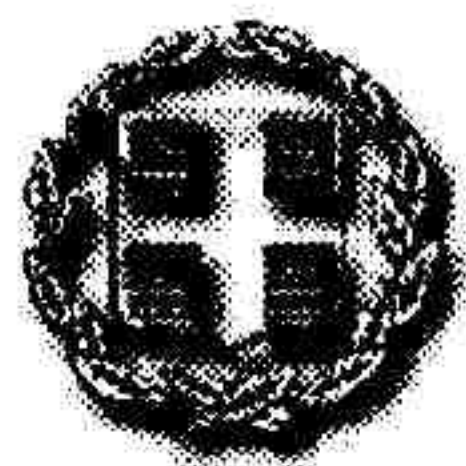




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΜΕΤΑΡΡΥΘΜΙΣΗΣ
ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 22 Μαΐου 2013
Αρ. Πρωτ.: ΤΚΕ/Φ.2/14406

ΠΡΟΣ:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Σοφίας 15
Ταχ. Κώδ. : 106 74, Αθήνα
Πληροφορίες: Δέσποινα Πανταζή
Τηλέφωνα : 213 1313146
 213 1313149
FAX: 210 3389145
e-mail : d.pantazi@ydmed.gov.gr
e-mail : t.devenes@ydmed.gov.gr.

ΚΟΙΝ :
1.Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και
Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
2.Υπουργείο Εσωτερικών
3.Υπουργείο Οικονομικών
4.Βουλευτή κ. Βασίλη Οικονόμου
5.Βουλευτή κ. Δημήτρη Αναγνωστάκη
6.Βουλευτή κ. Γιώργο Κυρίτση
7.Βουλευτή κ. Γιάννη Πανούση
8. Βουλευτή κ. Νίκο Τσούκαλη
9. Βουλευτή κ. Νίκη Φούντα

Σε απάντηση της υπ' αριθμ. **8697/20-3-2013 Ερώτησης** που κατέθεσε στη Βουλή οι ανωτέρω Βουλευτές με θέμα «**Να αλλάξει το νομοθετικό πλαίσιο που επιτρέπει σε επίορκους και καταδικασθέντες δημοσίους υπαλλήλους να πληρώνονται ακόμα και αν είναι φυλακισμένοι**», σας πληροφορούμε τα ακόλουθα:

Οι διατάξεις του ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α'/14-03-2012), οι οποίες αντικατέστησαν τα αντίστοιχα κεφάλαια του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (Υπαλληλικός Κώδικας, ν. 3528/2007), αναμόρφωσαν ριζικά το πειθαρχικό δίκαιο των δημοσίων πολιτικών διοικητικών υπαλλήλων και των υπαλλήλων ΝΠΔΔ, με κύριο στόχο την ανταπόκριση στο αίτημα για πάταξη της διαφθοράς και των εν γένει παράνομων δραστηριοτήτων και συμπεριφορών των υπαλλήλων (βλ. εισ. Έκθεση του νόμου).

Για πρώτη φορά καθιερώθηκε η αποκλειστική απαρίθμηση των πειθαρχικών παραπτωμάτων η οποία αποτελεί σημαντική καινοτομία και αποσκοπεί στο να γνωρίζει εκ των προτέρων ο δημόσιος υπάλληλος το πλαίσιο μέσα στο οποίο οφείλει να διαμορφώνει την εν γένει συμπεριφορά του, τόσο εντός όσο και εκτός υπηρεσίας, έτσι ώστε να αποφεύγει πράξεις ή παραλείψεις που είναι πειθαρχικά αποδοκιμαστέες. Προβλέπεται, μεταξύ άλλων, ρητώς ως πειθαρχικό παράπτωμα η απόκτηση οικονομικού οφέλους ή ανταλλάγματος προς όφελος του ίδιου του υπαλλήλου ή τρίτου προσώπου, κατά την άσκηση των καθηκόντων του

υπαλλήλου ή εξ αφορμής αυτής καθώς και η αναξιοπρεπής ή ανάξια ή ανάρμοστη συμπεριφορά εντός ή εκτός της υπηρεσίας.

Επίσης αναμορφώθηκε ο κατάλογος των πειθαρχικών ποινών αφενός με την πρόβλεψη νέων και αφετέρου με τη θέσπιση μεγαλύτερης κλιμάκωσης για ήδη υφιστάμενες ποινές. Καθιερώνεται η ευχέρεια του πειθαρχικού συμβουλίου να επιβάλλει οποιαδήποτε πειθαρχική ποινή για οποιοδήποτε πειθαρχικό παράπτωμα τηρώντας βέβαια τη συνταγματική αρχή της αναλογικότητας αλλά χωρίς τις δεσμεύσεις που περιείχε η αντίστοιχη προϊσχύουσα διάταξη του Υπαλληλικού Κώδικα σύμφωνα με την οποία η ποινή της οριστικής παύσης μπορούσε να επιβληθεί μόνο για ορισμένα πειθαρχικά παραπτώματα. Καθίσταται αυστηρότερο το σύστημα των πειθαρχικών ποινών, με σκοπό να ανταποκρίνεται στη βαρύτητα του τελεσθέντος πειθαρχικού παραπτώματος και να οδηγεί σε ουσιαστική τιμωρία του παραβάτη υπαλλήλου, ενώ ταυτόχρονα ενισχύεται η αποτρεπτική λειτουργία των πειθαρχικών ρυθμίσεων. Για ιδιαιτέρως σοβαρές περιπτώσεις παραπτωμάτων που σχετίζονται με οικονομικό αντικείμενο όταν επιβάλλεται η ποινή της οριστικής παύσης, το πειθαρχικό συμβούλιο μπορεί να επιβάλει επιπλέον διοικητική κύρωση πειθαρχικής υφής από 10.000 έως 100.000 ευρώ.

Η ανάγκη πάταξης της διαφθοράς είναι ο δικαιολογητικός λόγος της ως άνω πρόβλεψης καθώς είναι κοινός τόπος ότι η διαφθορά των υπαλλήλων έχει ως σκοπό τον προσωπικό πλουτισμό τους και επομένως παράπτωμα που συνδέεται με οικονομικό αντικείμενο δεν αρκεί, υπό ορισμένες περιστάσεις που εκτιμά το πειθαρχικό συμβούλιο, να τιμωρείται με την βαρύτερη των πειθαρχικών ποινών, ήτοι την οριστική παύση, αλλά πρέπει να επιφέρει συνέπειες και στην οικονομική κατάσταση των επίορκων υπαλλήλων (βλ. εισ. Έκθεση του νόμου).

Προς την ίδια κατεύθυνση κινείται και η ρύθμιση περί της πειθαρχικής ευθύνης του υπαλλήλου που απώλεσε μεν την υπαλληλική ιδιότητα, συνεχίζεται όμως η πειθαρχική διαδικασία που έχει αρχίσει κατ' αυτού που μπορεί να έχει ως συνέπεια την επιβολή πειθαρχικής ποινής που μετατρέπεται σε πρόστιμο, το ύψος του οποίου προσδιορίζεται ανάλογα με τη σοβαρότητα του παραπτώματος.

Επιπροσθέτως, θεσπίζεται μεγαλύτερος χρόνος παραγραφής τους ενώ εισάγεται ειδική ρύθμιση για τα παραπτώματα με οικονομικό αντικείμενο, σύμφωνα με την οποία η παραγραφή αρχίζει από την ημερομηνία που η Υπηρεσία έλαβε γνώση του παραπτώματος.

Εξάλλου, με τις διατάξεις της περ. 1 της υποπαραγράφου Ζ.3 του άρθρου πρώτου του ν.4093/2012 (ΦΕΚ Α' 222/12.11.2012) αντικαταστάθηκε το άρθρο 103 του Κώδικα Κατάστασης Δημοσίων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ. (Υπαλληλικός Κώδικας, ν. 3528/2007) και διευρύνθηκαν οι περιπτώσεις υπό τη συνδρομή των οποίων οι υπάλληλοι τίθενται σε αυτοδίκαιη αργία. Η διάταξη καταλαμβάνει και τις εκκρεμείς κατά τη δημοσίευση του νόμου στην ΕτΚ (περ. 7 της υποπαρ. Ζ.3) υποθέσεις, υπό την αυτονόητη προϋπόθεση της μη συμπληρώσεως του χρόνου παραγραφής.

Με τις νέες ρυθμίσεις όπως ερμηνεύτηκαν βάσει των εγκυκλίων υπ' αριθμ. ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ. 26188/12.11.2012, ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ. 27052/21.11.2012 και ΔΙΔΑΔ-ΔΙΠΙΔΔ/οικ. 28770/6.12.2012, διασφαλίζεται ότι δεν θα παραμένουν στη θέση τους στην υπηρεσία υπάλληλοι που έχουν παραπεμφθεί για σοβαρή ποινική ή πειθαρχική υπόθεση, με στόχο να προστατευθεί το κύρος των δημόσιων υπηρεσιών και των ίδιων των δημοσίων υπαλλήλων. Οι ρυθμίσεις αφορούν υπαλλήλους που έχουν παραπεμφθεί για σοβαρότατα ποινικά αδικήματα (π.χ. κακουργηματικές πράξεις, κλοπή, υπεξαίρεση, απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, δωροδοκία, απιστία περί την υπηρεσία και οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας) ή πειθαρχικά παραπτώματα (π.χ. πράξεις άρνησης αναγνώρισης του συντάγματος, απόκτηση οικονομικού οφέλους κατά την άσκηση των καθηκόντων, αναξιοπρεπής ή ανάρμοστη συμπεριφορά, σοβαρή απείθεια, αδικαιολόγητη αποχή από την εκτέλεση καθηκόντων, παράλειψη των πειθαρχικών οργάνων να προβούν σε δίωξη και τιμωρία πειθαρχικού παραπτώματος κλπ).

Ειδικότερα σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 103 του ν. 3528/2007 («Υπαλληλικός Κώδικας») όπως ισχύει μετά τις 12.11.2012, ημερομηνία αντικατάστασής του με το άρθρο πρώτο του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222/Α'/12.11.2012) και το άρθρο 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου της 9.11.2012 (ΦΕΚ 224/Α/12.11.2012), που κυρώθηκε με το άρθρο 14 του ν. 4111/2013 (ΦΕΚ 18 /Α'/ 25.1.2013) τίθεται αυτοδίκαια σε αργία: α) ο υπάλληλος που στερήθηκε την προσωπική του ελευθερία ύστερα από πρωτοβάθμια ή δευτεροβάθμια απόφαση ποινικού δικαστηρίου ή ένταλμα προσωρινής κράτησης, β) ο υπάλληλος κατά του οποίου εκδόθηκε ένταλμα προσωρινής κράτησης και στη συνέχεια ήρθη η προσωρινή κράτησή του ή αντικαταστάθηκε με περιοριστικούς όρους, γ) ο υπάλληλος ο οποίος παραπέμφθηκε αμετακλήτως ενώπιον του αρμόδιου δικαστηρίου για κακούργημα ή για τα αδικήματα της κλοπής, υπεξαίρεσης (κοινής και στην υπηρεσία), απάτης, εκβίασης πλαστογραφίας, δωροδοκίας, καταπίεσης,

απιστίας περί την υπηρεσία, καθώς και για οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας ή έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής, δ) ο υπάλληλος στον οποίο επιβλήθηκε η πειθαρχική ποινή της οριστικής ή της προσωρινής παύσης και ε) ο υπάλληλος ο οποίος έχει παραπεμφθεί στο αρμόδιο πειθαρχικό συμβούλιο για τα παραπτώματα των περιπτώσεων α', γ', δ', ε', θ', ι', ιδ', ιη', κγ', κδ', κζ' και κθ', του άρθρου 107 ή αντίστοιχα παραπτώματα του ίδιου άρθρου, όπως ίσχυε πριν την αντικατάστασή του με το άρθρο δεύτερο του ν. 4057/2012 ή αντίστοιχα παραπτώματα του προϊσχύοντος Υ.Κ. (πράξεις άρνησης αναγνώρισης του συντάγματος, απόκτηση οικονομικού οφέλους κατά την άσκηση των καθηκόντων, αναξιοπρεπής ή ανάρμοστη συμπεριφορά, σοβαρή απείθεια, αδικαιολόγητη αποχή από την εκτέλεση καθηκόντων, παράλειψη των πειθαρχικών οργάνων να προβούν σε δίωξη και τιμωρία πειθαρχικού παραπτώματος κλπ).

Ανάλογα με το λόγο αυτοδίκαιης θέσεως σε αργία διαφορετικές είναι οι συνέπειες όσον αφορά το ποσοστό μείωσης των αποδοχών του υπαλλήλου. Σύμφωνα με τις διατάξεις του εδαφίου α' της παρ. 2 του άρθρου 105 με τον τίτλο «Συνέπειες αργίας» του ν. 3528/2007 («Υπαλληλικός Κώδικας») όπως ισχύει μετά τις 14.03.2012, ημερομηνία αντικατάστασής του με το άρθρο πρώτο του ν. 4057/2012 (ΦΕΚ 54/Α'/14.03.2012), στον υπάλληλο που τελεί σε κατάσταση αργίας καταβάλλεται το ένα τρίτο (1/3) των αποδοχών του με εξαίρεση την περίπτωση της αμετάκλητης παραπομπής στο ποινικό δικαστήριο κατά την οποία καταβάλλεται το ένα τέταρτο (1/4) των αποδοχών του. Σύμφωνα δε με την περ. 9 της υποπαραγράφου Ζ.3 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 οι αποδοχές της αργίας στην περ. ε' της παρ. 1 του άρθρου 103 του ΥΚ (πειθαρχική παραπομπή) ορίζονται στο 75% των νομίμων αποδοχών του υπαλλήλου.

Υπενθυμίζεται, ότι οι διατάξεις για τη λύση της υπαλληλικής σχέσης αποσκοπούν στην προστασία των δημοσίων υπαλλήλων, εν όψει της συνταγματικά καθιερωμένης αρχής της μονιμότητας αυτών (βλ. εισ. Έκθ. ν. 2683/1999). Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 148 ΥΚ, η υπαλληλική σχέση λύεται για έναν από τους περιοριστικά και αποκλειστικά αναφερόμενους στη διάταξη λόγους, μεταξύ των οποίων συμπεριλαμβάνεται η έκπτωση και η απόλυση του υπαλλήλου.

Σε ό,τι αφορά την αυτοδίκαιη έκπτωση, σύμφωνα με το άρθρο 149 του ΥΚ, ο υπάλληλος εκπίπτει αυτοδικαίως της υπηρεσίας, εφόσον με αμετάκλητη δικαστική απόφαση: α) καταδικασθεί σε ποινή τουλάχιστον πρόσκαιρης κάθειρξης ή σε οποιαδήποτε ποινή για πλημμέλημα από τα αναφερόμενα στην περ. α της παρ. 1 του άρθρου 8 του παρόντος, ήτοι κλοπή, υπεξαίρεση (κοινή και στην υπηρεσία),

απάτη, εκβίαση, πλαστογραφία, απιστία δικηγόρου, δωροδοκία, καταπίεση, απιστία περί την υπηρεσία, παράβαση καθήκοντος, καθ' υποτροπή συκοφαντική δυσφήμιση, καθώς και για οποιοδήποτε έγκλημα κατά της γενετήσιας ελευθερίας ή έγκλημα οικονομικής εκμετάλλευσης της γενετήσιας ζωής ή σε οποιαδήποτε ποινή για λιποταξία, β) του επιβληθεί στέρηση πολιτικών δικαιωμάτων. Η έκπτωση επέρχεται από την ημερομηνία δημοσίευσης της αμετάκλητης καταδικαστικής απόφασης. Για την έκπτωση εκδίδεται διαπιστωτική πράξη, περίληψη της οποίας δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Τέλος, σύμφωνα με το άρθρο 152 του Υπαλληλικού Κώδικα προβλέπονται περιοριστικά οι λόγοι απόλυσης των δημοσίων υπαλλήλων μεταξύ των οποίων περιλαμβάνεται η επιβολή, σύμφωνα με τις ουσιαστικές και διαδικαστικές προϋποθέσεις του ισχύοντος πειθαρχικού δικαίου, της ποινής της οριστικής παύσης.

Ο Υπουργός

Αντώνης Μανιτάκης

Εσωτερική Διανομή:

Γραφείο κ. Υπουργού
Γραφείο κ. Υφυπουργού

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

Ο Προϊστάμενος του Τμήματος
Γραμματείας του Υπουργείου
Διοικητικής Μεταρρύθμισης και
Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης
Γιώργος Μπάμπαλης