



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΕΥΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ**

11 ΜΑΡ. 2013

Αθήνα, 08 - 03 - 2013

Αριθ. πρωτ.: 392

Ταχ. δ/ση: Σταδίου 27, Αθήνα
Ταχ. κώδικας: 101 83
Πληροφορίες: Μ. Α. Τσούτσουρα
Τηλέφωνο: 2131364032
Φαξ: 2131364354
Ηλεκ. ταχυδρ.: matsoutsoura@ypes.gr

Προς:

✓ Τη Βουλή των Ελλήνων
Διεύθυνση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων

Κοινοποίηση:

1. Βουλευτές:
 - κ. Ιωάννη Δημαρά
 - κ. Γαβριήλ Αβραμίδη
- Βουλή των Ελλήνων
2. Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής
Ασφάλισης & Πρόνοιας
(με φωτ/φο της Ερώτησης)

Θέμα: Κοινοβουλευτικός Έλεγχος

Σχετ.: Η υπ' αριθμ. 7398/19-02-2013 Ερώτηση

Σε απάντηση της ανωτέρω Ερώτησης, που κατέθεσαν οι Βουλευτές κ. Ιωάννης Δημαράς και κ. Γαβριήλ Αβραμίδης, με θέμα «Κίνδυνος διακοπής των προνοιακών προγραμμάτων των Δήμων», σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Στρατηγικός στόχος του Υπουργείου Εσωτερικών είναι η βιωσιμότητα και η ενδυνάμωση των υφιστάμενων κοινωνικών δομών, όπως το Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι», εφαρμόζοντας την Πολιτική Κοινωνικής Ασπίδας, που στηρίζεται στο Δίκτυο των Δήμων και των νομικών τους προσώπων, με στόχο την καταπολέμηση της φτώχειας και τη διασφάλιση της κοινωνικής συνοχής και, ιδίως, της ποιότητας ζωής της ιδιαίτερα ευπαθούς κοινωνικά ομάδας των ηλικιωμένων.

Όσο αφορά στο Πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι»:

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 § 6 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 268/τ.Α'/3.12.2011), που κυρώθηκε με το άρθρο δεύτερο του Ν.4047/2012 (ΦΕΚ 31/τ.Α'/23.02.2012), είχε προβλεφθεί ότι το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» θα συνεχιζόταν έως την 30.06.2012, με ισόχρονη παράταση των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του απασχολούμενου στους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα προσωπικού. Από τις ανωτέρω διατάξεις προβλέφθηκε ότι για τη χρηματοδότηση του παρατεινόμενου προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών ήταν δυνατό να διατεθεί από τους πόρους του άρθρου 259 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87/τ.Α'/07.06.2010), ήτοι από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους (Κ.Α.Π.), ποσό μέχρι τριάντα πέντε εκατομμύρια ευρώ ετησίως.

Επιπλέον, για την εφαρμογή του εν λόγω προγράμματος και τη διασφάλιση της χρηματοδότησης των δομών (Δήμοι, Κοινωφελείς Επιχειρήσεις, ν.π.δ.δ. κ.α.) που εξυπηρετούν το εν λόγω πρόγραμμα, κατά το χρόνο παράτασης του (έως 30.06.2012), είχε υπογραφεί η από 16.07.2012 Προγραμματική Σύμβαση μεταξύ του Υπουργείου Εσωτερικών, της Κεντρικής Ένωσης Δήμων Ελλάδας (Κ.Ε.Δ.Ε.) και της Ελληνικής Εταιρίας Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (Ε.Ε.Τ.Α.Α.) Α.Ε.

Παράλληλα, το Υπουργείο Εσωτερικών με την εγκύκλιο 44 (αριθμ. πρωτ. 29905/26.07.2012, ΑΔΑ: Β41ΑΝ-ΝΑΦ) με θέμα «Οδηγίες για την υλοποίηση και τη χρηματοδότηση των δομών που εποπτεύονται από τους Ο.Τ.Α. α' βαθμού, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και τις επιχειρήσεις αυτών που προσέφεραν το πρόγραμμα «Βοήθεια στο Σπίτι» έως τις 30.6.2012» παρείχε οδηγίες προς τους φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης αναφορικά με τις ενέργειες στις οποίες έπρεπε να προβούν για την υλοποίηση του προγράμματος έως τις 30.06.2012. Ταυτόχρονα, διενεργήθηκε η διαδικασία καταγραφής και διαχείρισης των δεδομένων από την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. σχετικά με τους

57

φορείς που συμμετείχαν στο πρόγραμμα καθώς και η συλλογή και ταξινόμηση των στατιστικών στοιχείων για την εκτέλεση του προγράμματος.

Ακολούθως, με τις αριθμ. 36981/28.09.2012 (ΑΔΑ: Β4ΘΔΝ-5ΒΛ), 44279/23.11.2012 (ΑΔΑ: Β4ΣΗΝ-ΚΝΓ) και 1044/17.01.2013 (ΑΔΑ: ΒΕΦΖΝ-Ξ9Τ) Αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών έγινε η επιχορήγηση της Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. για την α' δόση και τη β' δόση πληρωμής των δομών, καθώς και την αποπληρωμή τους, αντιστοίχως.

Με την καταβολή της τελευταίας δόσης των οφειλομένων στο πρόγραμμα "Βοήθεια στο Σπίτι", το Υπουργείο Εσωτερικών υλοποίησε τη δέσμευσή του για αποπληρωμή των εργαζομένων ως τις αρχές του 2013, όσο αφορά στην υποχρέωση που αναλογούσε στο Υπουργείο Εσωτερικών. Σημειώνεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών από την πρώτη στιγμή προσπάθησε, σε συνεργασία με τους εκπροσώπους της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και τους εργαζομένους στο πρόγραμμα - οι οποίοι ήταν τελείως απλήρωτοι - να καταβάλει τα 30 εκατ. ευρώ που όφειλε για το έτος 2012.

Επιπλέον, με το άρθρο 1 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 135/τ.Α'/14.06.2012) που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν.4087/2012 (ΦΕΚ 196/τ. Α'/16.10.2012) είχε προβλεφθεί η παράταση του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» έως τις 30.09.2012, με ισόχρονη παράταση των συμβάσεων ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου του απασχολούμενου στους Ο.Τ.Α. και τα νομικά τους πρόσωπα προσωπικού, ενώ στο άρθρο 2 της ανωτέρω Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου προβλέφθηκε ότι είναι δυνατή η μεταφορά πόρων από το λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (Α.Κ.Α.ΓΕ.).

Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο δεύτερο του Ν.4087/2012, η διάρκεια του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου στο πρόγραμμα αυτό προσωπικού παρατείνονται έως την 31.03.2013, αποκλεισμένης, σε κάθε περίπτωση, της μετατροπής των συμβάσεων αυτών σε αορίστου χρόνου, κατά τη διάταξη του άρθρου 21 § 3 του Ν.2190/1994.

Προς την κατεύθυνση αυτή, το Υπουργείο Εσωτερικών συνεργάστηκε εγκαίρως με το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας για τη διαμόρφωση ενός μόνιμου και βιώσιμου ολοκληρωμένου προγράμματος κοινωνικής αρωγής, στο πλαίσιο της Πολιτικής Κοινωνικής Ασπίδας κατά της Φτώχειας και του Έτους Ενεργού Γήρανσης (2012), καθώς και για την ομαλή μετάβαση στο νέο διάδοχο πρόγραμμα.

Ως αποτέλεσμα της συνεργασίας αυτής, παρατάθηκε η διάρκεια του Προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» και οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου του απασχολούμενου στο πρόγραμμα προσωπικού μέχρι τις 31 Μαρτίου 2013, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν.4087/2012 (ΦΕΚ 196/τ. Α'/16.10.2012), με παράλληλη ανάληψη της ευθύνης χρηματοδότησης του α' τριμήνου του 2013 με 15 εκατ. ευρώ. Ειδικότερα, για τη χρηματοδότηση και την υλοποίηση του προγράμματος από 01.07.2012 έως 31.12.2012 είναι δυνατή η μεταφορά πόρων από το λογαριασμό της Εισφοράς Αλληλεγγύης Συνταξιούχων που τηρείται στο Ασφαλιστικό Κεφάλαιο Αλληλεγγύης Γενεών (Α.Κ.Α.ΓΕ.), ενώ από 01.01.2013 έως 31.03.2013 με Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών μπορεί να διατίθεται από τους πόρους του άρθρου 259 του Ν.3852/2010 ποσό για τη χρηματοδότηση του προγράμματος. Παράλληλα, το Υπουργείο Εσωτερικών συνεχίζει εντατικά τη διαβούλευση με το Υπουργείο Εργασίας για το μέλλον της εν λόγω κοινωνικής δομής.

Με τον τρόπο αυτό αξιοποιούνται οι υφιστάμενες υποδομές των Δήμων, το υπάρχον έμπειρο προσωπικό και εξυπηρετούνται άνω των 70.000 αναξιοπαθούντες συμπολίτες μας της Τρίτης Ηλικίας και ΑμεΑ. Η θετική αυτή εξέλιξη συμβαδίζει παράλληλα με το σχεδιασμό της νέας μορφής του προγράμματος, το οποίο έχει ήδη εξαγγελθεί ως «Κατ' οίκον Φροντίδα Συνταξιούχων», που αποτελεί πρόγραμμα - διάδοχο του «Βοήθεια στο Σπίτι» και θα στηρίζεται στα νέα εργαλεία της κοινωνικής οικονομίας, προκειμένου να ενσωματώσει στη δομή του τους φορείς που το υλοποιούν μέχρι σήμερα, κυρίως όσο αφορά στους εργαζόμενους και τους Δήμους.

Επιπροσθέτως, με το άρθρο 138 § Β του Ν.4052/2012 (ΦΕΚ 41/τ.Α'/01.03.2012) θεσμοθετήθηκε η ανάπτυξη ολοκληρωμένου προγράμματος, αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, με τίτλο «Πρόγραμμα κατ' οίκον φροντίδας Συνταξιούχων», λόγω γήρατος, αναπηρίας και θανάτου ασφαλιστικών ταμείων κύριας ασφάλισης, ενώ με την αριθμ. Φ.80000/8786/1078/2012 (ΦΕΚ 1240/τ.Β'/11.04.2012 - Διόρθωση σφάλμ. στο ΦΕΚ 1656/τ.Β'/15.05.2012) Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης ορίζονται τα

κριτήρια και η διαδικασία επιλογής ωφελουμένων για την υλοποίηση του προγράμματος κατ' οίκον φροντίδας συνταξιούχων. Όσο αφορά στο «Πρόγραμμα κατ' οίκον φροντίδας Συνταξιούχων», αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας.

Επισημαίνεται ότι, από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, δεν προβλέπεται η απασχόληση του προσωπικού του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» για την εξυπηρέτηση των αναγκών άλλου διακριτού προγράμματος, όπως είναι το «Πρόγραμμα κατ' οίκον φροντίδας Συνταξιούχων», ούτε η προτεραιότητα του προσωπικού αυτού έναντι άλλων υποψηφίων, σε περίπτωση ανακοίνωσης νέων προσλήψεων από τους φορείς των ΟΤΑ που θα ενταχθούν στο πρόγραμμα αυτό.

Όσο αφορά στα Κέντρα Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων καθώς και στα Κέντρα Δημέρευσης και Ημερήσιας Φροντίδας:

Τα έργα «Ενέργειες στήριξης ηλικιωμένων και λοιπών ατόμων που χρήζουν βοήθειας για την ενίσχυση της απασχολησιμότητας των εμμέσως ωφελουμένων, στις 8 Περιφέρειες Σύγκλισης, στις 3 Περιφέρειες Σταδιακής Εξόδου και στις 2 Περιφέρειες Σταδιακής Εισόδου», συνολικού προϋπολογισμού 50 εκατ. ευρώ, εντάχθηκαν στο «Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανάπτυξης Ανθρώπινου Δυναμικού 2007-2013», και ειδικότερα στη ΣΑΕ 355/8 του Υπουργείου Εσωτερικών.

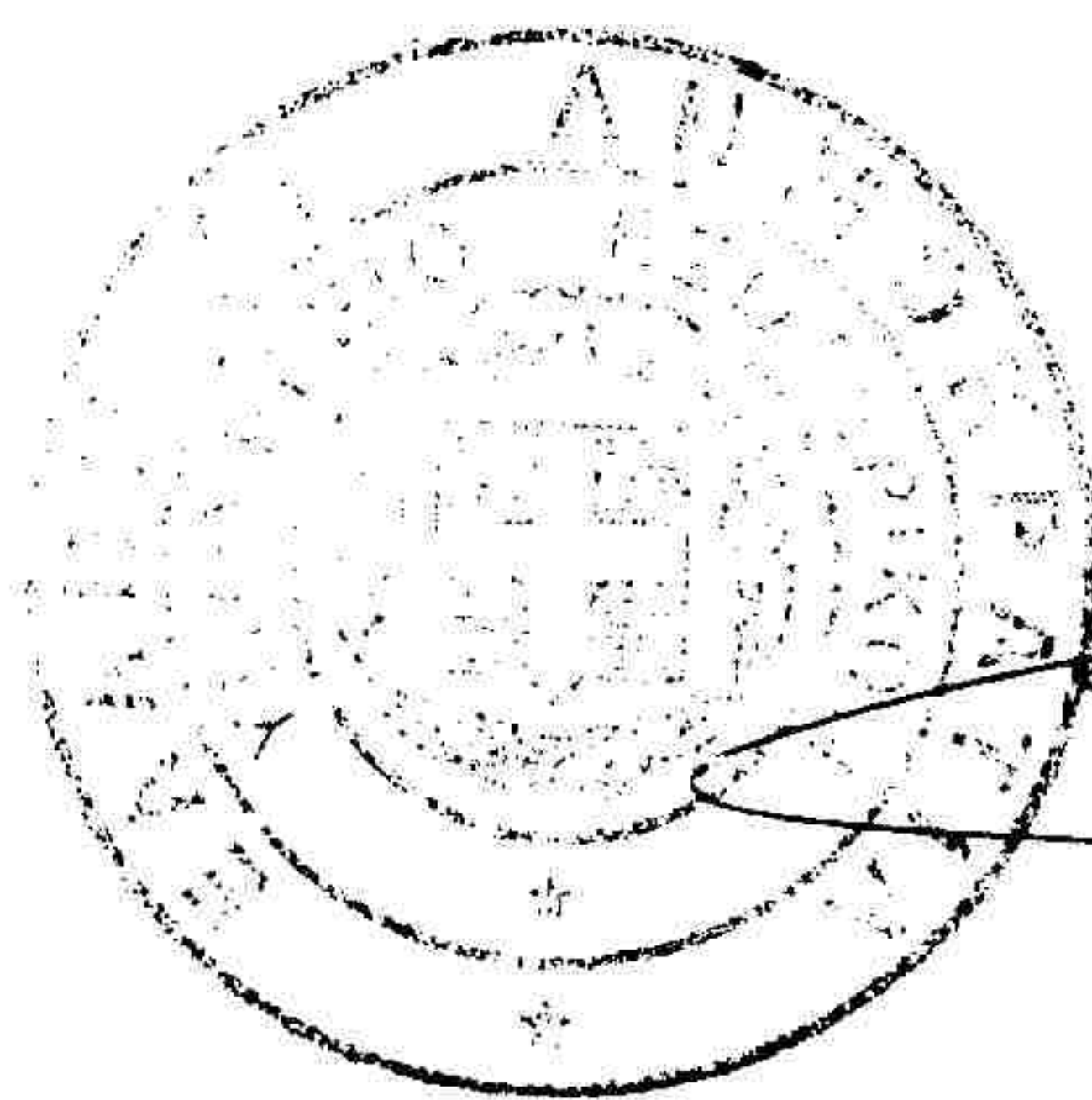
Οι εγκεκριμένες πιστώσεις για το έτος 2012 ανέρχονται σε 20.457.347,00 ευρώ. Με καθεμία από τις υπ' αριθμ. 13662/27.04.2012 (Α.Δ.Α. Β4ΩΖΝ-ΒΦΧ), 29080/25.07.2012 (Α.Δ.Α. Β41ΣΝ-ΩΟΘ) και 37670/17.10.2012 (Α.Δ.Α. Β43ΚΝ-941) Αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών, επιχορηγήθηκε ο δικαιούχος των ανωτέρω έργων με 6,8 εκατ. Συνολικά, το έτος 2012, έχει γίνει επιχορήγηση ύψους 20.457.297 ευρώ, ενώ υπολείπεται μόνον η αποπληρωμή τους, ύψους 10%.

Επιπλέον, επισημαίνεται ότι οι συμβάσεις του προσωπικού, που έχει προσληφθεί για την εξυπηρέτηση των αναγκών των δομών των Κέντρων Ημερήσιας Φροντίδας Ηλικιωμένων (Κ.Η.Φ.Η.), στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 21 § 3 του Ν.2190/1994, λήγουν με τη λήξη του προγράμματος, ενώ η ανανέωση ή παράταση των συμβάσεων αυτών για την εξυπηρέτηση αντίστοιχου έργου δεν προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία.

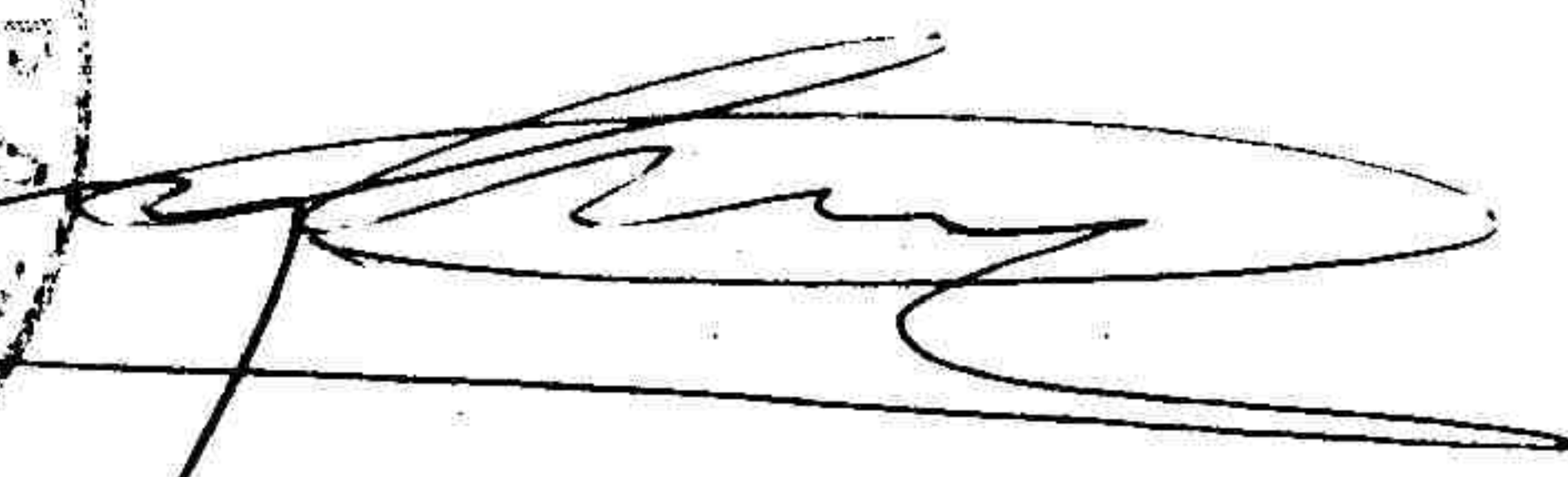
Κατά τα λοιπά, αρμόδιο να ενημερώσει την Εθνική Αντιπροσωπεία είναι το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Πρόνοιας, στο οποίο κοινοποιείται το παρόν με φωτοαντίγραφο της Ερώτησης.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΕΥΡΙΠΙΔΗΣ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΗΣ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ


ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ ΚΥΡΙΜΗΣ

Εσωτερική διανομή:

1. Γραφείο Κοινοβουλευτικού Ελέγχου (2 αντίγραφα)
2. Γραφείο Τύπου