



04 ΙΟΥΝ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 04 - 06 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 1031**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Λ. Σπυρόπουλος
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364405
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
l.spiropoulos@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:
1. Βουλευτή κ. Ιωάννη Κουράκο
Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας,
Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων
3. Υπουργείο Οικονομικών

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθ. πρωτ. 10430/10-05-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ιωάννης Κουράκος, με θέμα «Ανταποδοτικά τέλη στην Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών Α.Ε», κατά λόγο αρμοδιότητας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στο άρθρο 25.6 της από 31-07-1995 Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου, η οποία κυρώθηκε με το Ν.2338/1995 ορίζεται ότι: «Εκτός των προνομίων που χορηγούνται σύμφωνα με το άρθρο 26 του ν. 2093/1992, η Εταιρεία Αεροδρομίου, δυνατόν να υποχρεωθεί να καταβάλλει κατ' έτος ανταποδοτικές και άλλες δημοτικές ή κοινοτικές επιβαρύνσεις, φόρους ή τέλη οποιουδήποτε είδους ή φύσεως που επιβάλλονται από τις κοινότητες Σπάτων, Παιανίας, Μαρκοπούλου, Λούτσας και Ραφήνας, αλλά σε καμία περίπτωση, και μη λαμβανομένης υπόψη οποιασδήποτε περί του αντιθέτου νομοθετικής διάταξης, το αθροιστικό ποσό όλων αυτών των επιβαρύνσεων φόρων και τελών (μαζί με οποιεσδήποτε τέτοιες επιβαρύνσεις, φόρους και τέλη που επιβάλλονται από οποιαδήποτε άλλη κοινότητα) δεν δύναται να υπερβαίνει κατ' έτος το ήμισυ τοις εκατό των ακαθαρίστων εσόδων της Εταιρείας Αεροδρομίου για το αντίστοιχο έτος».

Περαιτέρω, με τις § § 2 και 3 του άρθρου 10 του Ν.3631/2008 (ΦΕΚ 6/τ. Α'/29-01-2008), προβλέφθηκε ότι «κατ' εφαρμογή του άρθρου 25.6 της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου (ΣΑΑ), όπως αυτή κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του ν. 2338/1995, καθορίζεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Οικονομίας και Οικονομικών και Μεταφορών και Επικοινωνιών, η διαδικασία επιβολής και είσπραξης ανταποδοτικών και άλλων δημοτικών ή κοινοτικών επιβαρύνσεων, φόρων ή τελών από τους Δήμους Σπάτων, Παιανίας, Μαρκόπουλου Μεσογαίας, Αρτέμιδος, Ραφήνας και Κορωπίου, καθώς και από κάθε άλλο δικαιούχο οργανισμό τοπικής αυτοδιοίκησης (ΟΤΑ) σε βάρος της εταιρείας «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών ΑΕ» (ΔΑΑ ΑΕ). Ποσά που εισπράχθηκαν από τους ανωτέρω ΟΤΑ καθ' υπέρβαση του προβλεπόμενου από το άρθρο 25.6 της ΣΑΑ ανώτατου ορίου από την 28.3.2001 και μέχρι την έναρξη ισχύος του παρόντος (29-1-2008) συμψηφίζονται με μεταγενέστερες οφειλές».

Διευκρινίζεται ότι η τροποποίηση που επήλθε με την § 2 του άρθρου 10 του Ν.3631/2008 σκοπούσε ουσιαστικά στη ρύθμιση του ζητήματος εφαρμογής της πρόβλεψης του νόμου για μη υπέρβαση του ημίσεος τοις εκατό των ακαθαρίστων εσόδων του Διεθνή Αερολιμένα Αθηνών, ως συνολικώς καταβαλλόμενου ποσού εκ μέρους του στους δικαιούχους Ο.Τ.Α. Όπως σχετικώς αναφέρεται στη σελίδα 4 της αιτιολογικής έκθεσης του ανωτέρω νόμου που αφορά στο άρθρο 10, «μέχρι σήμερα δεν κατέστη δυνατή η εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 25.6 της Σύμβασης Ανάπτυξης Αεροδρομίου από τους ΟΤΑ εντός των διοικητικών ορίων των οποίων αναπτύχθηκε και λειτουργεί ο Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών με αποτέλεσμα το γεγονός αυτό να οδηγήσει σε σημαντική και αδικαιολόγητη επιβάρυνση της εταιρείας αεροδρομίου, καθώς και συνακόλουθη αξίωσή της σε βάρος

του Ελληνικού Δημοσίου κατά τις διατάξεις της ΣΑΑ και του ν. 2338/1995...». Παράλληλα και στο πλαίσιο της ίδιας τροποποίησης, προβλέφθηκε ο συμψηφισμός των ποσών που εισπράχθηκαν από τους Ο.Τ.Α. καθ' υπέρβαση του προβλεπόμενου από το άρθρο 25.6 της Σ.Α.Α. ανωτάτου ορίου, με μεταγενέστερες οφειλές.

Σημειώνεται ότι το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, με αφορμή ερώτημα που υποβλήθηκε από τη Γενική Γραμματεία Συγχρηματοδοτούμενων Δημοσίων Έργων για το εάν η Εταιρεία Αεροδρομίου οφείλει στους Ο.Τ.Α. ανταποδοτικά τέλη, εξέδωσε κατά πλειοψηφία την υπ' αριθμ. 261/2001 σχετική γνωμοδότηση, η οποία έγινε αποδεκτή από τον Υπουργό ΠΕ.ΧΩ.ΔΕ., σύμφωνα με την οποία η εν λόγω εταιρεία δεν οφείλει στους Ο.Τ.Α. ανταποδοτικά τέλη. Σύμφωνα με το σκεπτικό της γνωμοδότησης, η ως άνω εταιρεία, έχοντας συμβατική υποχρέωση για τη διαμόρφωση, ανάπτυξη και λειτουργία και συντήρηση κατάλληλων υποδομών και δικτύων παροχής υπηρεσιών καθαριότητας, φωτισμού, αποχέτευσης, φύλαξης σε όλη την έκταση των εγκαταστάσεων του Αεροδρομίου των βασικών κοινόχρηστων υποδομών υπηρεσιών καθαριότητας, φωτισμού, αποχέτευσης, ασφάλειας, διαχείρισης απορριμμάτων κ.λπ., είναι καταρχήν αποξενωμένη από οποιαδήποτε δημοτική παροχή, δεδομένου ότι αποτελεί ένα κλειστό κύκλωμα, το οποίο λειτουργεί αυτοτελώς εντός του χώρου του αεροδρομίου, τυχόν δε πράξη επιβολής ανταποδοτικών τελών εκ μέρους Ο.Τ.Α. θα ήταν ακυρωτέα ως ανατιολόγητη, διότι θα υπήρχε παντελής αδυναμία αιτιολογήσεώς της, αφού απουσιάζουν εντελώς τα στοιχεία της ανταποδοτικότητας και της αντιστοίχισης ειδικής παροχής και τελών.

Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. 2642/2012 απόφαση του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών, ακυρώθηκε απόφαση του Δημάρχου Παιανίας περί επιβολής ανταποδοτικών τελών καθαριότητας στην εταιρεία «Διεθνής Αερολιμένας Αθηνών» για το έτος 2005, αφενός κατ' αποδοχή των ισχυρισμών της εν λόγω εταιρείας ότι το σύνολο των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού στους χώρους του αεροδρομίου παρέχεται αποκλειστικά από αυτήν και, ως εκ τούτου, ο Δήμος δεν παρέχει εν προκειμένω υπηρεσίες καθαριότητας, αφετέρου κρίνοντας ότι η έκταση του αεροδρομίου αποτελεί μία ιδιαίτερη χωροταξική και λειτουργική ενότητα κείμενη σε εκτός σχεδίου περιοχή, για την εξυπηρέτηση της οποίας δεν υφίσταται σχετική πρόβλεψη στην οικεία απόφαση του δημοτικού συμβουλίου Παιανίας (σημειώνεται ότι κατά πάγια νομολογία το τέλος μπορεί να επιβάλλεται και σε ακίνητα που βρίσκονται εκτός σχεδίου, υπό την προϋπόθεση ότι η απόφαση του δημοτικού συμβουλίου προβλέπει ρητά την επιβολή του τέλους στα ακίνητα αυτά και παράλληλα διαπιστώνει την ανάγκη επέκτασης της υπηρεσίας καθαριότητας στην εκτός σχεδίου περιοχή, ΣτΕ 2806/1994, ΣτΕ 932/1993).

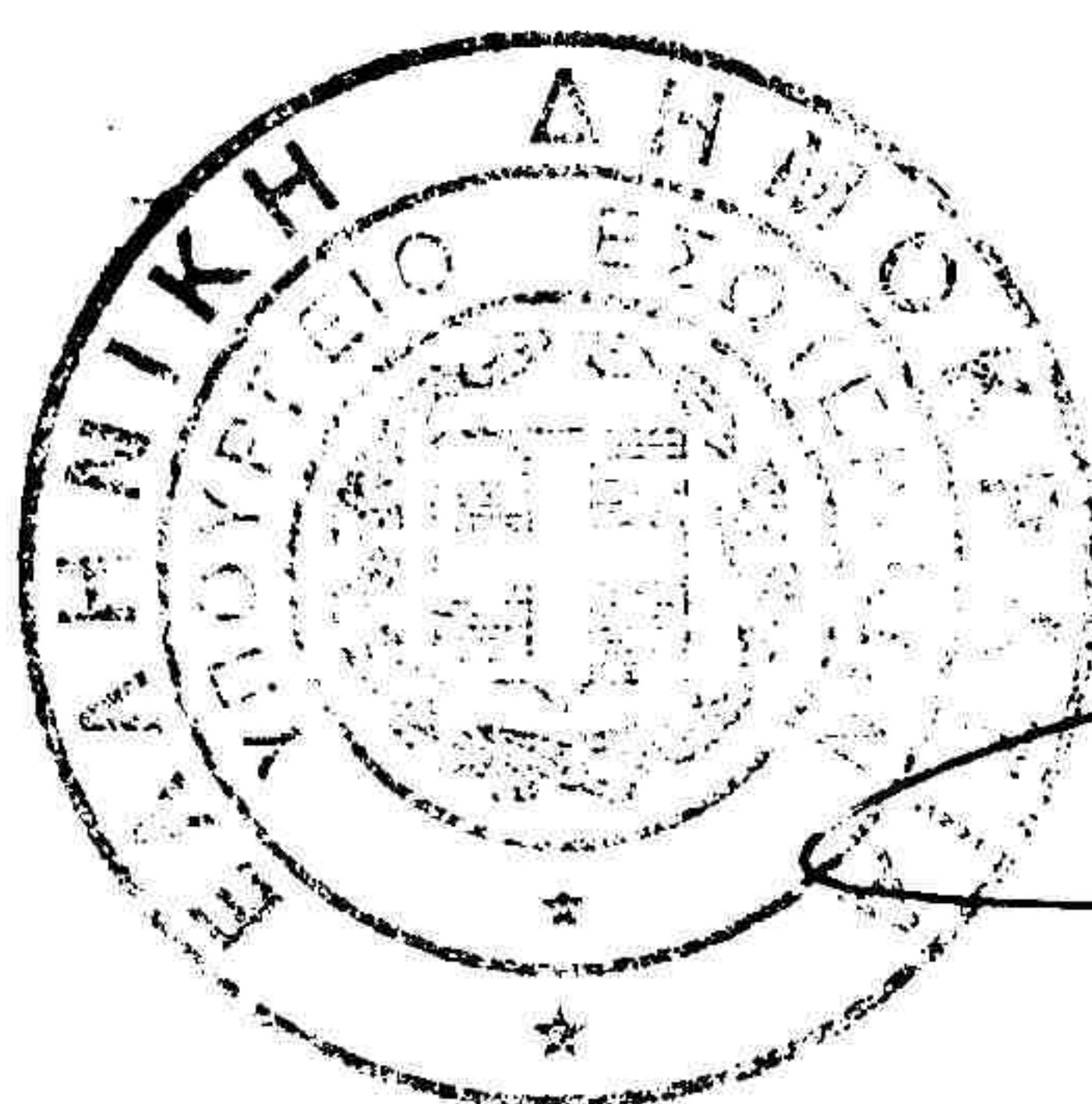
Από ενδεικτική εξάλλου ενημέρωση, η οποία μας παρασχέθηκε από τους Δήμους Σπάτων - Αρτέμιδος και Παιανίας καθώς και την Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, προκύπτει ότι εκδοθείσες αποφάσεις περί επιβολής ανταποδοτικών δημοτικών τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, είτε έχουν ακυρωθεί από τον Γενικό Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης ως μη σύννομα ληφθείσες (με το σκεπτικό ότι ο δήμος δεν παρέχει ουδεμία υπηρεσία που αφορά στην καθαριότητα και τον ηλεκτροφωτισμό των εγκαταστάσεων του Αεροδρομίου, δεδομένου ότι η λειτουργία αυτού είναι καταρχήν αποξενωμένη από οποιαδήποτε δημοτική παροχή, καθόσον βάσει του καταστατικού της νόμου έχει αναλάβει δεσμεύσεις και υποχρεώσεις τις οποίες οφείλει να καλύψει αυτοτελώς. Το ίδιο δε σκεπτικό έχει υιοθετήσει και η Επιτροπή του άρθρου 152 της Περιφερειακής Ενότητας Πειραιώς, Νήσων και Ανατολικής Αττικής, στο πλαίσιο εξέτασης προσφυγής του Δήμου Σπάτων - Αρτέμιδας κατά απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής, με την οποία επιβλήθηκαν ανταποδοτικά τέλη σε στεγασμένους ή μη χώρους του Αεροδρομίου), είτε τελούν σε καθεστώς εκκρεμοδικίας (κατόπιν ασκήσεως προσφυγής εκ μέρους της εταιρείας κατά βεβαιωτικού καταλόγου του δήμου ή ανακοπής κατά της ταμειακής βεβαίωσης ή ασκηθείσας αναίρεσης εκ μέρους του δήμου κατά απόφασης εφετείου με την οποία κρίθηκε το μη σύννομο επιβολής ανταποδοτικών τελών σε βάρος της εταιρείας, η οποία εκκρεμεί προς εκδίκαση στο Συμβούλιο της Επικρατείας).

Κατόπιν των ανωτέρω, το Υπουργείο Εσωτερικών εκτιμά ότι επί του παρόντος είναι σκόπιμη η περάτωση της εκκρεμοδικίας, ώστε να αποσαφηνιστεί με αυθεντική δικαστική κρίση το σχετικό νομοθετικό θέμα. Ως εκ τούτου, η έκδοσή της Κ.Υ.Α. αναμένεται μετά την εκδίκαση των σχετικών υποθέσεων και στο πλαίσιο της συναρμοδιότητας του Υπουργείου Εσωτερικών με τα υπουργεία Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων.

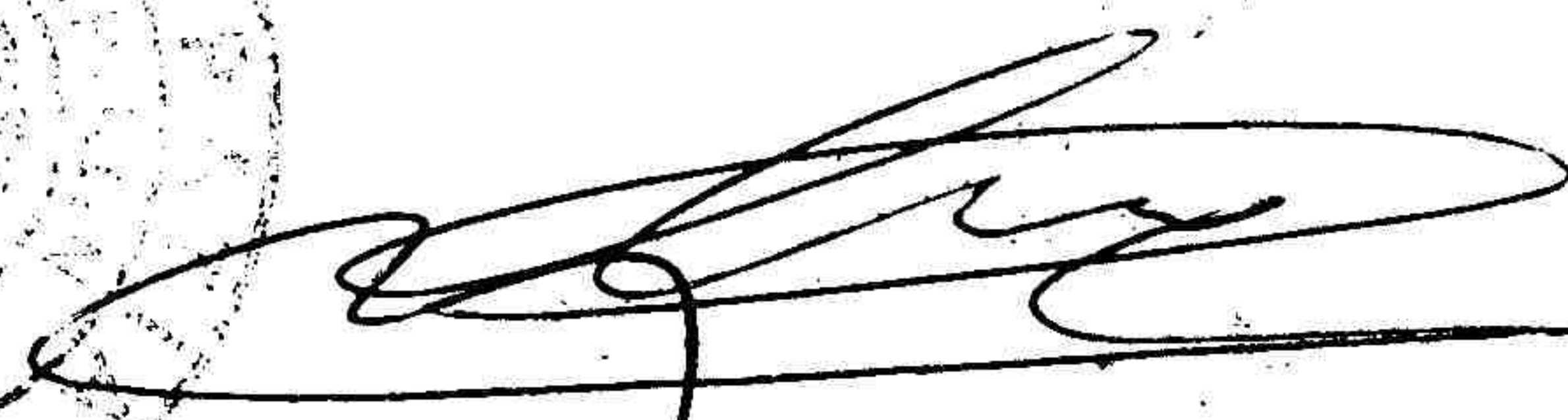
Περαιτέρω, σας ενημερώνουμε ότι για το θέμα που τίγεται στην εν λόγω Ερώτηση έχει ήδη απαντήσει ο Υπουργός Εσωτερικών κ. Στυλιανίδης στην Ολομέλεια της Βουλής με αφορμή την υπ' αριθμ. 1390/13-05-2013 Επίκαιρη Ερώτηση του κ. Δημήτριου Παπαδημούλη κατά τη Συνεδρίαση υπ' αριθμ. ΡΟΗ'/16/05/2013, την Πέμπτη, 16 Μαΐου 2013.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ



ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
2. Γραφείο Τύπου