



12 ΙΟΥΝ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 11 - 06 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 1172**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:
1. Βουλευτή κα Ελένη Μακρή - Θεοδώρου
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Οικονομικών

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθ. πρωτ. 10901/22-05-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε η Βουλευτής κα Ελένη Μακρή - Θεοδώρου, με θέμα «Ανάληψη υποχρεώσεων από τους διατάκτες με βάση τις εγγεγραμμένες πιστώσεις του προϋπολογισμού (Αρχή Καθολικότητας), σε συνάρτηση με εκτίμηση εισπραξης εσόδων στον προϋπολογισμό των Περιφερειών», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Σύμφωνα με τις διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, μεταξύ των προαπαιτούμενων για την έκδοση πράξεων ανάληψης υποχρέωσης Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, περιλαμβάνεται η ύπαρξη επαρκούς πίστωσης εγγεγραμμένης στον προϋπολογισμό αυτού.

Μάλιστα, ο προϊστάμενος της οικονομικής υπηρεσίας εκάστου φορέα (Περιφέρειας εν προκειμένω), πριν υπογράψει έγγραφο ανάληψης υποχρέωσης, οφείλει «να ελέγξει αν η δαπάνη είναι νόμιμη και αν υπάρχει γι' αυτή επαρκής πίστωση στον προϋπολογισμό», κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 4 § 1α του Π.Δ.113/2010. Επίσης, «ο προϊστάμενος της οικονομικής υπηρεσίας οφείλει με προσωπική του ευθύνη να αρνηθεί την υπογραφή και την καταχώρηση της απόφασης ή της πρότασης ανάληψης της υποχρέωσης», σε περίπτωση που «η δαπάνη δεν μπορεί να καλυφθεί από διαθέσιμη πίστωση του προϋπολογισμού».

Σημειωτέον ότι η ύπαρξη εγγεγραμμένης πίστωσης δεν θα πρέπει να συγχέεται με την ύπαρξη αντίστοιχων ταμειακών διαθεσίμων.

Για την εγγραφή πιστώσεων στον προϋπολογισμό των Περιφερειών δίνονται σε αυτές οι απαραίτητες κατευθύνσεις, με την Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, που εκδίδεται κάθε έτος και με την οποία παρέχονται αναλυτικές οδηγίες για την κατάρτιση και υποβολή του προϋπολογισμού των εν λόγω φορέων.

Βασικός στόχος των παρεχόμενων οδηγιών είναι, μεταξύ άλλων, η επίτευξη της ορθολογικής και ρεαλιστικής κατάρτισης του προϋπολογισμού των Περιφερειών, με την εγγραφή εσόδων που αναμένεται ότι θα εισπραχθούν και ανάλογη εγγραφή δαπανών.

Για τον σκοπό αυτό, τονίζεται ότι οι Περιφέρειες πρέπει να εγγράφουν στον προϋπολογισμό τους μόνο νομοθετημένα έσοδα (το ύψος των οποίων προσδιορίζεται με βάση τα πραγματικά στοιχεία απόδοσης κάθε εσόδου, λαμβάνοντας κυρίως υπόψη τα διαχειριστικά αποτελέσματα του προηγούμενου οικονομικού έτους και ειδικότερα τα ποσά που εισπράχθηκαν), ενώ εφίσταται η προσοχή τους στο ότι η παράλειψη εγγραφής θεσμοθετημένων εσόδων από φόρους, τέλη, δικαιώματα και εισφορές, που υποχρεωτικά επιβάλλονται και εισπράττονται βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, συνιστά αδράνεια εισπραξης εσόδων.

Αντίστοιχα, για τον προσδιορισμό του ύψους των εξόδων λαμβάνονται υπόψη τα διαχειριστικά αποτελέσματα του προηγούμενου οικονομικού έτους - ειδικότερα τα ποσά που έχουν ενταλθεί - σε συνδυασμό με τα έσοδα που εκτιμάται ότι θα εισπραχθούν.

Για την κατάρτιση και υποβολή του προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2013 των Περιφερειών, ειδικότερα, με τη σχετική απόφαση παρασχέθηκε επιπλέον οδηγία, σύμφωνα με την οποία το άθροισμα των ποσών που εγγράφονται στον προϋπολογισμό του 2013 για συγκεκριμένες ομάδες ιδίων εσόδων δεν μπορεί να υπερβαίνει κατά περισσότερο από 30% το αντίστοιχο άθροισμα, που εκτιμάται ότι προκύπτει για το έτος 2012. Σκοπός της οδηγίας αυτής είναι να διασφαλιστεί η αρχή της ειλικρίνειας στην κατάρτιση του προϋπολογισμού.

Οι παρεχόμενες οδηγίες και κατευθύνσεις, ακόμα και στις περιπτώσεις όπου θέτουν ανώτατα ή κατώτατα όρια κατά την εγγραφή εσόδων ή εξόδων, έχουν ως σκοπό να διασφαλίσουν ότι ο προϋπολογισμός καταρτίζεται σε συμμόρφωση με τις γενικές ή ειδικές κείμενες διατάξεις. Δεν είναι ωστόσο από το νόμο επιτρεπτή η ευθεία υπόδειξη του ακριβούς ύψους των πιστώσεων που η κάθε Περιφέρεια εγγράφει στον προϋπολογισμό της, καθώς κάτι τέτοιο θα παραβίαζε τη συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλει των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης.

Συνέπεια τούτου είναι ότι μπορεί να παρουσιάζονται μεθοδολογικές αποκλίσεις μεταξύ διαφορετικών Περιφερειών κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού, οι οποίες είναι απολύτως επιτρεπτές, εφόσον δεν συντρέχει παραβίαση του κείμενου κανονιστικού πλαισίου που διέπει την εν γένει οικονομική διαχείρισή τους.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
2. Γραφείο Τύπου