



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ
ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΚΟΙΝ. ΑΣΦ/ΣΕΩΝ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΚΟΙΝ. ΑΣΦ/ΣΕΩΝ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΑΣΘΕΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΜΗΤΡΟΤΗΤΑΣ
ΤΜΗΜΑ : Α'
Ταχ. Δ/ση : Σταδίου 29
Ταχ. Κώδικας : 101 10 Αθήνα
Πληροφορίες : Β. Δρακόπουλος
Τηλέφωνο : 210 3368163
Φαξ : 210 3368162

Αθήνα 07.03.2013

Αρ. πρωτ. Φ 90022/5231/239

Προς:
Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοινοβουλευτικού Ελέγχου
Τμήμα Ερωτήσεων
(Σε 3 αντίγραφα)

Θέμα: Σχετικά με τον έλεγχο των οικοδομοτεχνικών έργων και την παροχή υγειονομικής περίθαλψης στους εργαζόμενους και ανέργους.

Σχετ: Οι αριθμ. 6499/30.1.2013 και 6512/30.1.2013 ερωτήσεις

Απαντώντας στις ανωτέρω σχετικές ερωτήσεις, οι οποίες κατατέθηκαν στη Βουλή από το βουλευτή κ. Τέρενς-Νικόλαο Κουίκ, αναφορικά με τους ελέγχους για την ασφάλιση των εργαζομένων στα οικοδομοτεχνικά έργα και τη δυνατότητα ανανέωσης των βιβλιαρίων ασθενοειας των ανέργων και των εργαζομένων που διαθέτουν 50 ένσημα, σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

1. Αναγκαία προϋπόθεση ύπαρξης ασφαλιστικής ικανότητας χορήγησης παροχών στους ασφαλισμένους, είναι η εκπλήρωση των όρων και των προϋποθέσεων περί υπαγωγής στην ασφάλιση των ασφαλιστικών οργανισμών σύμφωνα με τις διατάξεις της ισχύουσας νομοθεσίας.

Σύμφωνα με τις γενικές διατάξεις περί υπαγωγής στην ασφάλιση του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ (παρ. 1 του άρθρου 2 του Α.Ν. 1846/1951, όπως ισχύει), στην ασφάλιση του Ιδρύματος υπάγονται υποχρεωτικά και αυτοδίκαια, τα πρόσωπα τα οποία εντός των ορίων της χώρας παρέχουν εξαρτημένη εργασία έναντι αμοιβής, ως τοιαύτης νοούμενης και της παρεχόμενης για λογαριασμό Ν.Π.Δ.Δ., αδιαφόρως νομικής φύσεως της σχέσεως (δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου).

Τη σχέση εξαρτημένης εργασίας, που κρίνεται κατά περίπτωση βάσει συγκεκριμένων συνθηκών, ανεξάρτητα από τον χαρακτηρισμό της σχέσης από τα μέρη, χαρακτηρίζει το στοιχείο της εξάρτησης με εξωτερικές ενδείξεις την υπαγωγή του εργαζόμενου, δηλαδή υπόκειται στο διευθυντικό δικαίωμα του εργοδότη, που έχει την εξουσία να καθορίσει τον τόπο, το χρόνο και γενικά τις συνθήκες παροχής της εργασίας, να δίνει σχετικές εντολές και να εποπτεύει (Σ.τ.Ε 2670/82 κ.λ.π.).

2. Οι απασχολούμενοι σε οικοδομοτεχνικά και τεχνικά έργα με την ειδικότητα του εργατοτεχνίτη οικοδόμου, εφόσον βέβαια πληρούνται οι προϋποθέσεις της παροχής εξαρτημένης εργασίας έναντι αμοιβής, ασφαλιζονται στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον Κανονισμό Ασφάλισης Οικοδόμων (Κεφάλαιο ΣΤ', άρθρα 35-51).

Για τις περιπτώσεις απασχόλησης που δεν έχει πραγματοποιηθεί ασφάλιση από τον εργοδότη, ο κάθε ασφαλισμένος πρέπει σε σχετικό έντυπο να δηλώνει την απασχόληση αυτή στο Υποκατάστημα Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ της περιοχής που απασχολήθηκε, να προσδιορίζει χρόνο και τόπο απασχόλησης, εργοδότη, αμοιβές, ειδικότητα και είδος εργασιών και να προσκομίζει οποιαδήποτε στοιχεία έχει στη διάθεσή του, ώστε τα αρμόδια όργανα του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ να επιληφθούν της περίπτωσης και να προβούν στις προβλεπόμενες ενέργειες τους για την ασφαλιστική του τακτοποίηση.

Επισημαίνεται ότι με τις διατάξεις του άρθρου 11 του ν. 2972/2001, που αναφέρονται στην παραγραφή του δικαιώματος ασφαλισμένου για αναγνώριση χρόνου ασφάλισης, με τις οποίες αντικαταστάθηκαν τα τρία πρώτα εδάφια της παρ. 8^α του άρθρου 26 του Α.Ν. 1846/1951, δίδεται η δυνατότητα στους ασφαλισμένους να αναγνωρίσουν ημέρες εργασίας, για τις οποίες δεν έχουν ασφαλισθεί από τον εργοδότη τους, αρκεί να τις έχουν πραγματοποιήσει σε περίοδο στην οποία

κατά την υποβολή της αίτησης, δεν έχει παραγραφεί το δικαίωμα του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ να βεβαιώσει και να καταλογίσει εισφορές (δεκαετία).

Η σχετική αίτηση (καταγγελία) του ασφαλισμένου για την άσκηση του δικαιώματός του αυτού, πρέπει να υποβληθεί εντός προθεσμίας 12 (δώδεκα) μηνών από την με οποιονδήποτε τρόπο αποχώρησή του από την εργασία.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 του Κανονισμού Ασφάλισης Οικοδόμων όπως ισχύει, για τα οικοδομικά έργα, ο κατ'ελάχιστον απαιτούμενος αριθμός ημερομισθίων για την ανέγερση κτιρίων ή εκτέλεση εργασιών, ανεξαρτήτως έκδοσης ή όχι οικοδομικής άδειας, προσδιορίζεται ανάλογα με το είδος του έργου, την χρήση και τα τετραγωνικά μέτρα, από τους συντελεστές των πινάκων 1, 2 και 3 που αναφέρονται στην παράγραφο 1 αυτού.

Η απασχόληση συνεπώς εργατοτεχνίτη οικοδόμου είτε σε νέα οικοδομή είτε σε έργο που εκτελείται χωρίς άδεια αρμόδιας αρχής, πρέπει να δηλώνεται στο Ι.Κ.Α - Ε.Τ.Α.Μ και να ασφαλίζεται από τον υπόχρεο για την καταβολή των εισφορών εργοδότη.

Η μη κάλυψη των κατ'ελάχιστον απαιτούμενων ημερομισθίων κατά την εκκαθάριση των έργων, η οποία γίνεται από τα αρμόδια επί του ελέγχου ασφαλιστικά όργανα του Υποκαταστήματος που είναι απογεγραμμένο το έργο, έχει ως συνέπεια τον καταλογισμό εισφορών σε βάρος του εργοδότη και την επιβολή πρόσθετων τελών και νομίμων προσαυξήσεων.

3. Η διάθεση ή η πώληση ενσήμων στους εργοδότες, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην ερώτηση, δεν είναι δυνατή, δεδομένου ότι αυτοί είναι οι υπόχρεοι για την καταβολή των προβλεπόμενων εισφορών για την ασφάλιση απασχολούμενων και κατ'επέκταση για την καταβολή των αντίστοιχων εισφορών.

Περιπτώσεις εικονικής ασφάλισης από εργοδότες οικοδομικών έργων ή κοινών επιχειρήσεων με συμπαιγνία των ασφαλισμένων έχουν διαπιστωθεί από το Ι.Κ.Α - Ε.Τ.Α.Μ, μέσω διασταυρώσεων του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) και έγιναν οι νόμιμες ενέργειες ακύρωσης του αντίστοιχου χρόνου ασφάλισης και αναζήτησης των πάσης φύσεως παροχών που τυχόν έχουν χορηγηθεί στους ασφαλισμένους. Πέραν αυτού βεβαίως για τις περιπτώσεις αυτές ενημερώθηκαν οι αρμόδιες εισαγγελικές αρχές, καθώς και η δίωξη ηλεκτρονικού εγκλήματος. Ανάλογα αντιμετωπίζεται και κάθε άλλη περίπτωση που παρουσιάζεται.

Σύμφωνα με τα στοιχεία της Διοίκησης του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στις περιπτώσεις αυτές δεν είχαν εμπλοκή υπάλληλοι του Ιδρύματος. Σε κάθε περίπτωση πάντως που καταγγελθεί μη σύννομη ενέργεια υπαλλήλων, ερευνάται από τα αρμόδια όργανα αυτού και εφ'όσον προκύψουν επιβαρυντικά στοιχεία για την τέλεση αξιοποιώνων πράξεων ακολουθούνται οι νόμιμες διαδικασίες.

4. Αναγκαία προϋπόθεση για τη χορήγηση παροχών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, είναι η εκπλήρωση των προϋποθέσεων ασφάλισης, ήτοι συμπλήρωση των αναγκαίων ημερομισθίων και η καταβολή των αντίστοιχων ασφαλιστικών εισφορών, οι οποίες ισχύουν και για την ασφάλιση των νόμιμα και μόνιμα διαμενόντων στη χώρα πολιτών κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης και των πολιτών τρίτων χωρών.

Για τη θεώρηση του βιβλιαρίου ασθενείας για την περίοδο από 01.03.2013 έως 28.02.2014, προκειμένου να χορηγούνται παροχές ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ και τα μέλη οικογενείας τους, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 148 του ν. 3655/2008 (Α'58), απαιτείται η πραγματοποίηση εκατό (100) ημερών εργασίας από τους κοινούς ασφαλισμένους και ογδόντα (80) ημερών εργασίας από τους εργαζόμενους σε οικοδομοτεχνικά έργα, είτε κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος (2012), είτε κατά το προηγούμενο δεκαπεντάμηνο, αφαιρουμένου του τελευταίου τριμήνου.

Λόγω του σοβαρού προβλήματος ανεργίας ή υποαπασχόλησης, με τις διατάξεις του άρθρου 35 του ν. 3996/2011 (Α'170) και της παρ. 1^Α του άρθρου 138 του ν. 4052/2012 (Α'41), για τα έτη 2011 και 2012, στους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και τα μέλη οικογένειάς τους, δόθηκε η δυνατότητα χορήγησης παροχών ασθένειας σε είδος με τη συμπλήρωση 50 ημερών ασφάλισης, αντί των 80 και 90 ημερών ασφάλισης αντίστοιχα που απαιτούνταν από τις διατάξεις του άρθρου 148 του ν. 3655/2008 (Α'58).

Επειδή εξακολουθούν να υφίστανται τα ανωτέρω προβλήματα για τη θεώρηση των βιβλιαρίων ασθενείας, προωθείται νομοθετική ρύθμιση, ώστε και για την περίοδο 01-03-2013 έως 28-02-2014, να είναι δυνατή η χορήγηση παροχών ασθένειας στους ασφαλισμένους του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και τα μέλη οικογενείας τους, με τη συμπλήρωση πενήντα (50) ημερών ασφάλισης, είτε κατά το προηγούμενο ημερολογιακό έτος (2012), είτε κατά το τελευταίο δεκαπεντάμηνο, χωρίς να συνυπολογίζονται οι ημέρες που πραγματοποιήθηκαν κατά το τελευταίο ημερολογιακό τρίμηνο του δεκαπενταμήνου.

5. Επίσης η πολιτεία έχει λάβει μέριμνα για την παροχή ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης στους ανέργους και ειδικότερα:

α) Με τις διατάξεις του άρθρου 18 του ν. 2639/98 (Α' 205), οι άνεργοι νέοι ηλικίας μέχρι 29 ετών και τα μέλη οικογένειάς τους, καλύπτονται για τη χορήγηση παροχών ασθένειας σε είδος από το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ, νυν Ε.Ο.Π.Υ.Υ.. Η ασφαλιστική κάλυψη, αρχίζει μετά την εγγραφή του άνεργου στον Ο.Α.Ε.Δ. επί ένα συνεχές δίμηνο και διαρκεί, εφόσον παραμένει άνεργος, μέχρι τη συμπλήρωση του ανωτέρω ορίου ηλικίας.

β) Με τις διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 5 του ν.2768/1999 (Α' 273), άνεργοι ηλικίας άνω των 29 έως 55 ετών και τα μέλη οικογένειάς τους καλύπτονται για παροχές ασθένειας σε είδος, από τον ασφαλιστικό φορέα στον οποίο ασφαλιζόνταν πριν τη διακοπή της εργασίας τους. Η ασφαλιστική κάλυψη, αρχίζει μετά την εγγραφή του άνεργου στον Ο.Α.Ε.Δ. επί ένα συνεχές δωδεκάμηνο και εφόσον εξακολουθεί να παραμένει άνεργος, καλύπτεται για ιατροφαρμακευτική περίθαλψη σε είδος έως δύο χρόνια. Με τις διατάξεις της παρ. Α2 του άρθρου 138 του ν. 4052/2012 (Α'41), η ασφαλιστική κάλυψη των ανέργων που είχαν κάνει χρήση των διατάξεων της παρ. 4 του άρθρου 5 του ν. 2768/1999(Α'273) και της παρ 2 του άρθρου 35 του ν.3996/2011(Α',170) παρατάθηκε έως 31^η Δεκεμβρίου 2012.

Επειδή όμως, μεγάλος αριθμός εργαζομένων συνεχίζει να παραμένει άνεργος για να καλύπτονται για παροχές ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης προωθείται από το Υπουργείο διάταξη νόμου, με την οποία η ασφαλιστική τους κάλυψη παρατείνεται έως 28.02.2014.

γ) Με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 2434/1996 (Α'188), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 5 του άρθρου 18 του ν.3144/2003 (Α' 111), οι μακροχρόνια άνεργοι ηλικίας άνω των πενήντα πέντε (55) ετών και τα μέλη οικογένειάς τους, καλύπτονται για παροχές ασθένειας σε είδος από το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ, νυν Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Η ασφαλιστική κάλυψη, αρχίζει μετά την εγγραφή του άνεργου στον Ο.Α.Ε.Δ. επί ένα συνεχές δωδεκάμηνο και λήγει με την ανάληψη εργασίας ή μέχρι να συνταξιοδοτηθεί από οποιονδήποτε ασφαλιστικό οργανισμό.

ΕΣΩΤΕΡΙΚΗ ΔΙΑΝΟΜΗ:

1. Γραφείο κ. Υπουργού.
(αριθμ. πρωτ: 1624/1.2.2013 & 1626/1.2.2013)
2. Γραφείο κ. Γεν. Γραμματέα
3. Γραφείο κ. Γεν. Δ/τριας Κ.Α.
4. Διεύθυνση Κ.Α.Μ.
5. Διεύθυνση Ασφάλισης
Ασθένειας και Μητρότητας.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΡΙΒΕΙΑ
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΗΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ

