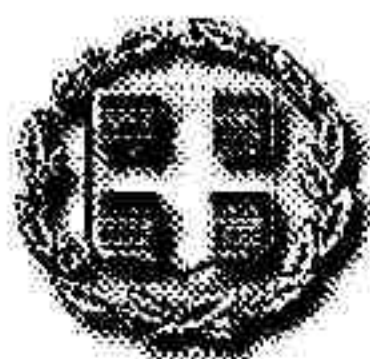




31 Ιουλ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ**

Σελίδες απάντησης : 7
Σελίδες συνημμένων : 3
Σύνολο σελίδων : 10

Γ. Γ. ΕΜΠΟΡΙΟΥ – Γ.Γ. ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΗ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ
Ταχ. Δ/ση : Πλ. Κάνιγγος
Ταχ. Κώδικας : 101 81
ΤΗΛ. : 213 15 14 305
Email: gemporiou@gge.gr
FAX : 210 3837843

Αθήνα, 30/07/2013

Αριθ. Πρωτ.: Β13- 387

ΠΡΟΣ :
Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα: Αναφορών (2)

ΚΟΙΝ.:

- Υπουργεία
- 1. Οικονομικών
- 2. Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων
- 3. Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
- 4. Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας
- 5. Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων
- 6. Τουρισμού
- Γρ. κ.κ. Υπουργών
- Βουλευτή κ. Ελ. Αυγενάκη

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην Αναφορά του Βουλευτή κ. Ελ. Αυγενάκη.

Σχετ.: Αναφορά 5238/12-07-2013.

Απαντώντας στην παραπάνω Αναφορά, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κ. Ελ. Αυγενάκης, σχετικά με συνοπτικό υπόμνημα θέσεων και προτάσεων του Επιμελητηρίου Αιτωλοακαρνανίας, σας γνωστοποιούμε τα εξής:

Α. Από πλευράς Γ. Γ. Εμπορίου - Γ. Γ. Καταναλωτή και σε ότι αφορά στις ενότητες ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΑ και ΕΠΙΜΕΛΗΤΗΡΙΑΚΑ του ως άνω υπομνήματος:

- Σχετικά με την ενίσχυση των επιχειρήσεων, σας γνωρίζουμε ότι το Υπουργείο μας προέβη στις παρακάτω θεσμικές παρεμβάσεις, οι οποίες συμβάλλουν στην ανάπτυξη της ανταγωνιστικότητας και στην ενίσχυση της επιχειρηματικότητας, που έχουν ως ακολούθως:

Ο ν.3419/2005 «Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.) και Εκσυγχρονισμός της Επιμελητηριακής Νομοθεσίας» (ΦΕΚ 297/Α), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, επέφερε απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών σύστασης των επιχειρήσεων, ιδίως μέσω των Υπηρεσιών μίας στάσης και εγγραφής στο Γ.Ε.ΜΗ. Από 4-4-2012 λειτούργησε για πρώτη φορά η Υπηρεσία μίας στάσης.

Ο ν.4072/2012 «Βελτίωση επιχειρηματικού περιβάλλοντος – Νέα εταιρική μορφή – Σήματα - Μεσίτες Ακινήτων – Ρύθμιση θεμάτων ναυτιλίας, λιμένων και αλιείας και άλλες διατάξεις», (ΦΕΚ 86/Α) περιέχει πολλές διατάξεις για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας και ειδικότερα ικανοποιήθηκε πάγιο αίτημα του επιχειρηματικού κόσμου για κατάργηση της υποχρεωτικής δημοσίευσης πράξεων και στοιχείων Α.Ε. και Ε.Π.Ε. στον Τύπο.

Επίσης με ως άνω νόμο, εισήχθη στο ελληνικό δίκαιο μια νέα εταιρική μορφή η Ιδιωτική Κεφαλαιουχική Εταιρεία (ΙΚΕ) που θεωρείται μετεξέλιξη της ΕΠΕ, με κύρια χαρακτηριστικά της την απλότητα στη σύστασή της, τον χαρακτηρισμό της ως κεφαλαιουχική, το ελάχιστο της κεφάλαιο που

μπορεί να είναι και ένα ευρώ (1€), με καινοτομία την πολλαπλότητα των εισφορών που μπορούν να εισφερθούν σ' αυτή και την πρωτότυπη διαμόρφωση της περιουσιακής της βάσης, βάσει της οποίας καθορίζεται η συμμετοχή των εταίρων σ' αυτή με εισφορές που μπορεί να είναι εξωκεφαλαιακές, όπως εργασία και εγγυητικές εισφορές για τις οποίες οι εισφέροντες παίρνουν εταιρικά μερίδια ίσης αξίας με τα λοιπά μερίδια του κεφαλαίου, συμμετέχουν στα κέρδη και δεν αποτελούν εταιρικό κεφάλαιο. Επίσης υπάρχει δυνατότητα ασφάλισης στον ΟΑΕΕ όχι όλων των εταίρων όπως είναι στις λοιπές εταιρείες αλλά μόνο του διαχειριστή.

Με την ΚΥΑ Κ2-828(ΦΕΚ 216/Β/05-02-2013) καθιερώθηκε ο θεσμός των προτυποποιημένων καταστατικών που ορίζει το ελάχιστο περιεχόμενο των καταστατικών της ΑΕ, της ΕΠΕ, της ΙΚΕ, της ΟΕ και της ΕΕ, το οποίο συμπληρώνεται από την Υπηρεσία μιας στάσης αν πρόκειται για ΑΕ, ΕΠΕ και ΙΚΕ(όπου απαιτείται) και από τους ιδρυτές αν πρόκειται για ΟΕ, ΕΕ και ΙΚΕ μόνο ως προς τα στοιχεία που διαφοροποιούν την εταιρεία από άλλες διαφορετικού τύπου εταιρείες και είναι προσπελάσιμο στο διαδικτυακό τόπο του ΓΕΜΗ και στην ιστοσελίδα του Υπουργείου μας.

Από τις προαναφερόμενες θεσμικές παρεμβάσεις προκύπτουν τα εξής οφέλη :

Μείωση της γραφειοκρατίας και των διοικητικών επιβαρύνσεων.

Μείωση του κόστους σύστασης για τις επιχειρήσεις και εξοικονόμηση χρόνου, τόσο της διοίκησης όσο και των επιχειρήσεων.

- Σχετικά με το πλανόδιο και στάσιμο εμπόριο, σας γνωρίζουμε ότι, στην άσκηση του υπαίθριου εμπορίου και των υπαίθριων αγορών όπως προκύπτει από το θεσμικό πλαίσιο για το υπαίθριο εμπόριο, βασική προϋπόθεση είναι η έκδοση σχετικής άδειας, η οποία μετά την εφαρμογή του Ν. 3852/2010, χορηγείται πλέον από τα δημοτικά συμβούλια, ενώ το Π.Δ. 254/2005 (όπως τροποποιήθηκε από τον Ν. 3769/09) αποτελεί τη νομική βάση για τους όρους και τις προϋποθέσεις για τη χορήγηση και ανάκληση των εν λόγω αδειών. Αντίστοιχα συμβαίνει και με τις υπαίθριες αγορές σύμφωνα με τον Ν. 3852/2010. Σημειώνεται ακόμα ότι, κάθε μορφής «παζάρια» και εμποροπανηγύρεις, που είχαν ιδρυθεί από δήμους ή κοινότητες, ή καθιερωθεί εθιμικά ή με διατάγματα, καταργήθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 29, παρ.3 του Ν.3377/2005.

Πέραν των ανωτέρω σημειώνουμε ότι, σύμφωνα με την παράγρ. (α) του άρθρου 14 του ν. 4038/2012, καθορίζεται με απόφαση του αρμόδιου Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης ο ανώτατος αριθμός των αδειών για την άσκηση υπαίθριου στάσιμου εμπορίου και υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου με άδεια τύπου Β', ανά κατηγορία, που δύνανται να χορηγηθούν κάθε έτος και η οποία εκδίδεται μέχρι την 30ή Νοεμβρίου του προηγούμενου έτους.

Ομοίως σύμφωνα με την παράγρ. (β) του ίδιου άρθρου 14 του ως άνω νόμου, καθορίζεται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας και Ναυτιλίας ο ανώτατος αριθμός των αδειών, ανά κατηγορία, που δύνανται να χορηγηθούν ετησίως εντός των ορίων κάθε Αποκεντρωμένης Διοίκησης για την άσκηση υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου με άδεια τύπου Α' (πώληση πρωτογενών προϊόντων γης, αλιείας και ιχθυοκαλλιέργειας), η οποία εκδίδεται μέχρι μέχρι την 15η Δεκεμβρίου του προηγούμενου έτους.

Οι ανωτέρω χορηγούμενες ανά κατηγορία άδειες κατανέμονται στους Δήμους με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης, που εκδίδεται μέχρι την 31 Δεκεμβρίου του ίδιου έτους.

Με τις προαναφερόμενες ρυθμίσεις ικανοποιήθηκε ένα πάγιο αίτημα του εμπορικού κόσμου, ήτοι η ύπαρξη κεντρικής εποπτείας για τις χορηγούμενες άδειες, ιδιαίτερα αυτών των οποίων οι κάτοχοι δραστηριοποιούνται σε όλη την Επικράτεια.

Ακόμη σας γνωρίζουμε ότι, για το έτος 2013, λόγω του μεγάλου αριθμού των υφιστάμενων αδειών και με δεδομένο την ανάγκη, να υπάρξει εξισορρόπηση με την λειτουργία του στεγασμένου εμπορίου, την πάταξη του παραεμπορίου καθώς και ότι τα τελευταία τρία (3) χρόνια αυξήθηκε ο αριθμός των ασχολουμένων στον πρωτογενή τομέα, δεν προκρίθηκε από το Υπουργείο μας, ο καθορισμός ανώτατου αριθμού αδειών για την άσκηση υπαίθριου πλανόδιου εμπορίου με άδεια τύπου Α'.

-Σχετικά με το παρεμπόριο, σας γνωρίζουμε ότι αποτελεί υψηλή προτεραιότητα του Υπουργείου μας. Προς το σκοπό αυτό προωθήθηκε ένας ικανός αριθμός νομοθετικών και άλλων πρωτοβουλιών, με απώτερο στόχο να καταστούν οι διαδικασίες ελέγχου και οι συλλογικές προσπάθειες πιο αποτελεσματικές.

Ως προς το θεσμικό πλαίσιο σας αναφέρουμε ότι με το **ν. 3982/2011**, προβλέφθηκε για πρώτη φορά η επιτόπια καταστροφή των παρανόμως διακινούμενων προϊόντων. Η προηγούμενη διαδικασία κατάσχεσης και μεταγενέστερης καταστροφής, οδηγούσε στην συγκέντρωση των κατασχεμένων σε αποθήκες με γραφειοκρατικές διαδικασίες, ενώ δεν ήταν λίγες οι φορές που διαπιστώθηκαν φαινόμενα διαρροών και εκ νέου προώθησης των κατασχεμένων. Πλέον σήμερα ο νόμος παρέχει ευθεία αρμοδιότητα στα Α) Κλιμάκια Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου (**Κ.Ε.Λ.Α.Υ.Ε.**) και Β) στη **Δημοτική Αστυνομία** να καταστρέφει επιτόπου τα προϊόντα που διακινούνται παράνομα με απλές και γρήγορες διαδικασίες. Επιπλέον, με το **ν. 4038/2012** (αρ. 12) τροποποιήθηκε το καθεστώς σύστασης των Κλιμακίων Ελέγχου Λαϊκών Αγορών και Υπαιθρίου Εμπορίου. Τα Κλιμάκια συστήνονται σε επίπεδο Περιφέρειας και όχι σε επίπεδο Αποκεντρωμένης Διοίκησης όπως ίσχυε μέχρι σήμερα.

Το Υπουργείο μας με βασικό γνώμονα την καίρια πάταξη του παρεμπορίου των προϊόντων προώθησε και ψηφίστηκε από την Βουλή ο **Ν 4155/2013** ΦΕΚ Α/120 29-5-2013 με τον οποίο διευρύνονται πλέον και οι Αρχές που μπορούν να προβαίνουν σε κατάσχεση και καταστροφή προϊόντων παραεμπορίου καθώς και παραπονημένων ή απομιμητικών προϊόντων.

Με τον ίδιο παραπάνω Νόμο θεσμοθέτησε και νομικά την λειτουργία του Συντονιστικού Κέντρου Αντιμετώπισης Παρεμπορίου (**ΣΥΚΑΠ**) με αντικείμενο το συντονισμό όλων των εμπλεκόμενων φορέων, τη συλλογή και αξιοποίηση πληροφοριών, τον προγραμματισμό και την παρακολούθηση των ελέγχων σε όλα τα επίπεδα

Το Συντονιστικό Κέντρο Αντιμετώπισης Παρεμπορίου (**ΣΥΚΑΠ**) συγκροτήθηκε από τα μέσα Σεπτεμβρίου και τα αποτελέσματα της δράσης του είναι εμφανή. Από την έναρξη της λειτουργίας του ΣΥΚΑΠ μέχρι σήμερα διενεργήθηκαν υπό το συντονισμό του επιχειρήσεις σε παράνομες αποθήκες προϊόντων απομίμησης, καταστήματα, ανοιχτούς χώρους οργανωμένου εμπορίου (λαϊκές αγορές, θρησκευτικές πανηγύρεις), πεζοδρόμια, πλατείες, σταθμούς μέσων μαζικής μεταφοράς. Οι παραπάνω επιχειρήσεις έγιναν με πρωτοβουλία του Συντονιστικού Κέντρου Αντιμετώπισης του Παρεμπορίου (ΣΥΚΑΠ) με συμμετοχή κλιμακίου της Διεύθυνσης Ελέγχων της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή, της Ελληνικής Αστυνομίας, της Δημοτικής Αστυνομίας και υπηρεσιών του Δήμων.

Η Δ/ση Ελέγχων της Γενικής Γραμματείας Καταναλωτή για την καταπολέμηση του παρεμπορίου διενεργεί τακτικούς και έκτακτους ελέγχους, τόσο στο κέντρο της Αθήνας όσο και σε διάφορους Νομούς της χώρας όπου παρατηρείται το φαινόμενο των παράνομων πλανόδιων μικροπωλητών (παραλαϊκές, πανηγύρια, κλπ). Στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται παράνομο υπαίθριο εμπόριο, επιβάλλονται τα προβλεπόμενα Διοικητικά πρόστιμα βάσει του ν.2323/95. Όσον αφορά στα παράνομα προϊόντα, αυτά **κατάσχονται** και **καταστρέφονται επιτόπου** σύμφωνα με το άρθρο 74 παρ.11 του ν.3982/11.

- Σχετικά με τις λαϊκές αγορές, σας γνωρίζουμε ότι, με το άρθρο 94 του ν. 3852/2010 «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ*», προστέθηκαν νέες αρμοδιότητες στο άρθρο 75 παρ. ΙΙ του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων, βάσει του οποίου η έκδοση αποφάσεων για την ίδρυση, τη μετακίνηση, τη διάλυση και τον καθορισμό του τρόπου της εν γένει λειτουργίας Λαϊκών Αγορών, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, περιλαμβανομένης της χορήγησης επαγγελματικών και παραγωγικών αδειών, καθώς και κάθε άλλου συναφούς αντικειμένου περιέρχεται στους δήμους.

Οι ανωτέρω αρμοδιότητες δεν αφορούν τους δήμους των Νομών Αττικής και Θεσσαλονίκης, όπου οι αρμοδιότητες ασκούνται από τους Οργανισμούς Λαϊκών Αγορών Αττικής και Θεσσαλονίκης αντίστοιχα.

Με το άρθρο 14 του ν.4038/2012 (ΦΕΚ 14/Α) ο Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης καθορίζει τον ανώτατο αριθμό των επαγγελματικών και παραγωγικών αδειών πωλητών λαϊκών αγορών, που δύναται να εκδοθούν το επόμενο ημερολογιακό έτος στα όρια κάθε Περιφερειακής Ενότητας.

- Σχετικά με τις εκπτώσεις, σας γνωρίζουμε ότι, επειδή το οικονομικό περιβάλλον και οι επικρατούσες συνθήκες στην αγορά έχουν μεταβληθεί σε μεγάλο βαθμό, εξετάζεται ήδη η αλλαγή του νομοθετικού πλαισίου που διέπει τις εκπτώσεις-προσφορές, προκειμένου να εκσυγχρονισθεί ώστε να ανταποκρίνεται πληρέστερα στις ανάγκες της αγοράς και του καταναλωτικού κοινού.

- Σχετικά με θέματα εμπορικής πολεοδομίας, σας διευκρινίζουμε ότι, τα θέματα αυτά ως εξειδικευμένη νομοθεσία δεν ρυθμίζονται από νομοθετήματα αρμοδιότητας του Υπουργείου μας. Όμως η σχετική νομοθεσία για την εμπορική πολεοδομία λαμβάνεται υπ' όψιν κατά την διαδικασία ίδρυσης καταστημάτων λιανικού εμπορίου, σύμφωνα με το άρθρο 10 του ν. 3377/2005, όπως ισχύει, όπου απαιτείται άδεια, η οποία χορηγείται με απόφαση του νομαρχιακού (νυν δημοτικού) συμβουλίου της οικείας Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (νυν του οικείου Δήμου), όταν η συνολική επιφάνεια του εμπορικού καταστήματος είναι μεγαλύτερη από τα τετραγωνικά μέτρα που ορίζονται ανά γεωγραφική περιοχή στις περιπτώσεις α, β, γ, δ και ε της παρ. 1 του ίδιου άρθρου του ως άνω νόμου.

Ειδικότερα, η παράγραφος 4 του άρθρου 10 του ν. 3377/2005, όπως ισχύει, αναφέρει τα στοιχεία που πρέπει να συνοδεύουν την αίτηση του ενδιαφερομένου για την απόκτηση της σχετικής άδειας, όπως είναι το τοπογραφικό διάγραμμα και το σχέδιο κάτοψης των κτισμάτων και του περιβάλλοντος χώρου.

Ακόμη για την έκδοση της προαναφερόμενης άδειας λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία που ρητά αναφέρονται στην παράγραφο 5 (γ) του άρθρου 10 του ν. 3377/05, όπως είναι ο χωροταξικός και πολεοδομικός σχεδιασμός και οι επιπτώσεις στο περιβάλλον και, ιδίως, η εναρμόνιση του όγκου και του τύπου της μονάδας προς το φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον της περιοχής, η ύπαρξη οδικού δικτύου και λοιπών έργων υποδομής και η επιβάρυνση του περιβάλλοντος από τις μετακινήσεις.

- Σχετικά με την κατάργηση της υποχρεωτικής εγγραφής μελών στα Επιμελητήρια καθώς και την συμμετοχή των Επιμελητηρίων για θέματα, που αφορούν τον εμπορικό κόσμο, σας γνωρίζουμε ότι, σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2081/92 άρθρο 1 παρ.3, όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3419/2005 άρθρο 19 παρ.3, ορίζεται ότι, «μέλη του επιμελητηρίου είναι υποχρεωτικά: α)τα φυσικά πρόσωπα, που έχουν την έδρα της εμπορικής τους δραστηριότητας στην περιφέρεια του επιμελητηρίου, β)τα νομικά πρόσωπα και οι συνεταιρισμοί..... και γ) τα υποκαταστήματα ημεδαπών επιχειρήσεων, στα οποία περιλαμβάνονται και τα υποκαταστήματα ημεδαπών τραπεζών,.....».

Σκοπός των επιμελητηρίων (άρθρο 19 παρ.2 του Ν.3419/05) μέσα στα όρια της περιφέρειάς τους, είναι η προστασία και η ανάπτυξη του εμπορίου, της βιομηχανίας, της βιοτεχνίας, των επαγγελματιών, του τομέα παροχής υπηρεσιών και των εξαγωγών σύμφωνα με τα συμφέροντα και τους στόχους της εθνικής οικονομίας, για την ανάπτυξη και την πρόοδο αυτής. Η παροχή προς την πολιτεία, γνωμοδοτικών εισηγήσεων για κάθε οικονομικό τμήμα, περιλαμβανομένων και των σχετικών νομοσχεδίων, με γνώμονα πάντοτε την οικονομική ανάπτυξη της περιφέρειάς τους και την εξυπηρέτηση του γενικότερου συμφέροντος της εθνικής οικονομίας. Η παροχή στα μέλη τους και σε κάθε ενδιαφερόμενο, γνωμοδοτικών εισηγήσεων και πληροφοριών για κάθε οικονομικό θέμα.

Από τα προαναφερόμενα προκύπτει ότι, τα Επιμελητήρια σε κάθε περίπτωση συμμετέχουν ενεργά για θέματα, που αφορούν τον κόσμο των επιχειρήσεων.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 του Ν.2081/92 όπως τροποποιήθηκε με το Ν.3419/2005 άρθρο 23, πόροι των επιμελητηρίων είναι: « οι ετήσιες συνδρομές των μελών τους».

Σύμφωνα με την Πράξη νομοθετικού περιεχομένου, που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 240/Α/12-12-2012 και κυρώθηκε με το Ν.4111/2013 που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ18/Α/25-1-2013 άρθρο 48

«από 1^η Ιανουαρίου 2015 καταργείται η υποχρεωτική εγγραφή στα εμπορικά επιμελητήρια, όπως αυτή προβλέπεται στο Ν.2081/92» .

Η έκφραση «υποχρεωτικότητα» δεν είναι συμβατή με το κοινοτικό παράγωγο δίκαιο, καθόσον περιορίζεται η ελευθερία του επιχειρηματία.

Η προαιρετική εγγραφή είναι η ενδεδειγμένη διαδικασία σύστασης και διεύρυνσης του πεδίου των δραστηριοτήτων των επιχειρηματικών ομάδων ή ενώσεων. Με την ανάπτυξη του θεσμού των επιμελητηρίων που επιδιώκεται με κάθε τρόπο,(όπως Υ.Μ.Σ., Γ.Ε.Μ.Η., αδειοδότηση των επιχειρήσεων κ.λ.π.) γίνεται εμφανής στους οικονομούντες επιχειρηματίες η προστιθέμενη αξία ένταξής τους, προαιρετικά μεν, αλλά ως αναγκαιότητα για τα ωφέληματα που προσφέρει η κοινωνία των οικονομούντων εμπόρων, βιοτεχνών κ.λ.π. και με αυτόν τον τρόπο αποτρέπεται η υποχρεωτικότητα εκ του Νόμου και γίνεται «υποχρεωτική» από το ωφέλιμο αποτέλεσμα, με ελεύθερη βούληση του κάθε επιχειρηματία.

- Σχετικά με την αρνητική διαφήμιση, σας γνωρίζουμε ότι, η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή, στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της για την προστασία των καταναλωτών και την εύρυθμη λειτουργία της αγοράς βάσει του ν. 2251/1994 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, άρθρο 9, δύναται να ελέγχει και να διερευνά τη λειτουργία της διαφήμισης και τις πρακτικές που ακολουθούνται για την με κάθε μέσο προώθηση της διάθεσης αγαθών και υπηρεσιών. Συγκεκριμένα η διαφήμιση επιτρέπεται εφόσον λειτουργεί με τρόπο που δεν παραπλανά τον καταναλωτή κι εφόσον χρησιμοποιεί πρακτικές που δεν είναι αθέμιτες και δυσφημιστικές εναντίον των ανταγωνιστών.

Στα πλαίσια επεξεργασίας και διερεύνησης των υποθέσεων με αντικείμενο τη διαφήμιση, σε περίπτωση που εντοπιστούν παραβάσεις των διατάξεων του ν. 2251/1194, η Γενική Γραμματεία Καταναλωτή δύναται να επιβάλλει διοικητικές κυρώσεις κατά τα οριζόμενα στις κείμενες διατάξεις.

Β. Από πλευράς Γ. Γ. Βιομηχανίας, σας γνωρίζουμε τα εξής :

- Για την βελτίωση της ποιότητας εργασίας των παραγόμενων προϊόντων υλοποιείται το πρόγραμμα «Νέα Καινοτομική Επιχειρηματικότητα » από εθνικούς πόρους και το ΕΠΑΝ ΙΙ. Αναλυτικότερα :

Νέα Καινοτομική Επιχειρηματικότητα	Πλήθος Εγκεκριμένων Προτάσεων	Συνολικός Επιχορηγούμενος Προϋπολογισμός (ευρώ)	Συνολική Δημόσια Επιχορήγηση (ευρώ)
Πανελλαδικά	439	63.135.109,78	37.881.065,87

- Για την προώθηση και στήριξη των Γυναικών στην απασχόληση υλοποιείται το πρόγραμμα «Γυναικεία Επιχειρηματικότητα» με σκοπό την υποβοήθηση της εκκίνησης της επιχειρηματικής δραστηριότητας και της δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας ως προς τις γυναίκες. Αναλυτικότερα τα εγκεκριμένα επενδυτικά σχέδια είναι τα ακόλουθα :

Γυναικεία Επιχειρηματικότητα	Πλήθος Εγκεκριμένων Προτάσεων	Συνολικός Επιχορηγούμενος Προϋπολογισμός (ευρώ)	Συνολική Δημόσια Επιχορήγηση (ευρώ)
Πανελλαδικά	1.161	85.814.635,66	43.812.197,04

- Σχετικά με τη δημιουργία Επιχειρηματικού Πάρκου στα πλαίσια των τοπικών επιχειρηματικών αναπτυξιακών για την Αιτωλοακαρνανία, σύμφωνα με το Ν. 3982/2011 (ΦΕΚ 143 Α), η πρωτοβουλία για την ίδρυση και ανάπτυξη Επιχειρηματικού Πάρκου ανήκει σε ιδιωτικούς ή δημόσιους φορείς και, πιο συγκεκριμένα, σε φυσικά ή νομικά πρόσωπα του δημόσιου τομέα, συνεταιρισμούς, νομικά πρόσωπα του ιδιωτικού τομέα ή κοινοπραξίες αυτών, αυτοτελώς ή ως μέλη ενώσεων τους, οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης πρώτου και δεύτερου βαθμού, συνδέσμους αυτών, δημοτικές και περιφερειακές επιχειρήσεις και κοινοπραξίες αυτών.

- Σχετικά με τον σχεδιασμό και χρηματοδότηση επιχειρήσεων που καλούνται να μετεγκατασταθούν, λόγω αλλαγής πολεοδομικών σχεδίων που στοχεύουν σε ανάπλαση περιοχών των Δήμων, σας ενημερώνουμε ότι, η Γ.Γ.Β. (Δ/ση Βιομ/κής Χωροθεσίας & Περιβάλλοντος) έχει προκηρύξει το πρόγραμμα «Μετεγκατάσταση Επιχειρήσεων σε Β.Ε.ΠΕ. και Επιχειρηματικά Πάρκα». Με την εφαρμογή του συγκεκριμένου Προγράμματος επιδιώκεται αφενός η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας μέσα από τη δημιουργία Οικονομιών Κλίμακας, για τις μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις που θα μετεγκατασταθούν, δεδομένου ότι αυτές θα λειτουργούν πλέον σε οργανωμένους χώρους, αφετέρου, η αντιμετώπιση των οχλήσεων που δημιουργούν και των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι εγκατεστημένες εντός αστικού ιστού ή σε άλλες ακατάλληλες περιοχές μεταποιητικές επιχειρήσεις.

Η Συνολική Δημόσια Δαπάνη του προγράμματος ανέρχεται στα 10.000.000 €. Στο πλαίσιο του Προγράμματος ενισχύονται έργα προϋπολογισμού ύψους επένδυσης από 30.000,00 € ως

400.000,00 €, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις του Οδηγού του Προγράμματος. Το ποσοστό Δημόσιας Επιχορήγησης ανέρχεται στο 50% για ολόκληρη την επικράτεια. Η προθεσμία υποβολής προτάσεων λήγει στις 31-7-2013.

- Ως προς το ζήτημα της επίσπευσης και απλούστευσης της διαδικασίας αδειοδότησης επιχειρήσεων και γενικά προς διευκόλυνση των επιχειρήσεων, σας ενημερώνουμε ότι ήδη με το Ν. 3982/2011 (143 Α'), έχουν επέλθει τροποποιήσεις στην διαδικασία αδειοδότησης των μεταποιητικών και συναφών δραστηριοτήτων που έχουν απλοποιήσει και επιταχύνει σημαντικά τη σχετική διαδικασία. Πιο συγκεκριμένα: για την λειτουργία πλήθους δραστηριοτήτων (εργαστήρια, μονάδες χαμηλής όχλησης, αλλά και μονάδες μέσης εφόσον έχει κατατεθεί εγγυητική επιστολή) προβλέπεται Υπεύθυνη Δήλωση του φορέα (συνοδευόμενη από τα αναγκαία δικαιολογητικά) αντί αδείας, ενώ αλλάζει το μοντέλο αδειοδότησης στη χώρα, δηλαδή από την λογική του «πρώτα ελέγχω» και «μετά αδειοδοτώ» υιοθετείται το μοντέλο «πρώτα αδειοδοτώ» (υπό συγκεκριμένες προϋποθέσεις που θέτει το Δημόσιο) και «μετά ελέγχω».

Επίσης, μειώθηκαν και προσδιορίζονται συγκεκριμένες χρονικές προθεσμίες εντός των οποίων η διοίκηση οφείλει να απαντήσει στα αιτήματα αδειοδότησης των επιχειρηματιών (σχετ. άρθ. 25 παρ. 2 και 6 Ν. 3982/2011, άρθ. 2 παρ. 1, 4 παρ. 1, 5 παρ. 1 Υπουργικής Απόφασης με αρ. οίκ. 483/35/Φ.15/2012-ΦΕΚ 158 Β'/2012).

Περαιτέρω, για πολλές δραστηριότητες δεν υπάρχει πια υποχρέωση έκδοσης Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων (ΑΕΠΟ), αλλά η προστασία του περιβάλλοντος διασφαλίζεται πλέον μέσω της τήρησης εκ μέρους της επιχείρησης των Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων (ΠΠΔ), δηλαδή δεσμεύσεων, προδιατυπωμένων γενικά και ανά κλάδο δραστηριότητας στην ΚΥΑ Φ.15/4187/266/2012 (ΦΕΚ 1275Β'/2012), τις οποίες αναλαμβάνει ο φορέας της επιχείρησης να τηρεί, αντί να υποβάλλεται σε άλλη μια διαδικασία έκδοσης διοικητικής πράξης (ΑΕΠΟ). Μάλιστα ορισμένα εργαστήρια εξαιρούνται εντελώς από κάθε περιβαλλοντική αδειοδότηση.

Εξάλλου, προβλέπονται ρυθμίσεις που ορίζουν μεγαλύτερη διάρκεια της ΑΕΠΟ κάτω από προϋποθέσεις που διασφαλίζουν την ορθή περιβαλλοντική λειτουργία των επιχειρήσεων (από 5 συνήθως σε 10 έτη, όριο το οποίο αυξάνεται στα 14 έτη για φορείς που έχουν πιστοποίηση κατά EMAS).

Σύμφωνα με το άρθρο 44 παρ. 2 και 3 Ν. 4155/2013 (ΦΕΚ 120 Α'), που τροποποίησαν το άρθρο 18 Ν. 3982/2011, οι μεταποιητικές δραστηριότητες και οι δραστηριότητες παροχής υπηρεσιών με εγκατεστημένα κινητήρια ισχύ μέχρι 10 KW είναι εκτός πεδίου εφαρμογής των άρθ. 17-40 Ν. 3982/2011, άρα δεν αδειοδοτούνται από τις Διευθύνσεις Ανάπτυξης κατά την βιομηχανική νομοθεσία. Εξάλλου, δυνάμει του άρθρου 44 παρ. 15 Ν. 4155/2013, που τροποποίησε το άρθ. 75 παρ. 1 Ν. 3982/2011, η προθεσμία απομάκρυνσης λόγω αλλαγής χρήσης γης των νομίμως υφιστάμενων μεταποιητικών δραστηριοτήτων, η οποία έληξε ή πρόκειται να λήξει μέχρι 31-12-2017, παρατείνεται μέχρι την ημερομηνία αυτή (υπό τις προϋποθέσεις που αναγράφονται στην ως άνω διάταξη), ρύθμιση που σαφώς ανακουφίζει πλήθος επιχειρήσεων που λόγω της δύσκολης οικονομικής συγκυρίας αδυνατούν να μετεγκατασταθούν άμεσα.

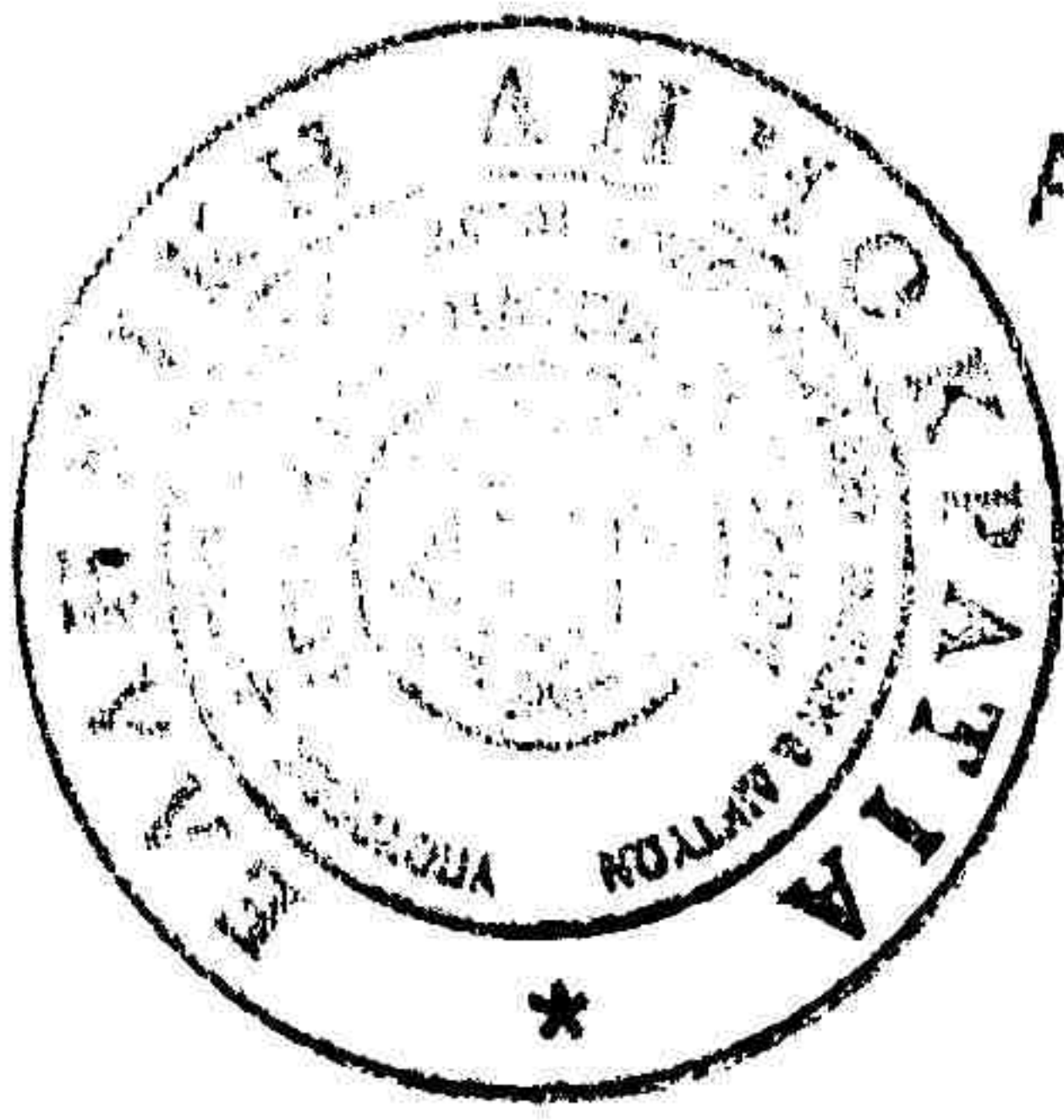
Δυνάμει του άρθρου 27 παρ. 4 Ν. 3982/2011 εκδόθηκε το υπ' αρ. 126/2012 Π.Δ. (ΦΕΚ 227 Α'), με το οποίο συστήνεται Μητρώο Πιστοποιημένων Επιθεωρητών για τη διενέργεια, για λογαριασμό της Διοίκησης, περιοδικών επιθεωρήσεων, αλλά και επιθεωρήσεων κατόπιν καταγγελιών, καθ' όλη τη διάρκεια ζωής της επιχείρησης.

Τέλος μεγάλη καινοτομία του προαναφερθέντος νόμου είναι η πρόβλεψη ότι Αδειοδοτούσες Αρχές θα μπορούν να αποτελούν πια (πέραν των Διευθύνσεων Ανάπτυξης των Περιφερειακών Ενοτήτων) και τα Επιμελητήρια και το ΤΕΕ (άρθ. 35 Ν. 3982/2011), γεγονός που σαφώς θα συμβάλλει στην ταχύτερη διεκπεραίωση των αιτημάτων αδειοδότησης. Ήδη το σχετικό Π.Δ. για το ΤΕΕ δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (Π.Δ. 44/2013-ΦΕΚ 82 Α'), ενώ το Σχέδιο Π.Δ. περί αδειοδότησης από τα Επιμελητήρια ολοκληρώθηκε ως προς την επεξεργασία του και επίκειται η προώθησή του στο Συμβούλιο της Επικρατείας για γνωμοδότηση. Σημειώνεται επίσης ότι στην Ομάδα Εργασίας για την διαμόρφωση του Σχεδίου του Π.Δ. για την αδειοδότηση από τα Επιμελητήρια μετείχε και εκπρόσωπος της Κεντρικής Ένωσης Επιμελητηρίων Ελλάδος. Η Υπηρεσία μας συμβάλλει όσο μπορεί στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της προς τον σκοπό της επιτυχούς λειτουργίας των Επιμελητηρίων ως Αδειοδοτουσών Αρχών.

Τέλος, σας επισυνάπτουμε το με αριθ. πρωτ. 5142/1285Α1/0046/22-07-2013 σχετικό με το θέμα έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων - ΕΣΠΑ.

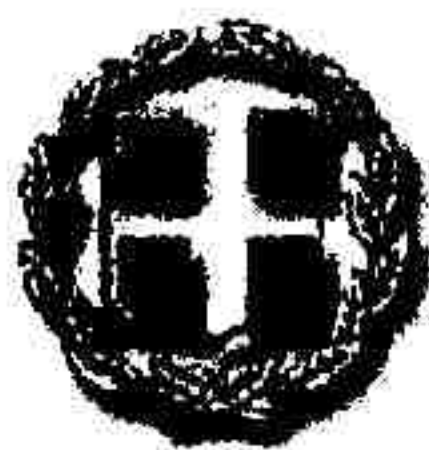
Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΘΑΝΑΣΙΟΣ ΣΚΟΡΔΑΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΤΜΗΜΑΤΑΡΧΗΣ

α.α.
Ε. Σκορδασ



B13-387

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ - ΕΣΠΑ

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ

Μονάδα Α1

Πληροφορίες : Ρ. Θαλασσινού

Μεσογείων 56, 115 27 Αθήνα

Τηλ. : 210-7450887

Φαξ : 210-7450847

e-mail: rthalassinou@mou.gr

Αθήνα, 22/07/2013

Α.Π. : 5142/1285 Α1/0046

Προς:

Αυτοτελές Γραφείο

Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

Νίκης 5 – 7, 101 80 Αθήνα

Θέμα: Απάντηση στην αναφορά του βουλευτή κ. Λ. Αυγενάκη με αρ. πρωτ. 5238/12.7.2013

Σε απάντηση στην αναφορά του βουλευτή κ. Λ. Αυγενάκη με αρ. πρωτ. 5238/12.7.2013 με θέμα το υπόμνημα θέσεων και προτάσεων του Επιμελητηρίου Αιτωλοακαρνανίας, και σε ότι αφορά στις αρμοδιότητες της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα» (ΕΥΔ ΕΠΑΕ), σας ενημερώνουμε ότι :

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ, σημείο 9:

Σε εξέλιξη βρίσκεται η διαδικασία υποβολής προτάσεων στο πρόγραμμα του Υπουργείου Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας για την **«Μετεγκατάσταση επιχειρήσεων σε Β.Ε.ΠΕ. και Επιχειρηματικά Πάρκα»**. Ημερομηνία λήξης υποβολών είναι η 31^η Ιουλίου.

Στόχος του Προγράμματος είναι η βελτίωση της ανταγωνιστικότητας μέσα από τη δημιουργία οικονομιών κλίμακας, για τις επιχειρήσεις που θα μετεγκατασταθούν δεδομένου ότι θα λειτουργούν σε οργανωμένους χώρους καθώς και η αντιμετώπιση των οχλήσεων που δημιουργούν και των προβλημάτων που αντιμετωπίζουν οι εγκατεστημένες εντός αστικού ιστού ή σε άλλες ακατάλληλες περιοχές μεταποιητικές επιχειρήσεις.

Στο πρόγραμμα μπορούν να υποβάλλουν πρόταση υφιστάμενες μεταποιητικές επιχειρήσεις με ημερομηνία έναρξης δραστηριότητας της επιχείρησης πριν την 1.1.2009, για 50% επιχορήγηση των επενδυτικών σχεδίων για την μετεγκατάστασής τους σε οργανωμένες Βιομηχανικές Περιοχές , προϋπολογισμού από 30.000 € έως 400.000 €.

Στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδος δίνεται η δυνατότητα για μετεγκατάσταση σε 3 Β.Ε.ΠΕ.: Αστακού (ΒΙ.ΠΕ), Πατρών (ΒΙ.ΠΕ) και Γλαύκου Πάτρας (ΒΙ.Ο.Π.Α).

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ, σημείο 10:

Η άμεση στήριξη της συμμετοχής των γυναικών στην απασχόληση γίνεται μέσω του προγράμματος **«Ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας Γυναικών»** που υλοποιείται στο



πλαίσιο του ΕΠ «Ανταγωνιστικότητα και Επιχειρηματικότητα» (ΕΠΑΕ) από το 2009. Στο πρόγραμμα αυτό υλοποιούνται αυτή τη στιγμή 549 επιχειρηματικά σχέδια όλων των επιχειρηματικών κλάδων, συνολικού προϋπολογισμού 40 εκ. €. Από αυτά, τα 37 έργα με προϋπολογισμό 2,5 εκ. € αφορούν σε επιχειρήσεις που ιδρύθηκαν στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας. Η πλειοψηφία των έργων (80% στο σύνολο της χώρας και 86% στην Περιφέρεια Δυτικής Ελλάδας) είναι ολοκληρωμένα και υπολογίζεται ότι έχουν δημιουργήσει κατ' ελάχιστο 550 θέσεις εργασίας για γυναίκες.

Επιπρόσθετα, η απασχόληση των γυναικών στηρίζεται εμμέσως και από τη συμμετοχή τους και σε άλλες δράσεις ενίσχυσης των επιχειρήσεων του ΕΠΑΕ όπως «Ενίσχυση Επιχειρηματικότητας Νέων», «Νέα Καινοτομική Επιχειρηματικότητα», «Μεταποίηση σε Νέες Συνθήκες» κ.α.

Παράλληλα, η ΕΥΔ ΕΠΑΕ, με τις αρμοδιότητες Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης, υλοποιεί τη δράση **«Ολοκληρωμένη παρέμβαση για τη στήριξη της γυναικείας απασχόλησης μέσω ενίσχυσης της επιχειρηματικότητας»** του ΕΠ «Εθνικό Αποθεματικό Απροβλέπτων». Η δράση με προϋπολογισμό δημόσιας δαπάνης 40 εκ. €, προκηρύχθηκε στις 18/1/2013, και απευθύνεται σε γυναίκες ηλικίας 18-64 ετών, άνεργες ή απειλούμενες από ανεργία προκειμένου να προχωρήσουν σε επιχειρηματική δραστηριότητα.

Στις προτάσεις που θα επιλεγούν θα δοθεί επιχορήγηση ύψους 10.000-20.000 ευρώ για την κάλυψη του 100% ισόποσων επιλέξιμων λειτουργικών δαπανών. Προβλέπεται επίσης δυνατότητα καταβολής επιπλέον 12.000 ευρώ για την επιδότηση του μισθολογικού κόστους, αν η επιχείρηση δημιουργήσει νέες θέσεις εργασίας με προσλήψεις ανέργων.

Ολοκληρώθηκε η αξιολόγηση των 6.954 προτάσεων που υποβλήθηκαν ύψους αιτούμενης επιχορήγησης 217 εκ. € και στο αμέσως προσεχές διάστημα αναμένεται η ένταξη των προτάσεων που προκρίθηκαν. Να σημειωθεί ότι η συμμετοχή των υποψηφίων γυναικών, η οποία υπερέκλυσε κατά πολύ τον αρχικό προϋπολογισμό του προγράμματος, προήλθε μόνο από τις 8 επιλέξιμες Περιφέρειες του Στόχου Σύγκλισης (Κρήτη, Ιόνια, Βόρειο Αιγαίο, Δυτική Ελλάδα, Ανατ. Μακεδονία και Θράκη, Ήπειρος, Θεσσαλία και Πελοπόννησος) όπου δεν περιλαμβάνονται τα μεγάλα αστικά κέντρα (Αττική, Κεντρική Μακεδονία), γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη αλλά και την προσπάθεια που γίνεται για την τόνωση της περιφερειακής ανάπτυξης.

ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΑ ΘΕΜΑΤΑ, σημείο 16:

Παράλληλα με τη διαδικασία ανακεφαλαιοποίησης των Τραπεζών, το Υπουργείο Ανάπτυξης & Ανταγωνιστικότητας επιχειρεί με 11 δράσεις, να βοηθήσει στην αντιμετώπιση του προβλήματος της ρευστότητας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, αξιοποιώντας ευρωπαϊκούς και εθνικούς πόρους. Μέχρι στιγμής έχουν ενεργοποιηθεί τα ακόλουθα προγράμματα:

Α. Δανειοδότηση μέσω προγραμμάτων της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων (ΕΤΕπ)

1. Διατίθενται 1,44 δισ. ευρώ για δάνεια σε ΜμΕ ως το 2015
2. Διατίθενται 1,5 δισ. ευρώ ετησίως, με τη μορφή ανακυκλούμενων εγγυήσεων, για τη διευκόλυνση του εξωτερικού εμπορίου.

Β. Δανειοδότηση μέσω του Εθνικού Ταμείου Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης (ΕΤΕΑΝ)



3. Διατίθενται 550 εκατ. ευρώ για κεφάλαια κίνησης και χρηματοδότηση επενδύσεων, με χαμηλότοκα δάνεια, μέσω του Ταμείου «Επιχειρηματική Επανεκκίνηση»:
4. Διατίθενται 315 εκατ. ευρώ με ευνοϊκά δάνεια για εξωστρέφεια, καινοτομία, τουρισμό, νεανική και πράσινη επιχειρηματικότητα.
5. Διατίθενται 80 εκατ. ευρώ, με άτοκα ή χαμηλότοκα δάνεια για την ενίσχυση νησιωτικών τουριστικών επιχειρήσεων:
6. Διατίθενται 150 εκατ. ευρώ σε δάνεια, μέσω του Ταμείου Εγγυοδοσίας:
7. Διατίθενται 45 εκατ. ευρώ σε εγγυήσεις για την έκδοση εγγυητικών επιστολών.

Γ. Δανειοδότηση μέσω του προγράμματος JEREMIE

8. Διατίθενται 50 εκατ. ευρώ για την ενίσχυση νέων και νεοϊδρυόμενων επιχειρήσεων, στους τομείς Πληροφορικής και Επικοινωνιών, μέσω venture capital.
9. Διατίθενται 48 εκατ. ευρώ για δάνεια σε Πολύ Μικρές και Μικρές Επιχειρήσεις, μέσω του προγράμματος «Ευνοϊκά Δάνεια Επιμερισμού Ρίσκου».
10. Διατίθενται 58 εκατ. ευρώ για την ενίσχυση Μεσαίων Επιχειρήσεων, μέσω του προγράμματος «Ευνοϊκά Δάνεια Επιμερισμού Ρίσκου».
11. Διατίθενται 177 εκατ. ευρώ για κεφάλαια κίνησης και επενδύσεις στον κλάδο της Πληροφορικής, μέσω του προγράμματος «Συγχρηματοδότηση Επιχειρηματικών Δανείων».



Ο Γενικός Γραμματέας
Δημοσίων Επενδύσεων - ΕΣΠΑ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Γ. Γιαννούσης