



15 ΜΑΙ. 2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ ΚΑΙ ΔΙΚΤΥΩΝ

ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 15 Μαΐου 2013

Αρ. Πρωτ: 18829

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 5
Πλ. Συντάγματος
Ταχ. Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Κόνη Ζουμπά
Τηλέφωνο : 210 3332391

ΠΡΟΣ : - Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΚΟΙΝ: - Βουλευτή:
κο Βασίλη Κεγκέρογλου
(διά της αρμόδιας Υπηρεσίας
της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην Αναφορά με Α.Π. 4078/26-4-2013

Σε απάντηση της παραπάνω Αναφοράς, που κατέθεσε στη Βουλή των Ελλήνων ο Βουλευτής κος Βασίλης Κεγκέρογλου και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων μας, σας διαβιβάζουμε το με αρ.πρωτ. 20174/ΕΥΣΣΑΑΠ 965/13-05-2013 έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Επενδύσεων-ΕΣΠΑ.

Ο Υφυπουργός

Κυριάκος Βιρβιδάκης

ΕΣΩΤ. ΔΙΑΝΟΜΗ

Γραφ. Υπουργού
Γραφ. Υφυπουργού
Γραφ. Κοιν. Ελέγχου

Αρ. σελ. απάντησης (1)
Αρ. σελ. συνημμένων (4)
Συνολικός αρ. σελίδων (5)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ
α.α.

ΚΟΤΖΙΑΣ ΠΑΝΑΡΙΩΤΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας
Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΑΝΑΠΤ. ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ & ΔΗΜ. ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΕΣΠΑ

Αθήνα, 13/05/2013
Αρ. Πρωτ.: 20174/ΕΥΣΣΑΑΠ 965

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗΣ,
ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ & ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
Ταχ. Δ/ση : Μητροπόλεως 3 (5ος όροφος)
Ταχ. Κώδικας : 105 57 Αθήνα
Πληροφορίες: Μιχαήλ Γκούμας
Τηλ. : 210-37 26 046
Fax : 210-37 26 028
E-mail : mgoumas@mnec.gr

✓ Προς:
Αυτοτελές Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου

ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΘΕΣΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63
Πληροφορίες:
Τηλ. : 210- 3742020
Fax : 210- 3742060
E-mail : karvanitis@mnec.gr

Θέμα: Απάντηση στην Αναφορά με αρ. πρωτ. 4078/26.4.2013 του Βουλευτή κου Β. Κεγκέρογλου

Σχετικό: Αναφορά με αρ. πρωτ. 4078/26.4.2013 του Βουλευτή κου Β. Κεγκέρογλου

Σε απάντηση της σχετικής αναφοράς του βουλευτή κου Β. Κεγκέρογλου (σχετ. 1), με την οποία υποβάλλονται έγγραφα του δημάρχου Ηρακλείου για τη νέα προγραμματική περίοδο και στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, σας γνωστοποιούμε τα ακόλουθα :

1. Απλοποίηση και βελτίωση κανονιστικού πλαισίου:

Α. Για τη βελτίωση της ωρίμανσης έργων :

Η προτεινόμενη αύξηση του ποσοστού επιλέξιμης χρηματοδότησης για απαλλοτριώσεις και απόκτηση γης σε ειδικές κατηγορίες κοινωνικών έργων δεν είναι εφικτό να πραγματοποιηθεί αφού το μέγιστο ποσοστό 10 % επί του συνόλου του επιλέξιμου προϋπολογισμού της πράξης είναι ένα όριο το οποίο τίθεται από τους κοινοτικούς κανονισμούς και μάλιστα στην πλειοψηφία των χωρών – μελών το ποσοστό του πραγματικού κόστους είναι σημαντικά μικρότερο από το όριο που έχει τεθεί. Η χρηματοδότηση του μη επιλέξιμου ποσού από εθνικούς πόρους είναι μια διαδικασία που έχει εφαρμοστεί και στην τρέχουσα περίοδο, πάντοτε λαμβάνοντας υπ' όψη τη διαθεσιμότητα των πιστώσεων.

Η επιτάχυνση της αδειοδότησης των έργων ΕΣΠΑ από τις εμπλεκόμενες υπηρεσίες εξετάζεται θετικά και σε συνεργασία με τα συναρμόδια υπουργεία, θα μπορούσε να περιληφθεί ως διάταξη στο νέο θεσμικό πλαίσιο της περιόδου 2014 – 2020.

Η εφαρμογή προγράμματος συλλογικής υποστήριξης των δικαιούχων για την ωρίμανση αλλά και την υλοποίηση των έργων τους μας βρίσκει σύμφωνους και ήδη από το Υπουργείο μας έχει διατυπωθεί η άποψη ότι : «Δεν αρκεί ένα αξιόπιστο σύστημα διαχείρισης και ελέγχων. Χρειάζεται να δοθεί – και θα δοθεί – ιδιαίτερη έμφαση και στο επίπεδο υλοποίησης».

Β. Για την απλούστευση των διαδικασιών ένταξης έργων :

Η συστηματική ενημέρωση και υποστήριξη των διαχειριστικών αρχών από το Υπουργείο μας είναι μια πάγια επιδίωξη, η οποία θα μπορούσε να οργανωθεί καλύτερα για να καλύψει πιθανές επιμέρους αδυναμίες. Στο ίδιο πλαίσιο μπορεί να ενισχυθεί περαιτέρω η δικτύωση των διαχειριστικών αρχών για αλληλοενημέρωση και ανταλλαγή καλών πρακτικών.

Γ. Για την επιτάχυνση της υλοποίησης των έργων :

Η πρόταση για διακριτή διαδικασία αδειοδότησης των συγχρηματοδοτούμενων έργων τόσο από τις αδειοδοτούσες αρχές όσο και το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι προς τη σωστή κατεύθυνση και θα εξεταστεί με τα συναρμόδια υπουργεία και αρχές στο νέο θεσμικό πλαίσιο για τη νέα περίοδο.

Η καθιέρωση δεσμευτικής προθεσμίας για την ολοκλήρωση της αξιολόγησης και την ανάθεση των συμβάσεων από τις αναθέτουσες αρχές είναι σίγουρα ένα στοιχείο που μπορεί να διευκολύνει αλλά εάν η δεσμευτικότητα του χρόνου οδηγεί σε ακύρωση της διαδικασίας ίσως θα οδηγούσε σε αντίθετα αποτελέσματα. Ήδη όμως έχουν γίνει προσπάθειες για τον περιορισμό των προσφυγών και ένδικων μέσων από πλευράς των υποψήφιων αναδόχων και στο πλαίσιο της συνταγματικότητας θα εφαρμοστούν και για τη νέα περίοδο.

Τέλος το Υπουργείο μας εξετάζει και πρόσθετες ρυθμίσεις βελτίωσης της νομοθεσίας για τη διευκόλυνση της υλοποίησης των συγχρηματοδοτούμενων πράξεων κατά τη νέα προγραμματική περίοδο.

2. Προτάσεις για τον σχεδιασμό – αναπτυξιακό προγραμματισμό περιόδου 2014 - 2020:

Το Μάρτιο του 2013 εκδόθηκε από το Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων η δεύτερη Εγκύκλιος Σχεδιασμού και Κατάρτισης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιόδου 2014 – 2020. Η Εγκύκλιος αφορά στην υποβολή προτάσεων από φορείς χάραξης τομεακής και περιφερειακής πολιτικής, οι οποίες θα χρησιμοποιηθούν για τη διαμόρφωση σημαντικών τμημάτων του Συμφώνου Εταιρικής Σχέσης (ΣΕΣ) δηλαδή του νέου ΕΣΠΑ. Στο πλαίσιο αυτό καλούνται οι Περιφέρειες της χώρας να διαμορφώσουν τις προτάσεις τους, με ανοικτές διαδικασίες και με τη συμμετοχή των κοινωνικοοικονομικών εταίρων και της κοινωνίας των πολιτών. Στην εν λόγω Εγκύκλιο παρατίθενται και οι κατευθύνσεις εθνικής αναπτυξιακής στρατηγικής 2014-2020. Οι κατευθύνσεις αυτές διαμορφώθηκαν με βάση αφενός τις αρχικές προτάσεις στρατηγικής σε εθνικό, τομεακό και περιφερειακό επίπεδο, τις οποίες κατέθεσαν οι αρμόδιοι φορείς, μεταξύ των οποίων και οι Περιφέρειες, με βάση την 1η Εγκύκλιο Σχεδιασμού και Κατάρτισης Αναπτυξιακού Προγραμματισμού Περιόδου 2014 – 2020 και αφετέρου στα συμπεράσματα θεματικών μελετών (εμπειρογνωμοσυμών) που εκπονήθηκαν για λογαριασμό του Υπουργείου από εξειδικευμένους φορείς.

Οι ανωτέρω κατευθύνσεις παρουσιάστηκαν και συζητήθηκαν στο 1ο Εθνικό Αναπτυξιακό Συνέδριο της Προγραμματικής Περιόδου 2014-2020, το οποίο πραγματοποιήθηκε στις 4 Απριλίου 2013. Ακολούθησε η διοργάνωση αναπτυξιακών συνεδρίων σε όλες τις περιφέρειες της χώρας, τα οποία συνδυάστηκαν με συναντήσεις εργασίας για τη Στρατηγική Έξυπνης Εξειδίκευσης της κάθε περιφέρειας. Στα εν λόγω συνέδρια συμμετείχαν ενεργά αρμόδια υπουργεία, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, τοπικοί-περιφερειακοί φορείς και βέβαια οι δήμοι. Εξάλλου, από το υπό διαπραγμάτευση κανονιστικό πλαίσιο για τη νέα προγραμματική περίοδο προκύπτει ότι ο ρόλος των δήμων θα είναι σημαντικός, ιδιαίτερα στα πεδία της αειφόρου χωρικής ανάπτυξης (ολοκληρωμένες δράσεις αστικής ανάπτυξης, τοπικά προγράμματα ανάπτυξης με την πρωτοβουλία των τοπικών κοινοτήτων) και της καταπολέμησης του κοινωνικού αποκλεισμού.

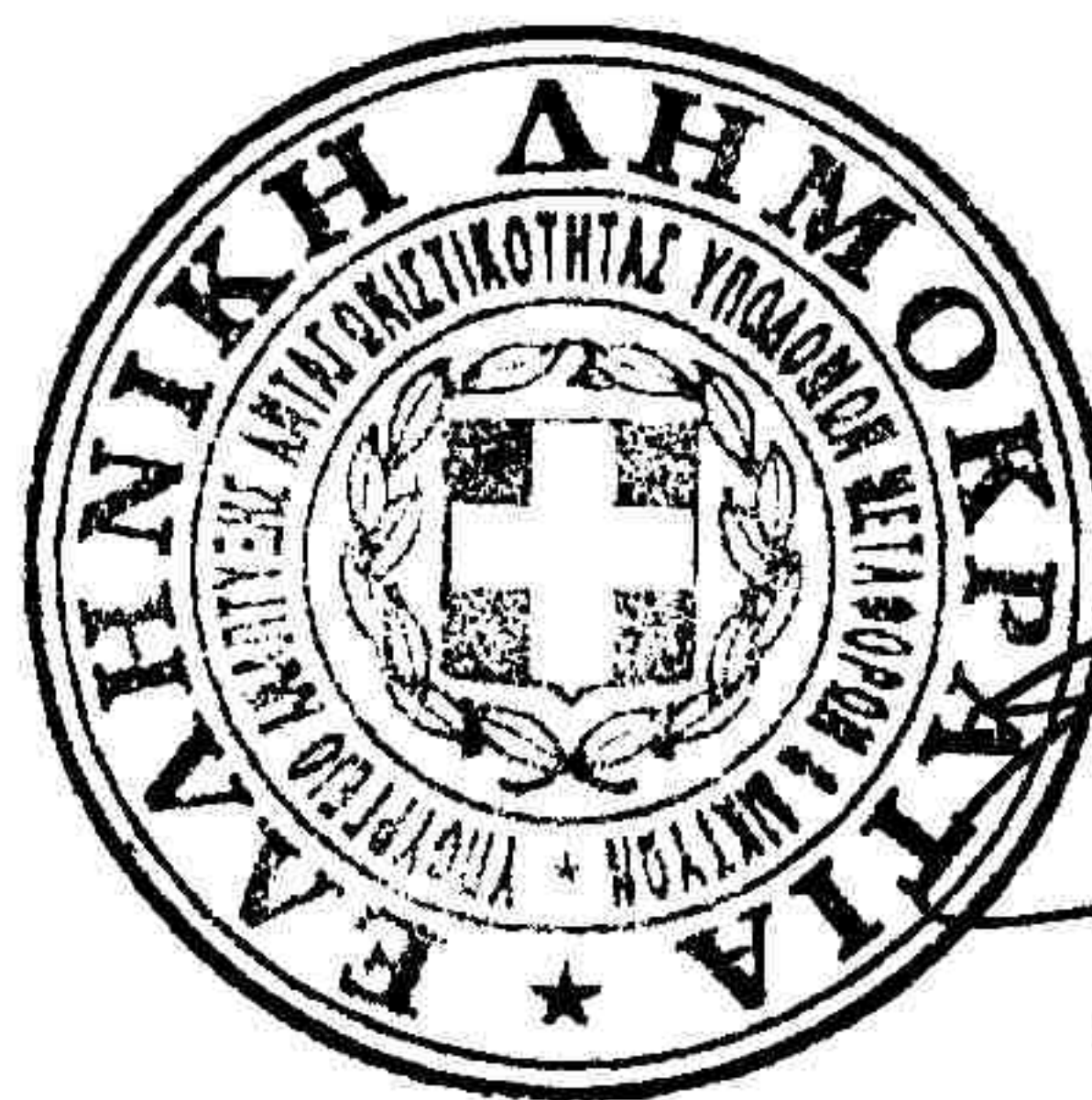
Η παρούσα φάση διαβούλευσης και σχεδιασμού ολοκληρώνεται στις 13 Μαΐου 2013, καταληκτική ημερομηνία για την αποστολή των προτάσεων από τους φορείς χάραξης τομεακής και περιφερειακής στρατηγικής. Θα ακολουθήσει η κατάρτιση του ΣΕΣ και εν συνεχεία η κατάρτιση των νέων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων. Κατά τη διαδικασία αυτή θα ληφθούν υπόψη, στο κατάλληλο κάθε φορά επίπεδο σχεδιασμού, οι προτάσεις του Δημάρχου Ηρακλείου Κρήτης.

Σε ότι αφορά στα δέκα προτεινόμενα βήματα για το σχεδιασμό των παρεμβάσεων της νέας περιόδου οι ιδέες που προτείνονται είναι σίγουρα ενδιαφέρουσες αν και πολλές από αυτές εκφεύγουν των αρμοδιοτήτων του Υπουργείου μας (χωροταξικός σχεδιασμός, δίκτυο NATURA κ.α.).

Σε σχέση με την διαδικαστική σας πρόταση να συγκροτηθεί κοινή ομάδα εργασίας με στελέχη από την Περιφέρεια και από την ΠΕΔ, θεωρούμε ότι η στενή συνεργασία και διαβούλευση της Περιφέρειας με την πρωτοβάθμια αυτοδιοίκηση και ειδικότερα με την ΠΕΔ είναι επιβεβλημένη προκειμένου να ληφθούν υπ' όψη στο σχεδιασμό των νέων Περιφερειακών Προγραμμάτων όλες οι παράμετροι και όλες οι καλές ιδέες για την αποτελεσματικότερη εφαρμογή των παρεμβάσεων.

Ο Γενικός Γραμματέας

Γιώργος Γιαννούσης



**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΔΙΕΚ/ΣΗΣ**

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΠΕΤΡΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική διανομή

- ο Γραφείο Υπουργού, κ. Κωστή Χατζηδάκη
- ο Γραφείο Υφυπουργού κ. Κ. Βιρβιδάκη
- ο Γραφείο Γ.Γ. Δημοσίων Επενδύσεων – ΕΣΠΑ
- ο Γραφείο Γ.Δ/ντη Α.Π.Π.Π. & Δ.Ε.
- ο ΕΥΣΣΑΑΠ
- ο ΕΥΣ
- ο ΕΥΘΥ