



26 ΑΥΓ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 26 - 08 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 1713**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. - Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνο: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

✓ **Προς:**
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων &
Αιτήσεων Κατάθεσης Εγγράφων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτή κα Χρυσούλα - Μαρία Γιαταγάνα
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομικών
3. Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης
& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 361/31-07-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Χρυσούλα - Μαρία Γιαταγάνα, με θέμα «Ύστατη έκκληση να προασπιστεί ο θεσμός και ο ρόλος, η διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης σύμφωνα με τις συνταγματικές επιταγές», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Όσο αφορά στην οικονομική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης:

Με τις διατάξεις του άρθρου 76 «Θέματα Παρατηρητηρίου Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ» του Ν.4172/2013, που ψηφίστηκε πρόσφατα από την Εθνική Αντιπροσωπεία, με τις οποίες δίνεται η δυνατότητα στο Παρατηρητήριο να παρέχει γνώμη επί των σχεδίων των προϋπολογισμών των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης κατά το στάδιο κατάρτισής τους, όχι μόνο δεν αίρεται η οικονομική αυτοτέλεια αυτών αλλά, αντίθετα, διευκολύνονται οι Ο.Τ.Α., ώστε να επιτύχουν την κατάρτιση ρεαλιστικών και ισοσκελισμένων προϋπολογισμών και απολογισμών, όπως ρητά επιτάσσεται από το νόμο. Και τούτο, διότι με τη διατύπωση γνώμης εκ μέρους του Παρατηρητηρίου επί των σχεδίων προϋπολογισμού, παρέχονται οι αναγκαίες οδηγίες, ώστε να διασφαλίζεται ότι ο προϋπολογισμός που θα υποβληθεί προς ψήφιση στο Δημοτικό/ Περιφερειακό Συμβούλιο βρίσκεται σε συμφωνία με τις προβλέψεις της κείμενης νομοθεσίας.

Επιπλέον, με την ως άνω διατύπωση γνώμης στο στάδιο της κατάρτισης του προϋπολογισμού, αναμένεται να μειωθούν δραστικά οι περιπτώσεις, κατά τις οποίες απαιτείται η αναπομπή του προϋπολογισμού, ομοίως για λόγους νομιμότητας, από την αρμόδια για τον έλεγχο του Αποκεντρωμένη Διοίκηση, στο στάδιο που ακολουθεί την ψήφισή του από το οικείο συμβούλιο. Αποτρέπονται, κατά συνέπεια, καθυστερήσεις στην έναρξη εκτέλεσης του δημοτικού/ περιφερειακού προϋπολογισμού που ανακύπτουν ως αποτέλεσμα τέτοιου είδους αναπομπών.

Παράλληλα, με τις διατάξεις των άρθρων 77 «Προϋπολογισμός δήμων» και 78 «Προϋπολογισμός Περιφερειών», με τις οποίες, μεταξύ άλλων, βραχύνονται οι προθεσμίες στα στάδια της διαδικασίας κατάρτισης και ψήφισης του προϋπολογισμού από τα συλλογικά όργανά τους, καθώς και η προθεσμία ολοκλήρωσης του ελέγχου νομιμότητας που ασκεί επ' αυτών η αρμόδια αρχή, ομοίως δεν αίρεται η οικονομική αυτοτέλεια των Δήμων και Περιφερειών, αλλά επιδιώκεται η αποτροπή προβλημάτων από τις καθυστερήσεις που δημιουργούνται κατά την κατάρτιση, ψήφιση και έλεγχο του προϋπολογισμού τους.

Οι καθυστερήσεις αυτές οδηγούν σε αδυναμία διενέργειας δαπανών απαραίτητων για τη στοιχειώδη έστω λειτουργία των Ο.Τ.Α. αλλά και δαπανών βαρύνουσας κοινωνικής σημασίας, όπως η καταβολή των επιδομάτων κοινωνικής πρόνοιας στους δικαιούχους ή η μεταφορά μαθητών. Με την ελαχιστοποίηση των καθυστερήσεων υποβοηθούνται ουσιαστικά οι Ο.Τ.Α. στην απρόσκοπτη άσκηση των αρμοδιοτήτων τους.

Επιπροσθέτως, σημειώνεται ότι τα έσοδα της Πρωτοβάθμιας Αυτοδιοίκησης ανέρχονται σε ύψος που προσδιορίζεται ρητά στο άρθρο 259 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», ως συγκεκριμένα ποσοστά από δυναμικούς φόρους του Κράτους, ώστε οι πόροι αυτής να τελούν σε συνάρτηση με την πορεία εσόδων του Κράτους.

Η πρωτόγνωρη για τα ελληνικά δεδομένα βαθιά ύφεση, η οποία συνεχίζεται για πέμπτο συνεχόμενο έτος, σε συνδυασμό με την προσπάθεια της Ελλάδας για περαιτέρω εξορθολογισμό των δαπανών και βελτίωση των δημοσιονομικών συνθηκών, έχει ως αποτέλεσμα τη συρρίκνωση του Α.Ε.Π. της Χώρας, τη μείωση των εσόδων του Κράτους και κατ' επέκταση τη μείωση των Κεντρικών Αυτοτελών Πόρων (Κ.Α.Π.).

Δεδομένου ότι για το έτος 2013 προέκυψαν μειωμένα έσοδα, λόγω της ύφεσης, προβλέφθηκε ειδική επιχορήγηση ύψους 312,9 εκατ. ευρώ για την ενίσχυση των Κ.Α.Π. που αποδίδονται στους Δήμους, προκειμένου να ανταποκριθούν στις υποχρεώσεις τους.

Επίσης, το Υπουργείο Εσωτερικών ανέλαβε από τα τέλη του έτους 2012 την εξόφληση των ληξιπρόθεσμων οφειλών προς τρίτους των φορέων Γενικής Κυβέρνησης που εποπτεύει. Συγκεκριμένα, σε συνεργασία με το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, καταγράφηκε και προγραμματίστηκε να εξοφληθεί μέχρι τα τέλη του τρέχοντος έτους, συνολικό χρέος 1,1 δις ευρώ για τους φορείς Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Για το σκοπό αυτό από τις αρχές του έτους, το Υπουργείο Εσωτερικών προχώρησε στην έκδοση αποφάσεων επιχορήγησης για 195 Δήμους της χώρας και για τις 13 Περιφέρειες, ύστερα από σχετικό αίτημα των ενδιαφερόμενων φορέων και αφού πρώτα ελέγχθηκε η τήρηση των προϋποθέσεων που έχουν τεθεί από το Υπουργείο Οικονομικών, προκειμένου να εγκριθούν τα επιμέρους ποσά επιχορήγησης ανά φορέα.

Όσο αφορά στη θεσμική και διοικητική αυτοτέλεια της Τοπικής Αυτοδιοίκησης:

Τονίζεται ότι με την αριθμ. 4875/05-02-2013 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών συστάθηκε «Ομάδα Εργασίας αναφορικά με την Αξιολόγηση των δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων». Έργο της Ομάδας Εργασίας είναι η επίβλεψη και ο συντονισμός της αξιολόγησης των δομών της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, η υποβολή σχετικών προτάσεων στην Πολιτική Ηγεσία του Υπουργείου Εσωτερικών, η συνεργασία με το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης επί της διαδικασίας και των θεμάτων της εν λόγω αξιολόγησης καθώς και η συνεργασία με την Ομάδα Δράσης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής επί των ανωτέρω θεματικών.

Περαιτέρω, όσον αφορά στα δημοτικά νομικά πρόσωπα, σύμφωνα με τον Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα "Καλλικράτης"» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010), πραγματοποιήθηκαν εκτεταμένες συγχωνεύσεις και καταργήσεις νομικών προσώπων στους Ο.Τ.Α. Επισημαίνεται δε ότι τα περισσότερα υφιστάμενα νομικά πρόσωπα των Ο.Τ.Α. προέκυψαν από τις προβλεπόμενες στα άρθρα 103 και 109 του Ν.3852/2010 συγχωνεύσεις, καθώς, με βάση τις επιταγές του αυτού άρθρου, οι Δήμοι όφειλαν να καταλείμουν τις αρμοδιότητες της κοινωνικής προστασίας και αλληλεγγύης, παιδείας, πολιτισμού, αθλητισμού και περιβάλλοντος αυστηρά σε δύο μόνο νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου ή ένα νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου και μία κοινωφελή επιχείρηση, με εξαίρεση τους Δήμους με πληθυσμό άνω των 300.000 κατοίκων, που συνολικά μπορούσαν να διατηρούν 4 δημοτικά νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου.

Σε κάθε περίπτωση, σύμφωνα και με τα οριζόμενα στο άρθρο 16 του Ν.4147/2013 «Κύρωση της από 31.12.2012 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου "Ρυθμίσεις κατεπειγόντων θεμάτων αρμο-

διότητας των Υπουργείων Εσωτερικών, Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη, της Γενικής Γραμματείας της Κυβέρνησης και του Υπουργού Επικρατείας» και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 98/τ. Α'/26-04-2013), «αποφάσεις που αφορούν στη σύσταση, τροποποίηση, συγχώνευση, λύση ή κατάργηση δημοτικών κοινωφελών επιχειρήσεων και δημοτικών νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου λαμβάνονται σύμφωνα με τα άρθρα 226-270 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν.3463/2006). Οι αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου εγκρίνονται με πράξη του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως».

Αναφορικά δε με τη συνολική ρύθμιση της καταστατικής θέσης των αιρετών, υπογραμμίζεται ότι αυτή θα αποτελέσει αντικείμενο διαβούλευσης με τους αρμόδιους φορείς (Κ.Ε.Δ.Ε. και Ε.Ν.Π.Ε.).

Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι τα συνερωτώμενα Υπουργεία, στα οποία κοινοποιείται το παρόν.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΓΙΑΝΝΗΣ ΜΙΧΕΛΑΚΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΚΑΡΑΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Γραφείο Τύπου