



02 APR 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα, 2 Απριλίου 2013
Αριθ. Πρωτ.: 1988**

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Ζ. Αδαμοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΚΟΙΝ: Υπουργείο Εσωτερικών
Γρ. κ. Υπουργού
(με συνημμένη την Ερώτηση)

ΘΕΜΑ: Προβλήματα λειτουργίας των Δομών Κοινωνικής Πρόνοιας

ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 7885/01-03-2013 ΕΡΩΤΗΣΗ

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού, που κατατέθηκε στη Βουλή από τον Βουλευτή κ.

✓ Π. Ζησιμόπουλο, σας πληροφορούμε τα εξής:

Στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» (ΕΠΑΝΑΔ) του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας προβλέπονται παρεμβάσεις οι οποίες αποσκοπούν στην πλήρη ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών μέσω της ενίσχυσης της κοινωνικής συνοχής, της ισότιμης πρόσβασης όλων στην αγορά εργασίας και της πρόληψης φαινομένων περιθωριοποίησης και αποκλεισμού.

Ο κατεξοχήν Άξονας του Επιχειρησιακού Προγράμματος στον οποίο εντάσσονται τέτοιου είδους παρεμβάσεις είναι ο Θεματικός Άξονας 4: «Πλήρης ενσωμάτωση του συνόλου του ανθρώπινου δυναμικού σε μια κοινωνία ίσων ευκαιριών»

Οι ειδικοί στόχοι του Θεματικού άξονα 4 είναι

- ✦ η Προώθηση της κοινωνικής και επαγγελματικής ενσωμάτωσης των ευπαθών κοινωνικά ομάδων (ΕΚΟ) μεταξύ των οποίων τα άτομα με αναπηρία.
- ✦ η Αξιοποίηση της κοινωνικής επιχειρηματικότητας για την ένταξή τους στην αγορά εργασίας
- ✦ η βελτίωση της πρόνοιας για όσους χρήζουν βοήθειας.

Α)Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ) και Κέντρα Δημέρευσης και Ημερήσιας Φροντίδας (ΚΔΗΦ)

Μεταξύ των παρεμβάσεων του Άξονα περιλαμβάνονται οι δράσεις που αφορούν στη βελτίωση της πρόνοιας για όσους χρήζουν βοήθειας μέσω της λειτουργίας Κέντρων Δημέρευσης και Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων, και Κέντρων Δημέρευσης – Ημερήσιας Φροντίδας για άτομα με ειδικές ανάγκες

Κατά την περίοδο 2011-2012 υλοποιήθηκαν προγράμματα συνολικού προϋπολογισμού 22.730.330 €, που αφορούν:

Α) στην παροχή υπηρεσιών ημερήσιας φροντίδας σε Ηλικιωμένα άτομα μη δυνάμενα να αυτοεξυπηρετηθούν απόλυτα (κινητικές δυσκολίες, άνοια, κλπ), μέσω των Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (ΚΗΦΗ).

Β) στην παροχή υπηρεσιών φροντίδας σε άτομα με κινητικές αναπηρίες, με αισθητηριακές αναπηρίες, με νοητική υστέρηση, με πολλαπλές αναπηρίες ή με διαφορετικού είδους αναπηρία, μέσω των Κέντρων Δημέρευσης – Ημερήσιας Φροντίδας Ατόμων με Ειδικές Ανάγκες.

Άμεσα ωφελούμενοι των δράσεων αυτών είναι τα άτομα που λαμβάνουν υπηρεσίες από τα ανωτέρω Κέντρα (οι ηλικιωμένοι για τα Κ.Η.Φ.Η., τα ΑμεΑ για τα Κέντρα Δημέρευσης και τα λοιπά Κέντρα), ενώ έμμεσα ωφελούμενοι είναι τα άτομα τα επιφορτισμένα με τη φροντίδα των ηλικιωμένων, των ΑμεΑ. κ.λπ.

Η υλοποίηση του φυσικού αντικείμενου των εν λόγω προγραμμάτων ολοκληρώθηκε την 31-12-2012 και ωφελήθηκαν περίπου 2.200 άτομα, τα οποία είχαν ως εξαρτώμενα μέλη ηλικιωμένους ή άτομα με ειδικές ανάγκες, προκειμένου να ενισχυθεί η απασχολησιμότητα των πρώτων, καθώς και 2.300 άτομα ηλικιωμένα ή με αναπηρία.

Το έτος 2010 είχε υλοποιηθεί ένας ακόμη κύκλος υλοποίησης, με Ενδιάμεσους Φορείς Διαχείρισης τις Περιφέρειες και αφορούσε αποκλειστικά Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων.

Για τη συνέχιση της δράσης, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» προχώρησε στην έκδοση πρόσκλησης, με προϋπολογισμό 21.000.000 ευρώ, προς την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ Α.Ε.), για ένταξη νέου έργου που αφορά σε παροχή υπηρεσιών φροντίδας σε ηλικιωμένους και σε άτομα με αναπηρία (κινητικές αναπηρίες, με αισθητηριακές αναπηρίες, με νοητική υστέρηση κλπ) από τα Κέντρα Δημέρευσης και Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων και τα Κέντρα Δημέρευσης – Ημερήσιας Φροντίδας για άτομα με ειδικές ανάγκες αντίστοιχα.

Β) Βοήθεια στο Σπίτι.

Στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», είχε ενταχθεί η πράξη «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής μέσω παροχής κατ' οίκον υπηρεσιών φροντίδας σε εξαρτώμενα μέλη των οικογενειών ανέργων και

αναγνωρισμένα επαπειλούμενων με ανεργία εργαζομένων που ωφελούνται από ενεργητικές πολιτικές απασχόλησης» («Βοήθεια στο Σπίτι»), με λήξη προθεσμίας επιλεξιμότητας δαπανών έως 31.12.2011, οπότε το έργο σταμάτησε πλέον να είναι συγχρηματοδοτούμενο.

Με βάση τη συμφωνία μεταξύ του Υπουργού Εργασίας και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» εισέρχεται σε μια νέα φάση εφαρμογής, με απώτερο στόχο τη βιωσιμότητα και αυτοχρηματοδότησή του (ανεξάρτητου από δημόσιους πόρους).

Για την ανάπτυξη και εφαρμογή ενός βιώσιμου συστήματος «Βοήθειας στο Σπίτι», ως προς το θεσμικό σκέλος, ψηφίστηκε από την Ελληνική Βουλή στις 29.02.2012 ο Ν.4052/01.03.2012, στο άρθρο 138 του οποίου προβλέπεται ότι:

Συνίσταται στη Γενική Διεύθυνση Ασφαλιστικών Υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, Διεύθυνση με τίτλο «Διεύθυνση κατ' οίκον Φροντίδας Συνταξιούχων» με σκοπό τον σχεδιασμό, την οργάνωση και διαχείριση του προγράμματος.

Επίσης εξασφαλίζεται η βιωσιμότητα του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι», μέσω ιδιωτικών πόρων. Συγκεκριμένα, δεσμεύθηκαν οι πόροι του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης για την κάλυψη των συνταξιούχων λόγω γήρατος ή αναπηρίας. Οι νομοθετικές ρυθμίσεις περιλαμβάνονται:

✓ Στο άρθρο 149 του ν. 3655/2008 «Διοικητική και οργανωτική μεταρρύθμιση του Συστήματος Κοινωνικής Ασφάλισης και λοιπές ασφαλιστικές διατάξεις».

✓ Στο Νόμο 4024/2011 για συνταξιοδοτικά θέματα (άρθρο 2 παρ. 8), όπου προβλέφθηκε η κατ' έτος χρηματοδότηση για το «Βοήθεια στο Σπίτι» προερχόμενη από ιδιωτικούς πόρους, για την κάλυψη των συνταξιούχων λόγω γήρατος ή αναπηρίας. Επίσης, από 1-5-2012, θεσμοθετήθηκε η παροχή ποσοστού 0,2% των συνολικών ετήσιων εσόδων από εισφορές των φορέων κοινωνικής ασφάλισης κύριας ασφάλισης, αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, του Δημοσίου και του ΝΑΤ, με σκοπό τη χρηματοδότηση κατ' οίκον φροντίδας των ασφαλισμένων (άρθρο 30 του Ν. 4075/2012/89/Α/11-4-2012, άρθρο 30).

Ως προς το επιχειρησιακό σκέλος, όπως προαναφέρθηκε, το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είναι ο Φορέας που θα υλοποιήσει το πρόγραμμα. Με τον τρόπο αυτό θα διασφαλιστεί η συνέχεια του προγράμματος και κατ' συνέπεια η απρόσκοπτη κάλυψη των δικαιούχων.

Προκειμένου, ωστόσο, να είναι ομαλή η μετάβαση στο νέο διάδοχο πρόγραμμα και κυρίως να μη διακοπεί η παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες για να διαβιούν αξιοπρεπώς με υποστήριξη κατ' οίκον, αποφασίστηκε η παράταση της διάρκειας του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» μέχρι τις 31.03.13.

Γ) Κέντρα Δημιουργικής Απασχόλησης Παιδιών (ΚΔΑΠ)

Η Δράση «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής», εντάσσεται στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» 2007–2013 του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και, συγκεκριμένα, στον Θεματικό Άξονα

Προτεραιότητας 3 «Διευκόλυνση της πρόσβασης στην απασχόληση», στην κατηγορία Παρεμβάσεων 2 «Υποστηρικτικά μέτρα για την Προώθηση της Ισότητας των Φύλων στην Απασχόληση».

Η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου μας με την υπ. αριθμ. 29/03-05-2011 πρόσκληση κάλεσε την ΕΕΤΑΑ Α.Ε., ως αποκλειστικό δικαιούχο της δράσης, να υποβάλλει τις προτάσεις της σχετικά με την εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής, προκειμένου να ενταχθούν και συγχρηματοδοτηθούν από το Ε.Π. «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού» για τα σχολικά έτη 2011-2012 και 2012-2013. Η πρόσκληση με συνολικό προϋπολογισμό 200.000.000€ είχε την ακόλουθη κατανομή: 8 Περιφέρειες Σύγκλισης:110.600.000€, 3 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου:81.240.000€ και 2 Περιφέρειες Σταδιακής Εισόδου:8.160.000€.

Οι αιτήσεις όσον αφορά τις ενδιαφερόμενες μητέρες αφορούσαν στο σχολικό έτος 2011-2012, ενώ η δήλωση διαθεσιμότητας των Δομών αφορούσε δύο έτη.

Στη συνέχεια εκδόθηκε η υπ. αριθμ. 757/24-05-2011 πρόσκληση της ΕΕΤΑΑ. Η αρχική κατανομή του προϋπολογισμού αφορούσε την κάλυψη δύο σχολικών ετών με 100.000.000€ για κάθε έτος.

Για το σχολικό έτος 2011-2012, λόγω της πληθώρας των αιτήσεων των ενδιαφερόμενων γυναικών, το Υπουργείο Εργασίας αποφάσισε να ικανοποιήσει και να συμπεριλάβει όλες σχεδόν τις αιτούμενες θέσεις στο πρόγραμμα. Αυτό είχε σαν συνέπεια ο προϋπολογισμός για το συγκεκριμένο έτος να ανέλθει στα 175.000.000€ και από το σύνολο των 200.000.000€ να υπολείπεται ποσό μόλις 25.000.000€ για να ικανοποιήσει τις απαιτήσεις του σχολικού έτους 2012-2013. Σημειώνεται ότι οι 2 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου εξάντλησαν όλο το ποσό ύψους 10.702.240€ που τους αναλογούσε, με την πρόσκληση των 200.000.000€.

Για το σχολικό έτος 2012-2013, η Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού», πέραν του ποσού των 25.000.000€ που παρέμεναν προς αξιοποίηση από την προηγούμενη πρόσκληση, εξασφάλισε επιπλέον χρηματοδότηση, ποσού 100.000.000€.

Παρ' όλα αυτά, η Ειδική Υπηρεσία ενέκρινε την ενίσχυση του εν λόγω έργου με πρόσθετους πόρους, ύψους 22.000.000€ και την παράλληλη μείωση της επιχορήγησης στις κατηγορίες θέσεων σύμφωνα με το υπ. αριθμ. 2.20458/οικ.6.4824/04.09.2012 έγγραφό της, με σκοπό να εξυπηρετηθεί μεγαλύτερος αριθμός γυναικών.

Επισημαίνεται ότι οι οριζόντιες μειώσεις που επιβλήθηκαν με στόχο να εξυπηρετηθούν όσο το δυνατόν περισσότερες εργαζόμενες μητέρες σε μία εποχή τρομακτικής δημοσιονομικής κρίσης και έλλειψης πόρων για χρηματοδότηση δομών παροχής φροντίδας και φιλοξενίας βρεφών, νηπίων, παιδιών και εφήβων, έγιναν μετά από διαβούλευση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας με τους συνδικαλιστικούς εκπροσώπους των αντίστοιχων φορέων κατά την οποία εξασφαλίσθηκε η συναίνεσή τους.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα εξασφάλισε τη μεγαλύτερη δυνατή χρηματοδότηση των Δομών, με στόχο την αύξηση των ωφελομένων γυναικών, διαθέτοντας πόρους ύψους 322.000.000€, προκειμένου να καλυφθούν οι ανάγκες του έργου «Εναρμόνιση οικογενειακής και επαγγελματικής ζωής» για τα σχολικά έτη 2011-2012 και 2012-2013.

Επιπλέον, σημειώνεται ότι στόχος της συγχρηματοδοτούμενης Δράσης δεν είναι η επιχορήγηση της λειτουργίας των Δομών παροχής Φύλαξης και Φροντίδας. Στόχος της Δράσης είναι η εξυπηρέτηση των γυναικών στην προσπάθειά τους για την εναρμόνιση επαγγελματικής και οικογενειακής ζωής που πραγματοποιείται μέσω της χορήγησης εντολών τοποθέτησης των παιδιών τους στις δομές, εφόσον αυτές πληρούν τις προϋποθέσεις υπαγωγής στο πρόγραμμα και κατατάσσονται σε αντίστοιχο Μητρώο της ΕΕΤΑΑ.

Η κατανομή των θέσεων εξαρτάται αποκλειστικά από τον προϋπολογισμό του προγράμματος ανά περιφέρεια και νομό, έτσι όπως καθορίζεται από τη σχετική πρόσκληση του Δικαιούχου ΕΕΤΑΑ. Η διαδικασία σύζευξης των προσφερόμενων θέσεων και των ωφελομένων μητέρων γίνεται μηχανογραφικά, ώστε να αποκλείεται οποιαδήποτε εξωσυστημική παρέμβαση και η τοποθέτηση των παιδιών πραγματοποιείται με βάση τη σειρά επιλογής τους μέχρι την εξάντληση του διαθέσιμου προϋπολογισμού ανά περιφέρεια. Το γεγονός ότι ορισμένες δομές καλύπτουν περισσότερες θέσεις από κάποιες άλλες οφείλεται αποκλειστικά στην ιεράρχηση της ζήτησης εκ μέρους των μητέρων, είτε γίνεται λόγος για ιδιωτικούς είτε για δημοτικούς φορείς.

Όσον αφορά στο προσωπικό και στη λειτουργία των δομών ΚΔΑΠ και ΚΔΑΠ-ΜΕΑ, καθώς και στην πιθανή ένταξή τους στο οργανόγραμμα των Ο.Τ.Α. και στη συνακόλουθη χρηματοδότησή τους μέσω του τακτικού κρατικού προϋπολογισμού που βαρύνει τους Δήμους, αρμόδιο να απαντήσει είναι το Υπουργείο Εσωτερικών, προς το οποίο κοινοποιούμε φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

