



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472

e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 23 Σεπτεμβρίου 2013
Αριθ. Πρωτ.: 3252

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Προβλήματα εργαζομένων στον τουριστικό κλάδο στο Ρέθυμνο.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.164/25-7-2013 Ερώτηση ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τους Βουλευτές κ. κ. Γ. Δημαρά και Γ. Αβραμίδη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Βασική επιδίωξη του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων είναι η περιστολή της εισφοροδιαφυγής. Για το σκοπό αυτό οι αρμόδιοι υπάλληλοι ελέγχου των κατά τόπους υποκαταστημάτων – παραρτημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ καθώς και οι υπάλληλοι της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (Ε.ΥΠ.Ε.Α.), διενεργούν ελέγχους στους τόπους εργασίας. Στο πλαίσιο της εντατικοποίησης των επιτόπιων ελέγχων έχουν δοθεί σχετικές οδηγίες από τη Διοίκηση ΙΚΑ-ΕΤΑΜ στις υπηρεσίες του Ιδρύματος (εγκύκλιος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ 4/06, γεν. έγγραφο Ε85/92/2008, Ε40/526/09 κ.α.), ώστε να διενεργούνται σε καθημερινή βάση επιτόπιοι αλλά και ουσιαστικοί έλεγχοι στους εργοδότες.

Επιπλέον, σε εφαρμογή των διατάξεων της παρ.1 του άρθρου 151 Ν.3655/08 (ΦΕΚ 58/τ.Α' /08), οι εν λόγω έλεγχοι διενεργούνται, όποτε κριθεί αναγκαίο και είναι δυνατό, από μικτά κλιμάκια ελέγχου αποτελούμενα από υπαλλήλους του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και του Σ.ΕΠ.Ε..

Η Διεύθυνση Ασφάλισης – Εσόδων του Ιδρύματος με επείγον έγγραφο (Ε85/37/17-5-2013) που απέστειλε σε όλα τα υποκαταστήματα και παραρτήματα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ έδωσε εντολή για τη διενέργεια, κατά προτεραιότητα, επιτόπιων ελέγχων στις ξενοδοχειακές μονάδες της ασφαλιστικής τους περιοχής και ενημέρωση των υπευθύνων για τα αποτελέσματα των ελέγχων αυτών.

Κατά τους επιτόπιους ελέγχους καταγράφονται τα στοιχεία απασχόλησης, ήτοι πρόσληψη, πραγματοποιούμενες ημέρες εργασίας κατά μήνα, ύψος αποδοχών κ.λ.π. των εργαζομένων, προκειμένου εν συνεχεία να αξιοποιηθούν κατά τη διενέργεια του ουσιαστικού ελέγχου και επιβάλλονται σε βάρος των εργοδοτών Πράξεις Επιβολής Εισφορών, Προσαυξήσεων και Προστίμου (Π.Ε.Ε. – ΠΕΠΕΕ – ΠΕΠΤ), για τη μη καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών.

Ειδικότερα το μήνα Ιούνιο 2013 κλιμάκια ελεγκτών της Ε.ΥΠ.Ε.Α. ΙΚΑ-ΕΤΑΜ με την συνδρομή της Ελληνικής Αστυνομίας πραγματοποίησαν 1.345 ελέγχους σε τουριστικά θέρετρα, σε εποχιακές επιχειρήσεις (ξενοδοχεία, ταβέρνες, μπαρ, νυκτερινά κέντρα) και κατέγραψαν 1.680 ανασφάλιστους εργαζομένους σε σύνολο 4.818, ενώ καταλογίστηκαν πρόστιμα ύψους 995.000,00 ευρώ εις βάρος των υπόχρεων εργοδοτών.

Τέλος, προγραμματίζεται από τη Διοίκηση ΙΚΑ – ΕΤΑΜ, η αναδιοργάνωση και ενίσχυση των ελεγκτικών μηχανισμών και διαδικασιών, με ορισμό συγκεκριμένων δεικτών αξιολόγησης αποτελεσματικότητας του ελεγκτικού έργου.

Σε ό, τι αφορά θέματα αρμοδιότητας του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Ο ΟΑΕΔ αποτελεί το κύριο όργανο της κυβερνητικής πολιτικής για την ενίσχυση της απασχόλησης και της αντιμετώπισης της ανεργίας. Σε αυτό το πλαίσιο συνιστά αφενός, ως δίκτυο Δημόσιων Υπηρεσιών Απασχόλησης (ΔΥΑ), τη βασική δομή για την εφαρμογή της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής για την Απασχόληση (ΕΕΣ) 2020, αφετέρου για δράσεις κοινωνικής προστασίας που σχετίζονται με το ανθρώπινο δυναμικό.

Ειδικότερα, ο ΟΑΕΔ υλοποιεί δράσεις στο πεδίο της κοινωνικής προστασίας των ανέργων και των εργαζομένων - επιδόματα ανεργίας, προγράμματα πλησίον της σύνταξης, κάλυψη της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης των μακροχρόνια ανέργων, παροχές οικογένειας και μητρότητας – στις οποίες εντάσσονται περίπου 1.400.000 άτομα.

Σας γνωρίζουμε ότι τα προγράμματα απασχόλησης, στα οποία έχουν τη δυνατότητα να συμμετέχουν και άνεργοι προερχόμενοι από τον τουριστικό κλάδο, εφόσον πληρούν τους όρους κάθε προγράμματος, και που υλοποιεί ο ΟΑΕΔ την τρέχουσα περίοδο είναι τα εξής:

1. Πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων για την πρόσληψη ατόμων σε μειονεκτική και σε πολύ μειονεκτική θέση. Ως άτομα σε μειονεκτική θέση ορίζονται όσοι:

- είτε κατά τους τελευταίους έξι μήνες πριν την υπόδειξή τους δεν είχαν απασχοληθεί περισσότερο από ένα (1) μήνα με καθεστώς πλήρους απασχόλησης (ήτοι 25 ημέρες ασφάλισης), σε κανονικά αμειβομένη θέση εργασίας.
- είτε είναι απόφοιτοι της υποχρεωτικής εκπαίδευσης, οι οποίοι δεν ολοκλήρωσαν την δευτεροβάθμια εκπαίδευση ή δεν παρακολούθησαν επαγγελματική κατάρτιση,
- είτε είναι άνω των 50 ετών,
- είτε είναι αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών.

Ως άτομα πολύ μειονεκτικής θέσης θεωρούνται όσοι διαθέτουν κάρτα ανεργίας σε ισχύ για χρονικό διάστημα τουλάχιστον 24 μηνών. Το πρόγραμμα έχει διάρκεια έως 12 ή από 12 μέχρι 24 μήνες στην περίπτωση της πρόσληψης εργαζομένου σε πολύ μειονεκτική θέση. Το ποσό της επιχορήγησης αντιστοιχεί στο 55% επί των ακαθάριστων πραγματικών μηνιαίων αποδοχών και επί των εργοδοτικών ασφαλιστικών εισφορών, με ανώτερο ποσό τα 24 ευρώ για τους ημερομισθίους και τα 600 ευρώ για τους μισθωτούς.

2. Πρόγραμμα «Επιταγή επανένταξης» στην αγορά εργασίας, με τη μετατροπή του επιδόματος ανεργίας σε οικονομική ενίσχυση για την εργασία και την επαγγελματική κατάρτιση 10.000 επιδοτούμενων ανέργων. Το πρόγραμμα χρηματοδοτείται στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ ως προς τη δράση της κατάρτισης.

3. Πρόγραμμα επιχορήγησης επιχειρήσεων της τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου & δευτέρου βαθμού (Δήμων & Περιφερειών) για την απασχόληση 5.000 ανέργων ηλικίας 55-64 ετών, των οποίων είτε η σύμβαση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, πλήρους ή μερικής απασχόλησης, έχει καταγγελθεί από την 15η Ιουλίου 2010 και μετά (ημερομηνία δημοσίευσης του ν.3863/2010 «Νέο Ασφαλιστικό Σύστημα και συναφείς διατάξεις ρυθμίσεις στις εργασιακές σχέσεις») από ιδιωτικές επιχειρήσεις και γενικά εργοδότες του ιδιωτικού τομέα, ανεξάρτητα αν πρόκειται για ομαδικές ή μεμονωμένες απολύσεις, είτε είναι μακροχρόνια άνεργοι ηλικίας 55-64 ετών (να έχουν συμπληρώσει το 55ο έτος και το 64ο έτος της ηλικίας τους αντίστοιχα) οι οποίοι είναι εγγεγραμμένοι άνεργοι πάνω από 12 μήνες στα μητρώα ανέργων του Ο.Α.Ε.Δ. Το πρόγραμμα συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, και το ελληνικό Δημόσιο.

4. Ειδικό διετές πρόγραμμα προώθησης της απασχόλησης με επιχορήγηση των ασφαλιστικών εισφορών για την πρόσληψη 25.000 ανέργων, με έμφαση στους νέους έως 30 ετών (αυξημένη επιχορήγηση επί των ασφαλιστικών εισφορών) και σε ειδικές ομάδες ανέργων όπως άνεργους που βρίσκονται στο στάδιο πλησίον της σύνταξης και στους οποίους υπολείπονται μέχρι 1.500 ημέρες ασφάλισης ή έως 5 έτη για την συμπλήρωση του ορίου ηλικίας για τη θεμελίωση της κατώτατης σύνταξης γήρατος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, γυναίκες μακροχρόνια άνεργες, άνω των 45 ετών και άνεργες γυναίκες, άνω των 50 ετών, πολύτεκνοι/νες και τρίτεκνοι/νες, αρχηγοί μονογονεϊκών οικογενειών. Το πρόγραμμα συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, και το ελληνικό Δημόσιο.
5. Πρόγραμμα επιχορήγησης ιδιωτικών επιχειρήσεων για την απασχόληση 2.500 ανέργων που βρίσκονται στο στάδιο πλησίον της σύνταξης (Λ.Α.Ε.Κ. 1). Το πρόγραμμα χρηματοδοτείται από τον Κλάδο ΛΑΕΚ/ΟΑΕΔ.

Επιπλέον, το Πρόγραμμά επιχορήγησης επιχειρήσεων για την πρόσληψη 5.000 ανέργων πτυχιούχων ανώτατων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων πανεπιστημιακού και τεχνολογικού τομέα, νέων ως 35 ετών επεκτείνεται κατά 2.200 θέσεις εργασίας (συνολικά 7.200 θέσεις) πέραν των αρχικά προβλεπόμενων 5.000 θέσεων εργασίας, οι οποίες έχουν καλυφθεί, με την με αριθμ. 870/2-4-2013 Απόφαση του Δ.Σ. του Οργανισμού. Το πρόγραμμα συγχρηματοδοτείται από το ΕΚΤ, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, και το ελληνικό Δημόσιο.

Επίσης το Δ.Σ. του ΟΑΕΔ με την με αριθμ. 871/2-4-2013 Απόφασή του, αποφάσισε την κατάρτιση Προγράμματος προώθησης στην απασχόληση μέσω της οικονομικής ενίσχυσης επιχειρηματικών πρωτοβουλιών, ανέργων νέων ηλικίας έως 35 ετών, με τον διακριτικό τίτλο «Επιχειρηματικότητα νέων με έμφαση στην καινοτομία». Μέσω του ανωτέρω προγράμματος θα δοθεί προτεραιότητα στους άνεργους νέους που θα αναπτύξουν δραστηριότητα, η οποία απαιτεί την ενεργή απασχόληση και παρουσία τους, σε κλάδους και τομείς της οικονομίας που ενσωματώνουν την καινοτομία. Το πρόγραμμα συγχρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση (Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο) και από εθνικούς πόρους. Αναμένεται η έκδοση Κ.Υ.Α. και η δημοσίευση του προγράμματος στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Επίσης, σας πληροφορούμε ότι με την παρ. 1 του άρθρου 39 του ν. 3986/2011 (ΦΕΚ 152/1.7.11 Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015), προστέθηκε η παρ. 8 στο άρθρο 6 του ν. 1545/85 (ΦΕΚ Α' 91/20.5.85) η οποία θέτει ορισμένες περιοριστικές προϋποθέσεις στη διάρκεια της επιδότησης ανεργίας.

Τα ανωτέρω αφορούν σε όλες, ανεξαιρέτως, τις κατηγορίες εργαζομένων. Ενδεχόμενη εξαίρεση των εποχικά εργαζομένων, απαιτεί νέα νομοθετική ρύθμιση για την τροποποίηση της εν λόγω διάταξης.

Σε ό, τι αφορά θέματα αρμοδιότητας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το Σ.Ε.Π.Ε. είναι ένας κατ' εξοχήν ελεγκτικός μηχανισμός με κύριο έργο τον έλεγχο εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας, η οποία εξασφαλίζεται με τη συχνή παρουσία των Επιθεωρητών Εργασίας στους χώρους εργασίας. Οι έλεγχοι αφορούν τους όρους εργασίας (χρονικά όρια, αμοιβή) τη νομιμότητα της απασχόλησης, την έρευνα της ασφαλιστικής κάλυψης των εργαζομένων, την ασφάλεια και υγεία των εργαζομένων. Δίδεται μάλιστα ιδιαίτερη έμφαση στην έρευνα για την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων κατά την ελεγκτική διαδικασία και στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται απασχόληση ανασφάλιστων εργαζομένων οι τοπικές υπηρεσίες του Σ.Ε.Π.Ε. ενημερώνουν άμεσα τις κατά τόπους υπηρεσίες του ΙΚΑ προκειμένου να επιληφθούν, λόγω αρμοδιότητας.

Έτσι, σας αναφέρουμε ότι το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων Ρεθύμνου για το χρονικό διάστημα 01.01.2013 έως 30.06.13 και για την περιοχή αρμοδιότητάς του, πραγματοποίησε ελέγχους σε επιχειρήσεις διαφόρων κλάδων οικονομικής δραστηριότητας και συγκεκριμένα: πραγματοποίησε 77 ελέγχους, όπου για τις διαπιστωθείσες παραβάσεις υπέβαλλε στους παραβάτες εργοδότες 22 μηνυτήριες αναφορές, ενώ επέβαλε 17 πρόστιμα ύψους 39.725€. Ακόμα για το ίδιο διάστημα, το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων Ρεθύμνου, πραγματοποίησε συνολικά 79 εργατικές διαφορές, από τις οποίες οι 54 επιλύθηκαν και οι εργαζόμενοι έλαβαν συνολικά 71.100€.

Ειδικότερα, για επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στον τουριστικό κλάδο, στο αρμόδιο Τμήμα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων Ρεθύμνου κατατέθηκαν είκοσι εννέα (29) αιτήσεις για διενέργεια εργατικών διαφορών για το έτος 2012 και δεκαπέντε (15) για το έτος 2013 οι οποίες αφορούσαν μη καταβολή δεδουλευμένων, νόμιμης αποζημίωσης, επιδόματα αδείας, αποζημιώσεις αδείας και δώρων εορτών Χριστουγέννων 2012 και Πάσχα 2013.

Έχουν διενεργηθεί δέκα οχτώ (18) έλεγχοι κατά το έτος 2012 και δέκα (10) μέχρι σήμερα κατά το έτος 2013, από τους οποίους στους πέντε (5) διαπιστώθηκε απασχόληση σε διαφορετικό από το δηλωθέν στο Σ.ΕΠ.Ε. ωράριο και υποβλήθηκαν εντός της προβλεπόμενης από το νόμο προθεσμίας τροποποιητικοί πίνακες ωραρίου. Επίσης, σας γνωρίζουμε ότι εκτός των ανωτέρω ελέγχων διενεργήθηκαν σε Ξενοδοχειακές Επιχειρήσεις έλεγχοι και από κλιμάκιο της Υπηρεσίας των Ειδικών Επιθεωρητών του Σ.ΕΠ.Ε.

Επιπλέον, σας γνωρίζουμε ότι το Τμήμα Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων Ρεθύμνου έχει επιβάλλει οχτώ (8) πρόστιμα και έχει υποβάλει επτά (7) μηνυτήριες αναφορές για μη καταβολή δεδουλευμένων αποδοχών και μη χορήγηση επιδομάτων αδείας. Κατά το ίδιο χρονικό διάστημα, οι Επιθεωρητές της αρμόδιας τοπικής Υπηρεσίας του Σ.ΕΠ.Ε. προχώρησαν με την διαδικασία του αυτόφωρου, στην παραπομπή (2) επιχειρήσεων για μη καταβολή του δώρου Χριστουγέννων 2012 στους εργαζόμενους.

Τέλος, σας γνωρίζουμε ότι για τη δραστική αντιμετώπιση της υψηλής παραβατικότητας και την καταπολέμηση της ασφαλίστης εργασίας στον τουριστικό κλάδο γενικότερα, αποφασίστηκε από τη ηγεσία του Υπουργείου μας, η εφαρμογή ενός επιχειρησιακού πλαισίου δράσης, με την οριστικοποίηση των εστιασμένων ελέγχων σε τουριστικές περιοχές της χώρας, κατά το δίμηνο Αυγούστου - Σεπτεμβρίου 2013. Η Διεύθυνση Επιθεώρησης Εργασιακών Σχέσεων της Κεντρικής Υπηρεσίας του Σ.ΕΠ.Ε. απέστειλε σχετική εγκύκλιο με αριθμό πρωτοκόλλου 31189/31-7-2013, προς όλες τις περιφερειακές Υπηρεσίες του όπου επισυνάπτεται πίνακας με τις περιοχές της χώρας όπου θα διεξαχθούν κατά προτεραιότητα οι στοχευόμενοι έλεγχοι το δίμηνο Αυγούστου - Σεπτεμβρίου από το Σ.ΕΠ.Ε., σε συνεργασία με την Οικονομική Αστυνομία και την ΕΥΠΕΑ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

