



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ  
ΑΥΤΟΤΕΛΕΣ ΓΡΑΦΕΙΟ  
ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Σύνολο σελίδων 4

Αθήνα 13/03/2013 - 10:08α,  
Αριθ.Πρωτ:ΓΚΕ 1045261 ΕΞ 2013 /2391

Ταχ. Δ/νση : Λεωχάρους 2  
Ταχ. Κωδ. : 105 62 ΑΘΗΝΑ  
Πληροφορίες : Ε. Πρεβεζάνου  
Τηλέφωνο : 210.33.75.066  
210.32.24.997  
FAX : 210.32.35.135

ΠΡΟΣ :  Τη Βουλή των Ελλήνων  
 Δ/νση Κοιν/κού Ελέγχου  
 Τμήμα Αναφορών  
  
ΚΟΙΝ:  Βουλευτή κ. Ν. Νικολόπουλο  
 Δια της Βουλής των Ελλήνων

ΘΕΜΑ: Απάντηση στην αριθ. 2265/18.1.13 αναφορά

Σε απάντηση της με αριθ. πρωτ. 2265/18.1.13 αναφοράς που κατέθεσε ο Βουλευτής κ. Ν. Νικολόπουλος, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Α. Το ισχύον νομικό πλαίσιο, όπως αυτό έχει διαμορφωθεί από τις πρόσφατες νομοθετικές ρυθμίσεις, προβλέπει ένα σύνολο δράσεων και μέτρων προς την κατεύθυνση της αντιμετώπισης της φοροδιαφυγής και της διαφθοράς, μέσω της αναδιοργάνωσης του ελεγκτικού και εισπρακτικού μηχανισμού. Ειδικότερα :

I) Με τη διάταξη του αρ. 4 του Ν.3943/2011, προβλέπεται η σύσταση στο Υπουργείο Οικονομικών θέσεων Ελεγκτών Βεβαίωσης και Αναγκαστικής Είσπραξης των Εσόδων του Κράτους, οι οποίοι επιλέγονται με ουσιαστική, διαφανή και αξιοκρατική διαδικασία (προκήρυξη θέσεων, μοριοδότηση τυπικών προσόντων, διενέργεια γραπτού διαγωνισμού, επιλογή των υποψηφίων από πίνακα επιτυχόντων που καταρτίζεται από την Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης).

Οι επιλεγέντες για τις ανωτέρω θέσεις Ελεγκτών υπογράφουν συμβόλαιο αποδοτικότητας, στο οποίο διαλαμβάνονται οι συγκεκριμένες υποχρεώσεις και οι ποιοτικοί και ποσοτικοί στόχοι που αναλαμβάνουν να επιτύχουν, μέσα σε συγκεκριμένο, βραχύ χρονικό διάστημα οκτώ μηνών. Οι Ελεγκτές αξιολογούνται ανά τακτά χρονικά διαστήματα, και επαναξιολογούνται ενδιάμεσα, ώστε να ελεγχθεί εάν επιτεύχθηκαν οι στόχοι και οι υποχρεώσεις που ανέλαβαν. Η αξιολόγησή τους επιβάλλεται προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος της δημιουργίας

υψηλού επιπέδου ελεγκτικού και εισπρακτικού δυναμικού που θα στελεχώνει τις οργανικές μονάδες του Υπουργείου Οικονομικών.

II) Κατ' αντιστοιχία, με σόχο τη βελτίωση της αποδοτικότητας των ελεγκτικών υπηρεσιών του Σ.Δ.Ο.Ε., προβλέπονται στο άρθρο 6 του ανωτέρω νόμου οι αναγκαίες μεταβολές στα κριτήρια επιλογής των υπαλλήλων του, ιδίως μέσα από τη δυνατότητα στελέχωσης του εν λόγω Σώματος από νεοδιόριστους υπαλλήλους και της αξιοποίησης της εμπειρίας αξιόλογων από άποψη ήθους, προσήλωσης στο υπηρεσιακό καθήκον, επαγγελματικής επάρκειας και κατάρτισης, ικανότητας συνεργασίας και επίδειξης ομαδικού πνεύματος, στελεχών του Υπουργείου Οικονομικών,

III) Με τη διάταξη της παρ. 21 του αρ. 55 Ν. 4002/2011, όπως αυτή τροποποιήθηκε από την Υποπαράγραφο Ε1 του άρθρου 1 του Ν. 4093/2012, λαμβάνονται έκτακτα οργανωτικά μέτρα στις υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών που θεωρούνται κρίσιμες για την επίτευξη των στόχων του Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Στρατηγικής. Προς τούτο ορίζεται ότι η τοποθέτηση και η λήξη θητείας των προϊσταμένων συγκεκριμένων οργανικών μονάδων, επιπέδου Τμήματος, Υποδιεύθυνσης και Διεύθυνσης, του Υπουργείου Οικονομικών διενεργείται χωρίς τη διαδικασία που προβλέπεται στις διατάξεις των άρθρων 84, 85 και 86 του Υπαλληλικού Κώδικα και του άρθρου πέμπτου του Ν. 3839/2010, με μόνη απόφαση του Υπουργού Οικονομικών για θητεία ενός έτους που μπορεί να ανανεώνεται μία ή περισσότερες φορές ή να διακόπτεται πριν τη λήξη της, με κύριο κριτήριο την επίτευξη των ποιοτικών και ποσοτικών στόχων που τους έχουν τεθεί. Με την απόφαση τοποθέτησης καθορίζονται ποιοτικοί και ποσοτικοί στόχοι για κάθε οργανική μονάδα, οι οποίοι ελέγχονται σε τακτά διαστήματα.

B. Για την ολοκλήρωση της φορολογικής μεταρρύθμισης το Υπουργείο Οικονομικών σχεδιάζει τη συνολική επανεξέταση του ισχύοντος Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος, σύμφωνα με τις καλύτερες διεθνείς πρακτικές, όπως επίσης σχεδιάζει τη θέσπιση ενός αυτοτελούς Κώδικα Φορολογικών Διαδικασιών, κατά το πρότυπο άλλων Ευρωπαϊκών χωρών.

Γ. Στο πλαίσιο της συνολικότερης επαναξιολόγησης των επιβαρύνσεων επί των ακινήτων από το έτος 2013 και με γνώμονα την προσφορότητα, την αναλογικότητα καθώς και κοινωνικά και οικονομικά κριτήρια θα ληφθούν υπόψη και οι προτάσεις φορέων, ιδιωτών κλπ. που εναρμονίζονται τόσο με την ανάγκη ύπαρξης ενός ορθού και δίκαιου φορολογικού συστήματος χωρίς αδικαιολόγητες εξαιρέσεις, με κοινωνική ευαισθησία, όσο και με τις επιταγές της δυσμενούς οικονομικής συγκυρίας που αντιμετωπίζει η χώρα μας.

Δ. Σύμφωνα με τις διατάξεις του Κώδικα ΦΠΑ (ν.2859/2000), όπως ισχύει, ο κανονικός συντελεστής ΦΠΑ ορίζεται σε 23% με εξαίρεση τα αγαθά και τις υπηρεσίες του Παραρτήματος III του ιδίου Κώδικα (βασικά είδη διατροφής γάλα, ψωμί κλπ) για τα οποία ο συντελεστής ορίζεται σε 13%.

Επίσης, διευρύνθηκε η εφαρμογή του υπερμειωμένου συντελεστή (6,5%) στα φάρμακα, στα βιβλία με εικόνες για παιδιά, συγκεκριμένων δασμολογικών κλάσεων, στις υπηρεσίες διαμονής σε ξενοδοχεία και παρόμοιους χώρους.

Όσον αφορά την καταβολή του ΦΠΑ σε πραγματικό χρόνο, σας γνωρίζουμε ότι οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομικών μελετούν τη δυνατότητα υιοθέτησης απόδοσης Φ.Π.Α. σε πραγματικό χρόνο από νομικής και τεχνικής πλευράς

Ως προς την υπαγωγή των αγροτών που ασκούν εμπορική επιχείρηση στο κανονικό καθεστώς ΦΠΑ, σας γνωρίζουμε ότι σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 41 του Κώδικα ΦΠΑ όπως ισχύουν, οι αγρότες του ειδικού καθεστώτος που πωλούν αγροτικά προϊόντα δικής τους παραγωγής από δικό τους κατάστημα ή από λαϊκές αγορές ή τα εξάγουν ή παραδίδουν σε άλλο κράτος – μέλος υπάγονται στο κανονικό καθεστώς ΦΠΑ και υποχρεούνται στην τήρηση βιβλίων και στοιχείων για τις δραστηριότητές τους αυτές.

Τέλος, όσον αφορά τις απαλλαγές από το ΦΠΑ όπως αυτές προβλέπονται από την Κοινοτική Οδηγία 2006/112/ΕΚ, επισημαίνεται ότι επανεξετάζονται σε κοινοτικό επίπεδο στα πλαίσια της Πράσινης Βίβλου σχετικά με το μέλλον του συστήματος ΦΠΑ, ενώ με το ν.3842/2010 καταργήθηκε μέρος των απαλλαγών στο εσωτερικό της χώρας με αποτέλεσμα τη διεύρυνση της φορολογικής βάσης.

Ε. Με τις διατάξεις της Υποπαραγράφου Ε1 « Κώδικας Φορολογικής Απεικόνισης Συναλλαγών και λοιπές Φορολογικές Διατάξεις» του νόμου 4093/2012 (ΦΕΚ.222<sup>Α</sup>/12.11.2012) περιορίστηκαν σημαντικά οι προϊσχύουσες διατάξεις του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (Π.Δ. 186/1992) κατά τέτοιο τρόπο που να εξασφαλίζουν την ομοιόμορφη για κάθε κατηγορία επιτηδευματία εμφάνιση των συναλλαγών, προκειμένου να προκύπτουν τα δεδομένα και οι απαιτήσεις εκπλήρωσης των φορολογικών υποχρεώσεων, στην άμεση και έμμεση φορολογία, με συγκεκριμένο, σαφή και απλό τρόπο ενώ οι λοιπές διατάξεις που κρίθηκαν απαραίτητες έχουν περιληφθεί στο νόμο 2238/1994 της Φορολογίας Εισοδήματος.

ΣΤ. Επίσης εφαρμόζονται οι διατάξεις περί συμψηφισμού για την απόσβεση οφειλών σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 83 του ν.δ. 356/74 (Κώδικας Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 11 του ν. 3943/2011 (ΦΕΚ 66 Α') και συμπληρώνονται από τις διατάξεις του Αστικού Κώδικα (άρθρο 440 επόμενα).

Ζ. Η στρατηγική του Υπουργείου Οικονομικών αναφορικά με την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής περιλαμβάνει:

Την κατάρτιση του «Εθνικού Επιχειρησιακού Προγράμματος Καταπολέμησης της Φοροδιαφυγής» το οποίο, σύμφωνα με το άρθρο 1 του Ν. 3943/2011, εκπονείται κάθε τρία χρόνια και περιλαμβάνει άξονες, ετήσιες ή και εξαμηνιαίες δράσεις, μέτρα και στόχους με ποσοτικούς και ποιοτικούς μετρήσιμους δείκτες για την αντιμετώπιση και καταπολέμηση της φοροδιαφυγής και εισηγήσεις για θεσμικές αλλαγές και μέτρα για την αποτελεσματική και συντονισμένη λειτουργία των Φορολογικών, Δικαστικών και Διωκτικών Αρχών. Ειδικότερα, μεταξύ των δράσεων που προβλέπονται για την υλοποίηση του ανωτέρω Προγράμματος,

περιλαμβάνεται και η διενέργεια, εκ μέρους των φορολογικών αρχών, τακτικών, προληπτικών, προσωρινών και λοιπών ελέγχων.

Αναφορικά με την πρόταση Νο 10 για τον Φορολογικό Έλεγχο σας ενημερώνουμε ότι με τον Ν. 3842/2010 άρθρο 80, η επιλογή των προς έλεγχο υποθέσεων γίνεται με τη χρησιμοποίηση μεθόδων ανάλυσης κινδύνου οι οποίες βασίζονται:

- α) Σε ποιοτικά χαρακτηριστικά
- β) Σε οικονομικά δεδομένα
- γ) Σε χωροταξικά και χρονικά δεδομένα

Με την ΠΟΔ 1178/2011 ΦΕΚ 2071/Β' / 19.9.2011 καθορίστηκε πίνακας κριτηρίων – κανόνων επιλογής υποθέσεων για έλεγχο και μοριοδότηση αυτών. Με τα παραπάνω κριτήρια επιλογής μέσω της λειτουργίας ανάλυσης κινδύνου του Ο.Π.Σ. ELENXIS γίνεται η στόχευση και η επιλογή φορολογουμένων υψηλής μοριοδότησης σε Δ.Ο.Υ. και ελεγκτικά κέντρα που έχουν μέχρι σήμερα ενταχθεί στο συγκεκριμένο πληροφοριακό σύστημα.

**Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**

**ΓΕΩΡΓΙΟΣ Σ. ΜΑΥΡΑΓΑΝΗΣ**

Ακριβές Αυτόνομο  
Η Προστασία της Μηχανικής  
Εσόδων

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΛΟΓΟΤΥΠΟ  
1. Γραφείο Επιτελείας  
2. Γραφείο κ. Υφ/ργού

**α/α  
ΚΩΝ/ΝΟΣ Φ. ΡΑΜΦΟΣ  
ΠΕ/Α'**

3. Γραφείο ★ Γενικά Γραμματέα Δημ. Εσόδων
4. Γραφείο κ. Γεν. Δ/ντή Φορολογικών Ελέγχων,  
Φορολογίας, Διοικ. Υποστήριξης & Είσπραξης Δημοσίων Εσόδων
5. Δ/νσεις 2<sup>η</sup>, 12<sup>η</sup>, 13<sup>η</sup>, 14<sup>η</sup>, 15<sup>η</sup>, Πολιτικής Εισπράξεων  
και Επιχ/κού Σχεδιασμού και Ελέγχων
6. Γραφείο Κοιν/κού Ελέγχου