



12 5 ΦΕΒ. 2013

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ
ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΑΣΦΑΛΙΣΗΣ ΚΑΙ
ΠΡΟΝΟΙΑΣ
ΓΕΝ. Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ
ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ &
ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ**

**Αθήνα, 25 Φεβρουαρίου 2013
Αριθ. Πρωτ.:1519**

**ΠΡΟΣ: Τη Βουλή των Ελλήνων
Δ/ση Κοιν/κού Ελέγχου
✓ Τμήμα Ερωτήσεων
Αθήνα**

Ταχ. Δ/ση: Πειραιώς 40
Ταχ. Κώδικας: 101 82 - Αθήνα
TELEFAX: 2105203872
Πληροφορίες: Π. Παναγιωτακοπούλου
Τηλέφωνο: 2131516472,-475,-118
e-mail: vpertns@ypakp.gr

ΘΕΜΑ: Αναδιorgάνωση και συγχώνευση Υπηρεσιών και Οργανισμών στην περιοχή της Αριδαίας.
ΣΧΕΤ: Η με αρ. πρωτ.6143/22-1-2013 ΕΡΩΤΗΣΗ ✓

Σε απάντηση του ανωτέρω σχετικού που κατατέθηκε στη Βουλή από το Βουλευτή κ. Γ. Καρασμάνη, σας πληροφορούμε τα εξής:

Α. Σύμφωνα με τον Ν.4024/2011 (άρθρο 35) είναι σε εξέλιξη ένα ευρύτερο πρόγραμμα Αναδιorgάνωσης Δημοσίων Υπηρεσιών. Ειδικότερα, σε κάθε Υπουργείο συστήνεται Επιτροπή Αναδιorgάνωσης Δημοσίων Υπηρεσιών, με κύριο έργο, μεταξύ άλλων, τον έλεγχο της υφιστάμενης οργανωτικής διάρθρωσης του οικείου Υπουργείου και των ετoπτεuομένων από αυτό νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου.

Σε συνέχεια του ως άνω νόμου, το με αριθμ. ΔΟΑ/Φ.4.11/22085/31-10-2011 έγγραφο, αναφερόμενο και στην ανάγκη υλοποίησης των οργανωτικών διατάξεων των Ν. 3943/2011 και 3979/2011, επιβάλλει την άμεση λήψη μέτρων για τον περιορισμό τουλάχιστον κατά 30% των υπηρεσιακών μονάδων του δημοσίου.

Στο πλαίσιο της αναδιorgάνωσης των Υπηρεσιών του Οργανισμού και της καλύτερης εξυπηρέτησης των πολιτών, ο Οργανισμός προχώρησε κατ' αρχάς στον εξορθολογισμό της διαδικασίας επικοινωνίας των ανέργων με τις Υπηρεσίες του, περιορίζοντας τον αριθμό των αναγκαίων αυτοπρόσωπων επισκέψεων των ανέργων στα ΚΠΑ. Στην ίδια λογική, η εξυπηρέτηση των πολιτών θα επιτυγχάνεται και μέσω της διασύνδεσης του Οργανισμού με τα ΚΕΠ, ενώ η ενημέρωσή τους μπορεί να πραγματοποιείται και μέσω της επίσημης ιστοσελίδας του Οργανισμού. Επιπλέον, υπάρχει και η δυνατότητα αξιοποίησής του θεσμού του ηλεκτρονικού ανταποκριτή των ΟΤΑ, που διαθέτει πρόσβαση στο Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ) του Οργανισμού.

Παράλληλα, προκειμένου να επιτευχθεί η μείωση των οργανικών μονάδων του Οργανισμού στο ελάχιστο ζητούμενο 30% των υφισταμένων, γενική κατεύθυνση, στο πλαίσιο της αναδιorgάνωσης των Υπηρεσιών, είναι να διατηρηθούν κατ' ελάχιστο οι

Υπηρεσίες του ΟΑΕΔ που βρίσκονται στις έδρες των Περιφερειακών Ενότητων και προτείνεται η διατήρηση τοπικών μικρότερων δομών του Οργανισμού σε επίπεδο δήμων, μεταξύ αυτών και στο Δήμο Αριδαίας.

Β. Σχετικά με το ενδεχόμενο κατάργησης του Τοπικού Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αριδαίας, σας γνωρίζουμε τα εξής:

Το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ λειτουργεί σήμερα με βάση τις «οργανωτικές δομές» της εποχής του '50, οι οποίες δεν βρίσκονται σε αρμονία με το εσωτερικό περιβάλλον του Οργανισμού, λόγω των δομικών αλλαγών που έχουν επέλθει στο σκοπό και στις λειτουργίες του. Οι σημαντικότερες αλλαγές σχετίζονται με την απόσχιση του κλάδου υγείας και την εφαρμογή νέων τεχνολογιών πληροφορικής και επικοινωνιών στις λειτουργίες του (αντικατάσταση χειρόγραφων διαδικασιών με την εφαρμογή του ολοκληρωμένου πληροφοριακού συστήματος ΟΠΣ-ΙΚΑ, αξιοποίηση των δυνατοτήτων του ΟΠΣ-ΙΚΑ και διάθεση ηλεκτρονικών υπηρεσιών στους συναλλασσόμενους/μείωση επισκεψιμότητας, κατάργηση δικαιολογητικών με αυτοματοποιημένη επικοινωνία μεταξύ των υπηρεσιών χωρίς τη διαμεσολάβηση του πολίτη / διαλειτουργικότητα).

Επίσης, οι υφιστάμενες οργανωτικές δομές του Οργανισμού δεν βρίσκονται σε αρμονία με το εξωτερικό περιβάλλον και γενικότερα τη σύγχρονη διοικητική πραγματικότητα (λειτουργία ΚΕΠ, διοικητική διαίρεση της χώρας, συγκοινωνιακό δίκτυο, τις αλλαγές που έχουν επέλθει στην οικονομία και στις επιχειρήσεις ανά γεωγραφική περιοχή κλπ).

Σήμερα το περιφερειακό δίκτυο των υποκαταστημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ δραστηριοποιείται περιφερειακά σε 308 μονάδες τριών διαφορετικών οργανωτικών επιπέδων (21 Περιφερειακά Υποκαταστήματα, 154 Τοπικά Υποκαταστήματα και 133 Παραρτήματα).

Όμως, παρά το μεγάλο αριθμό περιφερειακών μονάδων, το ισχύον σήμερα οργανωτικό μοντέλο δεν ανταποκρίνεται με τον καλύτερο τρόπο στις ανάγκες της ζήτησης των πολιτών. Αποτέλεσμα είναι να παρουσιάζει μια γενικευμένη αρνητική δημόσια εικόνα, με βασικά χαρακτηριστικά την αναποτελεσματικότητα στους ελέγχους και την είσπραξη των εσόδων του και το χαμηλό επίπεδο εξυπηρέτησης των ασφαλισμένων, ιδίως στον τομέα της απονομής συντάξεων, όπου παρατηρούνται πολύ μεγάλες καθυστερήσεις.

Η ανάγκη αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ καθίσταται επιτακτική, αφενός για τη βελτίωση των αδυναμιών της υφιστάμενης διάρθρωσης των υπηρεσιών του Ιδρύματος, αφετέρου για λόγους που σχετίζονται με το ανθρώπινο δυναμικό που στελεχώνει τις υπηρεσίες του, τις πρόσφατες νομοθετικές μεταβολές και το γενικότερο εξωτερικό περιβάλλον που δημιουργεί η παρούσα δημοσιονομική κατάσταση της χώρας.

Ειδικότερα οι λόγοι που επιτάσσουν την αναδιοργάνωση των υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ είναι:

- Το γεγονός ότι στην υφιστάμενη οργανωτική δομή του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ:
 - Δεν περιλαμβάνονται υπηρεσίες που να λειτουργούν ως σύνδεσμος μεταξύ Κεντρικής Διοίκησης και Περιφερειακών Υπηρεσιών για συντονισμό, έλεγχο, εποπτεία και αντιμετώπιση ιδιαιτεροτήτων τοπικού ενδιαφέροντος.
 - Δεν υπάρχει βάση που να παρέχει μετρήσιμη δυνατότητα ελέγχου της απόδοσης των μονάδων και συνεπώς αναλυτική εικόνα απόδοσης ανά μονάδα για κάθε λειτουργικό τομέα (έσοδα, συντάξεις).
 - Δεν υπάρχει δυνατότητα διαχείρισης της αποτελεσματικότητας των μονάδων με στόχο τη βελτίωσή της.
- Η μείωση του αριθμού του προσωπικού που υπηρετεί στο Ίδρυμα, λόγω των πρόσφατων μαζικών συνταξιοδοτήσεων και της εφαρμογής του ν. 4024/2011 περί εργασιακής εφεδρείας, σε συνδυασμό με το παράλληλο «πάγωμα» των προσλήψεων. Ενδεικτικά αναφέρεται ότι στις 31/12/2009 στις υπηρεσίες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ υπηρετούσαν (9.689) διοικητικοί υπάλληλοι (μόνιμοι & αορίστου χρόνου) όλων των

κατηγοριών (ΠΕ, ΤΕ, ΔΕ, ΥΕ) επί οργανικών θέσεων (12.755) υπαλλήλων, στις 30-6-2012 υπηρετούσαν (7.105-μείωση 27%) υπάλληλοι και στις 30/9/2012 υπηρετούσαν (6.843-μείωση 29%) υπάλληλοι.

- Οι κατευθυντήριες οδηγίες του Υπουργείου Διοικητικής Μεταρρύθμισης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης που επιβάλλουν τη μείωση των οργανικών μονάδων των δημοσίων φορέων και οργανισμών κατά 30%.
- Η υφιστάμενη δημοσιονομική κατάσταση της χώρας που επιτάσσει μείωση του λειτουργικού κόστους των δημοσίων φορέων και οργανισμών.
- Η εφαρμογή του ν.3918/2011, που επέφερε την απόσχιση του κλάδου υγείας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και την ενσωμάτωσή του στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ. Με την αλλαγή αυτή το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ καθίσταται μόνο φορέας ασφάλισης και απονομής συντάξεων, και περιορίζεται σημαντικά η ανάγκη επισκεψιμότητας των πολιτών σ' αυτό, δεδομένου ότι οι συχνές επισκέψεις των ασφαλισμένων στις μονάδες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ αφορούσαν κατά κύριο λόγο τη χορήγηση παροχών ασθένειας σε είδος που μετατρέπονταν σε χρήμα, αντικείμενο που τώρα υπάγεται στον Ε.Ο.Π.Υ.Υ.
- Η πλήρης εξάπλωση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (ΟΠΣ ΙΚΑ) και η υλοποίηση δράσεων που βελτιώνουν την εξυπηρέτηση των συναλλασσόμενων και μειώνουν δραστικά την ανάγκη επισκεψιμότητας των πολιτών στις μονάδες του ιδρύματος.

Συγκεκριμένα:

- Από 1/1/2002 η ασφαλιστική ικανότητα (θεώρηση του βιβλιαρίου υγείας) παρέχεται στους ασφαλισμένους με την έκδοση και αποστολή στην κατοικία τους ή στον εργοδότη τους αυτοκόλλητης Ετικέτας Ασφαλιστικής Ικανότητας.
- Για το ασφαλιστικό έτος 2012-2013 οι άνεργοι δεν θα προσκομίζουν Βεβαίωση ανεργίας από τον ΟΑΕΔ για χορήγηση ασφαλιστικής ικανότητας από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Η πληροφορία αυτή θα λαμβάνεται απευθείας με αυτοματοποιημένο τρόπο (διαλειτουργικότητα ΙΚΑ-ΟΑΕΔ).
- Με την κατάργηση των ασφαλιστικών ορίων (από 19/4/2011) οι ασφαλισμένοι και οι συνταξιούχοι μπορούν να επισκέπτονται οποιοδήποτε υποκατάστημα του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ για θεώρηση βιβλιαρίων υγείας και λήψη παροχών ασθένειας.
- Οι παροχές ασθένειας καταβάλλονται στους ασφαλισμένους μέσω πίστωσης τραπεζικών λογαριασμών από 6/6/11.
- Το Απόσπασμα Ατομικού Λογαριασμού Ασφάλισης έχει καταργηθεί ως δικαιολογητικό για λήψη παροχών από τον ΟΑΕΔ, καθώς και για τη νομιμοποίηση αλλοδαπών από τις αποκεντρωμένες διοικήσεις (πρώην Περιφέρειες). Οι υπηρεσίες αυτές αντλούν ηλεκτρονικά την ασφαλιστική ιστορία από το ΙΚΑ-ΕΤΑΜ (διαλειτουργικότητα). Ενδεικτικά αναφέρεται ότι από 1/6/2011 μέχρι και 2/1/2012 είχαν καταγραφεί (686.811) ηλεκτρονικές συναλλαγές της παραπάνω υπηρεσίας.
- Οι ασφαλισμένοι και οι εργοδότες τους μπορούν να ενημερώνονται για την ασφαλιστική ιστορία από τον ιστότοπο ika.gr (με δυνατότητα εκτύπωσης του Αποσπάσματος Ατομικού Λογαριασμού Ασφάλισης). Στον πρώτο μήνα λειτουργίας της εν λόγω υπηρεσίας καταγράφηκαν (16.050) ηλεκτρονικές συναλλαγές με ραγδαία αύξησή τους καθημερινά. Επιπλέον, οι ασφαλισμένοι μπορούν να λαμβάνουν την ασφαλιστική τους ιστορία και από την εθνική διαδικτυακή πύλη ermis.gov.
- Οι εργοδότες υποβάλλουν υποχρεωτικά την ΑΠΔ μέσω Διαδικτύου (Internet).
- Σύμφωνα με το ν. 3863/2010, οι εργοδότες από 1/10/2011 καταβάλλουν υποχρεωτικά τις εισφορές τους μέσω του τραπεζικού συστήματος και όχι μέσω των υποκαταστημάτων - παραρτημάτων του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

- Από 10/1/2012 η ασφαλιστική ενημερότητα χορηγείται μέσω του Διαδικτύου απευθείας στους πιστοποιημένους φορείς ή τους εργοδότες και έτσι δεν θα απαιτείται η φυσική παρουσία των εργοδοτών στις Μονάδες του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ.

Είναι, λοιπόν, προφανές ότι απαιτείται ουσιαστική οργανωτική αναβάθμιση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, προκειμένου να ανταποκριθεί με επάρκεια και ποιότητα στον κοινωνικό του ρόλο.

Η οργανωτική αναβάθμιση του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ θα κινηθεί σε δύο στρατηγικούς άξονες:

- α) Συνένωση λειτουργικών μονάδων για τη μείωση του κόστους και την επίτευξη οικονομιών κλίμακας σε όλα τα επίπεδα και
- β) Καλύτερη κατανομή του υπηρετούντος ανθρωπίνου δυναμικού και οργάνωσή του με βάση τα μεγέθη κάθε μονάδας με στόχο την αποτελεσματικότερη λειτουργία τους.

Η οργανωτική αυτή αναβάθμιση θα προκύψει μέσω της αναδιάρθρωσης του Οργανισμού του Ιδρύματος με:

- Την εισαγωγή νέου μοντέλου αποκεντρωμένης διοίκησης στις περιφέρειες της χώρας με παράλληλο ανασχεδιασμό της περιφερειακής παρουσίας του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ και της τυποποίησης των μονάδων.
- Την ισχυροποίηση του κεντρικού μηχανισμού συντονισμού, ελέγχου και υποστήριξης των μονάδων.
- Την ενσωμάτωση των νέων διαρθρωτικών αλλαγών (απόσχιση υπηρεσιών Υγείας, ΚΕ.Π.Α. κλπ).

Λαμβανομένων υπόψη των ανωτέρω έχει ήδη δρομολογηθεί η άμεση υλοποίηση στοχευμένων παρεμβάσεων προς την κατεύθυνση:

α) Της συνένωσης λειτουργικών μονάδων για μείωση κόστους και επίτευξη οικονομιών κλίμακας σε όλα τα επίπεδα (άρθρο 24 του ν. 4075/2012).

β) Της κατανομής του υπηρετούντος ανθρωπίνου δυναμικού σε λιγότερες μονάδες με στόχο την αποτελεσματικότερη λειτουργία τους. Συγκεκριμένα με τη συνένωση των ανθρώπινων πόρων επιδιώκεται η επιτάχυνση της έκδοσης των συντάξεων, η αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση φαινομένων εισφοροδιαφυγής και η είσπραξη των καθυστερούμενων οφειλών.

γ) Του εξορθολογισμού των ορίων των ασφαλιστικών περιοχών στις περιπτώσεις κατανομής τους σε περισσότερες μονάδες, όπου πλέον ακολουθείται η τακτική της οριοθέτησης τους βάσει των Καλλικρατικών Δήμων και όχι βάσει οδών ή τμημάτων οδών, όπως ίσχυε μέχρι σήμερα.

Η λειτουργία του Τοπικού Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αριδαίας, εξετάσθηκε στα πλαίσια της προαναφερθείσας αναδιοργάνωσης των υπηρεσιών του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ. Η Διοίκηση του Ιδρύματος κρίνει αναγκαία την αναστολή λειτουργίας του Τοπικού Υποκαταστήματος ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Αριδαίας και τη μεταφορά της ασφαλιστικής του περιοχής στο Τοπικό Υποκατάστημα ΙΚΑ-ΕΤΑΜ Έδεσσας, λαμβάνοντας υπόψη τα εξής:

- Τα ασφαλιστικά μεγέθη που διαχειρίζεται το Υποκατάστημα Αριδαίας είναι μικρά και είναι υποστελεχωμένο (χωρίς τη δυνατότητα ενίσχυσης του με προσωπικό λόγω των μαζικών παραιτήσεων και του «παγώματος» των προσλήψεων).
- Την εξοικονόμηση του λειτουργικού κόστους του υποκαταστήματος (π.χ. ενοίκιο, ΔΕΗ, δαπάνη καθαριότητας, δαπάνη ύδρευσης, τέλη σύνδεσης και λειτουργίας του διαδικτύου για την υποστήριξη του λειτουργικού συστήματος του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, δαπάνη συντήρησης και επισκευών κ.α.), το οποίο μόνο για τη στέγαση των υπηρεσιών του καταβάλλει μίσθωμα 1.702 Ευρώ/ανά μήνα ή 20.424 ετησίως). Αντιθέτως το Υποκατάστημα Έδεσσας στεγάζεται σε ιδιόκτητο κτήριο.
- Την ενίσχυση της λειτουργίας του Υποκαταστήματος Έδεσσας με τη συνένωση των δυνάμεων του ανθρωπίνου δυναμικού και την καλύτερη αξιοποίηση του υπό

την προϋπόθεση ότι το Υποκατάστημα αυτό θα ενισχυθεί με τη μεταφορά του προσωπικού του Υποκαταστήματος Αριδαίας.

Τέλος, σημειώνουμε ότι σύμφωνα με το νέο Οργανωτικό Μοντέλο του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, στην περιοχή της Αριδαίας προβλέπεται η σύσταση Γραφείου όπου η εξυπηρέτηση των συναλλασσομένων θα γίνεται με ενιαία και τυποποιημένη διαδικασία συναλλαγής.

Ο ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Ι. ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
ΥΠΟΚΑΤΑΣΤΗΜΑΤΟΣ
ΑΡΙΔΑΙΑΣ