



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ & ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΚΟΙΝ. ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΠΡΟΣΘΕΤΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ Γ
ΤΑΧ.Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ.Κωδ: 10110 Αθήνα
Πληρ: Ε. Σπύρου
Τηλ: 210-3368159

Αθήνα, 9-7-2013
Αρ.Πρωτ: Φ.90022/18427/613

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
(Ερώτηση 11610/3-7-2013)
(σε 2 αντίγραφα)

ΚΟΙΝ: Βουλευτή κα Μαρίνα Χρυσοβελώνη

Θέμα: Σχετικά με τους φορείς πρόνοιας και την εφαρμογή του PSI και της νέας τεχνικής βάσης στον υπολογισμό των εφάπαξ παροχών

Σχετ.: Η με αριθμ. πρωτ. 11610/10-6-2013 Ερώτηση

Απαντώντας στην ανωτέρω ερώτηση που κατατέθηκε στην Βουλή των Ελλήνων αναφορικά με το μέλλον των φορέων πρόνοιας, τα μέτρα που έχουν ληφθεί σχετικά με την εξυγίανσή τους και την συμμετοχή τους στο PSI, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Μετά τη ρητή μνημονιακή δέσμευση που έχει αναλάβει η χώρα στο μνημόνιο συνεννόησης του ν. 4046/2012 για να γίνουν οι απαραίτητες μεταρρυθμίσεις, ώστε να εξαλειφθούν οι ληξιπρόθεσμες οφειλές και τα ελλείμματα στα ταμεία πρόνοιας ήταν επιτακτική η ανάγκη για τη θέσπιση νέου τρόπου υπολογισμού των εφάπαξ παροχών σε όλους τους ασφαλισμένους όλων των φορέων-τομέων πρόνοιας. Προς τούτο με τις διατάξεις της περίπτωσης 7 της υποπαραγράφου ΙΑ.5 του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 (Α' 222) «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016. Επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν.4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» θεσπίστηκε εξουσιοδοτική διάταξη που προβλέπει ότι: « Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, που εκδίδεται μέχρι 31.12.2012, μετά από σύμφωνη γνώμη της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής, καθορίζεται η νέα τεχνική βάση για τις εφάπαξ παροχές των φορέων – τομέων πρόνοιας, καθώς και κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την υλοποίησή της. Από 1.1.2014 το εφάπαξ βοήθημα που χορηγείται σε όλους τους ασφαλισμένους των φορέων – τομέων πρόνοιας υπολογίζεται σύμφωνα με τη νέα τεχνική βάση για τις εφάπαξ παροχές.»

Στα πλαίσια αυτά, στο ΦΕΚ 3498/Β/2012 δημοσιεύτηκε η υπ. αριθμ. 30854/3809/31-12-2012 Υ.Α. από την οποία προβλέπεται νέα τεχνική βάση για τον υπολογισμό των εφάπαξ παροχών από 1.1.2014.

Σχετικά με την δυνατότητα εφαρμογής της νέας τεχνικής βάσης στον υπολογισμό των εφάπαξ παροχών από 1-1-2014, σας πληροφορούμε ότι υπάρχει αντικειμενική αδυναμία συλλογής των ασφαλιστικών στοιχείων των εισφορών του κάθε ασφαλισμένου, από την

↓

έναρξη της ασφάλισής του έως 31-12-2013, ώστε να συγκεντρωθούν στον ατομικό του λογαριασμό που θα τηρείται στο άλλο φορέα από 1-1-2014. Ως εκ τούτου, λόγω των προβλημάτων που διαπιστώνονται στην εφαρμογή του νέου τρόπου υπολογισμού των εφάπαξ παροχών, το θέμα μελετάται και εξετάζονται εναλλακτικές λύσεις, έτσι ώστε να διασφαλίζονται αφενός τα ασφαλιστικά δικαιώματα των ασφαλισμένων και αφετέρου η οικονομική ισορροπία και βιωσιμότητα του συστήματος.

Στην ερώτησή σας, αναφέρεστε σε «μυστικό» σχέδιο συγχώνευσης κλάδων και ταμείων πρόνοιας σε έναν ενιαίο οργανισμό εφάπαξ παροχών με στόχο την διάσωση μέρους των εφάπαξ χωρίς να υπάρχουν μειώσεις στα σήμερα χορηγούμενα ποσά. Επισημαίνουμε ότι η εκτίμηση ότι τα εφάπαξ βοηθήματα που χορηγούν οι Τομείς Πρόνοιας θα μειωθούν με τον νέο τρόπο υπολογισμού σε σχέση με τις σημερινές παροχές, δεν ευσταθεί καθότι δεν είναι δυνατόν να γίνει σήμερα τέτοιος υπολογισμός αλλά ούτε και να εκτιμηθεί, από τη στιγμή που δεν είναι γνωστά σήμερα, για τους Τομείς, τα οικονομικά και στατιστικά δεδομένα της 31/12/2014 και εφεξής τα οποία θα χρησιμοποιηθούν στο νέο τρόπο υπολογισμού.

Το Υπουργείο στο ανωτέρω πλαίσιο, μελετά τις απαιτούμενες προεργασίες για την πρακτική εφαρμογή, την απαιτούμενη μηχανογραφική υποστήριξη και την διοικητική και τεχνική υποδομή που θα απαιτηθεί από τα Ταμεία για τον νέο τρόπο υπολογισμού του εφάπαξ βοηθήματος και την ομαλή μετάβαση από τους παλαιούς τρόπους υπολογισμού βάσει των καταστατικών διατάξεων των Ταμείων, στην νέα τεχνική βάση.

Σε ότι αφορά την εφαρμογή του προγράμματος ανταλλαγής ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου (PSI) σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Οι διατάξεις του άρθρ.2 του Ν.3586/2007 «Θεσμικό πλαίσιο επενδύσεων και αξιοποίησης της περιουσίας των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης» (ΦΕΚ Α', 151), ορίζουν ότι οι Φ.Κ.Α. μεταφέρουν υποχρεωτικά τα διαθέσιμα κεφάλαιά τους σε Λογαριασμό Διαθεσίμων στην Τράπεζα της Ελλάδος. Τα διαθέσιμα αυτά συνιστούν το Κοινό Κεφάλαιο Ν.Π.Δ.Δ. και Ασφαλιστικών Οργανισμών, η δὲ Τράπεζα της Ελλάδος επενδύει υποχρεωτικά αυτά τα κεφάλαια σε κινητές αξίες του Ελληνικού Δημοσίου, όπως Ομόλογα Ελληνικού Δημοσίου και Έντοκα Γραμμάτια, στο πλαίσιο των διατάξεων της παρ.11 του άρθρ.15 του Ν.2469/1997.

Το σύνολο των τηρουμένων στο «Κοινό Κεφάλαιο» της Τράπεζας της Ελλάδος διαθεσίμων κεφαλαίων των Φ.Κ.Α. υπήχθη στη διαδικασία απομείωσης του Ελληνικού Χρέους κατά 53,50%, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του Ν.4050/2012 «Κανόνες τροποποίησης τίτλων, εκδόσεως ή εγγυήσεως του Ελληνικού Δημοσίου με συμφωνία των Ομολογιούχων» (ΦΕΚ Α', 36).

Η ολοκλήρωση του προγράμματος ανταλλαγής ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου (PSI), στις 12-03-2012 για τα ομόλογα υπό ελληνικό δίκαιο και στις 11-04-2012 για εκείνα υπό αλλοδαπό δίκαιο, αποτέλεσε για το «Κοινό Κεφάλαιο» σημείο καμπής καθόσον, πέραν της μείωσης της αξίας των ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου, αλλοίωσε και την κατανομή των λήξεων των ομολόγων του χαρτοφυλακίου του Κοινού Κεφαλαίου. Συγκεκριμένα, η λήξη της πλειονότητας των νέων ομολόγων που προέκυψαν από το πρόγραμμα ανταλλαγής ομολόγων του Ελληνικού Δημοσίου (PSI) μετατέθηκε για μετά το έτος 2023 και μέχρι το έτος 2042.

Σε ό,τι αφορά στις απώλειες που υπέστησαν οι Φ.Κ.Α. από τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα ανταλλαγής ομολόγων (PSI), έχει ληφθεί μια σειρά μέτρων προκειμένου να ενισχυθεί η βιωσιμότητά τους και να αποκατασταθούν σταδιακά στο μέλλον οι απώλειες. Πιο συγκεκριμένα:

α) με τις διατάξεις του άρθρου 4 του νόμου 4046/2012 (ΦΕΚ 28, Α') προβλέπεται να συσταθεί Ανώνυμη Εταιρία αποκλειστικού σκοπού με την επωνυμία «Ταμείο Στήριξης Ασφαλιστικού Συστήματος Α.Ε.». Το Ταμείο έχει αποκλειστικό σκοπό την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων της ιδιωτικής περιουσίας του Δημοσίου ή νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, τα οποία θα μεταβιβαστούν και θα περιέλθουν στο ταμείο χωρίς αντάλλαγμα, με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού. Το προϊόν της αξιοποίησης των παραπάνω περιουσιακών στοιχείων θα χρησιμοποιηθεί αποκλειστικά για την οικονομική στήριξη του ασφαλιστικού συστήματος.

β) Επίσης, με το άρθρο 149 του νόμου 3655/2008 (ΦΕΚ 58, Α), συστάθηκε το «Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών» (Α.Κ.Α.ΓΕ.) με αποκλειστικό σκοπό τη δημιουργία αποθεματικών, για την χρηματοδότηση των κλάδων σύνταξης των Φ.Κ.Α. από 01-01-2019 και μετά, ώστε να διασφαλιστούν οι συντάξεις των νέων γενεών.

Βασικοί πόροι του Α.Κ.Α.ΓΕ. είναι οι ακόλουθοι:

i. Ποσοστό 10% επί των ετησίων συνολικών εσόδων από αποκρατικοποίηση Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών

ii. Ποσοστό 4% επί των ετησίων συνολικών εσόδων από το ΦΠΑ.

iii. Ποσοστό 10% επί του συνόλου των ετησίως εισπραττομένων ποσών από κοινωνικούς πόρους, από τους Φορείς, Κλάδους ή Λογαριασμούς Κοινωνικής Ασφάλισης που αναφέρονται στο άρθρο 150 του ιδίου νόμου.

γ) Από τη σύσταση του Α.Κ.Α.ΓΕ. μέχρι σήμερα, από το Ελληνικό Δημόσιο μεταφέρονται στο Α.Κ.Α.ΓΕ. τα έσοδα από το ΦΠΑ σε ποσοστό 4%. Με τα στοιχεία που έχουμε στη διάθεσή μας, τα κεφάλαια του Α.Κ.Α.ΓΕ. στις 31-08-2012, μετά το PSI, ανέρχονται στα 2.393 δις ευρώ.

δ) Επιπλέον, στο Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016, προβλέπεται η χρηματοδότηση των Φ.Κ.Α. από τον κρατικό προϋπολογισμό, προκειμένου να διασφαλιστεί η τακτική καταβολή των συντάξεων και των λοιπών παροχών. Πιο συγκεκριμένα οι ΦΚΑ θα χρηματοδοτηθούν από τον Κρατικό Προϋπολογισμό με τα παρακάτω ποσά:

Έτος 2013	12,25 δις ευρώ
Έτος 2014	10,22 δις ευρώ
Έτος 2015	9,43 δις ευρώ
Έτος 2016	9,43 δις ευρώ

Τέλος, επισημαίνουμε ότι, διαχρονικά ο Κρατικός Προϋπολογισμός μεταφέρει κάθε έτος σημαντικά ποσά στους ΦΚΑ της χώρας μας προκειμένου να διασφαλίζεται η τακτική

καταβολή των συντάξεων και των λοιπών παροχών. Μόνο την περίοδο 2000 έως και το 2012 μεταφέρθηκε από τον Κρατικό Προϋπολογισμό στους Φ.Κ.Α. το ποσό των 163 δις εκ. €

**Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ**

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

Θεωρήθηκε για την ακρίβεια
Η προϊσταμένη της γραμματείας



ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ :

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Γραφείο κ. Γενικού Γραμματέα
3. Γραφείο κας Γεν. Δ/ντριας Κ.Α.
4. Δ/ση Διοίκησης Τμήμα Γραμματείας και Νομοθετικού Συντονισμού
5. Δ/ση Πρόσθετης Ασφάλισης Τμήμα Γ'
6. Δ/ση Οικονομικού, Τμ. Α'