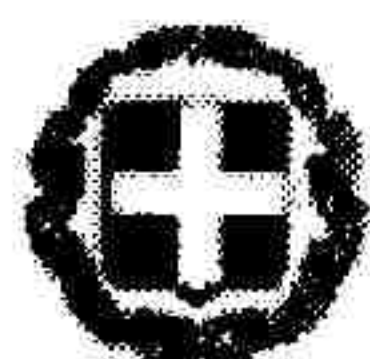


Βαθμός Ασφαλείας:
Να διατηρηθεί μέχρι:
Βαθμός Προτεραιότητας:



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

03 Ιουλ. 2013

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Μαρούσι, 2- 7- 2013

Αρ. Πρωτ. :88545 /ΙΗ ΕΞ.
81720 εισ.

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : www.minedu.gov.gr
e-mail : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 23 20
FAX : 210-344 23 65
 : 210-344 32 45

GKOSK

ΠΡΟΣ :Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
✓ Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ : Βουλευτή κ.
- Νίκο Νικολόπουλο
(Δια της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : «Απάντηση σε Αναφορά»

ΣΧΕΤ. : Έγγραφό σας: ΠΑΒ 4782/14-6-2013

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό έγγραφό σας και στο Δελτίο Τύπου της Κίνησης Πανεπιστημιακής Αναβάθμισης , το οποίο κατέθεσε ως Αναφορά ο Βουλευτής κ. Νίκος Νικολόπουλος με θέμα: «Αλήθειες γύρω από τις εκπαιδευτικές και άλλες ακαδημαϊκές υποχρεώσεις των Καθηγητών των Ελληνικών Πανεπιστημίων», σας κάνουμε γνωστά τα ακόλουθα :

Σύμφωνα με το άρθρο 16 του Συντάγματος και την παρ. 1 του άρθρου 1 του Ν. 4009/2011 τα Πανεπιστήμια είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου πλήρως αυτοδιοικούμενα, με τον Υπουργό Παιδείας και Θρησκευμάτων να ασκεί την κατά το νόμο εποπτεία. Ειδικά δε για τους Καθηγητές των Ανώτατων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων η παρ. 6 του άρθρου 16 του Συντάγματος ορίζει ότι είναι δημόσιοι λειτουργοί και κατά συνέπεια απολαμβάνουν λειτουργικής και προσωπικής ανεξαρτησίας στην εκτέλεση του διδακτικού και ερευνητικού τους έργου.

Βάσει των ανωτέρω και σε συνδυασμό με το εδ. ζ' της παρ. 2 του άρθρου 5 του Ν. 4009/2011, τα καθήκοντα, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των Καθηγητών των Πανεπιστημίων καθορίζονται με τον Οργανισμό κάθε Πανεπιστημίου. Σύμφωνα δε με τις λοιπές μεταβατικές διατάξεις του ανωτέρου νόμου και συγκεκριμένα της παρ. 22α του άρθρου 80, «αν δεν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα νόμο, οι κατά το επόμενο άρθρο καταργούμενες διατάξεις που ρυθμίζουν θέματα που προβλέπεται να ρυθμιστούν με τον

Οργανισμό κάθε ιδρύματος, εξακολουθούν να εφαρμόζονται για κάθε ίδρυμα μέχρι τη δημοσίευση του Οργανισμού του».

Εν προκειμένω, και έως την έκδοση του αντίστοιχου Οργανισμού σε κάθε Πανεπιστήμιο, εξακολουθούν να ισχύουν οι υπό κατάργηση διατάξεις των άρθρων 2 και 3 του Ν. 2530/1997 και του άρθρου 26 του Ν. 3549/2007, οι οποίες όριζαν ότι:

Άρθρο 2 του Ν. 2530/1997: «Τα μέλη Δ.Ε.Π. πλήρους απασχόλησης υποχρεούνται: α) να διαμένουν και να εγκαθίστανται στο νομό όπου εδρεύει το Τμήμα του Α.Ε.Ι., στο οποίο υπηρετούν, β) να παραδίδουν προπτυχιακά και μεταπτυχιακά μαθήματα, καθώς και να διδάσκουν σε φροντιστήρια ή σεμινάρια, σε εργαστήρια ή κλινικές, ενταγμένα στο Πρόγραμμα Σπουδών του Τμήματος, στο οποίο ανήκουν ή σε άλλο Τμήμα ή σε Προγράμματα Σπουδών του οικείου Α.Ε.Ι. κατ' ελάχιστο όριο έξι (6) ώρες εβδομαδιαίως, μετά από σχετικές αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων, γ) να παρευρίσκονται στους πανεπιστημιακούς χώρους δεκατέσσερις (14) ώρες εβδομαδιαίως, κατ' ελάχιστο όριο, πέραν των έξι (6) ωρών διδασκαλίας και να παρέχουν κάθε μορφής διδακτικό, ερευνητικό-επιστημονικό και διοικητικό έργο [...] ια) [...] Οι ώρες διδασκαλίας και παρουσίας στους πανεπιστημιακούς χώρους των μελών Δ.Ε.Π. πλήρους απασχόλησης δεν μπορεί να πραγματοποιούνται σε λιγότερο από τρεις (3) ημέρες εβδομαδιαίως. Ο έλεγχος γίνεται από τον Πρόεδρο του Τμήματος...».

Άρθρο 3 παρ. γ' του Ν. 2530/1997: «Τα μέλη Δ.Ε.Π. μερικής απασχόλησης υποχρεούνται: i) να παραδίδουν προπτυχιακά και μεταπτυχιακά μαθήματα, καθώς και να διδάσκουν σε φροντιστήρια ή σεμινάρια, σε εργαστήρια ή κλινικές, ενταγμένα στο Πρόγραμμα Σπουδών του Τμήματος, στο οποίο ανήκουν ή σε άλλο Τμήμα ή σε Προγράμματα Σπουδών του οικείου Πανεπιστημίου, κατ' ελάχιστον όριο τρεις (3) ώρες εβδομαδιαίως, μετά από σχετικές αποφάσεις των αρμοδίων οργάνων, ii) να παρευρίσκονται στους πανεπιστημιακούς χώρους επτά (7) ώρες εβδομαδιαίως, κατ' ελάχιστο όριο, πέραν των τριών (3) ωρών διδασκαλίας και να παρέχουν κάθε μορφής διδακτικό, ερευνητικό-επιστημονικό και διοικητικό έργο».

Άρθρο 26 του Ν. 3549/2007: «1. α) Η παράγραφος 1 του άρθρου 2 του ν. 2530/1997 (ΦΕΚ 218 Α') αντικαθίσταται ως εξής: «1. Τα μέλη Δ.Ε.Π. υποχρεούνται να παρέχουν ανελλιπώς τις υπηρεσίες τους στο Α.Ε.Ι. στο οποίο έχουν διορισθεί υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης. Κατ' εξαίρεση, μέλη Δ.Ε.Π. μπορούν να εντάσσονται στην κατηγορία μερικής απασχόλησης μετά από αίτησή τους κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 3 του νόμου αυτού, εφόσον δεν εμπίπτουν στις προϋποθέσεις περί ασυμβιβάστου και αναστολής της ιδιότητας μέλους Δ.Ε.Π.» β) Το εδάφιο α' της παραγράφου 3 του άρθρου 2 του ν. 2530/1997 καταργείται. 2. Τα καθήκοντα, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των μελών Δ.Ε.Π. προσδιορίζονται ειδικότερα στις διατάξεις του Εσωτερικού Κανονισμού λειτουργίας του οικείου Α.Ε.Ι.. 3. Σε περίπτωση που μέλος Δ.Ε.Π. παραμελεί επανειλημμένα τα καθήκοντά του, μη προσερχόμενο σε μαθήματα ή σε Γενικές Συνελεύσεις του Τμήματος ή σε εκλεκτορικά σώματα ή σε άλλα συλλογικά όργανα του οικείου Ιδρύματος στα οποία ορίζεται, ο Πρόεδρος του Τμήματος αναφέρει το γεγονός στον Πρύτανη. Ο Πρύτανης μπορεί να προβεί σε περικοπή μέχρι το ήμισυ του μισθού του συγκεκριμένου μέλους Δ.Ε.Π.. Εάν το μέλος Δ.Ε.Π. εξακολουθεί υπαίτια να ασκεί πλημμελώς τα καθήκοντά του, κατά το πρώτο εδάφιο της παρούσας παραγράφου, ο Πρύτανης μπορεί, κατόπιν γνώμης του Πρυτανικού Συμβουλίου, να διακόψει τη μισθοδοσία του και να προβεί στην παραπομπή του στο αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο».

Όσον αφορά στις προκηρύξεις και στον αριθμό των υπηρετούντων Καθηγητών σας ενημερώνουμε ότι στα είκοσι τέσσερα (24) ελληνικά πανεπιστήμια, στα οποία στις 31/3/2013 υπηρετούσαν εννέα χιλιάδες διακόσιοι ενενήντα εννέα (9.299) Καθηγητές όλων των βαθμίδων (δίχως στον αριθμό αυτό να προσμετρώνται τα μέλη ΕΤΕΠ και ΕΕΔΙΠ) οι προκηρύξεις θέσεων μελών Δ.Ε.Π. δεν έχουν ανασταλεί γενικώς, αλλά διέπονται από το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015, όπως ψηφίστηκε και ισχύει με το Ν.3985/2011 (ΦΕΚ 151/1-7-2011, τ. Α'), σε συνδυασμό με την εφαρμοστική

νομοθεσία αυτού και το άρθρο 29 του Ν. 3879/2010 με το οποίο για τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως προκήρυξης θέσεων Καθηγητών Πανεπιστημίου ή επαναπροκήρυξης από οποιαδήποτε αιτία (λόγω θανάτου, παραίτησης, συνταξιοδότησης, μη αποδοχής διορισμού, άγονης εκλογής) απαιτείται η προηγούμενη έγκριση της σχετικής πίστωσης από τον οικείο Υπουργό. Σχετικά με τις προκηρύξεις θέσεων μελών Δ.Ε.Π. τα Πανεπιστήμια έχουν ενημερωθεί με το Φ.122.1/246/133092/Β2/22-10-2010 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων (ΑΔΑ: 4ΙΞ99-Ν2).

Επισημαίνεται ότι η θεωρούμενη ως καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του διορισμού των μελών Δ.Ε.Π. σχετίζεται ευθέως με το ότι ο διορισμός ενός νέου Καθηγητή Πανεπιστημίου συνιστά μία σύνθετη διοικητική διαδικασία, της οποίας ο χρόνος ολοκλήρωσής δεν προσδιορίζεται με καταληκτικές προθεσμίες.

Συγκεκριμένα, οι θέσεις των εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. προκηρύχθηκαν σε ΦΕΚ, στα οποία αναφέρεται ρητά ότι «η προκαλούμενη δαπάνη, της οποίας το ύψος δεν μπορεί να προσδιοριστεί, θα καλυφθεί από πιστώσεις του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Ειδ. Φορέα 23-200 ΚΑΕ 5113)». Η ανωτέρω αναφορά αποτελεί υποχρέωση που πρέπει να τηρούν τα Πανεπιστήμια σε όλες τις σχετικές προκηρύξεις ως προς την προκαλούμενη δαπάνη, χωρίς όμως αυτή η προέγκριση να είναι δεσμευτική για το Υπουργείο Οικονομικών. Η προκήρυξη μίας θέσης μέλους Δ.Ε.Π. αποτελεί ουσιαστικά τμήμα μίας σύνθετης διοικητικής διαδικασίας, η οποία περατώνεται ως επί το πλείστον σε χρονικό διάστημα πέραν του έτους, με αποτέλεσμα η όποια προέγκριση της προκαλούμενης δαπάνης να λήγει με το πέρας του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού. Εφόσον, λοιπόν, η ολοκλήρωση της σύνθετης διαδικασίας διορισμού δεν ολοκληρωθεί εγκαίρως, παύει να υπάρχει η πίστωση της θέσης και πρέπει να αναζητηθούν εκ νέου πιστώσεις στον κρατικό προϋπολογισμό.

Η αποφασιστική επομένως αρμοδιότητα για την ολοκλήρωση του διορισμού ενός μέλους Δ.Ε.Π. εναπόκειται στο Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο καλείται να εγκρίνει τη σχετική δαπάνη σταθμίζοντας τις δυνατότητες του κρατικού προϋπολογισμού. Προκειμένου δε να διασφαλίζεται η δικαιότερη προώθηση των φακέλων διορισμών για έγκριση πίστωσης και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας λαμβάνει υπόψη ως γενικό κριτήριο τον αριθμό πρωτοκόλλου και την αντίστοιχη ημερομηνία εισόδου της Πρυτανικής πράξης και περίληψης διορισμού στο Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων. Ακολουθώντας την άτυπη αυτή πρακτική και με βάση τις τελευταίες εγκριθείσες πιστώσεις προς το Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. έχουν προωθηθεί έως σήμερα προς το Εθνικό Τυπογραφείο οι πράξεις διορισμού όσων είχαν λάβει αριθμό πρωτοκόλλου του Υπουργείου μέχρι τις 12/7/2010.

Από την ημερομηνία αυτή και μετά οι πράξεις διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. τελούν σε αναμονή έγκρισης νέων πιστώσεων από τον κρατικό προϋπολογισμό. Τονίζεται ότι το Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. με τα αρ. πρωτ. Φ.908/17643/Η/17-02-2012, Φ.908/23669/Η/06-03-2012, Φ.122.1/858/130505/Β2/23-10-2012 και Φ.122.1/697/75693/Β2/04-06-2013 έγγραφά του έχει αιτηθεί την έγκριση εκατόν δύο (102) προσλήψεων βάσει του λόγου αποχωρήσεων-προσλήψεων («κανόνας ένας προς πέντε») και τριακόσιες (300), επιπλέον των 102, κατ' εξαίρεση προσλήψεις, συνολικά δηλαδή τετρακόσιες δύο (402) προσλήψεις Καθηγητών Πανεπιστημίου.

Επίσης, επισημαίνεται ότι ο νομοθέτης ρύθμισε το ζήτημα της έγκρισης πίστωσης για προκηρύξεις ή επαναπροκηρύξεις για την πλήρωση θέσης μέλους Δ.Ε.Π. των Πανεπιστημίων, με το αρθ. 29 του ν.3879/2010 (ΦΕΚ 163 Α'/21-9-2010), ορίζοντας ότι η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη αυτή «(...) δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ύστερα από έγκριση της σχετικής πίστωσης από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων».

Είχε δε ήδη προηγηθεί η με αριθμό 33/27-12-2006 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 280/2006, τ. Α') για «Αναστολή Διορισμών και προσλήψεων στο

Δημόσιο Τομέα», όπως τροποποιήθηκε με την Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (Π.Υ.Σ.) με αριθμό 28/13-8-2012 (ΦΕΚ 161/2012, τ. Α'), η οποία στα άρθρα 1, 2 και 4 ναι μεν εξαιρεί από την αναστολή των προσλήψεων το διδακτικό προσωπικό των Πανεπιστημίων, δίχως όμως το τελευταίο να εξαιρείται από την προαπαιτούμενη έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής, η οποία αποτελείται από τους Υπουργούς Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλ. Διακυβέρνησης, Οικονομίας και Οικονομικών και τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, που έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα για τη χορήγηση της εξαίρεσης από την αναστολή των προσλήψεων. Η ισχύς της ανωτέρω Π.Υ.Σ. 33/2006 παρατάθηκε έως και τις 31/12/2013 με την ΠΥΣ 40/31-12-2012 (ΦΕΚ 255/2012, τ. Α').

Η παραπάνω αποκλειστική αρμοδιότητα της Τριμελούς Επιτροπής επαναλαμβάνεται και στα άρθρα 10 και 11 του Ν. 3833 για την «Προστασία της εθνικής οικονομίας – Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (ΦΕΚ 40/2010, τ. Α'). Στα ίδια άρθρα του νόμου προβλέπεται για τα έτη 2010 και έως το 2013 η εξαίρεση από την αναστολή των προσλήψεων του εκπαιδευτικού προσωπικού όλων των βαθμίδων της εκπαίδευσης ενιαία, δίχως να προσδιορίζεται η επιμέρους κατανομή των θέσεων στο χώρο της εκπαίδευσης.

Στο πλαίσιο μάλιστα της γενικότερης δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας και των περιορισμών στις προσλήψεις που θέτει το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015, όπως ψηφίστηκε και ισχύει με το Ν.3985/2011 (ΦΕΚ 151/1-7-2011, τ. Α'), σε συνδυασμό με το Ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ 152/1-7-2011, τ. Α') και το Ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/12-11-2012, τ. Α'), ο αριθμός των ανά έτος διορισμών στο δημόσιο τομέα προσδιορίζεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ώστε να τηρείται ο λόγος προσλήψεων – αποχωρήσεων που το ανωτέρω Υπουργείο θέτει.

Λόγω των ανωτέρω δημοσιονομικών περιορισμών και με στόχο τη κατά το δυνατόν ικανοποίηση των αναγκών των Πανεπιστημίων σε διδακτικό-ερευνητικό προσωπικό, αξιοποιήθηκε η παρ. 34 του άρθρου 9 του Ν. 4057/2012, με την οποία όσοι διατηρούν μόνιμη εργασιακή σχέση στον στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα και παράλληλα έχουν εκλεγεί σε θέση Καθηγητή Πανεπιστημίου, δύνανται να μεταφέρουν την πίστωσή τους από τη μία θέση στην άλλη, δίχως να εμπίπτουν στους δημοσιονομικούς περιορισμούς που διέπουν το σύνολο του δημοσίου τομέα. Ήδη, τη σχετική ρύθμιση έχουν αξιοποιήσει περί τους εκατόν ενενήντα επτά (197) εκλεγμένους σε Πανεπιστήμια Καθηγητές και εκκρεμεί η ολοκλήρωση των σχετικών αιτήσεων πλέον των δέκα (10) υπό διορισμό Καθηγητών.

Σε κάθε περίπτωση, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, ο αριθμός των ανά έτος διορισμών στο δημόσιο τομέα προσδιορίζεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Υ.Δ.Μ.Η.Δ.) και κατά συνέπεια, οι διορισμοί Καθηγητών Πανεπιστημίων απαιτούν σχετική έγκριση από το Υ.Δ.Μ.Η.Δ.. Όπως προκύπτει, λοιπόν, από τα ανωτέρω, η ολοκλήρωση των διορισμών των εκλεγμένων Καθηγητών Πανεπιστημίου που τελούν σε αναμονή είναι μία σύνθετη διαδικασία, η οποία σχετίζεται με ζητήματα δημοσιονομικής πολιτικής και προγραμματισμού προσλήψεων των αρμόδιων Υπουργείων.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Δ/ση Προσωπικού Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπ/σης
3. Τ.Κ.Ε.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ