



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ & ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ
 ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
 Δ/ΝΣΗ ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
 ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
 & ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ
 Ταχ. Διεύθυνση : Μεσογείων 119
 Ταχ. Κώδικας : 10192 Αθήνα
 Πληροφορίες : Στ. Παπαδάκης
 Τηλέφωνο : 2106969225
 FAX : 2106969230

ΑΘΗΝΑ : 14-8-2013
 Α.Π. : 10270

Προς : - Τη Βουλή των Ελλήνων
 Δ/νση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
 Τμήμα Ερωτήσεων
 Κοιν. : Βουλευτή κ.
 Ευάγγελο Μπασιάκο

ΘΕΜΑ : Συζητήσεις και αποφάσεις ελληνικού ενδιαφέροντος του Συμβουλίου Υπουργών Ανταγωνιστικότητας Ευρωπαϊκής Ένωσης

ΣΧΕΤ: Ερώτηση 13169/19-7-2013

Σε απάντηση της παραπάνω ερώτησης η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από το βουλευτή κ. Ευάγγελο Μπασιάκο, σας γνωρίζουμε τα εξής:

I) Η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή του Υπουργείου Ανάπτυξης και Ανταγωνιστικότητας είναι αρμόδια για τη χάραξη και την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής στον τομέα της προστασίας του καταναλωτή. Αντίστοιχη Γενική Διεύθυνση σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Επιτροπής είναι η Γενική Διεύθυνση Υγείας και Προστασίας Καταναλωτή (DG SANCO), ενώ σε επίπεδο Συμβουλίου τα θέματα καταναλωτή υπάγονται στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας (Τομείς Εσωτερικής Αγοράς, Βιομηχανίας & Έρευνας).

Την τελευταία επταετία στα πλαίσια της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας της συναπόφασης (άρθρο 294 της Συνθήκης για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ)) έχουν επιτευχθεί πολιτικές συμφωνίες στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας κυρίως επί των κάτωθι νομοθετικών πρωτοβουλιών που εμπίπτουν στο πεδίο αρμοδιότητάς μας:

- Η Οδηγία 2008/122/EK για την προστασία των καταναλωτών ως προς ορισμένες πτυχές των συμβάσεων χρονομεριστικής μίσθωσης, μακροπρόθεσμων προϊόντων διακοπών, μεταπώλησης και ανταλλαγής, η οποία ενσωματώθηκε στην εθνική έννομη τάξη με την Κοινή Υπουργική Απόφαση Z1-130/2011 (ΦΕΚ Β'295).
- Η Οδηγία 2008/48/EK για τις συμβάσεις καταναλωτικής πίστης και την κατάργηση της οδηγίας 87/102/EOK του Συμβουλίου η οποία ενσωματώθηκε στην εθνική έννομη τάξη με την Κοινή Υπουργική Απόφαση Z1-699/2010 (ΦΕΚ Β' 917).
- Η Οδηγία 2011/83/ΕΕ σχετικά με τα δικαιώματα των καταναλωτών, την τροποποίηση της οδηγίας 93/13/EOK του Συμβουλίου και της οδηγίας 1999/44/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση της οδηγίας 85/577/EOK του Συμβουλίου και της οδηγίας 97/7/EK του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, η οποία έχει προθεσμία ενσωμάτωσης στην ελληνική έννομη τάξη την 13-12-2013.

• Η νέα Οδηγία 2013/11/ΕΕ για την εναλλακτική επίλυση καταναλωτικών διαφορών και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2006/2004 και της οδηγίας 2009/22/EK (οδηγία ΕΕΚΔ), η οποία έχει προθεσμία ενσωμάτωσης στην ελληνική έννομη τάξη την 09-07-2015.



II) Θέματα Βιομηχανίας και οριζόντιων πολιτικών για τις επιχειρήσεις, ιδιαίτερα τις μικρομεσαίες, επί των οποίων έχει αρμοδιότητα η Γενική Γραμματεία Βιομηχανίας:

Πρέπει να σημειωθεί ότι τα θέματα βιομηχανικής πολιτικής εξακολουθούν, σε μεγάλο βαθμό, να αποτελούν αρμοδιότητα των κρατών μελών, η δε δράση της Κοινότητας αποσκοπεί, μέσω του ανοιχτού συντονισμού, στην επίσπευση της προσαρμογής της βιομηχανίας στις διαρθρωτικές μεταβολές και στη δημιουργία ευνοϊκού περιβάλλοντος για την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, ιδίως των μικρομεσαίων.

A. **Συνοπτικά, κατ' έτος πραγματοποιούνται, κατά μέσο όρο, έξι σύνοδοι του Συμβουλίου «Ανταγωνιστικότητα» - τρεις ανά εξάμηνη Προεδρία, εκ των οποίων δύο τακτικές (συνήθως στις Βρυξέλλες) και μία άτυπη, στη χώρα που ασκεί την Προεδρία.**

Κατά τη διάρκεια της αναφερόμενης χρονικής περιόδου, 2006 – 2013, μία σειρά από σημαντικές πρωτοβουλίες ξεκίνησαν, αποτιμήθηκαν και αναθεωρήθηκαν από τις τακτικές συνόδους¹ του Συμβουλίου «Ανταγωνιστικότητα» λαμβάνοντας κάθε φορά υπόψη τις υφιστάμενες συνθήκες. Μεταξύ αυτών καταγράφουμε ως σημαντικότερες:

1. Την ομόφωνη συμφωνία επί του Προγράμματος – Πλαισίου για την Ανταγωνιστικότητα και την Καινοτομία (Competitiveness & Innovation Programme – CIP) που αποτέλεσε βασικό οριζόντιο πρόγραμμα χρηματοδότησης των πρωτοβουλιών για την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και την καινοτομία σε επίπεδο ΕΕ για την περίοδο 2007-2013, στο πλαίσιο της Στρατηγικής της Λισσαβόνας (Σύνοδος 13 Μαρτίου 2006 – Αυστριακή Προεδρία).

2. Την υιοθέτηση Συμπερασμάτων για μία Στρατηγική Καινοτομίας ευρείας βάσης, με την οποία καθορίσθηκαν στρατηγικές προτεραιότητες, σε επίπεδο ΕΕ, στους τομείς των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας, πολιτικής προτύπων, πολιτικής δημοσίων συμβάσεων, δρομολόγησης κοινών τεχνολογικών πρωτοβουλιών, μεγέθυνσης πρωτοπόρων αγορών, συνεργασίας μεταξύ τριτοβάθμιας εκπαίδευσης, έρευνας και επιχειρήσεων, ενίσχυσης του καινοτομικού δυναμικού των περιφερειών, ανάπτυξης της μη-τεχνολογικής καινοτομίας και της καινοτομίας των υπηρεσιών, χρηματοδότησης μέσω των αγορών επιχειρηματικών κεφαλαίων (Σύνοδος 4 Δεκεμβρίου 2006 – Φινλανδική Προεδρία).

Η καινοτομία αποτέλεσε βασικό αντικείμενο συζητήσεων που κατέληξαν στην υιοθέτηση συμπερασμάτων του Συμβουλίου και στις εξής συνόδους:

- **Στη σύνοδο 29-30 Μαΐου 2008, για μια νέα ώθηση στην ανταγωνιστικότητα και την καινοτομία της ευρωπαϊκής οικονομίας μέσω πολιτικών για τις πρωτοπόρες αγορές, τα ταμεία επιχειρηματικών κεφαλαίων, την τυποποίηση και τις προ-εμπορικές δημόσιες συμβάσεις.**
- **Στη σύνοδο 25-26 Σεπτεμβρίου 2008, αναφορικά με τη συμβολή της τυποποίησης στην καινοτομία.**
- **Στη σύνοδο 25-26 Νοεμβρίου 2010, κατά την οποία υιοθετήθηκε η εμβληματική πρωτοβουλία «Ένωση Καινοτομίας», στο πλαίσιο της στρατηγικής «Ευρώπη 2020».**

3. Την υιοθέτηση Συμπερασμάτων για την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα που σηματοδότησε την έναρξη νέου κύκλου της Στρατηγικής της Λισσαβόνας (Σύνοδος 22-23 Νοεμβρίου 2007 – Πορτογαλική Προεδρία).

4. Την υιοθέτηση από το Συμβούλιο της οριζόντιας πρωτοβουλίας για τις μικρομεσαίες επιχειρήσεις "Small Business Act", με την οποία θεσπίστηκε ένα σύνολο δέκα (10) αρχών για τον προγραμματισμό και την εφαρμογή πολιτικών

¹ Στο πάρον έγγραφο δεν έχουν ληφθεί υπόψη οι άτυπες υπουργικές σύνοδοι του εν λόγω Συμβουλίου, δεδομένου του ανεπίσημου χαρακτήρα που έχουν οι συζητήσεις οι οποίες καταλήγουν συνήθως σε μία Ανακοίνωση της εκάστοτε Προεδρίας για τα αποτελέσματα και δεν παράγουν ή υιοθετούν κάποιο επίσημο έγγραφο.

προς όφελος των μικρομεσαίων επιχειρήσεων σε επίπεδο ΕΕ². Ειδικότερα, το Συμβούλιο έδωσε έμφαση σε συγκεκριμένους τομείς προτεραιότητας λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες κρίσης που είχαν αρχίσει να διαμορφώνονται: (α) Βελτίωση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση, (β) Ενίσχυση της πρόσβασης στην αγορά – τόσο την εσωτερική όσο και τις αγορές τρίτων χωρών και (γ) διαμόρφωση του κατάλληλου ρυθμιστικού περιβάλλοντος (Σύνοδος 1-2 Δεκεμβρίου 2008 – Γαλλική Προεδρία). Η πρόοδος υλοποίησης της εν λόγω πρωτοβουλίας εξετάστηκε κατά τη σύνοδο του Συμβουλίου της 28^{ης} – 29^{ης} Μαΐου 2009 και κατά τη σύνοδο της 30-31 Μαΐου 2011 υιοθετήθηκαν συμπεράσματα του Συμβουλίου για την αναθεώρηση της πρωτοβουλίας, υπό το πρίσμα της νέας αναπτυξιακής στρατηγικής «Ευρώπη 2020». Συγκεκριμένα, και για την αντιμετώπιση των νέων προκλήσεων που προέκυψαν από την οικονομική κρίση, ορίστηκαν νέες δράσεις και τρόποι βελτίωσης της υλοποίησης της SBA, στους άξονες: έξυπνη νομοθεσία, πρόσβαση στη χρηματοδότηση, πρόσβαση στην εσωτερική και διεθνή αγορά, επιχειρηματικότητα και ενισχυμένη διακυβέρνηση.

5. Στην ίδια σύνοδο της 1-2 Δεκεμβρίου 2008, το Συμβούλιο υιοθέτησε συμπεράσματα για την προώθηση ανταγωνιστικών συνεργατικών σχηματισμών (clusters).

6. Σειρά κειμένων συμπερασμάτων του Συμβουλίου υιοθετήθηκαν κατά την αναφερόμενη περίοδο αναφορικά με την Ευρωπαϊκή Βιομηχανική Πολιτική:

- **Στη σύνοδο 29-30 Μαΐου 2006, στο πλαίσιο των οποίων συμφωνήθηκε οδικός χάρτης για τη διετία 2006-2007.**
- **Στη σύνοδο 21-22 Μαΐου 2007, όπου, πέραν των οριζόντιων πολιτικών, διατυπώθηκαν συγκεκριμένες προτάσεις για τους κλάδους της αυτοκινητοβιομηχανίας, της βιοτεχνολογίας και των βιο-επιστημών, των Τεχνολογιών Πληροφορικής και Επικοινωνιών και της Ναυπηγικής Βιομηχανίας.**
- **Στη σύνοδο 28-29 Μαΐου 2009, κατά την οποία συμφωνήθηκε μία βιώσιμη, ολοκληρωμένη προσέγγιση με στόχο τη διατήρηση μιας ανταγωνιστικής και ισχυρής βιομηχανικής βάσης και τη διασφάλιση συνθηκών υπό τις οποίες θα μπορούν να λειτουργούν και να επενδύουν οι επιχειρήσεις.**
- **Στη σύνοδο 10 Δεκεμβρίου 2010, κατά την οποία τέθηκαν οι βασικοί άξονες της εμβληματικής πρωτοβουλίας «Ολοκληρωμένη Βιομηχανική Πολιτική για την εποχή της Παγκοσμιοποίησης» στο πλαίσιο της νέας αναπτυξιακής στρατηγικής «Ευρώπη 2020», με στόχο να αποτελέσει η βιομηχανία την κινητήρια δύναμη για την ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων εργασίας.**
- **Στη σύνοδο 9-10 Μαρτίου 2011, με βασικό αντικείμενο τις αγορές πρώτων υλών.**
- **Στη σύνοδο 29-30 Σεπτεμβρίου 2011, αναφορικά με την ανταγωνιστικότητα της Βιομηχανίας, υπό το πρίσμα της ανταγωνιστικότητας στη χρήση των πόρων.**
- **Στη σύνοδο 5-6 Δεκεμβρίου 2011, αναφορικά με την ενίσχυση της υλοποίησης της εμβληματικής πρωτοβουλίας «Ολοκληρωμένη Βιομηχανική Πολιτική για την εποχή της Παγκοσμιοποίησης». Ιδιαίτερη αναφορά στο κείμενο συμπερασμάτων γίνεται και στις ενέργειες που πρέπει να πρωθηθούν για την ενίσχυση της εξωστρέφειας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων.**
- **Στη σύνοδο 10-11 Δεκεμβρίου 2012, κατά την οποία επανεξετάστηκε η κατάσταση της ευρωπαϊκής βιομηχανίας και εγκρίθηκαν συμπεράσματα σχετικά με**

² (1) Δήμιουργία περιβάλλοντος στο οποίο οι επιχειρηματίες και οι οικογενειακές επιχειρήσεις μπορούν να προοδεύουν και στο οποίο η επιχειρηματικότητα ανταμείβεται, (2) Εξασφάλιση ότι παρέχεται γρήγορα δεύτερη ευκαιρία στους έντιμους επιχειρηματίες σε περίπτωση πτώχευσης, (3) Καθορισμός κανόνων σύμφωνα με την αρχή «Προτεραιότητα στις μικρές επιχειρήσεις», (4) Μεγαλύτερη ανταπόκριση των δημόσιων διοικήσεων στις ανάγκες των MME, (5) Προσαρμογή των μεσων της πολιτικής στις ανάγκες των MME: διευκόλυνση της συμμετοχής των MME στις δημόσιες συμβάσεις και καλύτερη αξιοποίηση των δυνατοτήτων που προσφέρουν οι κρατικές ενισχύσεις για τις MME, (6) Διευκόλυνση της πρόσβασης των MME στη χρηματοδότηση και δημιουργία νομικού και επιχειρηματικού περιβάλλοντος που ευνοεί τις έγκαιρες πληρωμές στις εμπορικές συναλλαγές, (7) Υποστήριξη των MME για να επωφεληθούν περισσότερο από τις ευκαιρίες που προσφέρει η ενιαία αγορά, (8) Προώθηση της αναβάθμισης των δεξιοτήτων στις MME καθώς και όλων των μορφών καινοτομίας, (9) Παροχή δυνατότητας στις MME να μετατρέψουν τις περιβαλλοντικές προκλήσεις σε ευκαιρίες, (10) Ενθάρρυνση και υποστήριξη των MME ώστε να επωφεληθούν από την ανάπτυξη των αγορών.

τη συμβολή της στην ανάκαμψη. Είχε προηγηθεί η σχετική Ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής επί της οποίας διεξήχθη συζήτηση προσανατολισμού κατά τη σύνοδο της 10-11 Οκτωβρίου 2012 με ιδιαίτερη έμφαση στους τομείς της κατασκευαστικής βιομηχανίας και της πολιτιστικής και δημιουργικής παραγωγής. Η βιομηχανική ανταγωνιστικότητα και πολιτική βρίσκονται τον τελευταίο χρόνο στο επίκεντρο των ευρωπαϊκών πρωτοβουλιών ως εκ των διαρθρωτικών πτυχών που είναι βασικές για την οικονομική ανάπτυξη και την ευρωπαϊκή ανταγωνιστικότητα, την αναζωογόνηση της παραγωγικής βάσης της Ευρώπης, τη στήριξη και ενίσχυση της απασχόλησης. Η σημασία μιας ισχυρής ευρωπαϊκής βιομηχανικής βάσης τίθεται επιτακτικά τους τελευταίους μήνες και σε επίπεδο κορυφής.

- Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 27^{ης} – 28^{ης} Ιουνίου 2013 ζήτησε μια ευρεία οριζόντια και συνεκτική προσέγγιση για μια σύγχρονη ευρωπαϊκή βιομηχανική πολιτική η οποία θα συνοδεύει τις διαρθρωτικές αλλαγές και την οικονομική ανάκαμψη.
- Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο 14^{ης} – 15^{ης} Μαρτίου 2013 είχε τονίσει τη σημασία ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης ως χώρου παραγωγής και επενδύσεων.
- Η ευρωπαϊκή βιομηχανική πολιτική θα αποτελέσει το βασικό αντικείμενο συζητήσεων κατά τη σύνοδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου του Φεβρουαρίου 2014 – επί ελληνικής προεδρίας.

7. Την πολιτική συμφωνία επί του νέου Κανονισμού για την αναπροσαρμογή των όρων εμπορίας των προϊόντων του τομέα των δομικών κατασκευών (Σύνοδος 25-26 Μαΐου 2010 – Ισπανική Προεδρία).

8. Τη συμφωνία επί μιας στρατηγικής για τον εκσυγχρονισμό της ευρωπαϊκής τυποποίησης (Σύνοδος 29-30 Σεπτεμβρίου 2011 – Πολωνική Προεδρία)

9. Σημειώνεται, όλως ιδιαιτέρως, ότι κατά τη σύνοδο που πραγματοποιήθηκε υπό Πολωνική Προεδρία στις 29-30 Σεπτεμβρίου 2011, συζητήθηκε, υπό την ενότητα «Άλλα Θέματα», το ζήτημα της ενίσχυσης της ανταγωνιστικότητας στην Ελλάδα, μέσω κοινών πρωτοβουλιών με τη Γερμανία για την ενίσχυση των επενδύσεων (σχετικά έγγραφα συνυποβάλλονται στον αντίστοιχο φάκελο Συμβουλίου του 2011).

10. Τη συμφωνία επί του Προγράμματος για την Ανταγωνιστικότητα και τις Μικρομεσαίες Επιχειρήσεις (Competitiveness and SMEs Programme – COSME) το οποίο θα διαδεχθεί το Πρόγραμμα – Πλαίσιο για την Ανταγωνιστικότητα και την Καινοτομία, καλύπτοντας την περίοδο 2014-2020 στο πλαίσιο του νέου Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου. (Σύνοδος 30-31 Μαΐου 2012 – Δανική Προεδρία).

11. Τη συζήτηση επί της πολιτικής για την επιστροφή του επιχειρηματικού πνεύματος στην Ευρώπη, σε συνέχεια δημοσίευσης της Ανακοίνωσης της Επιτροπής «Σχέδιο Δράσης για την Επιχειρηματικότητα 2020» (Σύνοδος 18-19 Φεβρουαρίου 2013 – Ιρλανδική Προεδρία)

B. Σημειώνεται, ως οριζόντια παρατήρηση, ότι το Συμβούλιο «Ανταγωνιστικότητα» υιοθετεί, σε ετήσια βάση, έγγραφο θέσεων επί βασικών θεμάτων αρμοδιότητάς του για την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και της καινοτομίας στην ΕΕ, την ενδυνάμωση της βιομηχανικής βάσης και την απελευθέρωση του δυναμικού των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, το οποίο υποβάλλει ως συμβολή στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Από το 2010 κ.ε. η διαδικασία αυτή συμπίπτει με την έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου για το συντονισμό των οικονομικών και δημοσιονομικών πολιτικών των κρατών μελών. Ανάλογα έγγραφα θέσεων υιοθετήθηκαν στις ακόλουθες συνόδους:

- 22-23 Νοεμβρίου 2007
- 25 Φεβρουαρίου 2008
- 5-6 Μαρτίου 2009
- 3-4 Δεκεμβρίου 2009: κατά την οποία σύνοδο συμφωνήθηκε η συμβολή του Συμβουλίου «Ανταγωνιστικότητα» στη συζήτηση για τη μετά-τη-Λισσαβόνα αναπτυξιακή στρατηγική της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- 9-10 Μαρτίου 2011
- 20-21 Φεβρουαρίου 2012
- 18-19 Φεβρουαρίου 2013

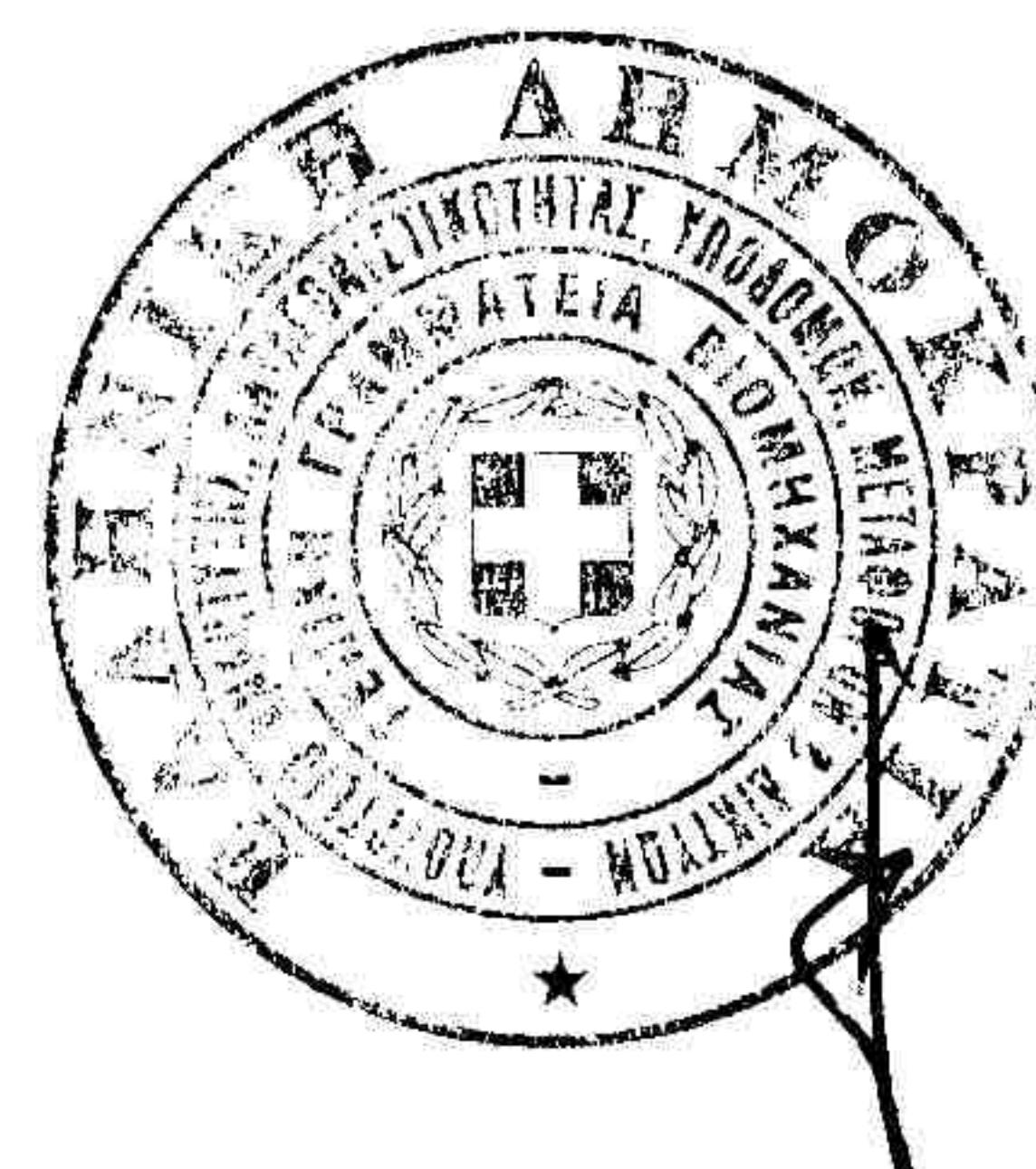
Περαιτέρω, σας ενημερώνουμε ότι αναλυτικά δελτία τύπου καθώς και τα εκάστοτε θέματα ημερήσιας διάταξης για όλες τις συνεδριάσεις του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας για την τελευταία επταετία, βρίσκονται στον διαδικτυακό τόπο του Συμβουλίου της Ε.Ε. <http://www.consilium.europa.eu/homepage?lang=el>.

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΣΚΟΡΔΑΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

- Γρ. κ. Υφυπουργού
- Γρ. κ. Γεν. Γραμματέα
- Γρ. κ. Γεν. Δι/ντριας
- Δ/νση Οργάνωσης (411)



ΛΙΚΡΙΔΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ