



13 ΜΑΙ. 2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ,
ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ
ΑΛΛΑΓΗΣ**

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΞΥΠΗΡΕΤΗΣΗΣ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΙΑ ΕΡΓΑ Α.Π.Ε.

Αθήνα, 13 Μαΐου 2013
Αρ. Πρωτ.: ΥΑΠΕ/Φ38/1341/οικ 9564

+
Ταχ. Δ/ση : Μεσογείων 119
Ταχ. Κώδικας : 101 92 ΑΘΗΝΑ
Πληροφορίες : Δ. Σοφιανόπουλος
Τηλ. : 210-69.69.449
Fax : 210-69.69.448
E-mail : sofianopoulosd@eka.ypeka.gr

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση: Βουλευτή: κ. Α. Ματθαίου

Σελίδες εγγράφου: 5 Σελίδες συνημμένων: 0 Σύνολο σελίδων: 5

**ΘΕΜΑ: Απάντηση στην υπ' αρ. 3926/18.04.2013 Αναφορά του βουλευτή
κ.Α.Ματθαίου**

Σε απάντηση της ανωτέρω Αναφοράς και σε ότι αφορά τις αρμοδιότητες του Υπουργείου μας, σας ενημερώνουμε ότι τα μέτρα που έχουν ληφθεί από τον Αύγουστο του 2012 μέχρι σήμερα έχουν ως **βασικό στόχο την αντιμετώπιση του υπέρογκου ελλείμματος που έχει δημιουργηθεί στον Ειδικό Λογαριασμό του Λ.Α.Γ.Η.Ε., που έχει συσταθεί με τις διατάξεις του άρθρου 40 του ν. 2773/1999 για τη χρηματοδότηση του υποστηρικτικού μηχανισμού των Α.Π.Ε.** Όπως αναφέρεται και στο σχετικό Δελτίο Τύπου το οποίο είναι αναρτημένο στην ιστοσελίδα του Υπουργείου (www.ypeka.gr), οι στρεβλώσεις στο ρυθμιστικό πλαίσιο, η σημαντική απόκλιση των πραγματικών μεγεθών και των εκτιμήσεων των παραμέτρων που χρησιμοποιήθηκαν για τον υπολογισμό του Ειδικού Τέλους Μείωσης Εκπομπών Αερίων Ρύπων (Ε.Τ.Μ.Ε.Α.Ρ.) καθώς και οι καθυστερήσεις χρόνων, έθεσαν σε κίνδυνο την αγορά ενέργειας, η κατάρρευση της οποίας θα προκαλούσε ανυπολόγιστες ζημιές στην οικονομία της χώρας. Αρχικοί υπολογισμοί για την αποκατάσταση της αγοράς οδηγούσαν σε υπέρογκες επιβαρύνσεις των απλών καταναλωτών, οι οποίοι θα έρχονταν αντιμέτωποι με κατακόρυφες αυξήσεις στα τιμολόγια ρεύματος. Είναι βέβαιο, πως αν το Υπουργείο Π.Ε.Κ.Α. δεν ενεργούσε έγκαιρα, η συνεχής διόγκωση του ελλείμματος του Ειδικού Λογαριασμού πολύ σύντομα θα δημιουργούσε εξελίξεις μη διαχειρίσιμες στην αγορά ενέργειας.

Το ένα σκέλος από τη δέσμη των μέτρων που έχουν τεθεί σε ισχύ, αφορά στις αποφάσεις της αναστολής υποβολής νέων αιτημάτων (Υ.Α.Π.Ε./Φ1/2300/οικ.16932/09.08.2012, Β' 2317) και της μείωσης των εγγυημένων τιμών πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας από τους νέους φωτοβολταϊκούς σταθμούς (Υ.Α.Π.Ε./Φ1/2301/οικ.16933/09.08.2012, Β' 2317, με την οποία τροποποιήθηκε η Υ.Α.Π.Ε./Φ1/2262/ 31.01.2012, Β' 97). Η άμεση εφαρμογή των εν λόγω μέτρων ήταν επιβεβλημένη εξαιτίας των υψηλών αποζημιώσεων που απολάμβαναν οι παραγωγοί ενέργειας από φωτοβολταϊκούς σταθμούς σε σχέση με το κόστος του εξοπλισμού

και λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι με την αδειοδοτική ωρίμανση των σχετικών αιτήσεων είναι εξασφαλισμένη η επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί για το 2020.

Το δεύτερο σκέλος από τη δέσμη των μέτρων που αποφασίστηκε, αφορούσε στην αύξηση των πόρων του Ειδικού Λογαριασμού του Λ.Α.Γ.Η.Ε. προκειμένου να αποκτήσει την απαιτούμενη ρευστότητα και να ομαλοποιηθεί η διαδικασία πληρωμών των παραγωγών ηλεκτρικής ενέργειας από Α.Π.Ε. Στο πλαίσιο αυτό, η ανεξάρτητη Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας με την απόφαση 1-2013/10.01.2013 έχει αναπροσαρμόσει το Ε.Τ.Μ.Ε.Α.Ρ. μεσοσταθμικά σε 9,3€/MWh, για το α' εξάμηνο του 2013. Επιπλέον, με την Κοινή Υπουργική Απόφαση Υ.Α.Π.Ε./Φ1/2303 /οικ.16935 (ΦΕΚ 2317 Β'/09.08.2012) με τίτλο «Προσδιορισμός ποσοστού της εισφοράς υπέρ της Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. του άρθρου 14 του ν. 1730/1987, το οποίο αποτελεί πόρο του Ειδικού Λογαριασμού του άρθρου 40 του ν. 2773/1999», ενισχύθηκαν οι πόροι του Ειδικού Λογαριασμού του Λ.Α.Γ.Η.Ε. μέσω απόδοσης ποσοστού 25% του τέλους υπέρ Ε.Ρ.Τ.

Πέρα από τις προαναφερθείσες πρόσφατες ενέργειες, με τις σχετικές διατάξεις του νέου Νόμου 4093/2012 (Α' 222), μέρος του ελλείμματος του Ειδικού Λογαριασμού θα καλυφθεί κυρίως από τους παραγωγούς ενέργειας από φ/β σταθμούς, οι οποίοι επωφελούνται της δυσανάλογα υψηλής τιμής αποζημίωσης της παραγόμενης μονάδας ενέργειας σε σχέση με το κόστος εγκατάστασης των σταθμών και σε μικρότερο ποσοστό, στη λογική του δικαιότερου επιμερισμού των σχετικών βαρών, από παραγωγούς των λοιπών τεχνολογιών Α.Π.Ε. και της Σ.Η.Θ.Υ.Α., χωρίς βέβαια να επηρεάζεται η ελκυστικότητα των αποδόσεων ή να ανατρέπεται ο οικονομικός σχεδιασμός σε βάθος 20ετίας και να κινδυνεύει η βιωσιμότητα των επενδύσεων. Με την επιβολή της **έκτακτης εισφοράς** τα έσοδα για την περίοδο από 01/07/2012 έως 30/06/2014 προβλέπεται, με βάση τις τρέχουσες εκτιμήσεις για τη πορεία διείσδυσης των Α.Π.Ε., να ανέλθουν περίπου στο ποσόν των 700 εκατομμυρίων ευρώ. Επισημαίνεται ότι η αντιμετώπιση του ελλείμματος του Ειδικού Λογαριασμού αποτελεί μία σαφέστατη δέσμευση της χώρας μας που προκύπτει από τις άμεσες υποχρεώσεις της, αλλά και ταυτόχρονα αναγκαιότητα που δεν εξαντλείται στην τυπικότητα του προαπαιτούμενου αλλά αναδεικνύεται από τις πραγματικές συνθήκες της αγοράς.

Επιπλέον σας ενημερώνουμε ότι το Υ.Π.Ε.Κ.Α. στο πλαίσιο των ενεργειών για την αύξηση των εισροών του Ειδικού Λογαριασμού και την εν γένει εξασφάλιση της βιωσιμότητας του υποστηρικτικού μηχανισμού, είχε ήδη θεσμοθετήσει από τις αρχές του έτους τις ακόλουθες διαρθρωτικές αλλαγές:

- Χρήση πόρων που προκύπτουν από τη δημοπράτηση δικαιωμάτων εκπομπών αερίων ρύπων (κεφάλαιο Η', άρθρο 25 παρ. Α2 του ν.3468/2006 όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με τους ν.4062/2012 (Α' 70/30.3.2012) και ν.4001/2011 (Α' 179/22.8.2011)),
- Επιβολή ειδικού τέλους 2€/MWh στη λιγνιτική ηλεκτροπαραγωγή (παρ. 3 του αρ. 143 του ν.4001/2011 όπως προστέθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 52 του ν.4042/2012).

Στο πλαίσιο ενίσχυσης της διαφάνειας, ο Λ.Α.Γ.Η.Ε. δημοσιεύει σε μηνιαία βάση τα στοιχεία για την εξέλιξη του ελλείμματος του Ειδικού Λογαριασμού. Παράλληλα, με την δημοσιοποίηση των στοιχείων αυτών, θα δοθεί η δυνατότητα να αποτυπωθεί η αποτελεσματικότητα των μέτρων για τον εξορθολογισμό της αγοράς και την προώθηση των Α.Π.Ε., γεγονός που θα επιτρέψει και στους ενδιαφερόμενους να έχουν μια πιο ξεκάθαρη εικόνα των συνθηκών λειτουργίας της. Συνοψίζοντας, σας αναφέρουμε ότι όλες οι ρυθμίσεις που έχουν θεσπιστεί έχουν ως στόχο τη μείωση των ελλειμμάτων που έχουν δημιουργηθεί στον Ειδικό Λογαριασμό και συνακόλουθα

τη σταθεροποίηση της αγοράς ενέργειας, προκειμένου να συνεχίσουν απρόσκοπτα τη λειτουργία τους οι υφιστάμενοι σταθμοί Α.Π.Ε. αλλά και να ομαλοποιηθεί η ένταξη νέων.

Στο πλαίσιο της προσπάθειας του Υ.Π.Ε.Κ.Α. για εξορθολογισμό της αγοράς προχωράμε στις κατάλληλες ενέργειες. Ειδικότερα με βάση τα όσα ορίζονται στο Νέο Πρόγραμμα Οικονομικής Πολιτικής, υφίσταται η υποχρέωση για την κατάρτιση σχεδίου μεταρρύθμισης του υποστηρικτικού μηχανισμού ανάπτυξης των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας (Α.Π.Ε.) ώστε να καταστεί πιο συμβατός με την εξέλιξη των τεχνολογιών και τις πραγματικές συνθήκες της αγοράς, να αποκατασταθεί η ομαλή λειτουργία του εν λόγω μηχανισμού και να παραμείνουν ελάχιστες οι πιέσεις στα δημόσια οικονομικά. Η δρομολογούμενη μεταρρύθμιση θα συμβάλει στην αποφυγή δημιουργίας νέων ελλειμμάτων, εξασφαλίζοντας παράλληλα τη βιωσιμότητα των επενδύσεων και τη δημιουργία επαρκούς κινήτρου για τους επενδυτές, και συνακόλουθα την προσέλκυση κεφαλαίων, με την ελάχιστη δυνατή επιβάρυνση στον καταναλωτή.

Στο πλαίσιο αυτό στην παράγραφο Ι του ήδη ψηφισθέντος νόμου με τίτλο «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής των Ν. 4046/2012, 4093/2012, 2859/2000», έχουν συμπεριληφθεί διατάξεις με τις οποίες επιδιώκεται η βέλτιστη κατά το δυνατό διαχείριση μιας σύνθετης και κρίσιμης κατάστασης που περιλαμβάνει υποχρεώσεις, στις οποίες θα πρέπει άμεσα και με συνέπεια να ανταποκριθεί η χώρα συνολικά. Έτσι βασικός στόχος και επιδίωξη των εν λόγω ρυθμίσεων είναι η αύξηση των εισροών του Ειδικού Λογαριασμού και η επιβράδυνση της περαιτέρω επιβάρυνσής του. Η μη άμεση αντιμετώπιση του ελλείμματος του Ειδικού Λογαριασμού της Λ.Α.Γ.Η.Ε. Α.Ε. θα μπορούσε να οδηγήσει σε ανυπολόγιστη ζημία τόσο στον τομέα των Ανανεώσιμων Πηγών Ενέργειας, όσο και συνολικά στην αγορά ηλεκτρικής ενέργειας και κατ'επέκταση στην ίδια την εθνική Οικονομία. Η εξυγίανση και ο εξορθολογισμός του πλαισίου προώθησης των ΑΠΕ διασφαλίζουν την αξιοπιστία του συστήματος και διαμορφώνουν ένα υγιές επενδυτικό κλίμα. Άλλωστε πρώτοι οι ίδιοι οι παραγωγοί ενέργειας από Α.Π.Ε. επωφελούνται από τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του μηχανισμού στήριξης των Α.Π.Ε. Η αναμόρφωση του συνολικού πλαισίου προώθησης των Α.Π.Ε. στη χώρα θα συνεχιστεί με νέα νομοθετική πρωτοβουλία που θα αφορά στην προώθηση των λοιπών ρυθμίσεων που τέθηκαν σε δημόσια διαβούλευση (στο site www.opengov.gr).

Τα αποτελέσματα των προηγούμενων νομοθετικών παρεμβάσεων είναι εμφανή στα μηνιαία δημοσιευμένα αποτελέσματα της Λ.Α.Γ.Η.Ε. Α.Ε., η συνεχιζόμενη όμως αύξηση του ελλείμματος κατέστησε επιτακτική την ανάγκη και για λήψη περαιτέρω ενισχυτικών μέτρων. Η πιθανή υπέρογκη αύξηση του Ειδικού Τέλους Μείωσης Εκπομπών Αερίων Ρύπων (ΕΤΜΕΑΡ), το οποίο επιβαρύνει τους τελικούς καταναλωτές ηλεκτρικού ρεύματος, μέσω του λογαριασμού του εκάστοτε παρόχου, με σκοπό την ενίσχυση των εσόδων του Ειδικού Λογαριασμού της Λ.Α.Γ.Η.Ε. Α.Ε. για την αποζημίωση της ενέργειας από σταθμούς Α.Π.Ε. και Σ.Η.Θ.Υ.Α. σε αυτή την κρίσιμη συγκυρία κατέστησε ακόμη πιο επιτακτική τη λήψη μέτρων που θα μετριάσει αυτόν τον κίνδυνο. Στο πλαίσιο αυτό, προωθήθηκαν οι συγκεκριμένες νομοθετικές ρυθμίσεις, καθώς εξαντλήθηκε κάθε άλλο πρόσφορο μέσο για την ενίσχυση των εσόδων του Ειδικού Λογαριασμού της Λ.Α.Γ.Η.Ε. Α.Ε.

Με τις σχετικές διατάξεις της περίπτωσης 8, της υποπαραγράφου Ι.4 του προσφάτως ψηφισθέντος νόμου επέρχεται αύξηση της ειδικής εισφοράς αλληλεγγύης, η οποία προσδιορίζεται επί του προ ΦΠΑ τιμήματος πώλησης ηλεκτρικής ενέργειας, που εγχέεται στο ηλεκτρικό δίκτυο, για τις περιπτώσεις (β) και (γ) της υποπαραγράφου Ι.2 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222) και για τους σταθμούς που ενεργοποιήθηκαν μετά την 1.1.2013.

Η περαιτέρω αύξηση της ειδικής εισφοράς επιβάλλεται στο πλαίσιο ισότιμου επιμερισμού, των αναγκαίων μέτρων για την άμβλυνση των ελλειμμάτων του ειδικού λογαριασμού και υποδεικνύεται από τα υφιστάμενα περιθώρια οικονομικής βιωσιμότητας των νεοσυνδεόμενων φωτοβολταϊκών σταθμών στο δίκτυο, όπως αυτή βεβαιώνεται από τη συνολική ισχύ που ενεργοποιήθηκε μετά τη δημοσίευση του ν. 4093/2012 και την αξιοσημείωτη μείωση του κόστους προμήθειας και εγκατάστασης φωτοβολταϊκού εξοπλισμού από το Νοέμβριο του 2012 μέχρι σήμερα. Χωρίς την αύξηση της ειδικής εισφοράς η παραπάνω ισχύς των νεοσυνδεόμενων φ/β σταθμών (που ανέρχεται σε 800 MW) θα προκαλούσε νέα διόγκωση του ελλείμματος του ειδικού λογαριασμού. Σε αυτήν την περίπτωση για την αποκατάσταση του πρόσθετου ελλείμματος του ειδικού λογαριασμού θα απαιτούνταν αναίτιως επιβαρύνσεις των απλών καταναλωτών, με κατακόρυφες αυξήσεις στα τιμολόγια προμήθειας ηλεκτρικού ρεύματος, καθώς οι αποδόσεις για τους κατόχους των εν λόγω σταθμών είναι πολύ υψηλές λόγω της περαιτέρω μείωσης του κόστους προμήθειας και εγκατάστασης κατά το δεύτερο εξάμηνο του 2012 και το 2013 σε σχέση με αυτό που είχε εκτιμηθεί κατά την ψήφιση του ν. 4093/2012. Η αύξηση της εισφοράς είναι κλιμακωτή και αντανakλά το νέο κόστος προμήθειας και εγκατάστασης.

Παράλληλα με τις διατάξεις της περίπτωσης 2 υποπαραγράφου Ι.3 δίνεται η ευχέρεια καθορισμού, με τους κώδικες, διαδικασίας και όρων διευθέτησης πληρωμών των σταθμών που εγχέουν ενέργεια στο διασυνδεδεμένο σύστημα και τίθεται κάτω όριο για την τιμή με την οποία αγοράζει ο προμηθευτής από την χονδρεμπορική αγορά την ενέργεια που παράγεται από σταθμούς ΑΠΕ και ΣΗΘΥΑ. Το εν λόγω όριο αντανakλά το μεσοσταθμικό μεταβλητό κόστος των θερμικών συμβατικών σταθμών, ήτοι ένα μέγεθος το οποίο χαρακτηρίζεται από σχετική σταθερότητα. Με τη ρύθμιση τροποποιείται ο τρόπος υπολογισμού της χρέωσης της παραγόμενης ενέργειας στον προμηθευτή, καθώς ο υφιστάμενος ενδέχεται να οδηγήσει σε τιμή πολύ μικρότερη της τιμής με την οποία αποζημιώνεται ο παραγωγός με αποτέλεσμα το επιπλέον κόστος να επιβαρύνει τον τελικό καταναλωτή μέσω του ΕΤΜΕΑΡ.

Με τις παραπάνω πρωτοβουλίες δημιουργείται ένα πιο ορθολογικό και βιώσιμο πλαίσιο λειτουργίας του συνολικού μηχανισμού (αδειοδοτικού και χρηματοδοτικού) προώθησης όλων των τεχνολογιών Α.Π.Ε., προκειμένου να βαίνει συνεχώς αυξανόμενη η συμμετοχή τους στο ενεργειακό μίγμα και να αξιοποιηθεί κατά το μέγιστο δυνατό το πλούσιο ηλιακό και αιολικό δυναμικό της χώρας. Μεσοπρόθεσμος στόχος του ΥΠΕΚΑ είναι η μείωση του κόστους παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας για τον καταναλωτή με τη μέγιστη δυνατή διείσδυση Α.Π.Ε. στο δίκτυο και στο νέο πλαίσιο που θα διαμορφωθεί θα πρέπει να ληφθούν υπόψη και να συνεκτιμηθούν όλες οι σχετικές παράμετροι που επηρεάζουν τα κόστη παραγωγής ενέργειας.

Ήδη έχει δρομολογηθεί η διαδικασία για την αναμόρφωση του θεσμικού πλαισίου της αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας στο σύνολό της, το οποίο θα πρέπει να είναι εναρμονισμένο με τους νέους κανόνες λειτουργίας της. Στο πλαίσιο αυτό έχει τεθεί ως στόχος η διαμόρφωση, ενός νέου, συγκροτημένου και ολοκληρωμένου ρυθμιστικού πλαισίου για την εγχώρια αγορά ηλεκτρισμού, ώστε να δρομολογηθεί άμεσα πλέον και η εφαρμογή του (έχει αναρτηθεί από τις 04/02/2013 σχετικό δελτίο τύπου [http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=389&snif\[524\]=2296&language=el-GR](http://www.ypeka.gr/Default.aspx?tabid=389&snif[524]=2296&language=el-GR)). Οι τελικές προτάσεις της σχετικής έκθεσης της Ρ.Α.Ε. για την αναδιοργάνωση της εγχώριας αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας (χονδρεμπορική και λιανική), θα αποτελέσουν τη βάση για το νέο τρόπο λειτουργίας της. Σε αυτές τις προτάσεις περιλαμβάνεται και η σταδιακή κατάργηση του ΜΑΜΚ (Μηχανισμού Ανάκτησης Μεταβλητού Κόστους), που έχει υιοθετηθεί από το ΥΠΕΚΑ όπως έχει ειπωθεί και στη Βουλή. Στο πλαίσιο της περαιτέρω εξειδίκευσης των προτάσεων αυτών, έχουν συγκροτηθεί στη Ρ.Α.Ε. τρεις ομάδες εργασίας, με αντικείμενο την αναλυτική επεξεργασία των κρίσιμων για την εξέλιξη της εγχώριας αγοράς ηλεκτρικής ενέργειας θεμάτων.

Η ολοκλήρωση της διαμόρφωσης του νέου ρυθμιστικού πλαισίου και η εφαρμογή του, θα οδηγήσουν στον εξορθολογισμό της αγοράς, στην άρση των στρεβλώσεων και εν τέλει στη δημιουργία του κατάλληλου πλαισίου, μέσα από κανόνες για μια υγιή και ανταγωνιστική εγχώρια αγορά ηλεκτρισμού.

Ο Υφυπουργός

Ασημάκης Παπαγεωργίου

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Υπουργού
2. Γραφείο Υφυπουργού
3. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής
4. Αυτοτελής Υπηρεσία Εξυπηρέτησης Επενδυτών για έργα ΑΠΕ (3)
5. Διεύθυνση Οργάνωσης



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ΚΑΙ ΚΛΙΜΑΤΙΚΗΣ ΑΛΛΑΓΗΣ

Μ. ΜΑΡΙΤΣΑΝΤΩΝΑΚΗ