελεστής βαρύτητας 15%)

Επιπροσθέτως, πρέπει να σημειωθεί ότι το ποσοστό του μισθώματος, το οποίο συμπεριέλαβε στην προσφορά της κάθε υποψήφια εταιρεία δεν πρέπει να λογίζεται αυτοτελές ως ποσοστό, προκειμένου να υπολογιστεί το τελικό ποσό του ετήσιου μισθώματος. Αυτό, διότι, προκειμένου να υπολογιστεί το ποσό αυτό, λαμβάνεται υπόψη, μεταξύ άλλων, και η ελάχιστη εγγυημένη παραγωγή λιγνίτη.

Δ. Όσον αφορά στις δαπάνες για την έρευνα και τις πρόσθετες περιβαλλοντικές υποχρεώσεις, στη μισθωτική σύμβαση αναφέρεται ότι στην τεχνική μελέτη έρευνας και εκμετάλλευσης και στη Μελέτη Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων αντίστοιχα, που θα υποβληθούν από τον μισθωτή, θα συμπεριλαμβάνονται αφενός όλες οι ερευνητικές εργασίες κι αφετέρου όλες οι πρόσθετες περιβαλλοντικές υποχρεώσεις, που ανέλαβε με την προσφορά του ο μισθωτής, αναλυομένων ειδικότερα των δαπανών που αφορούν την πρώτη δεκαπενταετία.

Ε. Όσον αφορά την τήρηση των συμβατικών όρων της σύμβασης μίσθωσης του Δημόσιου Λιγνιτωρυχείου Αχλάδας από την εταιρεία «ΛΙΓΝΙΤΩΡΥΧΕΙΑ ΑΧΛΑΔΑΣ Α.Ε.», σημειώνεται ότι, λόγω μείωσης της ελάχιστης προβλεπόμενης παραγωγής κατά το έτος 2011, επιβλήθηκε στην εν λόγω εταιρεία, με την υπ' αριθ. πρωτ. Δ9/Δ/Φ8/24943/4771/17.12.2012 απόφαση, χρηματική ποινή- μερική κατάπτωση εγγυητικής επιστολής καλής εκτέλεσης της μισθωτικής σύμβασης. Περαιτέρω, αναφορικά με την καταβολή των προβλεπόμενων μισθωμάτων, η υπηρεσία μας, η οποία είναι αρμόδια μόνο για τη βεβαίωση και όχι για την είσπραξη των ποσών των οφειλομένων μισθωμάτων, για την οποία είναι υπεύθυνες οι αρμόδιες Δ.Ο.Υ., έχει βεβαιώσει αναλογικά μισθώματα μέχρι και το έτος 2012 και πάγια μισθώματα μέχρι και το β' εξάμηνο του 2013.

ΣΤ. Τέλος σημειώνεται ότι πέραν των προφανών λόγων προστασίας της ενεργειακής επάρκειας- ασφάλειας της χώρας, στο χώρο του λιγνιτωρυχείου της Βεύης βρίσκονται από το 2002 σωροί εξορυγμένου λιγνίτη, οι οποίοι υφίστανται αυτανάφλεξη καθ' όλη τη διάρκεια του έτους, με αποτέλεσμα την έντονη ατμοσφαιρική ρύπανση της ευρύτερης περιοχής, η οποία γίνεται εντονότερη από τις συνθήκες εγκατάλειψης που επικρατούν στο λιγνιτωρυχείο. Η περιβαλλοντική αυτή διάσταση της ανάγκης επαναλειτουργίας του ορυχείου της Βεύης συνδυάζεται και με την οικονομική πλευρά του θέματος, με την έννοια ότι τα λειτουργούντα ορυχεία της περιοχής αδυνατούν να καλύψουν τις ανάγκες των ΑΗΣ της περιοχής, αλλά και με την κοινωνική διάσταση, καθώς η παύση λειτουργίας του λιγνιτωρυχείου έχει δημιουργήσει αύξηση της ανεργίας στο νομό.

Κατά συνέπεια, σε περίπτωση ακύρωσης της διαδικασίας και επανέναρξης της, θα καθυστερήσει περαιτέρω η επαναλειτουργία του ορυχείου, με αποτέλεσμα αφενός την επιδείνωση της περιβαλλοντικής υποβάθμισης της περιοχής και αφετέρου τη στέρηση από το Δημόσιο της είσπραξης σημαντικών δημοσίων εσόδων (πάγια και αναλογικά μισθώματα από την εκμετάλλευση του εν λόγω λιγνιτωρυχείου).

Ο Υφυπουργός

Ασημάκης Παπαγεωργίου

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο κ Υφυπουργού ΠΕΚΑ
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα ΠΕΚΑ,
- Γενική Δ/ση Φυσικού Πλούτου
- Δ/ση Δ9 (Δ και Α)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Η ΜΑΓΔΑΛΗΝΑ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ