



22 ΑΠΡ. 2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ
ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ, ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ
ΕΛΕΓΧΟΥ

Αθήνα, 22.4.2013

Αρ. Πρωτ.: ΥΠ.ΠΑΙ.Θ.Π.Α./ΓΡ.ΑΝ.ΥΠ./Κ.Ε./58

Ταχ. Δ/ση: Μπουμπουλίνας 20
Ταχ. Κώδ : 106 82
Τηλέφωνο : 2131322-362, 363, 368
Fax : 210-82.01.426

ΠΡΟΣ: Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών
ΚΟΙΝ: 1. Βουλευτή κ. Γεώργιο Γερμενή

Θέμα: Απάντηση στη με αριθμό πρωτοκόλλου 3380/21.3.2013 Αναφορά

Σε απάντηση της με αριθμ. πρωτοκόλλου 3380/21.3.2013 Αναφοράς του Βουλευτή κ. Γεώργιου Γερμενή και σύμφωνα με τα στοιχεία που έθεσαν υπόψη μας οι αρμόδιες υπηρεσίες μας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004 και την 18/238/16084/20.7.2004 Εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, για την υπαγωγή τους στις διατάξεις του άρθρου 11 του ανωτέρω διατάγματος, οι συμβασιούχοι πρέπει να πληρούν, αθροιστικά, τις παρακάτω προϋποθέσεις:

α) Ενεργή σύμβαση ή σχέση κατά την ημερομηνία δημοσίευσης του Π.Δ/τος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (19.7.2004) ή κατά το χρονικό διάστημα από 19.4.2004 μέχρι και 19.7.2004, προκειμένου για εκείνους των οποίων η σύμβαση ή η σχέση έχει λήξει ή διακοπεί στο τελευταίο τρίμηνο πριν από τη δημοσίευση του Π.Δ/τος. Ως ενεργή σύμβαση ή σχέση εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου ή σύμβαση έργου ή άλλη σύμβαση ή σχέση που υποκρύπτει σχέση εξαρτημένης εργασίας νοείται η εργασιακή σχέση, όπως στην πραγματικότητα έχει διαμορφωθεί, ασχέτως του αν αυτή έχει καταρτισθεί εγγράφως ή ατύπως.

Οι μεταβατικές διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ/τος 164/2004 διέπουν τόσο συμβάσεις όσο και σχέσεις εξαρτημένης εργασίας ορισμένου χρόνου ή συμβάσεις έργου ή άλλες συμβάσεις ή σχέσεις, που, όπως και αν χαρακτηρίζονται, αποδεικνύεται από την εκτίμηση των πραγματικών δεδομένων μιας εκάστης αυτών, ότι υποκρύπτουν εξαρτημένη εργασία και μάλιστα ανεξαρτήτως αν πρόκειται για έκνομες ή άκυρες συμβάσεις π.χ. λόγω έλλειψης του νόμιμου τύπου ή παράβασης της προβλεπόμενης διαδικασίας πρόσληψης ή κατάρτισης της σύμβασης (Πράξη 309, Συνεδρίαση 324/21-11-2006 Ελεγκτικού Συνεδρίου, Τμήμα Ι). Το ΑΣΕΠ έχει κρίνει ότι για να υποκρύπτεται σχέση εξαρτημένης εργασίας απαιτείται να υπάρχει πραγματική απασχόληση και καταβολή της αντίστοιχης αμοιβής, στοιχεία που να διαπιστώνονται προσηκόντως. Επίσης έχει κρίνει ότι προσφορά εθελοντικής εργασίας χωρίς αμοιβή δεν αποτελεί ούτε υποκρύπτει σχέση εξαρτημένης εργασίας. Εξάλλου και η αμισθί παρεχόμενη εργασία δεν υπολογίζεται ως χρόνος απασχόλησης για την εφαρμογή των ρυθμίσεων του άρθρου 11 του Π.Δ/τος 164/2004, σύμφωνα με τις αποφάσεις 8/2006 και 9/2006 της Ελάσσονος Ολομέλειας του ΑΣΕΠ.

β) Συνολική χρονική διάρκεια πραγματικής απασχόλησης είκοσι τεσσάρων (24) μηνών, με δύο τουλάχιστον διαδοχικές συμβάσεις, είτε με παράταση είτε με ανανέωση είτε με νέα πρόσληψη, ή δέκα οκτώ (18) μηνών, με τρεις τουλάχιστον ανανεώσεις, στις οποίες εμπίπτουν και η παράταση ή νέα πρόσληψη, πέραν από την αρχική σύμβαση, μέσα σε χρονικό διάστημα είκοσι τεσσάρων (24) μηνών από την αρχική σύμβαση.

γ) Ο χρόνος διακοπής ανάμεσα σε δύο (2) συμβάσεις να είναι μικρότερος των τριών μηνών.

δ) Ο συνολικός χρόνος απασχόλησης των είκοσι τεσσάρων (24) ή δέκα οκτώ (18) μηνών, κατά περίπτωση, να έχει πράγματι διανυθεί στον ίδιο φορέα, με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, όπως περιγράφονται στην αρχική σύμβαση. Το ΑΣΕΠ έχει δεχθεί, σε αντίθεση με την υπ' αριθμ. 439/2004 γνωμοδότηση του Γ' Τμήματος του Ν.Σ.Κ., ότι υπάγονται στη ρύθμιση του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004 και οι εργαζόμενοι που είχαν

προσληφθεί από φορείς υπαγόμενους στο άνω Π.Δ. και διατέθηκαν σε άλλους φορείς που υπάγονται στο αυτό Π.Δ. στους οποίους παρείχαν τις υπηρεσίες τους, εφόσον συντρέχουν οι λοιπές νόμιμες προϋποθέσεις. Στις περιπτώσεις αυτές φορέας στον οποίο έχει διανυθεί ο χρόνος υπηρεσίας θεωρείται εκείνος όπου παρασχέθηκαν οι υπηρεσίες των εργαζομένων και το υπηρεσιακό συμβούλιο ή άλλο όργανο αυτού είναι αρμόδιο να κρίνει για την συνδρομή ή μη των νόμιμων προϋποθέσεων. Ειδικώς για το Υπουργείο Πολιτισμού, η Ολομέλεια του ΑΣΕΠ με τα πρακτικά της 27/3-10-2005 και 7/7-6-2006 έχει δεχτεί ότι το προσωπικό οποιασδήποτε ειδικότητας που είχε προσληφθεί σε σωστικές ανασκαφές του Υπουργείου Πολιτισμού σε τεχνικά έργα τρίτων, κατόπιν εντολής της αρμόδιας Εφορείας Αρχαιοτήτων, θεωρείται ότι απασχολήθηκε στο ανωτέρω Υπουργείο.

ε) Το αντικείμενο της σύμβασης ή σχέσης να υποκρύπτει εξαρτημένη εργασία και να αφορά δραστηριότητες που καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες του φορέα

στ) Ο συνολικός κατά τα προαναφερόμενα χρόνος υπηρεσίας, κατά πλήρες ή μειωμένο ωράριο εργασίας, να έχει πραγματικά διανυθεί στον ίδιο φορέα με την ίδια ή παρεμφερή ειδικότητα και με τους ίδιους ή παρεμφερείς όρους εργασίας, όπως περιγράφονται στην αρχική σύμβαση.

ζ) Υποβολή αίτησης από τον ενδιαφερόμενο στον οικείο φορέα, με όλα τα απαιτούμενα στοιχεία, εντός αποκλειστικής προθεσμίας δύο (2) μηνών από τη δημοσίευση του Π.Δ/τος, ήτοι ως και τις 19 Σεπτεμβρίου 2004. Τη διαπίστωση της συνδρομής ή μη των ανωτέρω προϋποθέσεων για κάθε εργαζόμενο, αρμόδιο όργανο να κρίνει αιτιολογημένα είναι το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Η αιτιολογία επιβαλλόμενη από το νόμο πρέπει να υπάρχει έστω και συνοπτικά στο σώμα της πράξης, δυνάμενη μόνο να συμπληρώνεται από τα στοιχεία του φακέλου και όχι να αναπληρώνεται από αυτά. Οι κρίσεις του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου, θετικές ή αρνητικές, διαβιβάζονται στο Α.Σ.Ε.Π. προκειμένου να αποφανθεί. Οι αποφάσεις του Α.Σ.Ε.Π. δεσμεύουν, σε κάθε περίπτωση, τους φορείς.

2. Επίσης με το υπ' αριθμ. 12/7.11.2007 Πρακτικό της, η Ολομέλεια του ΑΣΕΠ έκρινε ομόφωνα ότι το πρόβλημα της επανεξέτασης των υποθέσεων των συμβασιούχων του Υπουργείου Πολιτισμού, οι οποίες εκκρεμούν και μετά την ανταλλαγείσα μέχρι σήμερα αλληλογραφία με το Υπουργείο, πρέπει να αντιμετωπισθεί από το αρμόδιο Τμήμα του ΑΣΕΠ, όπως αντιμετωπίζονται μέχρι τώρα παρόμοιες υποθέσεις όλων των λοιπών φορέων απασχόλησης συμβασιούχων, ήτοι: εάν μεν κρίνει επαρκή τα υπάρχοντα στον οικείο φάκελο της υποθέσεως στοιχεία, να αποφαίνεται βάσει αυτών οριστικά, εάν δε κρίνει ότι αυτά είναι ανεπαρκή, να αναπέμπει την υπόθεση στο κατά περίπτωση αρχικά επιληφθέν αρμόδιο κατά το άρθρο 11 του Π.Δ. 164/2004 υπηρεσιακό συμβούλιο του Υπουργείου Πολιτισμού με σαφή επισήμανση των ελλείψεων προς συμπλήρωση, το οποίο θα κρίνει αιτιολογημένα εάν συντρέχουν οι νόμιμες προϋποθέσεις. Στην τελευταία αυτή περίπτωση θα διαβιβάζονται τα σχετικά στοιχεία στο ΑΣΕΠ, προκειμένου τούτο να αποφανθεί επ' αυτών.

3. Όλες οι προαναφερόμενες προϋποθέσεις, για τη υπαγωγή συμβασιούχου στις ρυθμίσεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004, πρέπει να συντρέχουν κατά την 19-7-2004 ή το διάστημα από 19-4-2004 μέχρι 19-7-2004, προκειμένου για εκείνους των οποίων η σύμβαση ή η σχέση είχε λήξει ή διακοπεί στο τελευταίο τρίμηνο πριν από τη δημοσίευση του Διατάγματος και να αποδεικνύονται με δικαιολογητικά που είχαν εκδοθεί πριν από τις προαναφερόμενες χρονολογίες ή από δικαιολογητικά που εκδόθηκαν μετά τις χρονολογίες αυτές, πλην όμως βρίσκουν έρεισμα σε ρητώς κατονομαζόμενα στοιχεία που προϋπήρχαν των χρονολογιών αυτών.

Ο Καρράς Κωνσταντίνος, συμβασιούχος υπάλληλος του Υπουργείου Πολιτισμού που υπηρετούσε στην Α' ΕΠΚΑ, υπέβαλε εμπρόθεσμα στην Υπηρεσία του, την από 16.9.2004 αίτησή του για την υπαγωγή του στις διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004. Από τα συνημμένα στην αίτησή του δικαιολογητικά και ειδικότερα από την 5783/6.9.2004 βεβαίωση της Α' ΕΠΚΑ, καθώς και από τις αποφάσεις πρόσληψης, προκύπτει η συνολική προϋπηρεσία του, ως ωρομίσθιος Νυχτοφύλακας με συνολική διάρκεια απασχόλησης δεκαεννέα (19) μηνών και δύο (2) ημερών.

Βάσει των ανωτέρω το Δ' Υπηρεσιακό Συμβούλιο του ΥΠΠΟ έκρινε, κατά την αριθμ. 12/22.3.2005 Συνεδρίαση του ότι για τον αιτούντα δεν συντρέχουν οι προϋποθέσεις υπαγωγής του στις ρυθμίσεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004, επειδή έχει διακοπή μεταξύ των συμβάσεων μεγαλύτερη των τριών μηνών. Ομοίως, το ΑΣΕΠ αποφάνθηκε με την αριθμ. 1130/26.10.2005 απόφαση του, ότι το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο του ΥΠΠΟ ορθώς έκρινε ότι για τον ανωτέρω συμβασιούχο δεν συντρέχουν στην περίπτωση του οι νόμιμες προϋποθέσεις για την υπαγωγή του στις διατάξεις του άρθρου 11 του Π.Δ. 164/2004.

Με το αριθμ.ΥΠΠΟ/ΔΙΟΙΚ/103568/8.12.2005 έγγραφο της Διεύθυνσης Διοικητικού, γνωστοποιήθηκε στον ανωτέρω υπάλληλο ότι δεν συντρέχουν στην περίπτωση του, οι προϋποθέσεις υπαγωγής του στις ρυθμίσεις του Π.Δ. 164/2004, για τους λόγους που αναφέρονται στο ανωτέρω πρακτικό. Στη συνέχεια ο ανωτέρω συμβασιούχος υπέβαλε την από 7.2.2005 αίτηση

θεραπείας στο ΑΣΕΠ, με συνημμένα δικαιολογητικά για την επανεξέταση της αρνητικής κρίσης που διατυπώθηκε στο αριθμ. 12/22.3.2005 πρακτικό του αρμόδιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου του ΥΠΠΟ και επί του οποίου αποφάνθηκε το ΑΣΕΠ με την αριθμ. 1130/26.10.2005 απόφασή του. Η ως άνω αίτηση διαβιβάστηκε με το αριθμ. 22181/9.6.2008 έγγραφο του ΑΣΕΠ, προκειμένου να ελεγχθεί εκ νέου από το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο.

Στη συνέχεια, το Δ' Υπηρεσιακό Συμβούλιο, κατά την αριθμ. 8/20.7.2009 Συνεδρίασή του, έκρινε κατά πλειοψηφία ότι για τον συμβασιούχο Καρρά Κωνσταντίνο συντρέχουν οι προϋποθέσεις υπαγωγής του στις ρυθμίσεις του άρθρου 11 του ΠΔ 164/2004 ήτοι της μετατροπής της σύμβασής του από ορισμένου χρόνου σε αορίστου».

Το ως άνω πρακτικό με συνημμένα το έντυπο 910 και όλα τα δικαιολογητικά της απασχόλησης του ανωτέρω υπαλλήλου απεστάλησαν στο ΑΣΕΠ προκειμένου να αποφανθεί σχετικά, το οποίο στην συνέχεια απέστειλε προς την Διεύθυνση Διοικητικού την αριθμ. 10/13.1.2010 απόφασή του, σύμφωνα με την οποία ανέβαλε να αποφανθεί επί των υποθέσεων συμβασιούχων του ΥΠΠΟ, μεταξύ των οποίων και για την υπόθεση του Καρρά Κωνσταντίνου, επειδή από τα εκτιθέμενα στο αριθμ. 8/20.7.2009 (ορθή επανάληψη στις 21.12.2009) πρακτικό του Δ' Πενταμελούς Υπηρεσιακού Συμβουλίου του ΥΠΠΟ, δεν προκύπτει με σαφήνεια προσήκουσα απασχόληση για ορισμένες κρίσιμες χρονικές περιόδους και ειδικότερα «για τον συμβασιούχο Καρρά Κωνσταντίνο να διευκρινισθεί αν για τις απασχολήσεις του από 12.10.2003 έως 19.11.2003 σύμφωνα με το αριθ. 7768/24.9.2004 έγγραφο της Α'ΕΠΚΑ και από 1.10.2003 έως 16.11.2003 σύμφωνα με την αριθμ. 5783/6.9.2004 βεβαίωση της Προϊσταμένης της Α'ΕΠΚΑ καταβλήθηκε αμοιβή ή αποζημίωση».

Κατόπιν των ανωτέρω η Διεύθυνση Διοικητικού με σχετικό έγγραφο προς την Προϊσταμένη της Α' ΕΠΚΑ ζήτησε να αποσταλούν τα ζητούμενα στοιχεία, σύμφωνα με τα εκτιθέμενα στην ανωτέρω απόφαση του ΑΣΕΠ. Με το αριθμ. ΥΠΠΟ/ΔΙΟΙΚ/Β/74135/20.7.2010 έγγραφο του ΥΠ.ΠΟ.Τ. διαβιβάστηκαν στο Δ' Υπηρεσιακό Συμβούλιο τα ζητούμενα στοιχεία προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση του εν λόγω συμβασιούχου.



Εσωτερική Διανομή:

1. Υπουργείο Παιδείας και Θρησκευμάτων, Πολιτισμού και Αθλητισμού
Τμήμα Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
2. Διεύθυνση Διοικητικού
3. Α' ΕΠΚΑ