



02 ΑΠΡ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

**Αθήνα, 02 - 04 - 2013
Αριθ. πρωτ.: 512**

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Φ. Αναγνωστάκης
Τηλέφωνα: 2131364032
2131364366
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr
f.anagnostakis@ypes.gr

Προς:
✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Αναφορών

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές:
 - κ. Θεοδόσιο Κωνσταντινίδη
 - κα Ελένη ΓερασιμίδουΒουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών & Δικτύων
3. Υπουργείο Μακεδονίας & Θράκης
4. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Πρόνοιας

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος
Σχετ.: Η υπ' αριθμ.3219/08-03-2013 Αναφορά

Σε απάντηση της σχετικής Αναφοράς, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Θεοδόσιος Κωνσταντινίδης και κα Ελένη Γερασιμίδου, σχετικά με την έλλειψη πετρελαίου θέρμανσης στη Πρότυπη Βιοτεχνική Μονάδα ΟΑΕΔ Λακκιάς Βασιλικών Θεσσαλονίκης (σχολείο επαγγελματικής κατάρτισης Α-ΜΕΑ), κατά λόγο αρμοδιότητας, σας διαβιβάζουμε τα υπ' αριθμ. πρωτ. 77808(2206)/04-03-2013, 42962 (1224)/07-02-2013, 32473 (11341)/15-10-2012 και 225984/7847/28-06-2012 έγγραφα και το από 15-01-2013 ηλεκτρονικό μήνυμα της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, καθώς και το υπ' αριθμ. πρωτ. 1722/17-01-2013 έγγραφό μας προς την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, για ενημέρωσή σας.

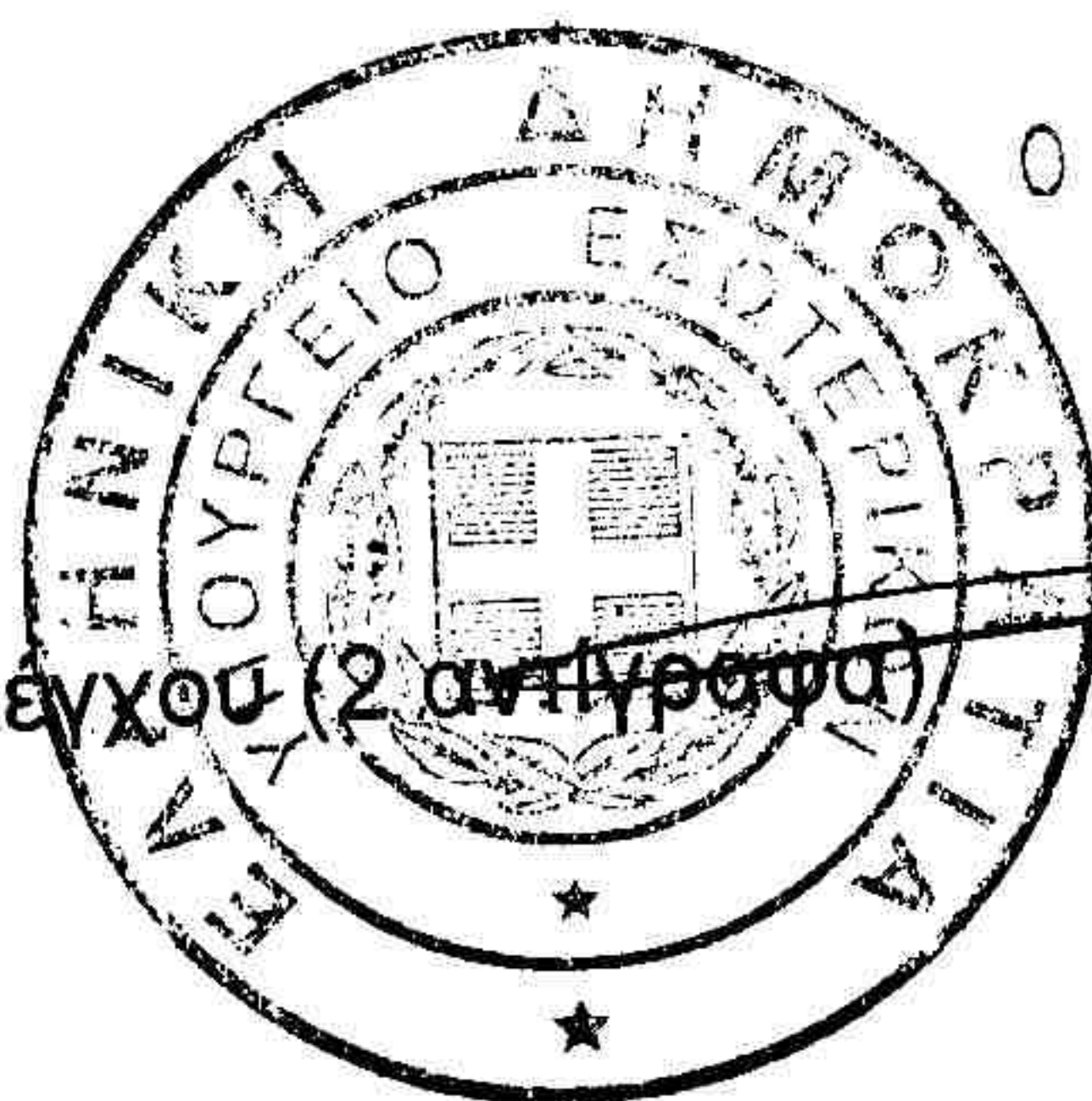
Κατά τα λοιπά, αρμόδια να ενημερώσουν την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι τα συνεργαζόμενα Υπουργεία, στα οποία κοινοποιείται το παρόν.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
2. Γραφείο Τύπου

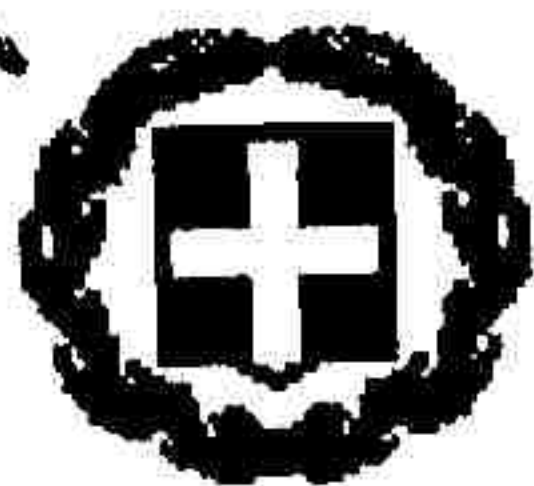


ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΑΝΑΠΛ. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΚΑΡΑΛΗΣ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ

Α' 11/3

ΔΔ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
- 8 MAR. 2013
ΑΡΙΘΜ. ΠΡΩΤ.: 9282/693

T118

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ**

Θεσσαλονίκη, 04-03-2013
Αριθμ. Πρωτ. : 72808(2206)

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Όλγας 198
Τ.Κ. 54110 - Θεσ/νίκη.
Πληροφορίες: Α.Δράκου
Τηλέφωνο : 2313 319829
Fax : 2313 319928
E-mail : A.Drakou@pkm.gov.gr

ΠΡΟΣ :
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ:
1.Γενική Δ/νση Οικονομικών Υπηρεσιών
Δ/νση Οικονομικής και Αναπτυξιακής
Πολιτικής Τοπικής Αυτοδιοίκησης
Τμήμα Επιχορηγήσεων Τ.Α.
(Υπόψιν κας Β.Καρακικέ),
Σταδίου 27, Τ.Κ. 10 183, ΑΘΗΝΑ
2.Γενική Δ/νση Τοπικής Αυτ/σης
Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών
Τμήμα Γενικών Υποθέσεων
(Υπόψιν κ.Ματθαϊακάκη)
Ευαγγελιστρίας 2, Τ.Κ.105 63, ΑΘΗΝΑ

ΚΟΙΝ.:
▪ **Γραφείο Περιφερειάρχη Κεντρικής**
Μακεδονίας
▪ **Γραφείο Εκτελεστικού Γραμματέα**
▪ **Γενική Δ/νση Εσωτερικής Λειτουργίας**

ΘΕΜΑ : " Απάντηση σε ερώτημα βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ περί προμήθειας καυσίμων σε Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. του Νομού Θεσσαλονίκης από την Π.Κ.Μ. "

Αναφορικά με την αριθ. 7233/14-02-2013 ερώτηση των βουλευτών κ.κ. Ευαγγελίας Αμανατίδου-Πασχαλίδου, Αναστάσιου Κουράκη, Ιωάννη Αμανατίδη, Ιωάννας Γαϊτάνη και Δέσποινας Χαραλαμπίδου του ΣΥΡΙΖΑ, σχετικά με την έλλειψη πετρελαίου θέρμανσης στο σχολικό συγκρότημα του ΟΑΕΔ στη Λακκιά Θεσ/νίκης σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η Περιφέρεια κεντρικής Μακεδονίας σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 13, παράγρ. 6 του Ν.2503/1997 έχει την αρμοδιότητα ανάδειξης προμηθευτών υγρών καυσίμων των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. που εδρεύουν σε κάθε Νομό (Περιφερειακή Ενότητα).

Στο πλαίσιο της αρμοδιότητας αυτής προέβη σε σύνταξη οικονομοτεχνικής μελέτης, συγκεντρώνοντας τα είδη και τις ποσότητες καυσίμων όλων των φορέων (μεταξύ των οποίων και του ΟΑΕΔ) που απαιτούνται σε ετήσια βάση, προκειμένου να συντάξει τα συμβατικά τεύχη και να προκηρύξει το σχετικό διαγωνισμό.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 του Π.Δ. 113/2010 «πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται σχετική απόφαση ανάληψης του αρμοδίου διατάκτη με την οποία εγκρίνεται η πραγματοποίηση της δαπάνης και δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση (δημοσιονομική δέσμευση)». Κατά συνέπεια για να προκηρυχθεί η διενέργεια ενός διαγωνισμού, και στη συγκεκριμένη περίπτωση του διαγωνισμού ανάδειξης προμηθευτών υγρών καυσίμων των φορέων του Νομού, θα έπρεπε να υπήρχε δεσμευμένη πίστωση στους

Προϋπολογισμούς όλων των φορέων με σχετική ανάληψη υποχρέωσης από όλους τους Διατάκτες των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ., προϋπόθεση που όμως τελικά δεν υπήρξε, καθώς οι σχετικές δεσμεύσεις των φορέων δεν έγιναν, ούτε εγκαίρως, ούτε καθολικά για τη συνολική προϋπολογισθείσα δαπάνη του κάθε φορέα (π.χ. ανάληψη μόνο για πετρέλαιο θέρμανσης και όχι για καύσιμα κίνησης), αλλά ούτε βέβαια και συνολικά με τις αναλήψεις όλων των φορέων.

Περαιτέρω, σε καμία από τις διατάξεις που θεμελιώνουν την αρμοδιότητα της Περιφέρειας για την ανάδειξη προμηθευτών καυσίμων (Ν.2503/1997 άρθρο 13 παραγρ.6, Π.Δ.118/2007 άρθρο 21) δεν υπάρχει ρητή διατύπωση περί παροχής εξουσιοδότησης στο φορέα, για να διενεργήσει μόνος του τη διαδικασία ανάδειξης προμηθευτή.

Η άποψη που διατυπώθηκε με το αριθ. 1722/17-01-2013 έγγραφο της Γενικής Δ/σης Τοπικής Αυτοδιοίκησης, Δ/σης Τεχνικών Υπηρεσιών, Τμήματος Γενικών Υποθέσεων του Υπουργείου σας, περί παροχής εξουσιοδότησης στους φορείς με βάση το άρθρο 21 του Π.Δ. 118/2007 δεν ισχύει, καθώς η διάταξη αυτή αναφέρεται σε χορήγηση εξουσιοδότησης προς το φορέα για την πραγματοποίηση της προμήθειας, δηλαδή την εκτέλεση της σύμβασης, όταν ο διαγωνισμός διενεργείται από κεντρική Αναθέτουσα Αρχή.

Από όλα τα παραπάνω προκύπτει προφανής αδυναμία διενέργειας και ευδοκίμησης ενός συγκεντρωτικού διαγωνισμού και κατάρτισης ενιαίας σύμβασης που να εξυπηρετεί τις ανάγκες διαφορετικών φορέων.

Τους λόγους και τις αδυναμίες, αλλά και τη σκοπιμότητα εκτέλεσης του έργου αυτού από τις Περιφέρειες, που λειτουργούν ως κεντρικές αναθέτουσες αρχές, τους έχουμε επισημάνει και σε προηγούμενα σχετικά έγγραφά μας (σχετικά επισυναπτόμενα έγγραφα: 225984(7847)/28-06-2012, 294974(10450)/14-08-2012, 42962(1224)/07-02-2013) στα οποία γίνεται αναφορά με την εν λόγω ερώτηση των βουλευτών του ΣΥΡΙΖΑ για τη χορήγηση «γραπτής άδειας ώστε να εξουσιοδοτήσει τον ΟΑΕΔ να προχωρήσει στο διαγωνισμό».

Επειδή με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο το πρόβλημα προμήθειας καυσίμων, όχι μόνο του συγκεκριμένου σχολείου που προτάσσεται ως επιτακτικό λόγω της ιδιαιτερότητας και της ευαισθησίας του, αλλά και όλων των φορέων που έχουν εξίσου σοβαρές ανάγκες, θα διαιωνίζεται με ανάλογα φαινόμενα κατ'έτος, πρέπει να ρυθμιστεί, είτε με δυνατότητα χορήγησης εξουσιοδότησης που θα προβλέπεται με ρητή διάταξη, είτε με εκχώρηση της αρμοδιότητας ανάδειξης προμηθευτών από τους ίδιους τους φορείς λόγω της αποτελεσματικότερης διαδικασίας και της άμεσης εξυπηρέτησης των αναγκών τους.

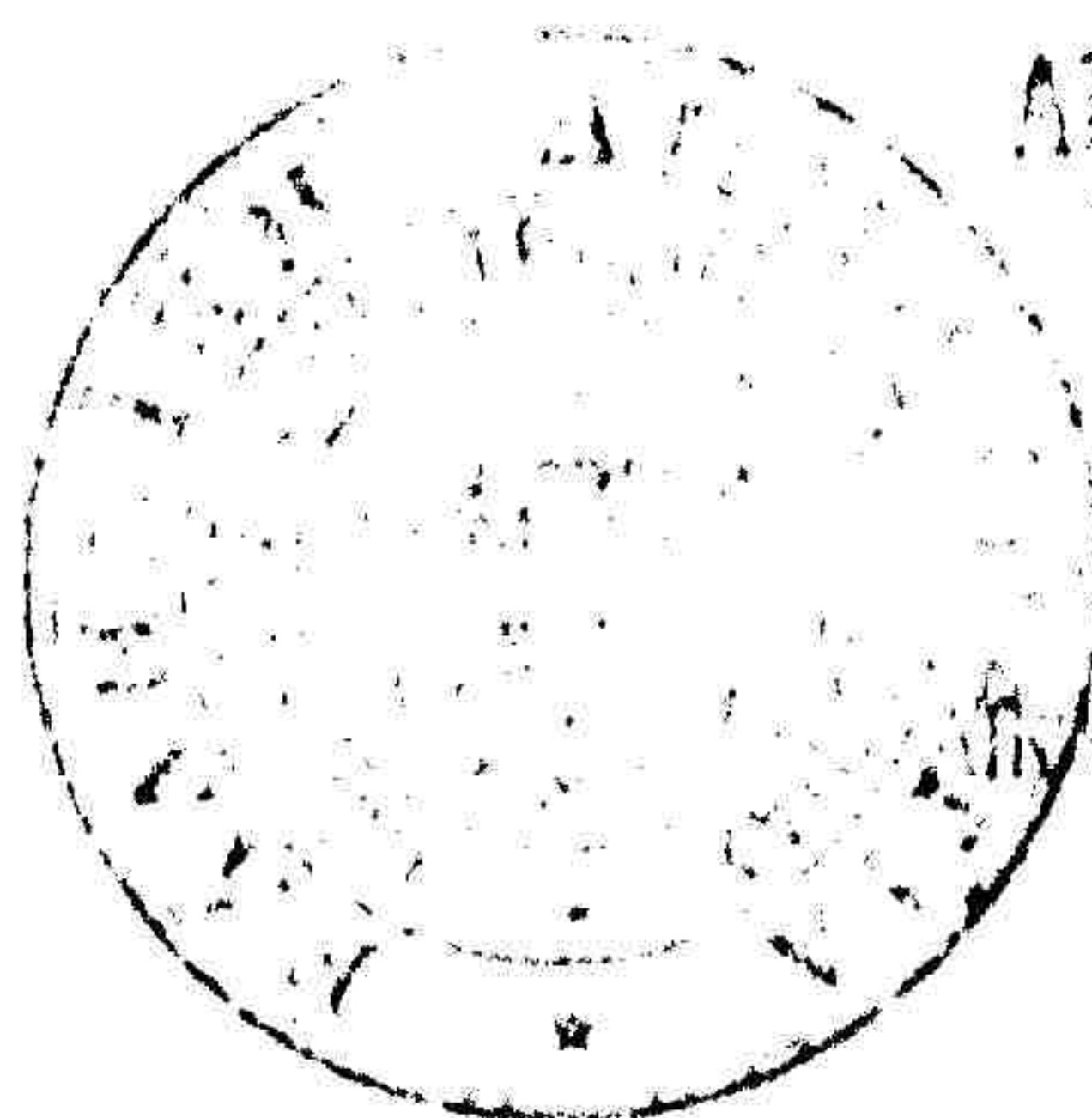
Συνημμένα:

Τα υπ'αριθ.:

- 225984(7847)/28-06-2012,
- 294974(10450)/14-08-2012,
- 42962(1224)/07-02-2013 έγγραφο του Τμήματος Προμηθειών της Δ/σης Οικονομικού της Π.Κ.Μ.

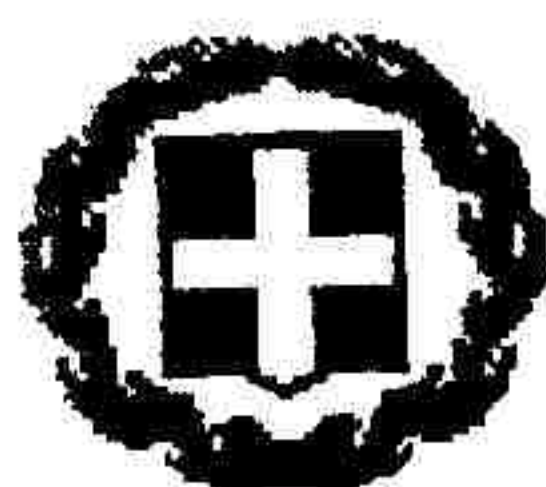
**Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ**

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ Γ. ΤΖΙΤΖΙΚΩΣΤΑΣ



ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
28/06/2012

ΠΡΟΪΚΗ ΠΑΡΑΧΟΡΗΓΟΥ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Θεσσαλονίκη 7 - 2 - 2013

ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 42962 (1224)

Ταχ. Δ/νση : Βασ. Όλγας 198
Τ.Θ. : 145 53
Τ.Κ. : 541 10 - Θεσ/νίκη
Τηλέφωνο : 2313 319908
Fax : 2313 319928
Πληροφορίες : Χ. Κοτσαπουϊκή
E-mail : C.Kotsapouiki@pkm.gov.gr

ΠΡΟΣ:

1. Υπουργείο Ανάπτυξης

Γενική Γραμματεία Εμπορίου
Γενική Δ/νση Κρατικών Προμηθειών
Δ/νση Πολιτικής Προμηθειών
ΦΑΞ: 210 3817151

ΚΟΙΝ:

2. Υπουργείο Εσωτερικών

Γεν. Δ/νση Τοπικής Αυτ/σης
Δ/νση Τεχνικών Υπηρεσιών
Τμήμα: Γενικών Υποθέσεων
ΦΑΞ: 213 1361155

3. Υπουργείο Οικονομικών

Γενική Γραμματεία Υπουργείου Οικονομικών
Νίκης 5-7, Αθήνα, 101 80
ΦΑΞ: 210 3332130

1. Γραφείο Περιφερειάρχη

2. Γραφείο Εκτελεστικού Γραμματέα

ΘΕΜΑ: «Ανάδειξη προμηθευτών υγρών καυσίμων για τις ανάγκες των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. του Νομού από τις Περιφέρειες»

- Σχετ: 1. Αρ. 294974 (10450) /14-8-2012 έγγραφό μας
2. Αρ. 225984 (7847)/28-6-2012 έγγραφό μας
3. Αρ. 324737 (11341)/15-10-2012 έγγραφό μας
4. Το από 15-1-2013 έγγραφό μας
5. Αρ. 1722/17-1-2013 έγγραφο του υπουργείου εσωτερικών

Αναφορικά με το μείζον ζήτημα της ανάδειξης προμηθευτών χορηγητών υγρών καυσίμων για την κάλυψη των αναγκών των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ. του Νομού από τις Υπηρεσίες της Περιφέρειας (βλ. σχετική διάταξη άρθρου 13 παρ. 6 Ν. 2503/2007), όπως αυτό αναλυτικά περιγράφεται στα ανωτέρω σχετικά έγγραφα που σας αποστείλαμε, προς διευκρίνιση και ρύθμιση του θέματος, επανερχόμενοι με το παρόν σας γνωρίζουμε τα εξής:

Η Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας και συγκεκριμένα η Μητροπολιτική Ενότητα Θεσ/νίκης, έχει στην αρμοδιότητά της, σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις, 17 φορείς με διαφορετικό αντικείμενο και ανάγκες ο καθένας, διαφορετικούς προϋπολογισμούς, συγκεχυμένο νομικό καθεστώς λειτουργίας και εποπτείας τους, ώστε να προκύπτει με σαφήνεια η νομιμοποίησή της για τη διενέργεια διαγωνιστικών διαδικασιών, για τους οποίους πρέπει να εξασφαλίσει προμηθευτή καυσίμων.

Οι διαφορετικές ανάγκες τους, η ιδιαιτερότητα και οι απαιτήσεις του κάθε φορέα, ο συντονισμός και η οργάνωση των απαιτούμενων προϋποθέσεων (κυρίως αυτής της δέσμευσης πίστωσης με ανάληψη υποχρέωσης κατά τις διατάξεις του Π.Δ. 113/2010) για την κατάρτιση και διενέργεια ενός συγκεντρωτικού διαγωνισμού είναι εξαιρετικά δύσκολες, χρονοβόρες και αναποτελεσματικές, ιδιαίτερα δε υπό τις παρούσες δημοσιονομικές συνθήκες και τις συνθήκες λειτουργίας της αγοράς.

Επιπλέον, στις σχετικές διατάξεις που θεμελιώνουν την αρμοδιότητα των Περιφερειών (άρθρο 13 παρ. 6 του Ν. 2503/1997), δεν περιγράφεται δυνατότητα παροχής εξουσιοδότησης προς τους φορείς αυτούς, ώστε να διενεργήσουν εξ' ιδίων τις διαγωνιστικές διαδικασίες που απαιτούνται κατά περίπτωση.

Ήδη έχει δημιουργηθεί τεράστιο πρόβλημα προμήθειας καυσίμων, ελλείπει συμβάσεων, με αποτέλεσμα τη δυσλειτουργία των φορέων και την αδυναμία της Περιφέρειας να ανταποκριθεί στην ανάδειξη προμηθευτών, για τους προαναφερόμενους λόγους.

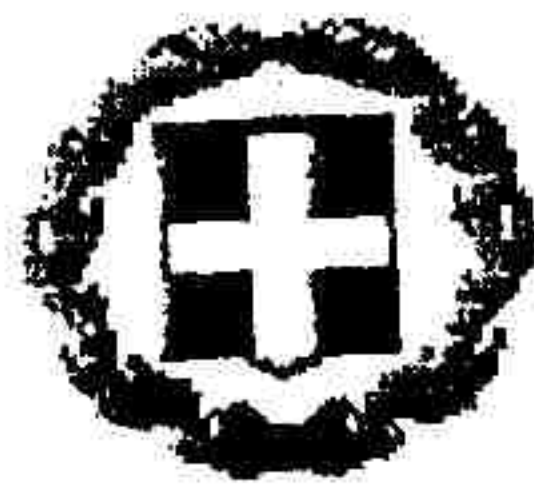
Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα παραπάνω, και τη σοβαρότητα του προβλήματος που κατ' έτος δημιουργείται, παρακαλούμε όπως επιληφθείτε άμεσα του θέματος, επανεξετάζοντας τη σκοπιμότητα αυτής της αρμοδιότητας των Περιφερειών πλέον, με σχετική ρύθμιση περί εκχώρησης της αρμοδιότητας ανάδειξης προμηθευτών στους ίδιους τους φορείς, κατ' αναλογία της ίδιας αρμοδιότητας που εκχωρήθηκε στους δήμους με την πρόσφατη πράξη νομοθετικού περιεχομένου με Αρ. Φύλλου 240 και ημερομηνία 12 Δεκεμβρίου 2012, τεύχος πρώτο.

- Συν.: 1. Αρ. 294974 (10450) /14-8-2012 έγγραφό μας
2. Αρ. 225984 (7847)/28-6-2012 έγγραφό μας
3. Αρ. 324737 (11341)/15-10-2012 έγγραφό μας
4. Το από 15-1-2013 έγγραφό μας
5. Αρ. 1722/17-1-2013 έγγραφο του υπουργείου εσωτερικών

Ο ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ
ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ

ΑΠΟΣΤΟΛΟΣ Γ. ΤΖΙΤΖΙΚΩΣΤΑΣ

Η Εισηγήτρια	Η Προϊσταμένη του Τμήματος	Η Προϊσταμένη της Δ/νσης	Η Γεν. Δ/ντρια	Ο Εκτελεστικός Γραμματέας
 Χ. ΚΟΤΣΑΠΟΥΪΚΗ	 Α. ΔΡΑΚΟΥ	 Α. ΤΟΜΠΟΥΖΙΔΟΥ	 Κ. ΜΠΑΛΛΑ	



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ**

Θεσσαλονίκη, 15-10-2012
ΑΡ. ΠΡΩΤ.: 324737 (11341)

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Όλγας 198
Τ.Θ. : 145 53
Ταχ. Κώδικας : 541 10, Θεσ/νίκη
Πληροφορίες : Χ. Κοτσαπουϊκή
Τηλέφωνο : 2313 319848
Fax : 2313 319928
e.mail : C.Kotsapouiki@pkm.gov.gr

ΠΡΟΣ:

- 1) **Υπουργείο Εσωτερικών**
Γεν. Δ/ση Τοπικής Αυτ/σης
Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών
Τμήμα: Γενικών Υποθέσεων
ΦΑΞ: 213 1361155
- 2) **Υπουργείο Ανάπτυξης**
Γενική Γραμματεία Εμπορίου
Γενική Δ/ση Κρατικών Προμηθειών
Δ/ση Πολιτικής Προμηθειών
ΦΑΞ: 210 3817151

ΚΟΙΝ:

- 1) Γραφείο Αναπλ. Περιφερειάρχη
- 2) Γραφείο Εκτελεστικού Γραμματέα
- 3) Γενική Διεύθυνση Εσωτερικής
Λειτουργίας Π.Κ.Μ.

**ΘΕΜΑ: «Ανάδειξη Χορηγητών –Προμηθευτών για προμήθειες Καυσίμων- Τροφίμων και
ειδών Παντοπωλείου των ΟΤΑ Α' Βαθμού»**

ΣΧΕΤ:α) Το αριθμ. πρωτ. 225984/7847/28-06-2012 έγγραφό μας

Αναφορικά με το ανωτέρω σχετικό έγγραφό μας στο οποίο δεν ανταποκριθήκατε μέχρι σήμερα, σας γνωστοποιούμε την επιτακτική ανάγκη παροχής διευκρινίσεων ή σχετικής ρύθμισης, σε ότι αφορά την αρμοδιότητα ανάδειξης προμηθευτών καυσίμων και τροφίμων για τις ανάγκες των ΟΤΑ και των Ν.Π.Δ.Δ. του άρθρου 6 παρ. 13 του Ν. 2503/1997.

Παρακαλούμε για τις άμεσες ενέργειές σας.

Συνημμένα : 1) το αριθμ. 225984/7847
28-06-2012 έγγραφό μας

Ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΡΧΗΣ

Π.Κ.Μ.

ΔΙΟΝΥΣΙΟΣ ΨΩΜΙΑΔΗΣ

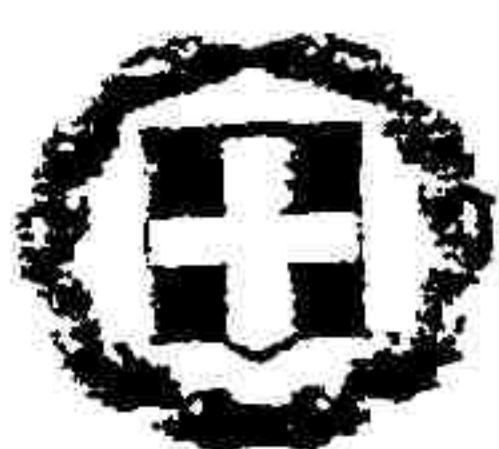
Χριστίνα Κοτσαπουϊκή

Από: Χριστίνα Κοτσαπουϊκή [C.Kotsapouiki@pkm.gov.gr]
Αποστολή: Τρίτη, 15 Ιανουαρίου 2013 11:18 πμ
Προς: info@ypes.gr
Θέμα: Αρμοδιότητα για χορήγηση εξουσιοδότησης καυσίμων σε ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ

Γειά σας. Σας καλούμε απο την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, Περιφερειακή Ενότητα Θεσσαλονίκης, Τμήμα Προμηθειών. Αφού επεξεργαστήκαμε τα αιτήματα των ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ αναφορικά με τις ζητούμενες ποσότητες και είδη καυσίμων, τους ζητήσαμε τη σχετική ανάληψη υποχρέωσης πίστωσης για το έτος 2013. Αυτή η διαδικασία έγινε τους μήνες Ιούλιο και Αύγουστο του 2012. Όμως απο όλους αυτούς τους φορείς μας έχουν σταλεί μόνο πέντε αναλήψεις υποχρέωσης πίστωσης για το έτος 2013. Στις πιο πολλές περιπτώσεις οι αναλήψεις υποχρέωσης πίστωσης θέλουν έγκριση και υπογραφή απο τον αρμόδιο Υπουργό μέσα στο έτος 2013. Επειδή οι συμβάσεις των περισσότερων ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ έληξαν στις 31 Δεκεμβρίου 2012, όλοι οι φορείς ζητούν απο εμάς εξουσιοδότηση για να προχωρήσουν σε διενέργεια διαγωνισμών καυσίμων. Κάποιοι φορείς όπως ο ΕΦΕΤ, ο ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΟΤΑ ΝΟΜΟΥ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ, το ΤΕΙ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ και η ΕΘΝΙΚΗ ΣΧΟΛΗ ΔΙΚΑΣΤΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΩΝ έχουν πολύ σοβαρό πρόβλημα γιατί κινδυνεύει να ανασταλεί η λειτουργία τους. Το θέμα είναι πολύ σοβαρό και σας παρακαλούμε να μας προτείνετε τρόπους αντιμετώπισης αυτού του προβλήματος.

Σας ευχαριστούμε εκ των προτέρων και παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες. Καλημέρα σας.

Τηλέφωνο επικοινωνίας: 2313 319908 (Κοτσαπουϊκή Χριστίνα), φαξ: 2313 319928, e-mail: C.Kotsapouiki@pkm.gov.gr



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΚΕΝΤΡΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΠΡΟΜΗΘΕΙΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Βασ. Όλγας 198
Τ.Κ. : 541 10 Θεσ/νίκη
Τηλέφωνο : 2313 319 829
Fax : 2313 319 928
Πληροφορίες : Α. Δράκου

Θεσσαλονίκη, 28 -06 - 2012
ΑΡ. ΠΡΩΤ.:225984/7847

ΠΡΟΣ:

1) Υπουργείο Εσωτερικών

Γεν. Δ/ση Τοπικής Αυτ/σης

Δ/ση Τεχνικών Υπηρεσιών

Τμήμα: Γενικών Υποθέσεων

2) Υπουργείο Ανάπτυξης

Γενική Γραμματεία Εμπορίου

Γενική Δ/ση Κρατικών
Προμηθειών

Δ/ση Πολιτικής Προμηθειών

ΚΟΙΝ:

1) Γραφείο Αναπλ. Περιφερειάρχη

2) Γραφείο Εκτελεστικού Γραμματέα

3) Γενική Διεύθυνση

Εσωτερικής Λειτουργίας ΠΚΜ

ΘΕΜΑ: « Ανάδειξη Χορηγητών – Προμηθευτών για προμήθειες Καυσίμων- Τροφίμων
και ειδών Παντοπωλείου των ΟΤΑ Α' Βαθμού»

Σχετ: Το αριθμ.πρωτ. 57256/04-11-2010 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών.

Αναφορικά με το ανωτέρω σχετικό έγγραφό σας, το οποίο αποστέλλεται προς όλες τις Περιφέρειες προς διευκρίνιση ερωτημάτων και αποριών που δημιουργήθηκαν σχετικά με την αρμοδιότητα ανάδειξης προμηθευτών καυσίμων και τροφίμων για τις ανάγκες των ΟΤΑ, ενψει της επικείμενης τότε εφαρμογής των διατάξεων του Ν.3852/2010 « Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης » σας γνωρίζουμε τα εξής:

Καταρχήν στο προαναφερούμενο έγγραφο σας διευκρινίζεται ότι " η ανάδειξη προμηθευτών για καύσιμα, τροφίμα, αναλωσιμα είδη για τις ανάγκες των ΟΤΑ των νομικών προσώπων των ιδρυμάτων τους, καθώς και άλλων δορών για τους οποίους η διαδικασία διενεργούνται έως σήμερα από τις Ν.Α. εξακολουθεί να διενεργείται κατά τα συνήθη για το έτος 2011 σύμφωνα με το άρθρο 13 § 6 του Ν.2503/1997"

Στο σημείο αυτό πρέπει να επισημανθεί ότι στην ανωτέρω διαταξη του άρθρου 13 § 6 του Ν.2503/1997 θεμελιώνεται η συνέχιση της αρμοδιότητας των Ν.Α. για ανάδειξη προμηθευτών καυσίμων, τροφίμων και

για τις ανάγκες όχι των ΟΤΑ αλλά των Νομικών προσώπων Δημοσίου και Ιδιωτικού Δικαίου του Νομού. αρμοδιότητα ρητώς διατυπωμένη στους παλιούς Κανονισμούς Προμηθειών του Δημοσίου, και συγκεκριμένα στις διατάξεις 40-42 του Π.Δ. 173/1990, οι οποίες δεν μεταφέρθηκαν ως αντίστοιχες διατάξεις στους επόμενους Κανονισμούς Προμηθειών του Δημοσίου ΠΔ 394/96 και ΠΔ 118/2007.

Σε ότι αφορά την αρμοδιότητα των Ν.Α. για ανάδειξη προμηθευτών καυσίμων, τροφίμων, αναλωσίμων ειδών παντοπωλείου κλπ για τις ανάγκες των ΟΤΑ, αυτή ισχύει από την εφαρμογή των διατάξεων του Ν.3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων», άρθρο 209 § 1- το οποίο με τη σειρά του παραπέμπει στον ΕΚΠΟΤΑ (Αρ.11389 Υπουργική Απόφαση ΦΕΚ 185'Β'23-03-93) και συγκεκριμένα στο άρθρο 41 αυτού, όπου αναφέρεται ότι:

«με ανάδειξη προμηθευτών – χορηγητών πραγματοποιούνται οι Προμήθειες καυσίμων, τροφίμων, λοιπών αναλωσίμων ειδών για τις ανάγκες των ΟΤΑ και των Ιδρυμάτων τους από τις Υπηρεσίες Εμπορίου των Νομαρχιών, και ότι σε περίπτωση προδήλως δυσχερούς ανάδειξης προμηθευτών δύναται να παρασχεθεί εξουσιοδότηση στον ενδιαφερόμενο φορέα με απόφαση του οικείου Νομάρχου.»

Τέλος, και προς ολοκλήρωση του συνόλου του θεσμικού πλαισίου που διέπει την παραπάνω περιγραφείσα από τις πρώην Ν.Α. αρμοδιότητα, αναφέρουμε την διαταγή του άρθρου 283 § 3 του Ν.3852/2010, σύμφωνα με την οποία : «Λοιπές αρμοδιότητες Νομαρχιακών αυτοδιοικήσεων, όπως είχαν ορισθεί και ασκούνταν με διατάξεις τυπικών νόμων και κανονιστικών πράξεων και οι οποίες δεν είχαν απονεμηθεί ρητά στις Περιφέρειες με το άρθρο 186 του παρόντος, ούτε έχουν μεταβιβαστεί στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις και στους Δήμους, ασκούνται από την Περιφέρεια.....»

Σε εφαρμογή όλων των ανωτέρω διατάξεων η Π.Κ.Μ. ασκεί την αρμοδιότητα ανάδειξης προμηθευτών καυσίμων – τροφίμων και για λογαριασμό των Δήμων ανά Νομό, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. και Ν.Π.Ι.Δ του Νομού, και στις περιπτώσεις που αυτή (η ανάδειξη) είναι προδήλως δυσχερής παρέχει εξουσιοδότηση στους ενδιαφερομένους φορείς για την διενέργεια των σχετικών διανωνισμών εξ' ιδίων.

Ιδιαίτερα τα τελευταία έτη, όπου η αγορά έχει διαμορφώσει διαφορετικούς κανόνες συναλλαγής λόγω της οικονομικής δυσπραγίας, της έλλειψης ρευστότητας και της αφερεγγυότητας του Δημοσίου, με αποτέλεσμα την απροθυμία των προμηθευτών και τη μη εκδήλωση ενδιαφέροντος, η ανάγκη για παροχή εξουσιοδότησης προς τους ενδιαφερομένους Δήμους είναι επιτακτική, καθολική και αναγκαία κατ' έτος.

Στο πλαίσιο αυτής της αρμοδιότητας και δυνατότητας η Π.Κ.Μ. παρέχει εξουσιοδότηση προς τους Δήμους, στην αρχή κάθε οικονομικού έτους, προκειμένου να διενεργήσουν τους διανωνισμούς τους σε ετήσια βάση, η οποία ως κανονιστικού χαρακτήρα διοικητική πράξη πολεπ να δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης (άρθρο 5 § 2 εδ.θ' του Ν.3469/2006 ΦΕΚ 131 Α') βλ. σχετ. νομολογία Ελεγκτικού Συνεδρίου VI κλιμάκιο 83/2011.

Σε εκτέλεση αυτών των διατάξεων η Π.Κ.Μ. εξέδωσε απόφαση του Περιφερειάρχη περί παροχής εξουσιοδότησης προς τους Δήμους για το έτος 2012, την οποία απέστειλε προς δημοσίευση στο ΦΕΚ, απ' όπου επεστρεψε, ως μη δημοσιεύτες, λόγω αυφισβήτησης αυτής της αρμοδιότητας του Περιφερειάρχη υπό το νέο καθεστώς σύμφωνα με τον Ν.3852/2010.

Συγκεκριμένα αμφισβητείται αν η αρμοδιότητα αυτή ανήκει στον Περιφερειάρχη ή την Οικονομική Επιτροπή και περαιτέρω αν αυτή μπορεί να εκχωρηθεί προς τρίτους με παροχή εξουσιοδότησης.

Για τους παραπάνω λόγους, καθίσταται αναγκαία η παροχή εξουσιοδότησης προς όλους τους φορείς, προκειμένου αυτοί μόνοι τους να διενεργούν διαδικασίες ανάδειξης προμηθευτών για την κάλυψη των αναγκών τους, οι οποίες ως μικρότερες και συνοπτικότερες είναι και πιο αποτελεσματικές στην ανάδειξη προμηθευτών.

Από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο δεν προβλέπονται σχετικές διατάξεις που να επιτρέπουν τη χορήγηση εξουσιοδότησης για διενέργεια διαδικασιών ανάδειξης προμηθευτών των ΝΠΔΔ, όπως αυτή ρητά προβλέπεται στο άρθρο 41 του ΕΚΠΟΤΑ (Υ.Α. 11389/1993, Β' 185) «Ενιαίος κανονισμός προμηθειών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης» και αφορά τις διαδικασίες ανάδειξης προμηθευτών – χορηγητών των Δήμων.

Επιπλέον, πρέπει να σημειωθεί ότι η παροχή εξουσιοδότησης για ανάδειξη προμηθευτών στον κάθε φορέα χωριστά δεν πρέπει να εκλαμβάνεται ως κατάτμηση της προμήθειας, καθώς αφορά σε διαφορετικούς φορείς με ξεχωριστούς προϋπολογισμούς και ανάγκες.

Άλλωστε η ρύθμιση περί ανάδειξης προμηθευτή των ΝΠΔΔ και των ιδρυμάτων τους από τις Υπηρεσίες Εμπορίου των Νομαρχιών, όπως αρχικά είχε προβλεφθεί στο ΠΔ 173/1990, αποσκοπούσε στην επίτευξη καλύτερης τιμής, λόγω της συγκεντρωτικής προμήθειας. Αντίθετα αυτό σήμερα λειτουργεί αρνητικά με αποτέλεσμα τους επαναλαμβανόμενα άγονους διαγωνισμούς.

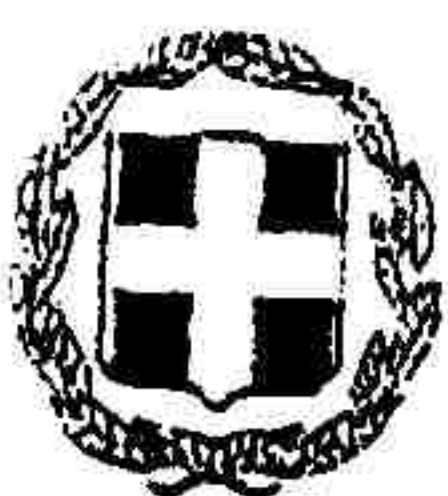
Κατόπιν όλων των ανωτέρω, και με δεδομένο τις διατάξεις του ισχύοντος Κανονισμού Προμηθειών του Δημοσίου (ΠΔ 118/2007), παρακαλούμε να μας διευκρινίσετε την ερμηνεία του άρθρου 21, παρ. γ σχετικά με τη «χορήγηση εξουσιοδότησης στην ενδιαφερόμενη Υπηρεσία για να προβεί στην πραγματοποίηση της προμήθειας σε περιπτώσεις που ο διαγωνισμός διενεργείται από κεντρική αναθέτουσα αρχή».

Συγκεκριμένα, το ερώτημα αφορά στο αν η εξουσιοδότηση χορηγείται για την εκτέλεση της προμήθειας, η οποία έχει αναδειχθεί με διαδικασίες μίας κεντρικής αναθέτουσας αρχής, ή για να προβεί η ενδιαφερόμενη υπηρεσία σε διαδικασίες ανάδειξης;

Η διευκρίνιση της συγκεκριμένης διάταξης θα μπορούσε να νομιμοποιήσει ερμηνευτικά την παροχή εξουσιοδότησης προς όλους τους φορείς, ώστε να αποκαταστήσει το πρόβλημα της δυσχερούς ανάδειξης προμηθευτών, στην περίπτωση που η αρμοδιότητα αυτή εξακολουθεί να παραμένει στις Περιφέρειες.

Ο Αναπληρωτής Περιφερειάρχης

Δ. Ψωμιάδης



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΤΟΠ. ΑΥΤ/ΣΗΣ
Δ/ΝΣΗ ΤΕΧΝ. ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
ΤΜΗΜΑ ΓΕΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση Ευαγγελιστριάς 2
Ταχ. Κώδικας 105 63- Αθήνα
Πληροφορίες Ν. Ματθαϊακάκης
Τηλέφωνο 210 3741228
FAX 210 3741155

Αθήνα 17 Ιανουαρίου 2013
Αριθ. πρωτ. 1722

ΠΡΟΣ: Περιφέρεια Κεντρικής
Μακεδονίας
Περιφερειακή Ενότητα
Θεσσαλονίκης
Δ/ση Οικονομικού
Τμήμα Προμηθειών
Βασ. Ηρακλείου 12
102 26 - ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ

ΘΕΜΑ : Αρμοδιότητα χορήγησης εξουσιοδότησης προμήθειας καυσίμων σε
ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ.

ΣΧΕΤ : Το από 15.01.2013 έγγραφό σας.

Αναφορικά με το ανωτέρω σχετικό σας γνωρίζουμε τα εξής :

- 1) Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.2 του άρθρου 21 του Ν. 3871/2010 και την παρ.2 του άρθρου 2 του Π.Δ.113/2010 «Πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται σχετική απόφαση ανάληψης του αρμόδιου διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία εγκρίνεται η πραγματοποίηση της δαπάνης και δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση (δημοσιονομική δέσμευση) », ως εκ τούτου για να προχωρήσουν οι διαδικασίες διενέργειας διαγωνισμών καυσίμων για λογαριασμό των ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ από την Περιφέρεια πρέπει να έχει προηγηθεί απόφαση ανάληψη υποχρέωσης από τους Διατάκτες των ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ.
- 2) Σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. γ του άρθρου 21 του Π.Δ. 118/2007 « Το αρμόδιο για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων του διαγωνισμού όργανο, με αιτιολογημένη γνωμοδότησή του, μπορεί να προτείνει χορήγηση εξουσιοδότησης στην ενδιαφερόμενη Υπηρεσία για να προβεί στην πραγματοποίηση της προμήθειας σε περιπτώσεις που ο διαγωνισμός διενεργείται από κεντρική αναθέτουσα αρχή», ως εκ τούτου για να χορηγηθεί εξουσιοδότηση από τον Περιφερειάρχη για την προμήθεια καυσίμων σε ΝΠΔΔ και ΝΠΙΔ πρέπει να έχει προηγηθεί διαγωνισμός από την Περιφέρεια για λογαριασμό τους και να έχει αποβεί άγονος.

Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ κ.α.α.

Ν. ΑΝΔΡΕΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ
Δ.Τ.Υ./Α