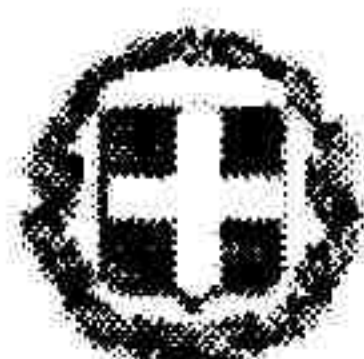




ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ,
ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ

ΤΜΗΜΑ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Βαθμός Ασφαλείας:
Να διατηρηθεί μέχρι:

10 ΜΑΙ. 2013

Μαρούσι, 09-05-2013
Αριθμ.Πρωτ. 62233/ΙΗ ΕΞ
20225-εισ

Ταχ. Δ/ση : Α. Παπανδρέου 37
Τ.Κ. – Πόλη : 151 80 ΜΑΡΟΥΣΙ
Ιστοσελίδα : tke@minedu.gov.gr
Τηλέφωνο : 210-344 2320
FAX : 210-344 2365
ΕΦΙ

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού
Ελέγχου
✓ Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ: 1. Υπουργείο
Διοικητικής Μεταρρύθμισης
και Ηλεκτρονικής
Διακυβέρνησης
(Γραφείο κ. Υπουργού)
2. Βουλευτή κ.
-Επαμεινώνδα Μαριά
(Διά της Βουλής των Ελλήνων)

ΘΕΜΑ: Απάντηση σε Αναφορά
ΣΧΕΤ: Έγγραφό σας: ΠΑΒ 2764/12-2-13

Απαντώντας στο ανωτέρω σχετικό έγγραφό σας το οποίο κατέθεσε ως Αναφορά ο Βουλευτής κ. Επαμεινώνδας Μαριάς σχετικά με το διορισμό εκλεγμένων μελών ΔΕΠ, και στα θέματα της αρμοδιότητάς μας, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Α. Στα είκοσι τέσσερα (24) ελληνικά πανεπιστήμια, στα οποία στις 31/3/2013 υπηρετούσαν εννέα χιλιάδες διακόσιοι ενενήντα εννέα (9.299) Καθηγητές όλων των βαθμίδων (δίχως στον αριθμό αυτό να προσμετρώνται τα μέλη ΕΤΕΠ και ΕΕΔΙΠ) οι προκηρύξεις θέσεων μελών ΔΕΠ δεν έχουν ανασταλεί γενικώς, αλλά διέπονται από το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015, όπως ψηφίστηκε και ισχύει με τον Ν.3985/2011 (ΦΕΚ 151/1-7-2011, τ. Α'), σε συνδυασμό με την εφαρμοστική νομοθεσία αυτού, και το άρθρο 29 του Ν. 3879/2010, με το οποίο για τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως προκήρυξης θέσεων Καθηγητών Πανεπιστημίου ή επαναπροκήρυξης από οποιαδήποτε αιτία (λόγω θανάτου, παραίτησης, συνταξιοδότησης, μη αποδοχής διορισμού, άγονης εκλογής) απαιτείται η προηγούμενη έγκριση της σχετικής πίστωσης από τον οικείο Υπουργό. Σχετικά με τις προκηρύξεις θέσεων μελών ΔΕΠ τα Πανεπιστήμια έχουν ενημερωθεί με το αριθμ. Φ.122.1/246/133092/Β2/22-10-2010 έγγραφο της Δ/σης Προσωπικού Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπ/σης του Υπουργείου Παιδείας(ΑΔΑ: 4ΙΞ99-Ν2).

Η θεωρούμενη ως καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του διορισμού των μελών ΔΕΠ σχετίζεται ευθέως με το ότι ο διορισμός ενός νέου μέλους ΔΕΠ συνιστά μία σύνθετη διοικητική διαδικασία, της οποίας ο χρόνος ολοκλήρωσής δεν προσδιορίζεται με καταληκτικές προθεσμίες.

Συγκεκριμένα, οι θέσεις των εκλεγμένων μελών ΔΕΠ προκηρύχθηκαν σε ΦΕΚ, στα οποία αναφέρεται ρητά ότι «η προκαλούμενη δαπάνη, της οποίας το ύψος δεν μπορεί να προσδιοριστεί, θα καλυφθεί από πιστώσεις του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών (Ειδ. Φορέα 23-200 ΚΑΕ 5113)». Η συγκεκριμένη αναφορά αποτελεί υποχρέωση που πρέπει να τηρούν τα Πανεπιστήμια σε όλες τις σχετικές προκηρύξεις ως προς την προκαλούμενη δαπάνη, χωρίς όμως αυτή η προέγκριση να είναι δεσμευτική για το Υπουργείο Οικονομικών. Συγκεκριμένα, η προκήρυξη μίας θέσης μέλους ΔΕΠ αποτελεί ουσιαστικά τμήμα μίας σύνθετης διοικητικής διαδικασίας, η οποία περατώνεται ως επί το πλείστον σε χρονικό διάστημα πέραν του έτους, με αποτέλεσμα η όποια προέγκριση της προκαλούμενης δαπάνης να λήγει με το πέρας του ετήσιου κρατικού προϋπολογισμού. Εφόσον, λοιπόν, η ολοκλήρωση της σύνθετης διαδικασίας διορισμού δεν ολοκληρωθεί εγκαίρως, παύει να υπάρχει η πίστωση της θέσης και πρέπει να αναζητηθούν εκ νέου πιστώσεις στον κρατικό προϋπολογισμό.

Η αποφασιστική επομένως αρμοδιότητα για την ολοκλήρωση του διορισμού ενός μέλους ΔΕΠ εναπόκειται στο Υπουργείο Οικονομικών, το οποίο καλείται να εγκρίνει τη σχετική δαπάνη σταθμίζοντας τις δυνατότητες του κρατικού προϋπολογισμού.

Προκειμένου δε να διασφαλίζεται η δικαιότερη προώθηση των φακέλων διορισμών για έγκριση πίστωσης και δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού λαμβάνει υπόψη ως γενικό κριτήριο τον αριθμό πρωτοκόλλου και την αντίστοιχη ημερομηνία εισόδου της Πρυτανικής πράξης και περίληψης διορισμού στο Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α.. Ακολουθώντας την άτυπη αυτή πρακτική και με βάση τις τελευταίες εγκριθείσες πιστώσεις προς το Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. για την ολοκλήρωση της διαδικασίας διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. έχουν προωθηθεί έως σήμερα προς το Εθνικό Τυπογραφείο οι πράξεις διορισμού όσων είχαν λάβει αριθμό πρωτοκόλλου του Υπουργείου Παιδείας μέχρι τις 12/7/2010.

Από την ημερομηνία αυτή και μετά οι πράξεις διορισμού εκλεγμένων μελών Δ.Ε.Π. τελούν σε αναμονή έγκρισης νέων πιστώσεων από τον κρατικό προϋπολογισμό. Τονίζεται ότι το Υ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α. με τα αρ. πρωτ. Φ.908/17643/Η/17-02-2012, Φ.908/23669/Η/06-03-2012 και Φ.122.1/858/130505/Β2/23-10-2012 έγγραφά του έχει αιτηθεί την έγκριση εκατόν δύο (102) προσλήψεων βάσει του λόγου αποχωρήσεων-προσλήψεων («κανόνας ένας προς πέντε») και διακόσιες (200), επιπλέον των 102, κατ' εξαίρεση προσλήψεις, συνολικά δηλαδή τριακόσιες δύο (302) προσλήψεις Καθηγητών Πανεπιστημίου.

Επισημαίνεται ότι ο νομοθέτης ρύθμισε το ζήτημα της έγκρισης πίστωσης για προκηρύξεις ή επαναπροκηρύξεις για την πλήρωση θέσης μέλους ΔΕΠ των Πανεπιστημίων, με το αρθ. 29 του ν.3879/2010 (ΦΕΚ 163 Α' /21-9-2010), ορίζοντας ότι η προκήρυξη ή επαναπροκήρυξη αυτή «(...) δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως ύστερα από έγκριση της σχετικής πίστωσης από τον Υπουργό Παιδείας, Δια Βίου Μάθησης και Θρησκευμάτων».

Είχε δε ήδη προηγηθεί η με αριθμό 33/27-12-2006 Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (ΦΕΚ 280/2006, τ. Α') για «Αναστολή Διορισμών και προσλήψεων στο Δημόσιο Τομέα», όπως τροποποιήθηκε με την Πράξη του Υπουργικού Συμβουλίου (Π.Υ.Σ.) με αριθμό 28/13-8-2012 (ΦΕΚ 161/2012, τ. Α'), η οποία στα άρθρα 1,2 και 4 ναι μεν εξαιρεί από την αναστολή των προσλήψεων το διδακτικό προσωπικό των Πανεπιστημίων, δίχως όμως το τελευταίο να εξαιρείται από την προαπαιτούμενη έγκριση της Τριμελούς Επιτροπής, η οποία αποτελείται από τους Υπουργούς Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλ. Διακυβέρνησης, Οικονομίας και Οικονομικών και τον Γενικό Γραμματέα της Κυβέρνησης, που έχει την αποκλειστική αρμοδιότητα για τη χορήγηση της εξαίρεσης από την αναστολή των προσλήψεων. Η ισχύς της ανωτέρω Π.Υ.Σ. 33/2006 παρατάθηκε έως και τις 31/12/2013 με την ΠΥΣ 40/31-12-2012 (ΦΕΚ 255/2012, τ. Α').

Η παραπάνω αποκλειστική αρμοδιότητα της Τριμελούς Επιτροπής επαναλαμβάνεται και στα άρθρα 10 και 11 του Ν. 3833 για την «Προστασία της εθνικής οικονομίας – Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της δημοσιονομικής κρίσης» (ΦΕΚ 40/2010, τ. Α'). Στα ίδια άρθρα του νόμου προβλέπεται για τα έτη 2010 και έως το 2013 η εξαίρεση από την αναστολή των προσλήψεων του εκπαιδευτικού προσωπικού όλων των βαθμίδων της εκπαίδευσης ενιαία, δίχως να προσδιορίζεται η επιμέρους κατανομή των θέσεων στο χώρο της εκπαίδευσης.

Στο πλαίσιο μάλιστα της γενικότερης δημοσιονομικής κατάστασης της χώρας και των περιορισμών στις προσλήψεις που θέτει το Μεσοπρόθεσμο Πλαίσιο Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015, όπως ψηφίστηκε και ισχύει με το Ν.3985/2011 (ΦΕΚ 151/1-7-2011, τ. Α'), σε συνδυασμό με το Ν. 3986/2011 «Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2012-2015» (ΦΕΚ 152/1-7-2011, τ. Α') και το Ν. 4093/2012 «Έγκριση Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016 – Επείγοντα Μέτρα Εφαρμογής του ν. 4046/2012 και του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής 2013-2016» (ΦΕΚ 222/12-11-2012, τ. Α'), ο αριθμός των ανά έτος διορισμών στο δημόσιο τομέα προσδιορίζεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, ώστε να τηρείται ο λόγος προσλήψεων – αποχωρήσεων που το ανωτέρω Υπουργείο θέτει.

Λόγω των ανωτέρω δημοσιονομικών περιορισμών και με στόχο τη κατά το δυνατόν ικανοποίηση των αναγκών των Πανεπιστημίων σε διδακτικό-ερευνητικό προσωπικό, αξιοποιήθηκε η παρ. 34 του άρθρου 9 του Ν. 4057/2012, με την οποία όσοι διατηρούν μόνιμη εργασιακή σχέση στον στενό και ευρύτερο δημόσιο τομέα και παράλληλα έχουν εκλεγεί σε θέση Καθηγητή Πανεπιστημίου, δύνανται να μεταφέρουν την πίστωσή τους από τη μία θέση στην άλλη, δίχως να εμπίπτουν στους δημοσιονομικούς περιορισμούς που διέπουν το σύνολο του δημοσίου τομέα. Ήδη, τη σχετική ρύθμιση έχουν αξιοποιήσει περί τους εκατόν ενενήντα ένας (191) εκλεγμένους σε Πανεπιστήμια Καθηγητές και εκκρεμεί η ολοκλήρωση των σχετικών αιτήσεων πλέον των είκοσι (20) υπό διορισμό Καθηγητών.

Βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, ο αριθμός των ανά έτος διορισμών στο δημόσιο τομέα προσδιορίζεται από το Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης & Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (Υ.Δ.Μ.Η.Δ.) και κατά συνέπεια, οι διορισμοί Καθηγητών Πανεπιστημίων απαιτούν σχετική έγκριση από το Υ.Δ.Μ.Η.Δ.. Το Υπουργείο Παιδείας πρόσφατα αιτήθηκε την έγκριση (κατ' εξαίρεση)

κατανομής μίας (1) θέσης για την ολοκλήρωση του διορισμού του Επίκουρου Καθηγητή της Ιατρικής Σχολής του Πανεπιστημίου Κρήτης κ. Γεώργιου Λαζόπουλου, η οποία εδράζεται σε επιτακτικούς λόγους δημόσιας υγείας και δημοσίου συμφέροντος, καθώς η λειτουργία της Καρδιοχειρουργικής Κλινικής του Πανεπιστημιακού Γενικού Νοσοκομείου Ηρακλείου (ΠΑΓΝΗ), η οποία εξοπλίστηκε με προγράμματα του Ε.Σ.Π.Α. και υπόκειται στα αντίστοιχα χρονοδιαγράμματα έναρξης λειτουργίας της, παρεμποδίζεται λόγω του μη διορισμού του κ. Λαζόπουλου ως Επίκουρου Καθηγητή, ώστε να ηγηθεί του σχήματος της Καρδιοχειρουργικής μονάδος του Πανεπιστημιακού Νοσοκομείου Ηρακλείου. Το αίτημα αυτό ήταν απολύτως αναγκαίο, καθώς μη έκδοση τέτοιας απόφασης καθιστούσε αδύνατη τη λειτουργία της Καρδιοχειρουργικής Κλινικής του ΠΑΓΝΗ, της μόνης Καρδιοχειρουργικής Κλινικής των Πανεπιστημιακών νοσοκομείων της χώρας, η οποία όσο δεν λειτουργεί, θέτει ευθέως σε κίνδυνο λόγω της έλλειψης αντίστοιχων δομών την υγεία των κατοίκων ολοκλήρου της νήσου Κρήτης. Αναγνωρίζοντας την παραπάνω επιτακτική ανάγκη τα συναρμόδια Υπουργεία έδωσαν τη σχετική έγκριση και ο διορισμός του κ. Λαζόπουλου δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως στις 15/4/2013 (ΦΕΚ 426, τ.Γ').

Κατά συνέπεια, η ολοκλήρωση των διορισμών των εκλεγμένων Καθηγητών Πανεπιστημίου που τελούν σε αναμονή είναι μία σύνθετη διαδικασία, η οποία σχετίζεται με ζητήματα δημοσιονομικής πολιτικής και προγραμματισμού προσλήψεων των αρμόδιων Υπουργείων.

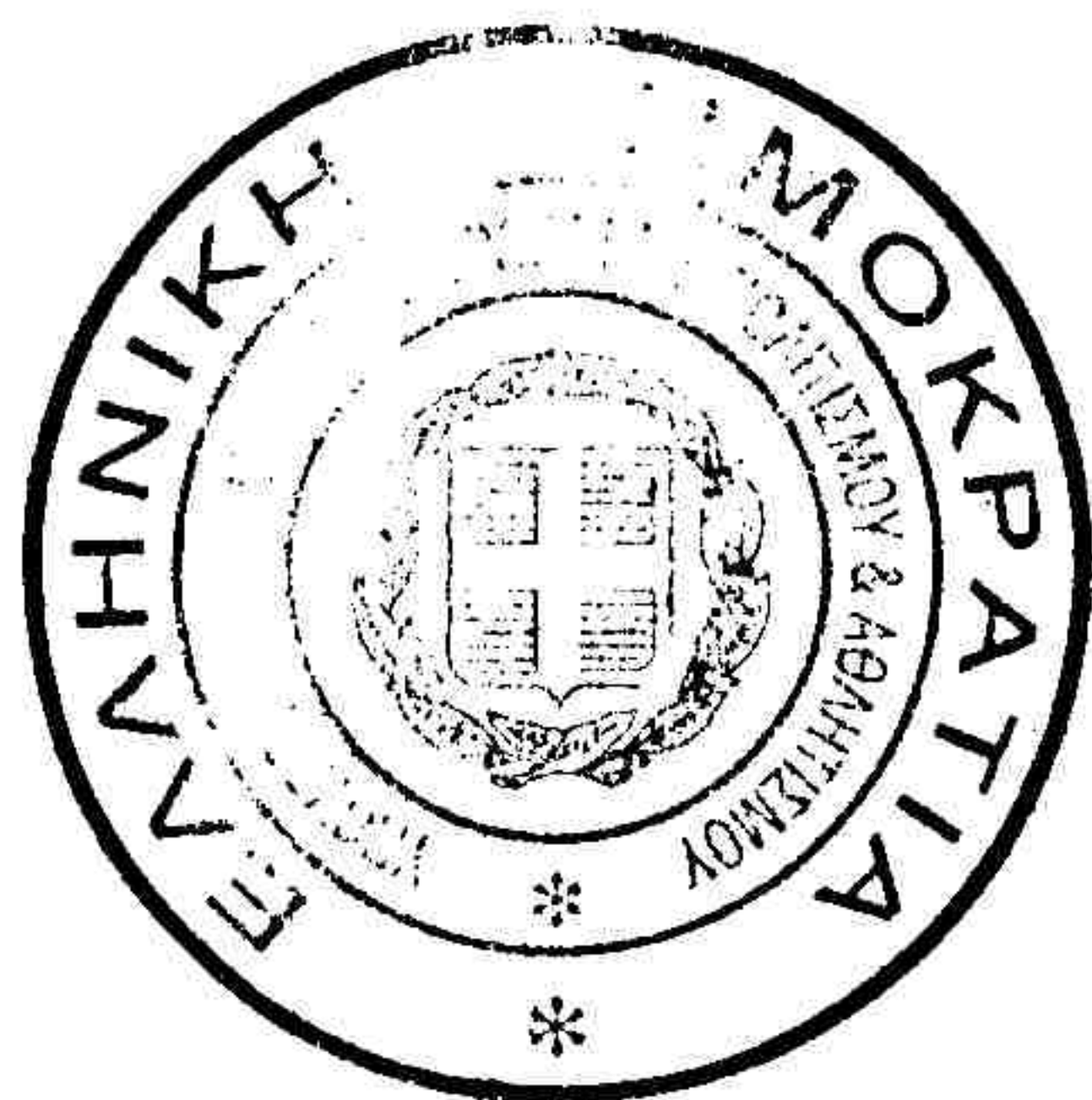
Β. Όσον αφορά στην ηλεκτρονική δημοσιοποίηση της αποκαλούμενης ως λίστας προτεραιότητας των υπό διορισμό μελών ΔΕΠ, σας ενημερώνουμε ότι τέτοιο έγγραφο δεν υφίσταται. Κατά πάγια ερμηνεία του διοικητικού δικαίου (ενδεικτικά, Ολ. ΝΣΚ 723/2000, Στ' Τμήμα 29/2009) η αρχή της δημοσιότητας και της διαφάνειας στη δράση της Διοίκησης υλοποιείται με το Ν. 2690/1999, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει, βάσει του οποίου, εν γνώσει του νομοθέτη, ο ενδιαφερόμενος πολίτης δεν έχει γενικώς πρόσβαση σε πληροφορίες, αλλά αποκλειστικά σε διοικητικά έγγραφα, των οποίων γνώση μπορεί να έχει είτε με επιτόπια μελέτη στο κατάστημα της υπηρεσίας είτε με την χορήγηση σ' αυτόν αντιγράφου. Ο νομοθέτης απέφυγε συνειδητά να υποχρεώσει τη Διοίκηση σε παροχή γενικώς «πληροφοριών» εκτός του παραπάνω τρόπου, μη επιθυμώντας να εμπλέξει τη Διοίκηση σε ερμηνείες ή συμπεράσματα επί εγγράφων ή να υποχρεώσει αυτή σε σύνθετες ενέργειες προκειμένου να παράσχει «πληροφορία», με κίνδυνο η πληροφόρηση να είναι ατελής ή μη προσήκουσα και να πλανάται η υποψία ότι υπήρξε «παραπληροφόρηση» από τη Διοίκηση.

Σύμφωνα δε με το άρθρο 5 του Ν. 2690/1999 «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (Α', 45) υπό τον τίτλο πρόσβαση σε έγγραφα», όπως ισχύει μετά τη συμπλήρωση και τροποποίησή του με τα άρθρα 8 παρ. 2 του Ν. 2880/2001 (Α', 9) και 11 παρ. 2 του Ν. 3230/2004 (Α', 44), στο οποίο ορίζονται τα εξής: «1. Κάθε ενδιαφερόμενος έχει το δικαίωμα, ύστερα από γραπτή αίτησή του, να λαμβάνει γνώση των διοικητικών εγγράφων. Ως διοικητικά έγγραφα νοούνται όσα συντάσσονται από τις δημόσιες υπηρεσίες, όπως εκθέσεις, μελέτες, πρακτικά, στατιστικά στοιχεία, εγκύκλιες οδηγίες, απαντήσεις της Διοίκησης, γνωμοδοτήσεις και αποφάσεις. 3. Το κατά τις προηγούμενες παραγράφους δικαίωμα δεν υφίσταται στις περιπτώσεις που το έγγραφο αφορά την ιδιωτική ή οικογενειακή ζωή τρίτου, ή αν παραβλάπτεται απόρρητο το οποίο προβλέπεται από ειδικές διατάξεις. Η

αρμόδια διοικητική αρχή μπορεί να αρνηθεί την ικανοποίηση του δικαιώματος τούτου αν το έγγραφο αναφέρεται στις συζητήσεις του Υπουργικού Συμβουλίου, ή αν η ικανοποίηση του δικαιώματος αυτού είναι δυνατόν να δυσχεράνει ουσιωδώς την έρευνα δικαστικών, "διοικητικών" αστυνομικών ή στρατιωτικών αρχών σχετικώς με την τέλεση εγκλήματος ή διοικητικής παράβασης.4. Το δικαίωμα των παραγράφων 1 και 2 ασκείται α) με μελέτη του εγγράφου στο κατάστημα της υπηρεσίας ή β) με χορήγηση αντιγράφου, εκτός αν η αναπαραγωγή τούτου μπορεί να βλάψει το πρωτότυπο. Η σχετική δαπάνη αναπαραγωγής βαρύνει τον αιτούντα, εκτός αν ο νόμος ορίζει διαφορετικά...».

Κατά πάγια παραδοχή του διοικητικού δικαίου και της νομολογίας, η παραπάνω απαρίθμηση των διοικητικών εγγράφων είναι ενδεικτική και ως διοικητικά έγγραφα πρέπει να θεωρηθούν τόσο τα έγγραφα με εξωτερικές έννομες συνέπειες όσο και τα εσωτερικά ή προπαρασκευαστικά μιας διαδικασίας έγγραφα, υπό την προϋπόθεση όμως ότι έχει τελειωθεί η διαδικασία της έκδοσης ή τουλάχιστον της κατάρτισης τους (σχέδιο), αποκλεισμένων εκείνων που βρίσκονται ακόμη στο στάδιο της επεξεργασίας και συνεπώς δεν έχει οριστικοποιηθεί το περιεχόμενό τους, δεδομένου ότι πρόσβαση στο διοικητικό έγγραφο του οποίου το περιεχόμενο μπορεί οποτεδήποτε να μεταβληθεί, όχι μόνο δε θα συνέβαλε στην εν γένει προάσπιση των δικαιωμάτων ή εννόμων συμφερόντων του πολίτη, αλλά αντίθετα θα δημιουργούσε σύγχυση και παρανοήσεις. Σημειώνεται ότι για την ολοκλήρωση του διοικητικού εγγράφου απαιτείται αυτό να πρωτοκολληθεί και να υπογραφεί, οπότε και απαγορεύεται κάθε επέμβαση προς αλλοίωση του περιεχομένου του, σύμφωνα με το άρθρο 242 παρ. 2 του Ποιν. Κώδικα (βλ. Α. Τάχου Ελληνικό Διοικητικό Δίκαιο και γνωμοδοτήσεις ΝΣΚ, ενδεικτικά: 587/1995, 690/1998, 80/1999, 383/2000).

Κατά συνέπεια, και όπως προκύπτει από το αριθμ. Φ.120.62/139/Υ.Σ./Β2/15-2-2013 έγγραφο της Διεύθυνσης Προσωπικού Ανώτατης Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης του Υπουργείου Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού, το αίτημα έτσι όπως τίθεται στην ως άνω Ερώτηση δεν μπορεί να ικανοποιηθεί, γιατί δεν υφίσταται σχετικό έγγραφο, ούτε υφίσταται διάταξη στη νομοθεσία που να προβλέπει την έκδοση τέτοιου εγγράφου.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ
Μ. ΠΑΡΑΣΚΕΥΟΠΟΥΛΟΥ

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΑΡΒΑΝΙΤΟΠΟΥΛΟΣ

Εσωτερική Διανομή

1. Γραφείο κ. Υπουργού
2. Δ/ση Προσ/κού Ανώτατης Εκπαίδευσης
3. Τ.Κ.Ε.

