



2013

## ΕΞ. ΕΠΕΙΓΟΝ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ  
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ  
ΠΡΟΝΟΙΑΣ  
ΓΕΝ. ΓΡΑΜ. ΚΟΙΝ. ΑΣΦΑΛΙΣΕΩΝ  
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚ. ΥΠΟΣΤ/ΞΗΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ Π.Φ.Κ.Α.  
Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29  
Ταχ. Κώδικας : 10110 Αθήνα  
Πληροφορίες : Γ. Παναγάκη  
Τηλέφωνο : 210.33.68.066

Αθήνα, 23-4-2013

Αρ.Πρ.: Φ.90023/11057/1249

**ΠΡΟΣ:** Τη Βουλή των Ελλήνων  
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου  
Τμήμα Αναφορών

**ΚΟΙΝ:** Βουλ: κ. Νικολόπουλο Νίκο

### **ΘΕΜΑ : Απάντηση στην 3538/1-4-2013 αναφορά της Βουλής.**

Απαντώντας στο ΠΑΒ 3538/1-4-2013 έγγραφο της Βουλής των Ελλήνων, το οποίο κατατέθηκε από το βουλευτή κ. Νικολόπουλο Νίκο και αναφέρεται στην από 14-3-2013 επιστολή της Δημοκρατικής Ανεξάρτητης Κίνησης Εργαζομένων ΙΚΑ ΕΤΑΜ, σχετικά με διάταξη που αφορά στην αυστηροποίηση της πειθαρχικής αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών κατά των ασφαλιστικών οργανισμών, του ΕΟΠΥΥ και των Νομικών Προσώπων, εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Με το σχέδιο νόμου, που ψηφίστηκε στις 9-4-2013 «Αντιμετώπιση της παραβατικότητας στην Κοινωνική Ασφάλιση και στην αγορά εργασίας και λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας» θεσπίζεται το σύστημα «Αριάδνη».

Ο νέος αυτός θεσμός αποσκοπεί στην οριστική καταπολέμηση της παραβατικότητας στο πεδίο της Κοινωνικής Ασφάλισης και ιδιαίτερα αυτής που αφορά στην καταχρηστική λήψη συνταξιοδοτικών παροχών και άλλων κοινωνικών μεταβιβάσεων από άτομα που δεν τις δικαιούνται. Συνήθη συμπτώματα παραβατικότητας αυτής της μορφής, αποτελούν η παράνομη είσπραξη συντάξεων από συγγενείς ή οικείους του θανόντος, συντάξεις χρείας, που συνέχισαν να εισπράττονται από πρώην δικαιούχους που συνήψαν εν τω μεταξύ νέο γάμο ή κατήρτισαν σύμφωνο συμβίωσης, οικογενειακά επιδόματα που καταβάλλονται σε διαζευγμένους μολονότι δεν έχουν την επιμέλεια των τέκνων κ.λπ. Πρόκειται για διάσπαρτες νησίδες παραβατικότητας που, διαχρονικά, αποτελούσαν «πληγή» στο σύστημα Κοινωνικής Ασφάλισης, κατασπαταλώντας πολύτιμους πόρους και πλήττοντας – πέρα από την ηθική διάσταση - καίρια την οικονομική και κοινωνική αποτελεσματικότητα του συστήματος κοινωνικής προστασίας στη χώρα μας.

Ουσιαστικά, με το σύστημα αυτό επιχειρείται, για πρώτη φορά, ένας οργανωμένος ανασχεδιασμός και συνάρθρωση των διαδικασιών που αφορούν τη διοικητική αποτύπωση των πράξεων αλλαγής δημογραφικής και οικογενειακής κατάστασης των ασφαλισμένων (γέννηση, γάμος, σύμφωνο συμβίωσης, διαζύγιο και θάνατος), αλλά και την εξασφάλιση ότι η προκύπτουσα πληροφορία διοχετεύεται άμεσα και έγκυρα στους φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης. Το προκύπτον σύστημα αναθεωρημένων διαδικασιών (με την ονομασία «Αριάδνη») αναπτύσσεται με τη μορφή «δικτύου συνεργασίας» των εμπλεκόμενων υπουργείων, δημόσιων υπηρεσιών και θεσμικών φορέων (ληξιαρχεία, Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων, φορείς Κοινωνικής Ασφάλισης, ΗΔΙΚΑ και συμβολαιογράφοι) και δεν συνεπάγεται απολύτως κανένα κόστος (χρηματικό ή/και γραφειοκρατικό) για τον ασφαλισμένο και, γενικότερα, τον πολίτη.

Για τη λειτουργία του συστήματος «Αριάδνη», απαιτείται σύζευξη του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, του Υπουργείου Εσωτερικών και του Υπουργείου Οικονομικών. Η συνεργασία των ανωτέρω υπουργείων, αλλά και των άλλων

εμπλεκόμενων θεσμικών φορέων, εγγυάται καταρχήν ότι από τη δημοσίευση του νόμου αυτού οι ληξιαρχική πράξη θανάτου, γάμου και οι μεταβολές, όπως το διαζύγιο και το σύμφωνο συμβίωσης θα περιλαμβάνουν αναγκαία και υποχρεωτικά τον ΑΜΚΑ και τον ΑΦΜ του προσώπου, που «υφίσταται» τη ληξιαρχική μεταβολή. Επιπλέον θα περιέχουν και κάθε άλλο αναγκαίο στοιχείο, που θα συμβάλει στους διασταυρωτικούς ελέγχους της ΗΔΙΚΑ ΑΕ και των ασφαλιστικών ταμείων.

Στο κεφάλαιο 2 του ψηφισθέντος νομοσχεδίου με τίτλο «Αυστηροποίηση της πειθαρχικής αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών κατά των ασφαλιστικών οργανισμών, του ΕΟΠΥΥ και των νομικών προσώπων εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας» και συγκεκριμένα στο άρθρο 9 επιχειρείται αυστηροποίηση της αντιμετώπισης των παραβατικών συμπεριφορών υπαλλήλων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα που στρέφονται κατά του ασφαλιστικού συστήματος της χώρας εν γένει. Ενδυναμώνεται έτσι ο κρατικός μηχανισμός με μια διαδικασία πειθαρχικής αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών δημοσίων υπαλλήλων, η οποία με το πλεονέκτημα της ταχύτητας και αυστηρότητας, θα προστατεύει άμεσα και σθεναρά το Δημόσιο Συμφέρον και θα διασφαλίζει τη δημόσια περιουσία. Οι αγκυλώσεις, η βραδύτητα της διαδικασίας επιβολής κυρώσεων ή ακόμη και η ατιμωρησία υπαλλήλων, που με τις συμπεριφορές τους θίγουν το Δημόσιο Συμφέρον και προκαλούν ή δύνανται να προκαλέσουν ζημία στο ασφαλιστικό σύστημα, αντιμετωπίζονται οριστικά με ένα μεταρρυθμιστικό βήμα προς την κατεύθυνση του Δικαίου.

Στο πλαίσιο της προσπάθειας εξυγίανσης του συστήματος, που ξεκίνησε με τις διασταυρώσεις, τις απογραφές και τους ελέγχους, εντοπίστηκαν τα κενά του. Όμως, με το συνδυασμό αφ' ενός της πλήρους εφαρμογής του συστήματος «Αριάδνη» και αφετέρου της θεσμοθέτησης αυστηρότερου πλαισίου αντιμετώπισης παραβατικών συμπεριφορών εκ μέρους υπαλλήλων του δημόσιου και ευρύτερου δημόσιου τομέα, θωρακίζεται και εξυγιαίνεται η διοικητική διακυβέρνηση του συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης στη χώρα μας.

Ειδικότερα, με το άρθρο 9, ο υπάλληλος που παραβαίνοντας τις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 4, 10, 18 και 19 του νόμου αυτού, οι οποίες αφορούν υποχρεώσεις του στο πλαίσιο του θεσμού «Αριάδνη», (την υποχρέωση συνεργασίας συστημάτων του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, τους διασταυρωτικούς ελέγχους που οφείλει να κάνει η ΗΔΙΚΑ Α.Ε., τη λειτουργία του Πληροφοριακού Συστήματος Διαχείρισης Ληξιαρχικών Πράξεων, την παράνομη συμπεριφορά ιατρών, που προκαλεί βλάβη σε φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, τη δημιουργία ηλεκτρονικής ψηφιακής βάσης συντάξεων και συνταξιούχων), προκαλεί βλάβη σε φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, τιμωρείται με ποινή φυλάκισης τουλάχιστον ενός έτους, εφόσον η πράξη του δεν τιμωρείται βαρύτερα από άλλη ποινική διάταξη.

Τέλος, με το άρθρο 13 νομιμοποιείται το Ελληνικό Δημόσιο και ο θιγόμενος φορέας να παρίστανται ως πολιτικώς ενάγοντες στις ανωτέρω δίκες.

Στο πλαίσιο μάλιστα της ταχείας εκκαθάρισης των υποθέσεων αυτών, για τις παράνομες πράξεις των υπαλλήλων που ζημιώνουν τους ΦΚΑ, προβλέπεται πέρα από τη διαδικασία του αυτοφώρου, ανάλογη εφαρμογή της συνοπτικής διαδικασίας των άρθρων 418 και 424 του Κώδικα Ποινικής Δικονομίας, ενώ όταν συνιστούν κακουργήματα, εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις του ν. 4022/2011.

Εν όψει των ανωτέρω, δημιουργείται ένα ισχυρό πλέγμα νομικού πλαισίου, και ένα στεγανό σύστημα παράλληλα με την υφιστάμενη νομοθεσία που οδηγεί στην αποτελεσματική προστασία του ασφαλιστικού συστήματος, στη δραστική καταπολέμηση φαινομένων παραβατικότητας και στην αποτροπή τέλεσης παρόμοιων πράξεων.

#### ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ

1. Γραφείο κ. Υπουργού  
(2238/3-4-2013)
2. Δ/ση Διοίκησης  
Τμήμα Π.Φ.Κ.Α.
3. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
4. Γραφείο κ. Γεν. Διευθυντή Δ.Υ.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ  
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ