



24 ΣΕΠ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2105295194,216
e-mail: ypertns@ypakp.gr

Αθήνα, 23 Σεπτεμβρίου 2013
Αριθ. Πρωτ.: 3276

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

ΘΕΜΑ: Διατήρηση των θέσεων εργασίας των ξενοδοχοϋπαλλήλων.

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 304/29-7-2013 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από το βουλευτή κ. Η. Παναγιώταρο, σας πληροφορούμε τα εξής:

Το νομικό πλαίσιο που καλύπτει τη νόμιμη μετανάστευση στη χώρα μας αποτελείται από τον Ν. 3386/2005 «Είσοδος, διαμονή και κοινωνική ένταξη των υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελληνική Επικράτεια» (ΦΕΚ Α 212), όπως τροποποιήθηκε με μεταγενέστερους νόμους. Το άρθρο 34 του συγκεκριμένου νόμου αναφέρεται στη χορήγηση άδειας διαμονής σε υπηκόους τρίτων χωρών για συμμετοχή σε ειδικά προγράμματα. Ειδικότερα στην παρ. 3 του άρθρου 34, όπως ισχύει μετά την αντικατάσταση με το άρθρ. 10, παρ.3 του Ν.3536/2007, αναφέρεται ότι, με την επιφύλαξη των κείμενων διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας, σε υπηκόους τρίτων χωρών (ΥΤΧ) φοιτητές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, που συμμετέχουν σε προγράμματα με σκοπό την πρακτική άσκηση στο αντικείμενο των σπουδών τους, έναντι αποζημίωσης, χορηγείται άδεια διαμονής, με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Περιφέρειας, η οποία παρέχει πρόσβαση στην αγορά εργασίας, για διάστημα έως έξι μηνών, με δυνατότητα ισόχρονης παράτασης, εφόσον προηγουμένως έχουν λάβει ειδική θεώρηση εισόδου για το σκοπό αυτόν και με την προϋπόθεση ότι υφίσταται βεβαίωση του αρμόδιου κατά περίπτωση φορέα ανταλλαγών, από την οποία προκύπτει ότι ο υπήκοος τρίτης χώρας γίνεται αποδεκτός στο πρόγραμμα για πρακτική άσκηση στο αντικείμενο των σπουδών του σε συγκεκριμένη επιχείρηση και για ορισμένο χρονικό διάστημα.

Επίσης, έχουν εκδοθεί: α) η υπ. αρ. Κ.Υ.Α.16802/667 (ΦΕΚ 1345/Β/31-8-2010) «Όροι και προϋποθέσεις πρακτικής άσκησης ημεδαπών και αλλοδαπών σπουδαστών/μαθητών Σχολών Τουριστικής Εκπαίδευσης και φοιτητών τριτοβάθμιας εκπαίδευσης» των Υπουργών Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων - Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης - Πολιτισμού και Τουρισμού και β) η υπ. αρ. 30669/4-5-2011 ερμηνευτική εγκύκλιος του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, οι οποίες ρυθμίζουν και εξειδικεύουν τα επί μέρους ζητήματα που αφορούν τις ομάδες-στόχο (π.χ. ημεδαποί και αλλοδαποί μαθητές και σπουδαστές σχολών επαγγελματικής εκπαίδευσης τουριστικού τομέα καθώς και φοιτητές τριτοβάθμιας εκπαίδευσης), τις επιχειρήσεις στις οποίες επιτρέπεται να πραγματοποιούν πρακτική άσκηση, τη σύναψη συμβάσεων των επιχειρήσεων αυτών με τις αρμόδιες Σχολές Τουριστικών Επαγγελμάτων στην περίπτωση φοιτητών από χώρες της Ε.Ε., ή την ύπαρξη διμερών ή διακρατικών συμφωνιών μεταξύ της Ελλάδας και των τρίτων χωρών στην περίπτωση που στο

πρόγραμμα πρακτικής άσκησης συμμετέχουν μαθητές ή φοιτητές τρίτων χωρών, το ποσοστό των ασκούμενων, την αποζημίωση και το ωράριό τους, την ασφαλιστική κάλυψη και τις ασφαλιστικές καθώς και τις διοικητικές κυρώσεις στους παραβάτες εργοδότες. Αξίζει να σημειωθεί επίσης, Ότι στο άρθρο 4 της υπ.αριθμ. 16802/667/31-8-2012 ΚΥΑ διευκρινίζεται ότι ο ασκούμενος δεν καταλαμβάνει θέση εργασίας, αλλά βρίσκεται υπό την εποπτεία εργαζόμενου ειδικότητας αντίστοιχης με το αντικείμενο της κατάρτισής του.

Σε ό, τι αφορά θέματα αρμοδιότητας του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), είναι ο κατεξοχήν ελεγκτικός μηχανισμός του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τον έλεγχο της εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας, με υπηρεσίες σε όλη την επικράτεια για τη διασφάλιση αφ' ενός μεν των εργασιακών δικαιωμάτων και αφετέρου της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων. Επιπλέον το Σ.ΕΠ.Ε. είναι αρμόδιο να επιβλέπει την τήρηση και εφαρμογή, παράλληλα και ανεξάρτητα από άλλες Αρχές ή Οργανισμούς, της νομοθεσίας της σχετικής με την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων, την αδήλωτη εργασία και την παράνομη απασχόληση (άρθρο 2 του Ν.3996/11). Επομένως, το Σ.ΕΠ.Ε αποτελεί σημαντικό παράγοντα στο πεδίο ελέγχου της αδήλωτης εργασίας στην Ελλάδα.
2. Συγκεκριμένα, ιδιαίτερη έμφαση δίδεται στην έρευνα για την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων κατά την ελεγκτική διαδικασία και στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται απασχόληση ανασφάλιστων εργαζομένων, οι τοπικές υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε. ενημερώνουν άμεσα τις κατά τόπους υπηρεσίες του ΙΚΑ προκειμένου να επιληφθούν, λόγω αρμοδιότητας.
3. Τακτικούς ελέγχους διενεργεί το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας, με σκοπό την καταπολέμηση της αδήλωτης εργασίας, βάση της διάταξης του άρθρου 151 του Ν. 3655/2008 και του άρθρου 31 του Ν.3996/2011.
4. Επιπλέον έλεγχοι διενεργούνται και από μεικτά κλιμάκια αποτελούμενα από υπαλλήλους της Ειδικής Υπηρεσίας Ελέγχου Ασφάλισης (ΕΥΠΕΑ) του Ι.Κ.Α., του ΣΔΟΕ, όπου απαιτείται, και του Σ.ΕΠ.Ε εστιασμένοι στους κλάδους οικονομικής δραστηριότητας που με βάση όλες τις μέχρι σήμερα ενδείξεις παρουσιάζουν υψηλά ποσοστά ανασφάλιστης εργασίας, ήτοι: επισιτιστικά επαγγέλματα (εστιατόρια-ταβέρνες, αίθουσες δεξιώσεων, μεζεδοπωλεία, καφετέριες μπαρ, κέντρα διασκέδασης), βιοτεχνικά πάρκα, βιομηχανικές ζώνες, κομμωτήρια, πρατήρια βενζίνης, συνεργεία αυτοκινήτων, μεταφορικές επιχειρήσεις, λιανικό εμπόριο, καθαριότητα, κατασκευές, φιλοξενία, υπηρεσίες ασφάλειας (security), επιχειρήσεις φασόν.
5. Επιπροσθέτως, με πρόσφατη νομοθετική πρωτοβουλία της κυβέρνησης (άρθρο 14, ν. 4144/2013) η οικονομική αστυνομία έχει καταστεί εκ παραλλήλου αρμόδια για την ενέργεια των ελέγχων, που προβλέπονται και διενεργούνται από τα ελεγκτικά όργανα του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας (Σ.ΕΠ.Ε και ΕΥΠΕΑ), ιδίως σε περιπτώσεις ιδιαίτερης βαρύτητας και ενδιαφέροντος. Η διάταξη αυτή ενισχύει σημαντικά την αποτελεσματικότητα των δράσεων των ελεγκτικών μηχανισμών για την αντιμετώπιση του συνόλου των μορφών παραβατικότητας στην αγορά εργασίας (αδήλωτη και ανασφάλιστη εργασία, παράνομη λήψη επιδόματος ανεργίας, παράνομη εργασία, κ.λπ.).
6. Κατά το α' εξάμηνο του έτους 2013 διενεργήθηκαν έλεγχοι σε 11.149 επιχειρήσεις των συγκεκριμένων ανωτέρω κλάδων. Στο πλαίσιο αυτής της δειγματοληπτικής διαδικασίας, σε σύνολο 36.606 εργαζομένων στις επιχειρήσεις που διενεργήθηκαν έλεγχοι, εντοπίστηκαν 14.039 ανασφάλιστοι. Από τους 14.039 ανασφάλιστους, οι 5.326 είναι αλλοδαποί και αντιπροσωπεύουν το 48,5% του συνολικού αριθμού των αλλοδαπών εργαζομένων, ο οποίος ανέρχεται στους 10.989 στο σύνολο των ελεγχθέντων επιχειρήσεων.

Οι ημεδαποί ανασφάλιστοι και μη καταχωρημένοι στα ειδικά βιβλία νεοπροσλαμβανόμενου προσωπικού είναι 8.713 και συνιστούν το 34,0% των 25.617 συνολικά ημεδαπών εργαζομένων στις επιχειρήσεις που ελέγχθηκαν.

7. Τα πρόστιμα που επιβλήθηκαν, αποκλειστικά για την αδήλωτη εργασία ανέρχονται στο ποσό των 8.013.000€, χωρίς ωστόσο να περιλαμβάνονται τα πρόστιμα για παραβάσεις της εργατικής νομοθεσίας. Παράλληλα, οι Περιφερειακές Υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε προχώρησαν σε 842 αναγγελίες ανασφάλιστων εργαζομένων στο ΙΚΑ- ΕΤΑΜ.
8. Το συνολικό ποσοστό αδήλωτης εργασίας, όπως προκύπτει από τα ευρήματα της παραπάνω ελεγκτικής δραστηριότητας κατά το α' εξάμηνο του έτους 2013, αγγίζει το 38,4% στις ελεγχόμενες επιχειρήσεις. Αξίζει, βέβαια, να τονιστεί ότι το συγκεκριμένο επίπεδο αδήλωτης εργασίας δε δύναται να αναχθεί σε επίπεδο συνόλου της οικονομίας, δηλαδή να αποτυπώσει την πραγματική διάσταση του φαινομένου, καθώς οι εν λόγω έλεγχοι πραγματοποιούνται είτε μετά από καταγγελίες είτε σε στοχευμένους κλάδους, που η υπηρεσία είχε ενδείξεις ότι εμφανίζουν υψηλή παραβατικότητα. Είναι προφανές, συνεπώς, ότι η αδήλωτη εργασία στο σύνολο των επιχειρήσεων στην Ελλάδα κινείται σε αρκετά χαμηλότερα επίπεδα.
9. Τα ποσοστά ανασφάλιστης εργασίας ημεδαπών και αλλοδαπών εργαζομένων σε σχέση με το σύνολο ημεδαπών κα αλλοδαπών εργαζομένων ανά μήνα κατά το α' εξάμηνο του έτους 2013, όπως προκύπτουν από τα ευρήματα της παραπάνω αναλυόμενης ελεγκτικής δράσης, είναι τα ακόλουθα:

Ιανουάριος 2013: 33,7% ημεδαποί εργαζόμενοι 54,9% αλλοδαποί εργαζόμενοι.

Φεβρουάριος 2013: 34,3% ημεδαποί εργαζόμενοι 52,4% αλλοδαποί εργαζόμενοι.

Μάρτιος 2013: 35,09% ημεδαποί εργαζόμενοι 47,3% αλλοδαποί εργαζόμενοι.

Απρίλιος 2013: 34,39% ημεδαποί εργαζόμενοι 51% αλλοδαποί εργαζόμενοι.

Μάιος 2013: 35,7% ημεδαποί εργαζόμενοι 47,3% αλλοδαποί εργαζόμενοι.

Ιούνιος 2013: 31,3% ημεδαποί εργαζόμενοι 41,7% αλλοδαποί εργαζόμενοι.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

