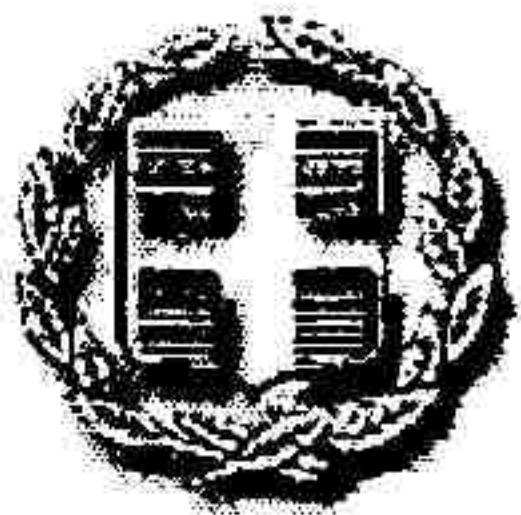




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ
ΤΜΗΜΑ: ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ,
ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Ταχ. Δ/ση : Αριστοτέλους 17
Τ.Κ. : 101 87 Αθήνα
Τηλέφωνο : 2132161428-29
Fax : 2105237254
E-mail : tke@yyka.gov.gr

ΕΠΕΙΓΟΝ

Αθήνα, 19/8/2013

Αρ. Πρωτ.: 71674

ΠΡΟΣ

ΒΟΥΛΗ ΤΩΝ ΕΛΛΗΝΩΝ

Δ/ση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
Τμήμα: Ερωτήσεων

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε ερώτηση Βουλευτή

Απαντώντας στην με αρ.295/29-7-2013 ερώτηση, που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Λ. Αυγενάκη, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Άμεση προτεραιότητα του Υπουργείου Υγείας και της αρμόδιας Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας είναι **η διατήρηση του συνόλου των κοινοτικών Μονάδων Ψυχικής Υγείας (ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ)** που επωμίζονται το βάρος του Εθνικού Σχεδίου «Ψυχαργώς» για την Ψυχιατρική Μεταρρύθμιση. Οι στόχοι της αποασυλοποίησης, της οριστικής κατάργησης των Ψυχιατρείων και μετασχηματισμού τους σε δίκτυα ανοιχτών κοινοτικών δομών ψυχικής υγείας και της κοινωνικής και επαγγελματικής επανένταξης των ληπτών υπηρεσιών ψυχικής υγείας, δεν μπορούν να επιτευχθούν χωρίς τη διασφάλιση της απρόσκοπτης λειτουργίας των ανωτέρω δομών.

Αυτή τη στιγμή, λειτουργούν 33 Ψυχιατρικές Κλινικές, 7 Παιδοψυχιατρικές Κλινικές, 40 Κέντρα Ψυχικής Υγείας, 18 Ιατροπαιδαγωγικά Κέντρα, 1 Μονάδα Εφήβων, 29 Κινητές Μονάδες, 50 Κέντρα Ημέρας, 10 Δομές για Άνοια/Alzheimer, 14 Δομές για Διαταραχές Αυτιστικού Τύπου, 12 Νοσοκομεία Ημέρας, 39 Οικοτροφεία, 94 Ξενώνες, 185 Προστατευμένα Διαμερίσματα, 17 ΚΟΙ.Σ.Π.Ε., και 41 Ειδικές Δομές/Υπηρεσίες (μεταξύ των οποίων και οι ειδικές τηλεφωνικές γραμμές για την Κατάθλιψη και την Αυτοκτονία). Σε όλες τις παραπάνω δομές μπορεί να απευθυνθεί οποιοσδήποτε πολίτης διαθέτει κοινωνική ασφάλιση ή βιβλιário απορίας.

Το Υπουργείο Υγείας έχει ήδη προχωρήσει στις απαιτούμενες ενέργειες προκειμένου να διασφαλιστεί η κοινοτική χρηματοδότηση των Μονάδων Ψυχικής Υγείας, όπως προβλέπεται από το **Μνημόνιο Συνεργασίας για τη Ψυχιατρική Μεταρρύθμιση** μεταξύ του Υπουργείου Υγείας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, το οποίο, μεταξύ άλλων, προβλέπει τη διασφάλιση της κοινοτικής χρηματοδότησης του συνόλου των Μονάδων Ψυχικής Υγείας του Μη Κερδοσκοπικού Ιδιωτικού Τομέα μέχρι το 2015. Το πλήρες κείμενο του Μνημονίου, το οποίο μπορεί να ανευρεθεί στον ιστότοπο www.psychargos.gov.gr, προβλέπει τη χρηματοδότηση των Μονάδων Ψυχικής Υγείας από τα κονδύλια του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου μέχρι το τέλος του

2015. Το Μνημόνιο Συνεργασίας συνοδεύεται από το **Σχέδιο Δράσης** για την υλοποίηση των στόχων του, το οποίο μπορεί επίσης να ανευρεθεί στον ανωτέρω ιστότοπο.

Σύμφωνα με το προαναφερθέν Σχέδιο Δράσης, **οι άξονες προτεραιότητας** είναι οι εξής:

1. Χρηματοδότηση των υπηρεσιών ψυχικής υγείας με βάση το κόστος ανά ωφελούμενο και τύπο μονάδας
2. Εκπόνηση προδιαγραφών νέου συστήματος κοστολόγησης και παρακολούθησης
3. Πιστοποίηση και αδειοδότηση λειτουργίας δομών
4. Ενίσχυση του πλαισίου αξιολόγησης ποιότητας των μονάδων ψυχικής υγείας μέσω ενός μοντέλου ποιοτικών προτύπων των παρεχόμενων υπηρεσιών ψυχικής υγείας
5. Υποβολή ενδιάμεσων και ετήσιων εκθέσεων αξιολόγησης του Ανεξάρτητου Αξιολογητή
6. Σύστημα παρακολούθησης των μονάδων ψυχικής υγείας
7. Τομεοποίηση της παρεχόμενης φροντίδας ψυχικής υγείας
8. Κατάργηση των ψυχιατρικών νοσοκομείων και των οργανισμών τους
9. Ανάπτυξη υπηρεσιών ψυχικής υγείας για παιδιά και εφήβους
10. Προώθηση απασχόλησης ληπτών υπηρεσιών ψυχικής υγείας
11. Συμμετοχή των ληπτών υπηρεσιών ψυχικής υγείας και των συγγενών τους στη λήψη αποφάσεων και την υπεράσπιση των δικαιωμάτων τους
12. Βιωσιμότητα Συστήματος
13. Χρηματοδότηση των δομών ψυχικής υγείας από το ΕΣΠΑ, για τη λειτουργία υφισταμένων κοινοτικών Μονάδων Ψυχικής Υγείας ΝΠΙΔ μη κερδοσκοπικού τομέα, καθώς και νέων Μονάδων Ψυχικής Υγείας ΝΠΔΔ έως την 31-12-2015.

Βάσει του Μνημονίου Συνεργασίας, τα Ν.Π.Ι.Δ. (Μη Κερδοσκοπικού Χαρακτήρα) που παρέχουν υπηρεσίες Ψυχικής Υγείας και εντάσσονται στο σχεδιασμό του Εθνικού Προγράμματος για την Ψυχιατρική Μεταρρύθμιση (Ψυχαργώς) αναμένεται να επιχορηγηθούν με 187.495.741,63€ μέχρι το 2015 (σύμφωνα με στοιχεία που διαθέτει η Ειδική Υπηρεσία Τομέα Υγείας και Πρόνοιας).

Εξάλλου, εκτός των κοινοτικών κονδυλίων, οι Μονάδες Ψυχικής Υγείας έχουν ήδη επιχορηγηθεί με 19.925.000€ από τις κατανομές για τα δύο πρώτα τρίμηνα του οικονομικού έτους 2013 από τον κωδικό 2544 Φ210 του Τακτικού Προϋπολογισμού, ενώ έχουν ολοκληρωθεί οι διαδικασίες για την επιχορήγηση των Μονάδων με επιπλέον 9.738.053,00€ (από την κατανομή του τρίτου τριμήνου του 2013) και 4.471.722,34€ (από την κράτηση 2% επί των δαπανών για τις προμήθειες των εποπτευόμενων από το Υπουργείο Υγείας ΝΠΔΔ).

Οι πιο πρόσφατες επιχορηγήσεις από τον τακτικό προϋπολογισμό λαμβάνουν ως βάση τις Υπουργικές Αποφάσεις για την κοστολόγηση των Μονάδων Ψυχικής Υγείας και των παρεχόμενων υπηρεσιών (Υ5β/Γ.Π.οικ.50552/29-5-2013 και Υ5β/Γ.Π.οικ.56669/11-6-2013 για τα Κέντρα Ημέρας, Υ5β/Γ.Π.οικ.50557/29-5-2013 για τις Κινητές Μονάδες και Υ5β/Γ.Π.οικ.56675/11-6-2013 για τις Στεγαστικές Δομές).

Ο νέος τρόπος κοστολόγησης των παρεχόμενων εξατομικευμένων υπηρεσιών ψυχικής υγείας εδράζεται στον αριθμό των ωφελούμενων από τις Μονάδες Ψυχικής Υγείας (βάσει του Αριθμού Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης του κάθε ωφελούμενου). Η νέα αυτή κοστολόγηση διασφαλίζει ακόμα μεγαλύτερες δυνατότητες ελέγχου της νομιμότητας των δαπανών και αποτελεί εργαλείο για τη διασφάλιση της απαραίτητης ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών.

Με αυτό τον τρόπο αντιμετωπίζονται τα προβλήματα που δημιουργήθηκαν λόγω της υποχρηματοδότησης των προηγούμενων ετών. Απομένει να αντιμετωπιστεί και το κρίσιμο ζήτημα της υποστελέχωσης των δομών των ΝΠΔΔ, λόγω των περιορισμών στις προσλήψεις του δημόσιου τομέα.

Το θεσμικό πλαίσιο της λειτουργίας της Διεύθυνσης Ψυχικής Υγείας, αναφορικά με την εποπτεία και τον έλεγχο των ΝΠΙΔ που επιχορηγούνται για την παροχή υπηρεσιών ψυχικής υγείας, ορίζεται από τους κατωτέρω νόμους και αποφάσεις:

1. Τον Ν.2716/1999 (ΦΕΚ 96/Τ.Α'/17-05-1999) «Ανάπτυξη και εκσυγχρονισμός των υπηρεσιών ψυχικής υγείας και άλλες διατάξεις».
2. Το άρθρο 28 παρ. του νόμου 2519/1997 (ΦΕΚ 165/Τ.Α'/21-08-1997)
3. Την εγκύκλιο του Υπουργείου Οικονομικών με θέμα εκτέλεση προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2011.
4. Αποφάσεις του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους σχετικά με το ποσοστό του ΚΑΕ 2544 (Φ 210) το οποίο μπορεί να διατεθεί στους σχετικούς φορείς.
5. Μία σειρά υπουργικών αποφάσεων που έχουν εκδοθεί κατόπιν εξουσιοδότησης από τον Ν.2716/1999.

Ο έλεγχος της διοικητικής και οικονομικής λειτουργίας των μονάδων ψυχικής υγείας οι οποίες έχουν ανατεθεί σε ΝΠΙΔ μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα διακρίνεται σε τρία επίπεδα:

- 1ο επίπεδο: Διενεργείται από την Δ/νση Ψυχικής Υγείας, συνίσταται στην εξέταση της ορθής διοικητικής και οικονομικής διαχείρισης και ουσιαστικά ελέγχεται η επιλεξιμότητα των δαπανών των μονάδων.
- 2ο επίπεδο: ο έλεγχος διενεργείται από την Επιτροπή Διοικητικού, Οικονομικού και Διαχειριστικού Ελέγχου (Ε.Δ.Ο.Δ.Ε.)
- 3ο επίπεδο: ο έλεγχος διενεργείται από το Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας (Σ.Ε.Υ.Υ.Π.)

Κάθε έτος, η αρμόδια Υπηρεσία Ψυχικής Υγείας του Υπουργείου Υγείας, διενεργεί ελέγχους στο σύνολο των μονάδων ψυχικής υγείας στα ετήσια απολογιστικά τους στοιχεία και στα προβλεπόμενα από το θεσμικό πλαίσιο συνοδευτικά έγγραφα (λογιστικά βιβλία, extrait τραπεζικών λογαριασμών και αντίγραφα διμηνιαίων δηλώσεων του Φόρου Μισθωτών Υπηρεσιών). Παράλληλα σε περίπτωση καταγγελίας, συστήνεται τριμελής επιτροπή ελέγχου, η οποία επισκέπτεται την έδρα του φορέα και διενεργεί ενδελεχή έλεγχο και στη συνέχεια παραπέμπει τις υποθέσεις στα ανωτέρω ελεγκτικά όργανα.

Μέσα στο 2013, έχουν παραπεμφθεί στο Σ.Ε.Υ.Υ.Π. υποθέσεις 17 φορέων παροχής υπηρεσιών ψυχικής υγείας, στην Ε.Δ.Ο.Δ.Ε. υποθέσεις 6 φορέων, και στο Σ.Δ.Ο.Ε. υποθέσεις ενός φορέα. Επίσης, έχουν αποσταλεί από την αρμόδια Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας του Υπουργείου όλα τα απαραίτητα στοιχεία στο Σ.Δ.Ο.Ε. για τη διενέργεια πλήρους οικονομικού ελέγχου για το σύνολο των 64 Ν.Π.Ι.Δ. Ψυχικής Υγείας που εποπτεύει το Υπουργείο και έχουν γίνει όλες οι απαραίτητες ενέργειες προκειμένου το Σ.Δ.Ο.Ε. να ελέγξει αν έχουν υλοποιηθεί οι προτάσεις των πορισμάτων από προγενέστερους ελέγχους του. Τέλος, έχουν γίνει εισηγήσεις για παραπομπή στις αρμόδιες εισαγγελικές αρχές τριών υποθέσεων ΝΠΙΔ Ψυχικής Υγείας.

Ανάμεσα στους άξονες προτεραιότητας του **Μνημονίου Συνεργασίας για τη Ψυχιατρική Μεταρρύθμιση** αναφέρεται η ανάγκη εδραίωσης του συστήματος παρακολούθησης της ποιότητας και αποδοτικότητας των δομών ψυχικής υγείας. Σε αυτή την κατεύθυνση, η Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας έχει ήδη προωθήσει πρόταση τροπολογίας του θεμελιώδους νόμου για την Ψυχική Υγεία 2716/1999 για τη συγκρότηση δευτεροβάθμιας επιτροπής ελέγχου της ποιότητας των Μονάδων Ψυχικής Υγείας. Εξάλλου, έχει ήδη δημοσιευτεί η Υπουργική Απόφαση (ΦΕΚ1591/21-6-2013) που τροποποιεί και επικαιροποιεί το άρθρο 15 της Υπουργικής Απόφασης 1962/2000 (ΦΕΚ1268Β/2000), στο οποίο περιγράφονται οι όροι συγκρότησης και το έργο της Επιτροπής Αξιολόγησης των παρεχόμενων Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας.

Επίσης, το Υπουργείο Υγείας έχει αναθέσει σε **Ανεξάρτητο Αξιολογητή** τη διενέργεια αξιολόγησης της πορείας υλοποίησης των δράσεων και παρεμβάσεων για την επίτευξη της Ψυχιατρικής Μεταρρύθμισης. Ο Ανεξάρτητος Αξιολογητής λειτουργεί σε συνεργασία με τη Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας του Υπουργείου Υγείας και με τις υπηρεσίες της Ευρωπαϊκής Επιτροπής με κύρια αποστολή την εκτίμηση και την αξιολόγηση της προόδου υλοποίησης της Μεταρρύθμισης. Ο Ανεξάρτητος Αξιολογητής θα αναλάβει επιπροσθέτως και την παρακολούθηση και αξιολόγηση της υλοποίησης του παρόντος Μνημονίου Συνεργασίας.

Όπως προαναφέρθηκε, βασικός στόχος του εθνικού προγράμματος για την ψυχιατρική μεταρρύθμιση είναι η κοινωνική και επαγγελματική αποκατάσταση των ληπτών υπηρεσιών ψυχικής υγείας, όπως εξάλλου διαφαίνεται και από τον θεμελιακό νόμο 2716/1999. Επομένως, κύριο μέλημα του Υπουργείου είναι η διατήρηση και η ενίσχυση του κρίσιμου ρόλου και του δημόσιου χαρακτήρα των 17 Κοινοτικών Συνεταιρισμών Περιορισμένης Ευθύνης που λειτουργούν αυτή τη στιγμή στην ελληνική επικράτεια, οι οποίοι έχουν βοηθήσει πολλούς λήπτες στην πορεία τους προς την επαγγελματική επανένταξη. Οι 4 από τους ανωτέρω Κοι.Σ.Π.Ε. έχουν ιδρυθεί και έχουν ξεκινήσει τη λειτουργία τους κατά την τελευταία διετία με κοινοτική χρηματοδότηση, μετά από την έκδοση εγκρίσεων σκοπιμότητας από τη Διεύθυνση Ψυχικής Υγείας.

Τέλος, αναφορικά με τη διαχείριση των εισοδημάτων των ληπτών, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Η παρ. 9 του άρθρου 66 του ν. 3984/2011 καθώς και η παρ. 9 του α.30 του ν. 4052/2012, καθόριζαν τον τρόπο συμμετοχής των φιλοξενούμενων στις δαπάνες περίθαλψης των φιλοξενούμενων σε Μονάδες Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (Οικοτροφεία, Ξενώνες) του Ν.2716/99 που ανήκουν σε ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ.
2. Ακολούθησε η υπ. αρ. Υ5β/Γ.Π.οικ.26159/14-03-2012 Υπουργική Απόφαση «Καθορισμός συμμετοχής στη δαπάνη περίθαλψης των φιλοξενούμενων σε Μονάδες Ψυχοκοινωνικής Αποκατάστασης (Οικοτροφεία, Ξενώνες) του Ν.2716/99 που ανήκουν σε ΝΠΔΔ», με την οποία εξειδικεύτηκε το ποσοστό συμμετοχής των ασθενών στις δαπάνες περίθαλψής τους στις δομές Ψυχικής Υγείας.
3. Έκτοτε, δεν ακολούθησε κάποια υπουργική απόφαση με την οποία ερμηνεύεται ή εξειδικεύεται ο τρόπος εφαρμογής των ανωτέρω διατάξεων, κατά τις επιταγές της απελθούσας πολιτικής ηγεσίας.

Σε κάθε περίπτωση, αναφορικά με τη διαχείριση των εισοδημάτων από τους ίδιους τους λήπτες, βασικός προσανατολισμός του Υπουργείου είναι η ενίσχυση αυτής της καλής πρακτικής, ως θεμελιώδους θεραπευτικής μεθόδου, με τη συνδρομή της πολυκλαδικής θεραπευτικής ομάδας των Δομών Ψυχικής Υγείας. Προς το σκοπό αυτό, έχει εκδοθεί και διανεμηθεί, ήδη από το 2007, στο σύνολο των Μονάδων Ψυχικής Υγείας που εποπτεύονται από την Υπηρεσία μας ο Οδηγός Διαχείρισης Νομικών Προβλημάτων, όπου ορίζεται η απαραίτητη διαδικασία σχετικά με την διαχείριση της περιουσίας τους. Το ζήτημα θα επανεξεταστεί συνολικά από την παρούσα πολιτική ηγεσία.

Όπως γίνεται αντιληπτό, βασικό μέλημα του Υπουργείου Υγείας είναι η θωράκιση του Δημόσιου Συστήματος Υπηρεσιών Ψυχικής Υγείας, και η διασφάλιση της ευημερίας και της ψυχοκοινωνικής αποκατάστασης των ασθενών που εξαρτώνται από αυτό.

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Βουλευτή κ. Λ.Αυγενάκη

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ:

1.Γρ.Υπουργού

2.Γρ. Υφυπουργού κας Ζ.Μακρή

3.Τμήμα Κοιν. Ελέγχου Νομοθ. Συντ. & Κωδικ.

Η ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΖΕΤΤΑ Μ. ΜΑΚΡΗ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

