



115 ΜΑΡ. 2013

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

Αθήνα, 14 Μαρτίου 2013
Αριθ. Πρωτ.: 1450

ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
✓ Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα

Ταχ. Δ/νση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Π. Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472, -475, -118
e-mail: ypertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Αναβάθμιση του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ. 5848/15-1-2013 ΕΡΩΤΗΣΗ

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από τη Βουλευτή κα Κ. Μάρκου, όσον αφορά θέματα αναδιοργάνωσης, στελέχωσης, πόρων και υποδομών του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), καθώς και θέματα που αφορούν την εφαρμογή του Ν.4024/11 στις υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε., σας γνωρίζουμε τα εξής:

1. Το Σώμα Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), είναι ο κατεξοχήν ελεγκτικός μηχανισμός του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τον έλεγχο της εφαρμογής της εργατικής νομοθεσίας, με υπηρεσίες σε όλη την επικράτεια για τη διασφάλιση αφ' ενός μεν των εργασιακών δικαιωμάτων και αφετέρου της ασφάλειας και της υγείας των εργαζομένων. Επιπλέον το Σ.ΕΠ.Ε. είναι αρμόδιο να επιβλέπει την τήρηση και εφαρμογή, παράλληλα και ανεξάρτητα από άλλες Αρχές ή Οργανισμούς, της νομοθεσίας της σχετικής με την ασφαλιστική κάλυψη των εργαζομένων, την αδήλωτη εργασία και την παράνομη απασχόληση (άρθρο 2 του Ν.3996/11). Επομένως, το ΣΕΠΕ αποτελεί σημαντικό παράγοντα στο πεδίο ελέγχου της αδήλωτης εργασίας στην Ελλάδα.
2. Με τον Ν.3996/2011 «Αναμόρφωση Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας, Ρυθμίσεις θεμάτων Κοινωνικής Ασφάλισης και άλλες διατάξεις» αναδιοργανώθηκε η διοικητική δομή του Σ.ΕΠ.Ε. πανελλαδικά και παράλληλα, λαμβάνοντας υπόψη την εξοικονόμηση πόρων, την καλύτερη αξιοποίηση του προσωπικού και τη μείωση της γραφειοκρατικής διαδικασίας, επανακαθορίστηκε ο αριθμός των οργανικών θέσεων κατά κατηγορία και κλάδο που είναι απαραίτητος για την αποτελεσματική λειτουργία του Σ.ΕΠ.Ε. Έτσι, συστήθηκαν εννιακόσιες δεκαέξι θέσεις (916) Επιθεωρητών Εργασίας και διακόσιες σαράντα θέσεις (240) για γραμματειακή και λοιπή υποστήριξη.

Η τελική επιλογή του αριθμού των Επιθεωρητών έγινε μέσω μελέτης σκοπιμότητας όπου περιλάμβανε εκτός από την κατανομή του εργατικού δυναμικού (αριθμός επιχειρήσεων, τάξη απασχόλησης / επιχείρηση και γεωγραφική συσπείρωση εργατικού δυναμικού), την ευκολία προσβασιμότητας στα σημεία ελέγχου, το βαθμό

επικινδυνότητας των επιχειρήσεων ειδικότερα για την κατανομή των περιφερειακών Υπηρεσιών της Επιθεώρησης Ασφάλειας και Υγείας στην Εργασία, την επίδραση της μηχανογράφησης και του πληροφοριακού συστήματος ιδιαίτερα σχετικά με τη μείωση των τμημάτων διοικητικής υποστήριξης και τέλος την αποδοχή μόνο μη υπεράριθμων σε υπαλλήλους τμημάτων ώστε να είναι εφικτή και αποτελεσματική η διαχείριση του προσωπικού από τον προϊστάμενο (μέγιστος αριθμός στελεχών ανά τμήμα: 15). Κατά αντιστοιχία κατά 26% καλύπτονται από γραμματεία και λοιπή υποστήριξη (π.χ. οδηγοί) σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα (υποδείξεις των επιθεωρητών της SLIC).

3. Με την εφαρμογή των οριζόντιων ρυθμίσεων για όλες τις υπηρεσίες του δημοσίου του Ν.4024/2011 «*Συνταξιοδοτικές ρυθμίσεις, ενιαίο μισθολόγιο – βαθμολόγιο, εργασιακή εφεδρεία και άλλες διατάξεις εφαρμογής του μεσοπρόθεσμου πλαισίου δημοσιονομικής στρατηγικής 2012-2015*» το Σ.ΕΠ.Ε., παρόλο που είχε πραγματοποιήσει την αναγκαία αναδιοργάνωση είχε ήδη προβεί, με τον Ν.3996/11, στις απαραίτητες ενέργειες ως προς την μείωση και τον εξορθολογισμό της οργανωτικής του δομής, δεν εξαιρέθηκε από τις καταργήσεις των κενών οργανικών θέσεων και καταργήθηκαν 330 θέσεις μόνιμου προσωπικού διαφόρων κατηγοριών και κλάδων.
4. Η υπηρεσία μας άμεσα κατανόησε το είδος και το μέγεθος του προβλήματος και κατέθεσε τις προτάσεις της ώστε η συνολική μείωση σε πόρους και προσωπικό που θα υποστεί τελικά το Σ.ΕΠ.Ε. (συνδυασμός του Ν.3996/11 και Ν.4024/11) να είναι σε κάθε περίπτωση συμβατή με την υποχρέωση της χώρας μας για εφαρμογή της 81ΔΣΕ, η οποία και θέτει το πλαίσιο ώστε οι υπηρεσίες της Επιθεώρησης Εργασίας να έχουν το κατάλληλο μέγεθος και το κατάλληλο σε αριθμό και ειδικότητα προσωπικό ώστε να επιτελούν το επιθεωρησιακό έργο με ανεξαρτησία και χωρίς καμία εξωτερική επιρροή.
5. Σήμερα που το Σ.ΕΠ.Ε. λειτουργεί με 33% λιγότερο προσωπικό από το προβλεπόμενο είναι φανερό ότι δεν μπορεί να υποστεί περαιτέρω οριζόντιες μειώσεις προσωπικού, αλλά αντίθετα να ενισχυθεί άμεσα με το κατάλληλο σε ειδικότητες και αριθμό προσωπικό ώστε να μπορέσει να επιτελέσει το έργο του.
6. Συγκεκριμένα, σήμερα υπηρετούν στο ΣΕΠΕ πανελλαδικά επτακόσιοι είκοσι δύο (722) υπάλληλοι εκ των οποίων εξακόσιοι πενήντα έξι (656) είναι Επιθεωρητές Εργασίας, τριάντα δύο (32) προσωπικό γραμματειακής και διοικητικής υποστήριξης και τριάντα ένας (31) οδηγοί. Υπάρχουν επιπλέον 49 κενές οργανικές θέσεις οι οποίες έχουν προκύψει από συνταξιοδοτήσεις και αποχωρήσεις μετά την ψήφιση του Ν.4024/11 και την κατάργηση των κενών οργανικών θέσεων. Η κατανομή των υπηρετούντων Επιθεωρητών Εργασίας στην Κεντρική και τις Περιφερειακές υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε. καταγράφεται στον επισυναπτόμενο πίνακα.
7. Τα προεδρικά διατάγματα που προβλέπονται στο άρθρο 10 του Ν.3996/11, παρ. 2 και 4, αφορούν α) την οργάνωση και την καθ' ύλην και κατά τόπον κατανομή των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών που συγκροτούν το Σ.ΕΠ.Ε. σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, καθώς και τα θέματα λειτουργίας τους, β) τον αναγκαίο αριθμό θέσεων του προσωπικού του Σ.ΕΠ.Ε. που θα κατανεμηθεί στις κατά τόπους υπηρεσίες του, κατά κατηγορία, κλάδο και ειδικότητα, τα κριτήρια και η διαδικασία της επιλογής τους και κάθε άλλο θέμα στελέχωσής του, γ) κάθε άλλο θέμα σχετικό με την οργάνωση, στελέχωση και λειτουργία του Σ.ΕΠ.Ε. και δ) τον κανονισμό λειτουργίας του Σ.ΕΠ.Ε. Η διαδικασία έκδοσής τους διεκόπη καθώς σύμφωνα με το άρθρο 35 «*Αναδιοργάνωση Δημοσίων Υπηρεσιών και Ανακατανομή οργανικών θέσεων*» του Ν.4024/11 ξεκίνησε η διαδικασία αξιολόγησης των δομών των Υπουργείων η οποία θα καταλήξει σε νέα οργανογράμματα των Υπουργείων και

στην οποία το Σ.ΕΠ.Ε. συμπεριλαμβάνεται ως υπηρεσία του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας. Κατά συνέπεια τα ΠΔ του άρθρου 10 παρ.2 και 4 του Ν.3996/2011, Α'170, δεν έχουν εκδοθεί εν αναμονή ολοκλήρωσης της κατάρτισης του ενιαίου οργανογράμματος του Υπουργείου Εργασίας.

8. Τέλος, όσον αφορά τις υπηρεσιακές μετακινήσεις, τα έξοδα κίνησης του προσωπικού του Σ.ΕΠ.Ε. καταργήθηκαν με το άρθρο 30 «Λοιπές παροχές, επιδόματα, αμοιβές και αποζημιώσεις» του Ν.4024/11, ενώ παράλληλα σήμερα το Σ.ΕΠ.Ε. διαθέτει είκοσι ένα (21) υπηρεσιακά αυτοκίνητα για εκατόν σαράντα εννέα (149) Τμήματα Επιθεώρησης Εργασίας σε ογδόντα (80) γεωγραφικά σημεία της νησιωτικής και ηπειρωτικής χώρας.

Επισημαίνουμε, όσον αφορά το ζήτημα των υπηρεσιακών αυτοκινήτων, ότι μέχρι τα μέσα του έτους 2010 οι Περιφερειακές Υπηρεσίες του Σ.ΕΠ.Ε. καλύπτονταν ως επί το πλείστον από αυτοκίνητα που είχαν διατεθεί με τη μέθοδο της χρηματοδοτικής μίσθωσης μέσω Διεθνούς Διαγωνισμού, η περίοδος της οποίας έληξε στις 31-7-2010. Μετά τη λήξη της περιόδου αυτής και παρόλο που από την πλευρά του Υπουργείου μας είχαν γίνει προγενέστερα και σε εύλογο χρονικό διάστημα όλες οι απαραίτητες ενέργειες για την έγκαιρη προμήθεια νέων αυτοκινήτων για να μην δημιουργηθούν προβλήματα δυσλειτουργίας των Υπηρεσιών, εν τούτοις ακόμα και σήμερα δεν έχουν προχωρήσει οι σχετικές διαδικασίες για την προκήρυξη νέου Διεθνούς Διαγωνισμού από το αρμόδιο για τη διεξαγωγή του διαγωνισμού Υπουργείο Οικονομίας Ανταγωνιστικότητας & Ναυτιλίας (Γενική Γραμματεία Εμπορίου). Η εξέλιξη των διαδικασιών αυτών παρακολουθούνται στενά από τις υπηρεσίες μας και γίνεται διαρκής προσπάθεια από την πλευρά μας και στο μέτρο του δυνατού προς την κατεύθυνση της επιτάχυνσης των διαδικασιών. Παράλληλα γίνεται προσπάθεια αναζήτησης και απόκτησης περισσότερων οχημάτων από τη Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού του Υπουργείου Οικονομικών (πρώην Ο.Δ.Δ.Υ.), που να είναι κατάλληλα για χρήση από τις Υπηρεσίες μας (μη απαγορευτικό κόστος κατασκευής, επιτρεπόμενος κυβισμός κ.λ.π.), καθώς και προσπάθεια αγοράς ενός μικρού αριθμού οχτώ (8) ή εννέα (9) νέων αυτοκινήτων μικρού κυβισμού και χαμηλού κόστους αρχικής κτήσης και συντήρησης στο βαθμό που το επιτρέπουν οι στενές δημοσιονομικές συνθήκες.

9. Σε κάθε περίπτωση το ΣΕΠΕ στοχεύει στην πανελλαδική παρουσία του, λαμβάνοντας υπόψη τα γεωγραφικά χαρακτηριστικά αλλά και τις εξελίξεις στην αγορά εργασίας της κάθε περιοχής, έτσι ώστε να διασφαλίζεται η επίβλεψη και ο έλεγχος της εφαρμογής των διατάξεων της εργατικής νομοθεσίας σε όλες τις περιοχές της ηπειρωτικής και νησιωτικής Ελλάδας.

Παράλληλα, το ελεγκτικό έργο των Τμημάτων Επιθεώρησης Εργασίας όλης της χώρας ενισχύεται και με την αποστολή κλιμακίων Ειδικών Επιθεωρητών Εργασίας, μετά από εντολή του Ειδικού Γραμματέα του Σώματος. Τα κλιμάκια των Ειδικών Επιθεωρητών Εργασίας συμβάλλουν καθοριστικά στην δράση των κατά τόπους υπηρεσιών του Σώματος, καθώς αφενός ενισχύουν τις τοπικές υπηρεσίες όταν προκύψουν άμεσες ή επιτακτικές ανάγκες και αφετέρου πραγματοποιούν, βάσει προγράμματος, στοχευόμενη ελεγκτική δραστηριότητα ανά την επικράτεια. Ως εκ τούτου αποτελούν ένα δραστικό εργαλείο προκειμένου να επιτελεστεί ταχύτερα και αποτελεσματικότερα η προγραμματισμένη δράση της υπηρεσίας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

