



ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΚΟΙΝ. ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤ/ΞΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ Π.Φ.Κ.Α.
Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας : 10110 Αθήνα
Πληροφορίες : Γ. Παναγάκη
Τηλέφωνο : 210.33.68.066

Αθήνα, 23-4-2013

24 ΑΠΡ. 2013

Αρ.Πρ.: Φ.90023/11567/1321

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

ΚΟΙΝ: Βουλ: κ. Αναγνωστάκη Δημήτριο

ΘΕΜΑ : Απάντηση στην 3611/4-4-2013 αναφορά της Βουλής.

Απαντώντας στο ΠΑΒ 3611/4-4-2013 έγγραφο της Βουλής των Ελλήνων, το οποίο κατατέθηκε από το βουλευτή κ. Αναγνωστάκη Δημήτριο και αναφέρεται στην επιστολή του Συλλόγου Εργαζομένων ΙΚΑ Ν. Ευβοίας, σχετικά με δυσλειτουργίες του Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Χαλκίδας, που οφείλονται κυρίως σε ελλιπή στελέχωση, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Οι μονάδες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ σε όλη την επικράτεια, παρουσιάζουν προβλήματα λειτουργίας, τα οποία οφείλονται στο μεγάλο αριθμό αποχωρήσεων υπαλλήλων, λόγω συνταξιοδότησης, στον περιορισμό των προσλήψεων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 10 και 11 του ν.3833/10, όπως ισχύουν σήμερα και στην αποχώρηση 331 υπαλλήλων, σε εφαρμογή ακυρωτικών αποφάσεων του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών.

Σημειώνεται, ότι κατά των εν λόγω ακυρωτικών αποφάσεων, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, δια του δικηγόρου του, έχει ασκήσει έφεση ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας και συγκεκριμένα στις 7-6-2013 συζητείται η έφεση επί της όμοιας προσβαλλόμενης Α2307/10 απόφασης του Ζ' Ακυρωτικού Τμήματος του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών.

Με την υπ. αριθμ. ΔΙΠΠ/Φ.ΕΠ.1/212/ΟΙΚ.5018/15-2-2013 απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης, η οποία δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 335/18-2-2013 τ.Β', έγινε κατανομή διοριστέων στο ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, κατ' εφαρμογή της 8Κ/2008 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ. Σύμφωνα με την εν λόγω προκήρυξη του ΑΣΕΠ, έχουν διατεθεί για διορισμό, δεκατέσσερις (14) επιτυχόντες για τη Νομαρχία Εύβοιας, και συγκεκριμένα:

ΕΔΡΑ-ΝΟΜΑΡΧΙΑ	ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΣΕΩΝ
Δ.Αιδηψού	2
Δ.Ταμυνέων	1
Δ.Ιστιαίας	1
Δ.Χαλκίδας	3
Δ.Κύμης	2
Δ.Κηρέως	4
Δ. Καρύστου	1
Σύνολο θέσεων	14

Από τις δεκατέσσερις συνολικά θέσεις και σε εφαρμογή της ως άνω απόφασης κατανομής προσωπικού της 8Κ/2008 προκήρυξης του ΑΣΕΠ, βρίσκονται σε διαδικασίες άμεσου διορισμού πέντε (5) επιτυχόντες για τη Νομαρχία Εύβοιας και συγκεκριμένα:

ΕΔΡΑ-ΝΟΜΑΡΧΙΑ	ΣΥΝΟΛΟ ΘΕΣΕΩΝ
Δ.Ιστιαίας	1
Δ.Κύμης	2
Δ.Χαλκίδας	2
Σύνολο θέσεων	5

Στο πλαίσιο του νέου θεσμού κινητικότητας των υπαλλήλων του Δημόσιου Τομέα, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου Ζ' του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (ΦΕΚ 222 Α') για την αξιοποίηση των υπαλλήλων κατηγορίας ΔΕ, που έχουν τεθεί σε διαθεσιμότητα, μετά την κατάργηση της θέσης τους, το Υπουργείο μας προώθησε στο Υπουργείο Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης το σχετικό αίτημα του Ιδρύματος για την κάλυψη άμεσων λειτουργικών αναγκών του με τη μετακίνηση των υπό διαθεσιμότητα, υπαλλήλων. Με την αριθμ. 1/2013 απόφαση του Υπουργού Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης (ΦΕΚ 386/Β/21-2-2013) εγκρίθηκε η διάθεση των υπό διαθεσιμότητα υπαλλήλων και αναμένεται η έκδοση της σχετικής υπουργικής απόφασης. Συγκεκριμένα, για το υποκατάστημα Χαλκίδας, εγκρίθηκε η διάθεση τριών (3) υπαλλήλων. Η αρμόδια υπηρεσία του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αναμένει την ολοκλήρωση της διαδικασίας μετακίνησης, από το αρμόδιο υπουργείο.

Με την με αρ. πρωτ. Φ.10034/13251/1757/21-11-12 απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας (ΦΕΚ 1293/5-12-2012 τ. Γ') ένας υπάλληλος του ΟΓΑ μετατάχθηκε στο υποκατάστημα Χαλκίδας, όπου και ανέλαβε υπηρεσία στις 14-2-2013.

Με την ολοκλήρωση των διαδικασιών διορισμού των επιτυχόντων της 8Κ/2008 προκήρυξης του ΑΣΕΠ και τη διάθεση των υπαλλήλων από το καθεστώς της διαθεσιμότητας, αναμένεται ότι, θα επέλθει σχετική βελτίωση των παρεχόμενων υπηρεσιών, τόσο του υποκαταστήματος Χαλκίδας, όσο και των λοιπών υποκαταστημάτων του Ν. Εύβοιας.

Β. Σχετικά με τη διάταξη, που αφορά στην αυστηροποίηση της πειθαρχικής αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών κατά των ασφαλιστικών οργανισμών, του ΕΟΠΥΥ και των Νομικών Προσώπων, εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με το σχέδιο νόμου, που ψηφίστηκε στις 9-4-2013 «Αντιμετώπιση της παραβατικότητας στην Κοινωνική Ασφάλιση και στην αγορά εργασίας και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» θεσπίζεται το σύστημα «Αριάδνη».

Ο νέος αυτός θεσμός αποσκοπεί στην οριστική καταπολέμηση της παραβατικότητας στο πεδίο της Κοινωνικής Ασφάλισης και ιδιαίτερα αυτής που αφορά στην καταχρηστική λήψη συνταξιοδοτικών παροχών και άλλων κοινωνικών μεταβιβάσεων από άτομα που δεν τις δικαιούνται. Συνήθη συμπτώματα παραβατικότητας αυτής της μορφής, αποτελούν η παράνομη είσπραξη συντάξεων από συγγενείς ή οικείους του θανόντος, συντάξεις χηρείας, που συνέχισαν να εισπράττονται από πρώην δικαιούχους που συνήψαν εν τω μεταξύ νέο γάμο ή κατήρτισαν σύμφωνο συμβίωσης, οικογενειακά επιδόματα που καταβάλλονται σε διαζευγμένους μολονότι δεν έχουν την επιμέλεια των τέκνων κ.λπ.. Πρόκειται για διάσπαρτες νησίδες παραβατικότητας που, διαχρονικά, αποτελούσαν «πληγή» στο σύστημα Κοινωνικής Ασφάλισης, κατασπαταλώντας πολύτιμους πόρους και πλήττοντας – πέρα από την ηθική διάσταση - καίρια την οικονομική και κοινωνική αποτελεσματικότητα του συστήματος κοινωνικής προστασίας στη χώρα μας.

Ουσιαστικά, με το σύστημα αυτό επιχειρείται, για πρώτη φορά, ένας οργανωμένος ανασχεδιασμός και συνάρθρωση των διαδικασιών που αφορούν τη διοικητική αποτύπωση των πράξεων αλλαγής δημογραφικής και οικογενειακής κατάστασης των ασφαλισμένων (γέννηση, γάμος, σύμφωνο συμβίωσης, διαζύγιο και θάνατος), αλλά και την εξασφάλιση ότι η προκύπτουσα πληροφορία διοχετεύεται άμεσα και έγκυρα στους φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης. Το προκύπτον σύστημα αναθεωρημένων διαδικασιών (με την ονομασία «Αριάδνη») αναπτύσσεται με τη μορφή «δικτύου συνεργασίας» των εμπλεκόμενων υπηρεσιών, δημόσιων υπηρεσιών και θεσμικών φορέων (ληξιαρχεία, Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, ΗΔΙΚΑ και συμβολαιογράφοι) και δεν συνεπάγεται απολύτως κανένα κόστος (χρηματικό ή/και γραφειοκρατικό) για τον ασφαλισμένο και, γενικότερα, τον πολίτη.

Για τη λειτουργία του συστήματος «Αριάδνη», απαιτείται σύζευξη του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, του Υπουργείου Εσωτερικών και του Υπουργείου Οικονομικών. Η συνεργασία των ανωτέρω υπηρεσιών αλλά και των άλλων εμπλεκόμενων θεσμικών φορέων, εγγυάται καταρχήν ότι από τη δημοσίευση του νόμου αυτού η ληξιαρχική πράξη θανάτου, γάμου και οι μεταβολές, όπως το διαζύγιο και το σύμφωνο συμβίωσης θα περιλαμβάνουν αναγκαία και υποχρεωτικά τον ΑΜΚΑ και τον ΑΦΜ του προσώπου, που «υφίσταται» τη ληξιαρχική μεταβολή. Επιπλέον θα περιέχουν και κάθε άλλο αναγκαίο στοιχείο, που θα συμβάλει στους διασταυρωτικούς ελέγχους της ΗΔΙΚΑ ΑΕ και των ασφαλιστικών ταμείων.

Στο κεφάλαιο 2 του ψηφισθέντος νομοσχεδίου με τίτλο «Αυστηροποίηση της πειθαρχικής αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών κατά των ασφαλιστικών οργανισμών, του ΕΟΠΥΥ και των νομικών προσώπων εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας» και συγκεκριμένα στο άρθρο 9 επιχειρείται αυστηροποίηση της αντιμετώπισης των παραβατικών συμπεριφορών υπαλλήλων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα που στρέφονται κατά του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας εν γένει. Ενδυναμώνεται έτσι ο κρατικός μηχανισμός με μια διαδικασία πειθαρχικής αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών δημοσίων υπαλλήλων, η οποία με το πλεονέκτημα της ταχύτητας και αυστηρότητας, θα προστατεύει άμεσα και σθεναρά το Δημόσιο Συμφέρον και θα διασφαλίζει τη δημόσια περιουσία. Οι αγκυλώσεις, η βραδύτητα της διαδικασίας επιβολής κυρώσεων ή ακόμη και η ατιμωρησία υπαλλήλων, που με τις συμπεριφορές τους θίγουν το Δημόσιο Συμφέρον και προκαλούν ή δύνανται να προκαλέσουν ζημία στο ασφαλιστικό σύστημα, αντιμετωπίζονται οριστικά με ένα μεταρρυθμιστικό βήμα προς την κατεύθυνση του Δικαίου.

Στο πλαίσιο της προσπάθειας εξυγίανσης του συστήματος, που ξεκίνησε με τις διασταυρώσεις, τις απογραφές και τους ελέγχους, εντοπίστηκαν τα κενά του. Όμως, με το συνδυασμό αφ' ενός της πλήρους εφαρμογής του συστήματος «Αριάδνη» και αφετέρου της θεσμοθέτησης αυστηρότερου πλαισίου αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών εκ μέρους υπαλλήλων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, θωρακίζεται και εξυγιαίνεται η διοικητική διακυβέρνηση του συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης στη χώρα μας.

Ειδικότερα, με το άρθρο 9, ο υπάλληλος που παραβαίνοντας τις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 4, 10, 18 και 19 του νόμου αυτού, οι οποίες αφορούν υποχρεώσεις του στο πλαίσιο του θεσμού «Αριάδνη», (την υποχρέωση συνεργασίας συστημάτων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, τους διασταυρωτικούς ελέγχους που οφείλει να κάνει η ΗΔΙΚΑ Α.Ε., τη λειτουργία του Πληροφοριακού Συστήματος Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων, την παράνομη συμπεριφορά ιατρών, που προκαλεί βλάβη σε φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, τη δημιουργία ηλεκτρονικής ψηφιακής βάσης σύνταξης και συνταξιούχων), προκαλεί βλάβη σε φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, τιμωρείται με

• ποινή φυλάκισης τουλάχιστον ενός έτους, εφόσον η πράξη του δεν τιμωρείται βαρύτερα από άλλη ποινική διάταξη.

• Τέλος, με το άρθρο 13 νομιμοποιείται το Ελληνικό Δημόσιο και ο θωγόμενος φορέας να παρίστανται ως πολιτικώς ενάγοντες στις ανωτέρω δίκες.

Στο πλαίσιο μάλιστα της ταχείας εκκαθάρισης των υποθέσεων αυτών, για τις παράνομες πράξεις των υπαλλήλων που ζημιώνουν τους ΦΚΑ, προβλέπεται πέρα από τη διαδικασία του αυτοφώρου, ανάλογη εφαρμογή της συνοπτικής διαδικασίας των άρθρων 418 και 424 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, ενώ όταν συνιστούν κακουργήματα, εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του ν. 4022/2011.

Εν όψει των ανωτέρω, δημιουργείται ένα ισχυρό πλέγμα νομικού πλαισίου, και ένα στεγανό σύστημα παράλληλα με την υφιστάμενη νομοθεσία που οδηγεί στην αποτελεσματική προστασία του ασφαλιστικού συστήματος, τη δραστική καταπολέμηση φαινομένων παραβατικότητας και την αποτροπή τέλεσης παρόμοιων πράξεων.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ. Υπουργού
(2259/4-4-2013)
2. Δ/ση Διοίκησης
Τμήμα Π.Φ.Κ.Α.
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γεν. Διευθυντή Δ.Υ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

